

# 세계도시동향

Global Urban Trend

헤드라인뉴스	스마트시티 조성 위한 디지털 키오스크 설치	환경·안전	일회용 플라스틱 사용 규제 강화 공동체의 녹지 관리 프로그램 '만스 알 베르드' 시행
산업·경제	코로나19 방역에도 일조하는 디지털 위안화 사용 확대	도시계획·주택	21세기 공공공간의 새로운 패러다임, '슈퍼블록'의 진화
사회·복지	의사와 심리상담사 등이 배치된 교내 건강 클리닉 운영		

## 세계도시동향 해외통신원

---

〈북·중·남미〉		〈아시아·아프리카〉		〈유럽〉	
뉴욕	윤구근	쿠알라룸푸르	홍성아	암스테르담	장한빛
로스앤젤레스	최윤경	싱가포르	이은주	베를린	신희완
샌디에이고	김민희	뉴델리	박원빈		유진경
샌프란시스코	박신아		박효택		홍남명
시카고	강기향	자카르타	박재현	프랑크푸르트	이은희
올랜도	박혜진	도쿄	이선인	하노버	이희재
워싱턴 D.C.	이정근	광저우	손지현	스톡홀름	허윤희
하와이	임지연	베이징	정민욱	바르셀로나	박정수
휴斯顿	이경선	상하이	문혜정		진광선
에드먼턴	장지훈	충칭	모종혁	런던	이용훈
토론토	고한나	칭다오	강경이	로마	서동화
		나이로비	한 울	피렌체	김예름
				보르도	김준광
				파리	김나래

# 스마트시티 조성 위한 디지털 키오스크 설치

미국 휴스턴市 / 정보·기타

미국 텍사스주 휴스턴市는 스마트시티 건설을 위한 디지털 키오스크를 설치. 디지털 키오스크는 주변 상업시설 정보뿐만 아니라 디지털 소외계층을 위해 교통, 사회복지, 재난, 문화 등의 정보를 제공. 키오스크는 걷기 좋은 도시, 지속가능하고 공평한 스마트시티 조성에 기여할 것으로 기대

## 배경 및 목적

- 미국 각 도시는 디지털기기 및 정보통신을 활용한 스마트시티 건설에 적극적
  - 휴스턴市도 시장 직속의 혁신부서(the Mayor's Office of Innovation)를 운영하며 스마트시티 건설에 적극적
- 휴스턴市는 스마트시티 건설의 일환으로 2020년부터 ‘인터랙티브 디지털 키오스크’(Interactive Digital Kiosk) 설치를 추진
  - 2020년 3월 사업자 모집 공고 후, 2021년 3월 ‘IKE 스마트시티’(IKE Smart City)를 사업자로 선정
  - 2022년 2월 25개 디지털 키오스크를 설치

## 주요 내용

- 디지털 키오스크 설치 지역
  - 휴스턴市 주요 상업지역인 업타운, 미드타운, 몽트로스(Montrose), 박물관 지역(Museum District), 텍사스 메디컬센터(Texas Medical Center) 등에 주로 설치
  - 10%는 기존에 인프라가 없는 디지털 소외 지역에 설치
- 디지털 키오스크의 주요 기능
  - 위치 정보를 기반으로 주변의 주요 상업시설 및 문화시설 정보를 제공
  - 무료 와이파이 핫스팟 제공
  - 다양한 교통 서비스 관련 정보 제공
    - 출발 지점에서 도착 지점까지 이동할 때 활용할 수 있는 모든 교통수단(대중교통, 공유자전거, 공유스쿠터, 차량공유서비스, 도보 등)을 조합하여 최적의 경로를 제시
  - 사회복지 및 재난 정보 제공

- 다문화 사회를 고려하여 다양한 언어로 지원
- 디지털 소외계층을 위한 정보 지원
  - 일자리 및 사회복지 정보 제공
    - 노숙자 쉼터(homeless shelter), 중독 회복 프로그램(addiction recovery program), 식료품 제공(food support) 관련 정보 제공
  - 재난 정보 등 市에서 제공하는 비상 정보를 빠르게 전파
    - 날씨, 실종경보(AMBER Alerts), 총격 사건 발생, 화재 등의 정보 제공
- 지역 아티스트와 협력하여 공공미술 전시공간으로 활용
  - 현재 휴스턴을 기반으로 활동하는 아티스트의 작품 전시
  - 휴스턴 현대미술관(Contemporary Arts Museum Houston)과 협력하여 작품 전시
  - 향후 휴스턴대학(University of Houston) 학생 등의 작품 전시
- 2021년 시의회가 125개 키오스크 설치를 승인하였기 때문에 향후 확대 설치 추진

## 정책 평가

- 디지털 소외계층을 배려한 기기 설치 및 정보 제공
  - 키오스크가 제공하는 서비스는 스마트폰으로 쉽게 찾을 수 있는 정보지만, 스마트 폰이 없거나 인터넷 사용이 어려운 디지털 소외계층은 이러한 정보를 쉽게 얻기 어려움
  - 키오스크는 하루 24시간 이용 가능하며, 와이파이 핫스팟을 제공하여 개인의 디지털 기기도 사용 가능
  - 일자리, 사회복지 등 시민들의 삶에 필요한 정보를 제공
- 키오스크 설치로 도시미관 개선, 걷기 좋은 거리 조성, 지속가능하고 공평한 스마트 시티 건설에 기여할 것으로 기대



[사진] 2022년 2월 실베스터 터너(Sylvester Turner) 휴스턴 시장이 디지털 키오스크 설치 기념식에 참석해 디지털 키오스크를 살펴보는 모습

<https://www.houstontx.gov/mayor/press/2022/ike-smart-city-kiosks.html>

<https://abc13.com/digital-kiosk-houston-billboards-city-council-vote/10584483/>

---

이 경 선 통신원, kylee.greenery@gmail.com

# 코로나19 방역에도 일조하는 디지털 위안화 사용 확대

중국 베이징市 / 산업·경제

인터넷 기술과 디지털 경제 발전이라는 흐름에 발맞춰 중국인민은행은 총 11개 지역을 선정해 2019년 말부터 디지털 위안화를 시험 사용하기 시작. 2022년 베이징 동계올림픽 개최지역도 시범지역으로 선정되어 베이징市는 동계올림픽과 관련 있는 약 40만 개소에서 디지털 위안화를 시험 사용하도록 함. 市는 디지털 위안화가 유일한 비접촉 지불 수단으로서 코로나19 확산 방지에도 도움이 된다고 보고, 동계올림픽이 끝난 후에도 계속해서 디지털 위안화 사용을 확대해 나갈 예정

## 배경 및 목적

- 중국의 중앙은행인 중국인민은행이 2021년 7월에 발간한 ‘디지털 위안화의 연구·발전에 관한 백서’에 따르면, 인터넷 기술과 디지털 경제 발전에 따라 디지털 위안화에 대한 요구가 증대하는 데 발맞춰 중국인민은행은 2017년 말 중국의 행정부 격인 국무원의 비준을 거쳐 디지털 위안화 관련 연구를 시작
  - 디지털 위안화란 현금 위안화와 마찬가지로 중국인민은행이 발행하는데, 현금 위안화와 달리 디지털 형태를 띤 화폐
    - 현금 위안화와 마찬가지로 지정 시중은행을 통해 주민들에게 지급해주고, 지정 시중은행은 중국인민은행에 100%의 준비금을 지급
    - 차량 번호판 등 개인의 신분을 증명할 수 있는 것이라면 무엇이든 디지털 위안화 통장 기능을 할 수 있고, 시중은행에서 개설한 현금 위안화 통장이 없어도 디지털 위안화 통장 개설 가능. 또한 익명과 실명 통장 모두 개설 가능
  - 디지털 위안화 발행 목적은 지불 방식의 다양화를 통한 상거래의 효율성과 안전성 제고, 디지털 화폐라는 세계적 추세에 발맞춘 위안화의 국제화임
  - 국가가 법적으로 정한 화폐이고 익명으로 결제할 수 있는 안전성, 은행통장이 없고 인터넷과 연결되어 있지 않아도 결제할 수 있는 편의성이 장점
  - 중국인민은행이 2019년에 실시한 조사에 따르면, 핸드폰 결제 횟수와 금액은 각각 66%와 59%, 현금 결제 횟수와 금액은 각각 23%와 16%, 카드 결제 횟수와 금액은 각각 7%와 23%의 비중을 차지
  - 중국인민은행이 발표한 통계에 따르면, 중국에서 유통 중인 현금은 2016년 말부터 2020년 말까지 각각 6조 8,300억 위안, 7조 600억 위안, 7조 3,200억 위안, 7조

7,200억 위안, 8조 4,300억 위안으로 현금 사용량이 여전히 증가 추세

- 이는 현대적인 금융서비스가 미치지 못하는 지역에서 여전히 현금에 대한 의존성이 높기 때문이라고 중국인민은행은 지적

- 중국인민은행은 10+1개 지역(10개 지역과 2022년 2월 4일부터 2월 20일까지 열린 2022년 베이징 동계올림픽 개최지역)을 선정해 디지털 위안화를 시험 사용
  - 2019년 말부터 광동성 선전市, 장쑤성 쑤저우市, 허베이성 송안신구, 쓰촨성 청두市에서 디지털 위안화를 시험 사용하기 시작
  - 2020년 11월부터는 상하이市, 하이난성, 후난성 창샤市, 산시성 시안市, 산둥성 칭다오市, 랴오닝성 다롄市에서도 시험 사용하기 시작
  - 2021년 10월 기준으로 중국에서 디지털 위안화를 시험 사용하는 곳은 약 350만 개소
    - 개설된 디지털 위안화 통장 누적 개수는 약 1억 2,300만 개, 디지털 위안화 누적 거래금액은 약 560억 위안

## 주요 내용



[사진] 디지털 위안화를 사용해 비(非)접촉으로 상품을 구매하는 모습

- 베이징市 지방금융감독관리국에 따르면, 베이징市는 2020년 말부터 베이징 동계 올림픽과 관련 있는 총 7개 부문(음식, 숙박, 교통, 유통, 쇼핑, 오락, 의료) 약 40만 개소에서 디지털 위안화를 시험 사용하기 시작
  - 2021년 말까지 1,300만 개가 넘는 통장이 개설되었고, 거래금액은 약 96억 위안 수준
  - 베이징 동계올림픽 기간에 사용 가능한 3가지(신용카드, 현금 위안화, 디지털 위안화) 지불 방법 중 디지털 위안화가 유일한 비접촉 지불 방법

- 베이징市는 동계올림픽 기간 중 코로나19 확산 방지에 일조한다고 판단해 시범 시행
- 동계올림픽 기간에 사용한 디지털 위안화는 관련 애플리케이션을 다운로드해 개설한 소프트웨어 통장과 지정 시중은행에서 카드나 팔찌 등을 받아 개설한 하드웨어 통장이 있음
  - 두 통장을 서로 연결해 소프트웨어 통장을 통해 하드웨어 통장 정보를 파악하고 하드웨어 통장에 비밀번호를 설정하는 것이 가능

## 향후 계획

- 중국 정부는 2021년 3월에 발표한 14차 5개년(2021년 3월~2026년 3월) 경제·사회 발전계획에서 디지털 경제를 발전시켜 나가야 한다고 강조
  - 이에 중국인민은행은 '디지털 위안화의 연구·발전에 관한 백서'에서 14차 5개년 경제·사회 발전계획에 따라 디지털 위안화 시범 지역을 늘리고 기존 시범 지역에서도 디지털 위안화를 사용할 수 있는 장소를 늘리겠다고 발표
- 또한 베이징市는 디지털 위안화가 코로나19 방역에도 일조하기 때문에 동계올림픽이 끝난 후에도 계속해서 디지털 위안화 사용을 확대할 예정

<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/4293590/2021071614200022055.pdf>

<https://news.cctv.com/2021/11/10/ARTIGy6RzhCEyBc7aoyZoFj4211110.shtml>

<https://www.bjxch.gov.cn/xcdt/xxxq/pnidpv909216.html>

[http://www.beijing.gov.cn/fuwu/lqfw/gggs/202201/t20220127\\_2601000.html](http://www.beijing.gov.cn/fuwu/lqfw/gggs/202201/t20220127_2601000.html)

[http://jrj.beijing.gov.cn/jrgzdt/202202/t20220208\\_2606041.html](http://jrj.beijing.gov.cn/jrgzdt/202202/t20220208_2606041.html)

[http://jrj.beijing.gov.cn/jrgzdt/202202/t20220209\\_2606985.html](http://jrj.beijing.gov.cn/jrgzdt/202202/t20220209_2606985.html)

# 의사와 심리상담사 등이 배치된 교내 건강 클리닉 운영

인도 델리 NCT<sup>1)</sup> / 사회·복지

델리 NCT 정부는 20여 개 학교를 대상으로 교내 건강 클리닉을 시범 운영하고 있음. 의사가 순환 근무하고, 심리상담사를 포함한 의료진이 상시 근무하는 방식으로 교내 진료시스템을 마련함으로써 청소년 대상 보건복지 향상에 기여할 것으로 전망

## 정책적 배경

- 학교 보건실은 학생 건강관리와 보건 부문 교육을 진행해왔으나, 최근 코로나19 확산 대응과 전문성 강화 필요성에 따라 시스템 개선 여론 대두
- 학생 대상 일반진료 서비스 수요가 상시 존재하고, 학업 스트레스 등에 따른 청소년 정신건강 관리 역시 필요
  - 특히 코로나19로 인한 청소년 우울감 증가에 대한 관심 증대

## 주요 내용

- 델리 NCT 정부는 2022년부터 20여 개 공립학교에 시범적으로 청소년 대상 건강 클리닉을 설치해 운영하고 있으며, 이를 점차 확대할 예정
  - 학교 내에 별도 보건시설을 설치하여 운영
- 건강 클리닉에 간호사, 심리상담사, 보조원이 각각 1명씩 상주하고, 5개 학교당 1명의 의사를 배정하여 매주 순환 근무하는 방식으로 운영
  - 주요 서비스는 청소년 대상 일반진료, 건강검진, 위생점검, 보건교육 정보 등의 서비스를 제공하며, 긴급하게 치료가 필요한 경우에도 즉각적으로 대응
  - 담당 교사가 건강 클리닉 운영 관리
- 건강 클리닉은 보호자 동의 아래 진행하는 것을 원칙으로 하고, 시간당 6명씩 하루 30명의 청소년을 대상으로 하며, 예약 시스템으로 운영
  - 재학생 대상 검진·진료 기록을 계속 보관하여 진료의 연속성 확보

1) 델리 NCT(National Capital Territory of Delhi)는 올드델리(Old Delhi)와 뉴델리(New Delhi)를 합친 델리 수도직할지역. 뉴델리市가 인도의 수도

- 특히, 학업 스트레스를 많이 받는 청소년들의 정신건강 관리를 위해 심리상담사의 개별 상담 서비스와 강연 프로그램을 제공
  - 심리상담사가 개별 학생을 대상으로 상담 서비스를 제공하고, 정신건강 관리를 목적으로 정기적으로 2시간짜리 4개 세션의 강연 프로그램을 병행
- 최근 코로나19 확산에 따라 백신접종 의료시설 역할도 추가 수행하고 있으며, 백신 접종을 원하는 학생은 학교 운영시간 내에 접종 가능

### 정책 평가

- 지역 보건소인 모할라 클리닉(Mohalla Clinic)을 확대 운영하는 가운데, 학교 내 건강 클리닉을 설치하여 청소년 건강 증진을 지원
  - 특히 의료 서비스 접근이 어려운 취약계층 청소년들의 보건복지에 기여
- 교내 보건시설 확충으로 지속적이고 세심한 보건 서비스를 제공함으로써 학생들의 건강권을 보장
  - 시범사업의 성과를 토대로 앞으로 확대 운영할 예정



[사진] 건강 클리닉 내부 모습

<https://www.hindustantimes.com/cities/delhi-news/health-clinics-to-start-in-20-delhi-govt-schools-next-week-101641491858683.html>

<https://www.indianexpress.com/article/cities/delhi/delhi-covid-vaccination-school-health-clinic-7722473/>

<https://www.indianexpress.com/article/cities/delhi/delhi-school-health-clinics-7710917/>

<https://www.timesofindia.indiatimes.com/city/delhi/health-clinics-to-start-in-20-delhi-govt-schools-soon/articleshow/88742895.cms>

<https://www.timesofindia.indiatimes.com/city/delhi/pilot-project-15-govt-schools-to-get-health-clinics-by-oct/articleshow/86352997.cms>

# 일회용 플라스틱 사용 규제 강화

인도 데리 NCT<sup>1)</sup> / 환경·안전

델리 NCT 정부는 일회용 플라스틱 사용 제한을 위해 단계적 규제 방안을 수립하여 추진하고 있음. 2022년 하반기부터 지역 내 플라스틱 물품 생산·유통을 제한하고, 이를 재활용 가능한 용품으로 대체하여, 장기적으로 플라스틱 사용을 금지하고자 함

## 정책적 배경

- 플라스틱은 제작에서 폐기 단계에 이르기까지 이산화탄소와 온실가스를 배출하며, 특히 폐기 단계에서는 대기오염, 해양오염 등을 일으키며 지구생태계를 위협
- 인도 중앙환경방지위원회(The Central Pollution Control Board)에 따르면, 인도에서는 매일 2만 6천 톤 이상의 플라스틱 쓰레기가 발생하고 있는데, 이의 폐기 문제로 골머리를 앓고 있음
  - 플라스틱 쓰레기는 데리 NCT, 뭄바이, 첸나이, 콜카타 등 주요 대도시 권역 중심에서 주로 발생

## 주요 내용

- 데리 NCT 정부는 2021년 하반기에 일회용 플라스틱 사용 규제방안 마련을 위한 태스크포스를 발족시켜 2022년까지 수립된 단계적 계획안을 추진할 계획
- 2021년에 일회용 플라스틱 품목 관련 업체 현황을 조사하고, 플라스틱 폐기물 관리 규정을 고시하면서 제조, 수입, 보관, 유통, 판매에 대한 제한 유예기간을 두었으며, 2022년 하반기부터 일회용 플라스틱 용품 사용을 본격적으로 제한할 예정
  - 컵, 수저, 용기 등 일회용품을 중심으로 단순 포장재, 이어폰 등 생활 전반에 걸친 일회용 플라스틱 물품의 제조·유통을 제한
  - 기존의 일회용품 대신에 재활용 가능 재질의 용품으로 대체 사용을 강제함으로써 일회용 플라스틱 사용량 감소를 유도
    - 플라스틱 대신에 종이 또는 골판지 형태의 재활용 가능 용품의 사용 권고

1) 데리 NCT(National Capital Territory of Delhi)는 올드델리(Old Delhi)와 뉴델리(New Delhi)를 합친 데리 수도직할지역. 뉴델리市가 인도의 수도

- 플라스틱 재활용 인프라 구축을 위해 재활용 업체 현황조사 진행
- 중앙정부와 정책을 공유하고 지속해서 현황조사를 진행하는 한편, 주민들의 인식 개선 캠페인과 함께 시민 의견도 수렴할 예정
- 2022년 3월에 구역별 플라스틱 폐기물 발생량을 측정하고, 6월까지 플라스틱 생산자 현황조사를 통해 관련 데이터를 구축

## 정책 평가

- 이와 같은 정책은 지속가능한 발전을 위한 환경·기후 친화적인 행보로 평가받고 있음
  - 일회용 플라스틱 사용을 원천적으로 차단하고 재활용 가능한 용품 사용을 확대함으로써 기존의 플라스틱 쓰레기의 매각, 소각 등에 따른 환경오염 방지에 기여할 것으로 예상
- 중장기적으로 재활용이 가능한 다회용품 시장이 확대될 전망



**10-step action plan**

1	Set up policy and regulatory framework
2	Strengthen institutional mechanism
3	Management of littered single-use plastic items
4	Plastic waste management, including single-use plastics
5	Enforce ban on single-use plastic items
6	Create plastic recycling infrastructure and end-of-life disposal facilities
7	Develop and promote alternatives to single-use plastic
8	Create mechanism for data collection, monitoring
9	Spread awareness and capacity building
10	Assess action taken to eliminate single-use plastic in state and central govt offices, and PSUs

**IMPORTANT DEADLINES**

**Oct 31, 2021**  
Identification of single-use plastic littering hot spots, developing strategy for its collection and management

**June 30, 2021**  
Identification, closure of units producing single-use plastic items

**Dec 31, 2022**  
Management of legacy waste

[그림] 플라스틱 사용 규제를 위한 10단계 액션플랜

[https://www.business-standard.com/article/current-affairs/what-india-needs-to-focus-on-in-2022-to-spur-climate-change-action-122010200125\\_1.html](https://www.business-standard.com/article/current-affairs/what-india-needs-to-focus-on-in-2022-to-spur-climate-change-action-122010200125_1.html)

<https://www.hindustantimes.com/cities/delhi-news/delhi-govt-plans-to-phase-out-single-use-plastic-in-2022-101640714401920.html>

<https://www.hindustantimes.com/cities/others/delhi-govt-gives-nod-to-action-plan-to-phase-out-single-use-plastic-101629310240302.html>

<https://www.livemint.com/news/india/delhi-govt-to-shut-single-use-plastic-manufacturing-units-by-june-2022-11629303832466.html>

<https://www.republicworld.com/india-news/general-news/delhi-govt-plans-to-ban-single-use-plastic-goods-in-phased-manner-prepares-draft-policy-articleshow.html>

[https://www.seoul.co.kr/news/newsView.php?id=20211026010001&wlog\\_tag3=naver](https://www.seoul.co.kr/news/newsView.php?id=20211026010001&wlog_tag3=naver)

# 공동체의 녹지 관리 프로그램 ‘만스 알 베르드’ 시행

스페인 바르셀로나市 / 환경·안전

바르셀로나市는 2030년까지의 도시녹지 정책의 로드맵이 될 계획을 수립하고 이를 실현하기 위한 정책의 하나로 시민 참여를 통한 녹지 관리 정책을 추진하고 있음. 2021년부터 시행 중인 만스 알 베르드(Mans al verd) 프로그램은 시민 참여를 통한 도시 농장 네트워크, 가로수 주변 관리 등의 프로젝트를 통해 바르셀로나의 도시녹지 정책이 나아가야 할 방향성을 제시

## 배경 및 목적

- 바르셀로나市는 향후 10년 동안 도시 녹지정책의 로드맵이 될 ‘나뚜라 2021-2030 계획’(Pla Natura 2021-2030)을 수립
  - 이 계획은 기능적이고 생태학적인 녹색 인프라, 공평하고 접근 가능한 녹지가 도시 구조 및 대도시 녹지 네트워크와 연결되어 사회 및 환경 서비스, 특히 건강과 기후 변화에 대한 대응을 극대화하는 비전을 제시
  - 나뚜라 2021-2030 계획의 목적
    - 기후변화 대응을 위한 서비스를 극대화하기 위해 도시의 녹색 기반시설을 늘리고 도시 자연에 대한 시민 접근성을 개선
    - 생태 관리 등을 시민 건강과 생물다양성 보전을 위한 서비스로 통합
    - 서식지와의 연결성을 개선하여 생물다양성을 보전
    - 도시 자연의 보존 및 개선을 위한 시민 참여를 촉진
  - 나뚜라 2021-2030 계획의 3개 전략 축
    - 더 많은 녹지와 생물다양성 확보
    - 기존 녹지와 생물다양성 보전과 개선
    - 시민과 함께 그리고 시민을 위한 도시녹지 관리
- ‘만스 알 베르드(Mans al verd)’ 프로그램은 나뚜라 2021-2030 계획의 세 번째 전략 축을 기반으로 한 프로그램의 하나
  - 이 프로그램은 시민, 단체 및 기업이 도시 농장이나 가로수 주변 등 도시의 녹지 관리에 적극 참여할 수 있도록 하기 위한 협력 관리 모델
  - 이 프로그램의 목적은 도시의 녹색 기반시설 협력 관리 모델을 통해 녹지 공간과 생물다양성의 증진 및 관리에 대한 시민들의 공동 책임을 추구
    - 공공 또는 사적 공간의 녹지 관리에 시민 참여를 촉진

- 기존의 다양한 녹지 관련 이니셔티브 활동 촉진 및 관리
- 지역의 수요 등에 유연하게 대응
- 자원의 효율적인 사용을 촉진
- 시민 참여와 사회 협력을 촉진
- 사회적 결속과 지역 사회 프로젝트를 강화
- 동식물의 생물다양성을 증진

## 주요 내용

- 만스 알 베르드 프로그램은 녹지 및 생물다양성을 보전하기 위해 모든 도시 구성원들이 적극적인 역할을 할 수 있도록 구체적인 방안을 제공
  - 市 소유 공간 및 공공공간을 단체 및 시민에게 양도
  - 공공장소 공동 관리
  - 민간 녹지 조성
  - 지역의 다양한 구성원 간의 네트워킹 촉진
  - 도시의 녹지 및 생물다양성 보호를 위한 활동 및 프로젝트 참여
  - 원예, 생물다양성 및 농생태학(農生態學) 교육
- 시행 중인 프로젝트와 사용 가능한 자원
  - 도시 농장 네트워크
    - 바르셀로나의 도시 농장 네트워크는 도시의 65세 이상 노인들을 대상으로 한 프로그램으로, 유기농법에 따른 채소 재배 등을 통한 환경 개선 활동
  - 과수원, 정원 및 커뮤니티 생물다양성 공간으로 활용
    - 바르셀로나市에서 사용하지 않는 토지를 비영리단체, 협회 및 재단이 과수원, 농장 또는 생물다양성 공간(이전 Pla Buits 프로젝트) 등으로 활용할 수 있도록 제공
  - 가로수 주변 정비
    - 가로수 주변에 식물을 심고 유지 관리를 수행하여 도시 전체에 이익이 될 수 있도록 주민 참여를 통해 진행하는 프로그램
  - 라베린뜨 오르따(Laberint d'Horta) 공원 교육센터 운영
    - 정원 가꾸기, 농업 및 생물다양성에 대한 교육을 제공하여 녹지를 돌보는 시민과 전문가의 지식을 확장
  - 도시농업 전략 추진
    - 생물다양성을 증진하고 농식품 생산 및 소비 등에 영향을 미치는 농생태학적 모델을 통해 도시농업 지역을 확대, 개선

- 개인 발코니와 테라스에 과수원과 정원을 조성할 수 있는 자원을 시민들에게 제공하고, 바르셀로나市의 도시농업 전략을 홍보
- 시행 예정 프로젝트
  - 공간을 단체에 양도하기 위한 새로운 공모전 개최
  - 공원 자원봉사자 네트워크 구축
  - 오렌지를 수확하여 챔을 생산
  - 개인 녹지공간 관리 및 공공의 접근성 강화

## 정책 평가

- 도시녹지 부족 현상을 해결하려는 노력은 기후변화 대응방안으로서 세계 여러 도시에서 꾸준히 시도되고 있음
- 도시녹지 조성뿐만 아니라 시민들이 직접 녹지를 유지 관리하는 다양한 프로그램에 자금을 지원함으로써 도시녹지에 대한 시민들의 공동 책임 증진

[https://www.barcelona.cat/barcelona-pel-clima/es/noticia/ponemos-manos-al-verde-entre-todos-y-todas\\_1131139](https://www.barcelona.cat/barcelona-pel-clima/es/noticia/ponemos-manos-al-verde-entre-todos-y-todas_1131139), 바르셀로나 시청, 다 함께 참여하는 만스 알 베르드(Mans al verd) 프로그램, 2021년 12월 20일

<https://ajuntament.barcelona.cat/ecologiaurbana/es/mans-al-verd>, 바르셀로나 시청, 만스 알 베르드 프로그램 홈페이지  
<https://ajuntament.barcelona.cat/ecologiaurbana/es/que-hacemos-y-porque/ciudad-verde-y-biodiversidad/plan-natura>, 바르셀로나 시청, 나뚜라 2021–2030 계획, 2021년 6월 3일

# 21세기 공공공간의 새로운 패러다임, ‘슈퍼블록’의 진화

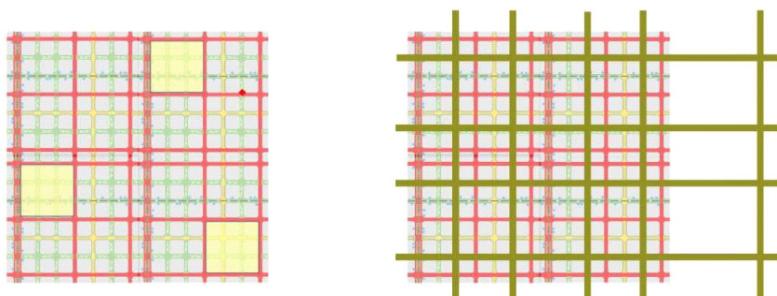
스페인 바르셀로나市 / 도시계획·주택

바르셀로나市는 슈퍼블록 프로젝트를 도시 전체에 확대 적용하고 있음. 이 프로젝트는 기존에 적용되었던 지역별 슈퍼블록 조성 단계를 지나 도시 전체를 관통하는 녹지축과 광장을 중심으로 21세기 도시 공공공간의 새로운 방향성을 제시

## 배경 및 목적

- 배경

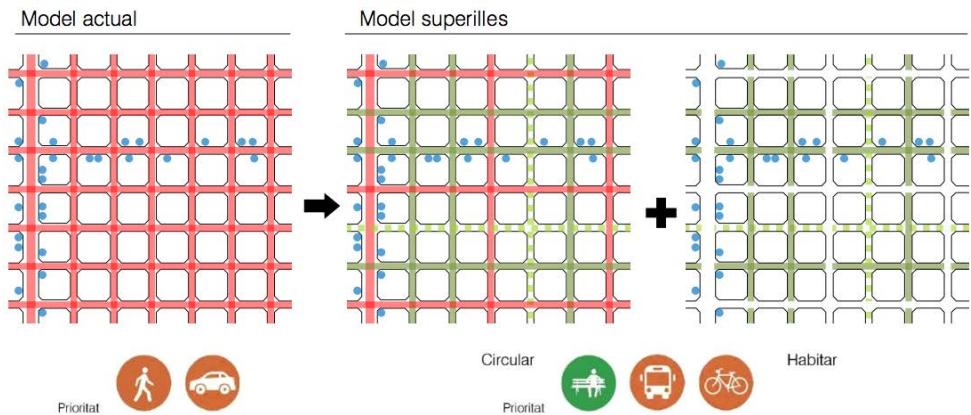
- 보행자 중심의 공공공간을 위한 도시계획 전략, 슈퍼블록 프로젝트
  - 슈퍼블록은 바르셀로나의 공공공간 모델을 차량 중심에서 보행자 중심으로 변화하기 위한 새로운 도시계획 전략
  - 바르셀로나의 슈퍼블록 프로젝트는 스페인의 또 다른 도시인 발렌시아를 비롯하여 세계 여러 도시에서 적용하는 등 국제적으로도 성공적인 도시계획 전략으로 평가
- 도시의 일부 블록을 대상으로 한 ‘슈퍼블록 2015-2020’ 프로젝트의 성공 이후 이를 도시 전체로 확대하기 위한 새로운 슈퍼블록 계획 시행
  - 기존의 ‘슈퍼블록 2015-2020’ 프로젝트는 도시재생으로 조성된 첨단기술산업 단지 22@ 지역에 적용된 슈퍼블록 시범 사례 및 시립 시장 리모델링 사례 중의 하나인 산안토니 시장 주변에 적용된 최초의 본격적인 슈퍼블록을 비롯하여 바르셀로나 여러 지역의 일부 블록을 대상으로 슈퍼블록을 조성
  - 슈퍼블록 프로젝트를 도시 전체로 확대 적용하기 위한 계획을 실행 중



[그림] 슈퍼블록을 도시 전체로 확대하기 위해 기존의 지역별 적용(좌)에서 도시 전체로의 적용(우)으로 변경

- 도시 전체를 관통하는 녹지축과 녹지축의 교차점에 조성되는 광장을 핵심으로 하는 슈퍼블록 프로젝트 확대 적용 계획
- 목적
  - 공평하고 건강한 새로운 공공공간 모델을 통해 차량 중심의 공공공간을 시민들을 위한 공간으로 변화
    - 안전하고 건강한 공공공간
    - 사회적 관계를 촉진하는 공공공간
    - 인접 상권을 활성화하는 공공공간
    - 노인과 아이들을 위한 장소를 제공하는 공공공간
  - 도시의 주요 공공공간 변화 계획의 방향성 제시
    - 바르셀로나의 격자모양 도시계획은 혁신적인 도시계획의 상징이지만, 현재는 교통체증과 대기오염, 소음 등으로 주거환경 저하와 녹지 부족을 야기
    - 이 계획에 대한 슈퍼블록의 적용은 이동성의 재구성을 통해 새로운 비전과 미래의 도시계획 방향성을 제시

## 주요 내용



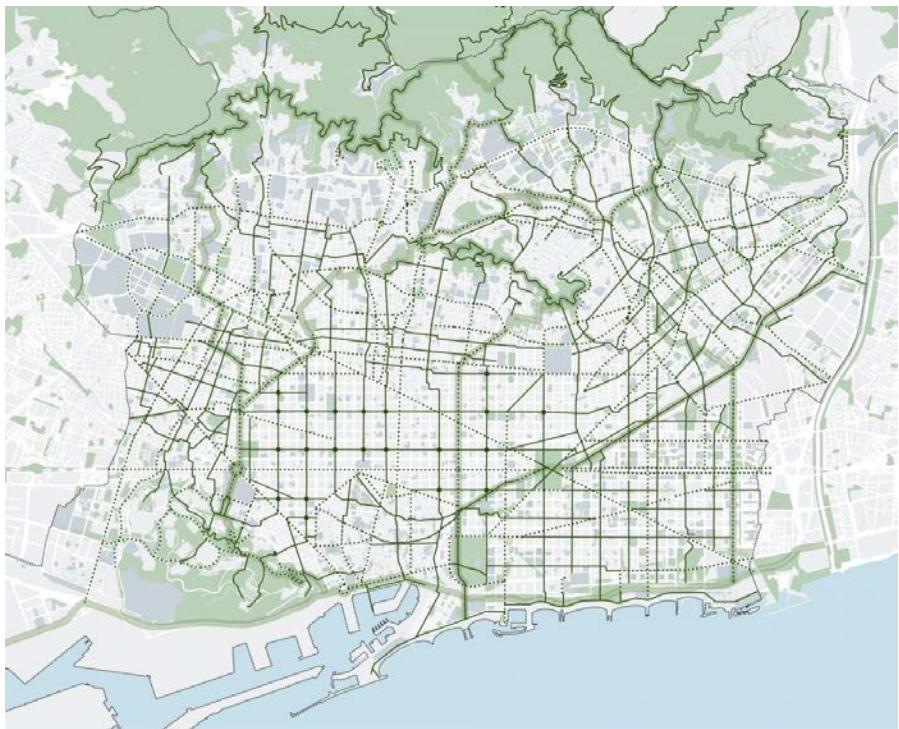
[그림] 순환 도로망의 다양화와 시민들을 위한 다양한 기능을 부여한 기능 도로망(녹지축) 구축

### ○ 슈퍼블록 확대 적용 모델



[그림] 순환 도로망(좌)과 녹지축(우)

- 순환 도로망: 교통 순환에 적용되는 도로 종류를 도심 기본 도로망, 지역 도로망, 이웃 도로망으로 다양화
  - 도심 기본 도로망(Via basica, vb)은 대중교통, 개인 차량, 자전거, 보행자 등이 통행 가능
  - 지역 도로망(Via local, vl)은 대중교통, 소형 개인 차량, 자전거, 보행자 등이 통행 가능
  - 이웃 도로망(Via vecinal, vv)은 주민 차량, 자전거, 보행자 등이 통행 가능
- 녹지축 도로망: 머물 수 있는 장소, 녹지가 있는 장소, 편안하고 안전하게 걸어 다닐 수 있는 환경을 제공하고, 시민들을 위한 다양한 기능을 부여한 녹지축 형성
  - 도로의 단차(段差)를 없애고 보행자 공간 확장
  - 시민들을 위한 공간 및 시설 조성
  - 그늘이 있는 공간을 마련
  - 테라스 공간의 위치 및 규모를 정의
  - 아이들을 위한 놀이공간 마련
- 녹지축 교차로의 광장 조성
  - 격자모양 도시계획의 교차로에는 특징적인 파사드 ‘샤플란’이 존재하며, 이로 인해 교차로에 팔각형 모양의 공간 형성
  - 교차로 공간의 너비는 약 2,000m<sup>2</sup>
  - 녹지축의 교차점에서 새로운 사각형 공간을 형성하여 현재 자동차를 위한 공간으로 사용되고 있는 이 공간을 안락하고 녹지가 풍부하며, 투과성 보도블록이 설치되고, 아이들 놀이터가 있는 광장으로 조성



[그림] 녹지축과 광장을 중심으로 한 슈퍼블록의 도시 전체 확장 계획 지도

○ 모델의 적용

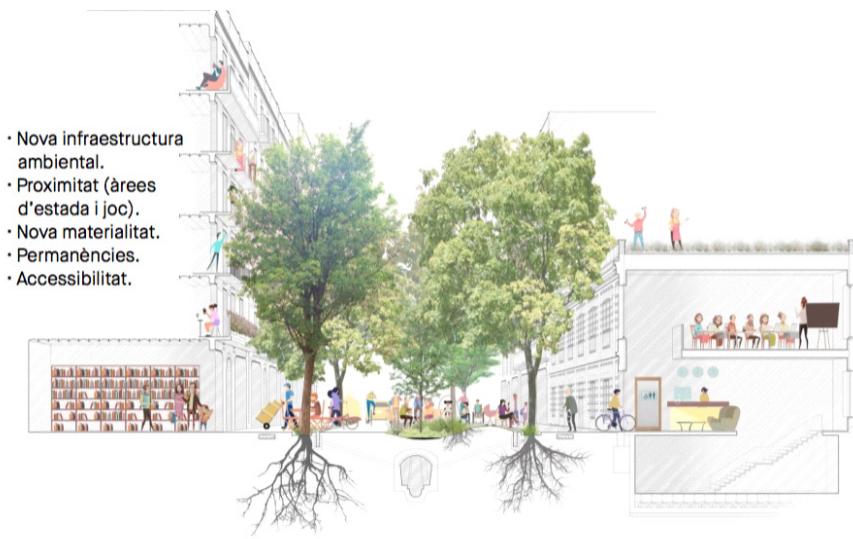
- 기존에 슈퍼블록 모델이 한정된 지역에서 추진되었다면, 이번에는 보다 넓은 범위로 추진
- 이전보다 구조적이며, 점진적으로 도시 전체로 확산
- 단계별 적용 방식
  - 기능적 변경: 지역 이동성의 기능 변경
  - 전략적 변경: 기능적 변경+공공공간 거주성의 전략적 개선
  - 구조적 변경: 전략적 변경+기능적 변경 및 거주성 개선, 녹지 형성과 생물다양성 개선을 위한 최종적인 재개발 계획

○ 새로운 슈퍼블록 모델의 기반인 녹지축과 광장을 위한 2개의 공모전을 개최

- 녹지축 모델을 위한 공모전 '21세기 도로'
  - 21세기 도로 모델로 선정된 모델은 도시의 모든 슈퍼블록 녹지축에 적용
  - 이러한 축의 구체화는 도로의 용도, 이동성, 녹지, 접근성, 도로 시설, 조명과 같은 녹지축의 기본적인 특징으로 적용
  - 시민들의 적극적인 공간 활용을 촉진하기 위해 더 친근하고, 주변 상권을 활성화 하며, 대기오염과 소음이 적은 녹지축을 형성



[그림] 차량 중심으로 계획되었던 20세기 도로의 단면



[그림] 보행자와 시민들의 활동 중심으로 재구성될 21세기 도로의 단면

- 21세기 도로 모델의 3개 주요 축
  - 시민 중심의 도로를 만들기 위해 도로공간을 활용한 시민활동을 활성화
  - 새로운 친환경 인프라 디자인을 통한 혁신
  - 주변 상권 회복을 위한 경제의 재활성화
- 녹지축 교차로 4개를 광장으로 만들기 위한 공모전 개최

## 정책 평가

- 차량이 아닌 보행자를 위한 도로를 만들기 위한 대표적인 도시계획정책인 ‘슈퍼블록’의 도시 전체 적용을 위한 계획
- 보행자를 위한 도로가 도시 전체와 연결되는 방식과 이에 따라 도시의 공공공간들이 변화되는 과정은 슈퍼블록 계획이 지향하는 방향성을 보여줌
- 21세기 도시 공공공간 조성의 세계적인 경향을 보여주는 사례

바르셀로나 슈퍼블록 웹페이지, 바르셀로나 시청

<https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/es/superilla/eixample>

슈퍼블록 프레젠테이션, 2021년 1월

[https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/sites/default/files/Presentacio\\_SUPERILLA\\_BARCELONA.pdf](https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/sites/default/files/Presentacio_SUPERILLA_BARCELONA.pdf)

슈퍼블록 광장 공모전 당선작, 2021년 3월 3일

<https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/es/content/resolucion-de-los-concursos-de-ideas-de-superilla-barcelona>

21세기 도로, 2021년 6월

<https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/es/asi-sera-la-calle-del-siglo-xxi>

새로운 녹지축 모델(Model Nous Eixos Verds), 2021년 6월

[https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/sites/default/files/model\\_eixos\\_verds\\_web.pdf](https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/sites/default/files/model_eixos_verds_web.pdf)

슈퍼블록 추가 적용지역 프레젠테이션, 2021년 11월 3일

[https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/sites/default/files/20211103\\_Presentacio\\_SF\(CG\)\\_FP\\_web\\_2.pdf](https://ajuntament.barcelona.cat/superilles/sites/default/files/20211103_Presentacio_SF(CG)_FP_web_2.pdf)

---

진광선 통신원, sunnyice@hanmail.net

## 세계도시동향 제521호

**발행인** 박형수

**발행처** 서울연구원

06756 서울특별시 서초구 남부순환로 340길 57

02-2149-1234

[www.si.re.kr](http://www.si.re.kr)

**ISSN** 2586-5102

**발행일** 2022년 3월 21일

세계도시동향은 서울시 정책 개발과 도시 관련 연구에 참고할 가치가 있는  
해외 주요도시의 정책사례와 동향을 소개하는 정기간행물입니다.

세계 각지에서 활동 중인 해외통신원들이  
시의성 있는 사례와 정확한 현지 정보를 전해드리고 있습니다.

세계도시동향에 관한 문의나 견의사항이 있으신 분은  
서울연구원 도시정보실 출판팀 세계도시동향 담당  
([trees29@si.re.kr](mailto:trees29@si.re.kr))에게 연락 바랍니다.

ISSN 2586-5102

06756

서울특별시 서초구

남부순환로 340길 57

02-2149-1234

[www.si.re.kr](http://www.si.re.kr)