

목차

01 연구개요	2
1_연구배경과 목적	2
2_연구내용 및 방법	4
02 지방자치단체의 자치역량과 도시특례제도	8
1_서울시의 지방자치와 한계	8
2_국내외 도시특례제도 검토	11
03 해외 거대도시의 5대 영역별 자치역량	24
1_일본 도쿄도	24
2_프랑스 파리시	52
3_영국 런던대도시	81
4_미국 뉴욕시	105
04 서울시와 해외 거대도시의 자치역량 비교	130
1_개요	130
2_자치입법권	133
3_자치조직권	136
4_자주재정권	139
5_사무배분	143
6_정부와의 관계	147

05 자치역량 강화를 위한 정책제언	152
1_해외 거대도시 사례의 시사점	152
2_지방자치단체 자치역량 강화를 위한 주요 과제	154
3_서울시 자치역량 강화를 위한 주요 과제	158
참고문헌	161
부록	168
Abstract	199



표

[표 1-1] 도시 단위의 자치역량 비교 관련 기존 선행연구	3
[표 2-1] 사무구분 현황(2012년 기준)	11
[표 2-2] 지방자치법이 규정하는 도시의 차등적 지위	12
[표 2-3] 국내 광역자치단체 특례의 법적 근거	12
[표 2-4] 서울특별시 행정특례에 관한 법률의 주요 내용	13
[표 2-5] 자치역량 관련 제주특별자치도 특별법의 주요 내용	14
[표 2-6] 자치역량 관련 세종특별자치시 특별법의 주요 내용	16
[표 2-7] 도쿄도 관련 특례	17
[표 2-8] 파리대도시·마르세이유·리옹 대도시의 특례	19
[표 2-9] 런던대도시법(Greater London Authority(GLA) Act)의 주요 내용	20
[표 2-10] 뉴욕시 자치현장의 주요 내용	21
[표 3-1] 일본의 지방분권개혁 과정과 주요 내용	25
[표 3-2] 일본 지방행정제도 현황	27
[표 3-3] 각 판결의 법률적합성 판단 사례	32
[표 3-4] 법률과 합치되지 않는 조례의 사례	34
[표 3-5] 일본의 자치조직권 확대과정	35
[표 3-6] 도쿄도부지사 담당업무(2017년 4월 기준)	37
[표 3-7] 도쿄도 직원 정수	38
[표 3-8] 2017년 도쿄도 직원 정수	38
[표 3-9] 도쿄도 재정 관련 현행제도	40

[표 3-10] 도쿄도의 일반회계 세입 내역	42
[표 3-11] 도세의 내역	42
[표 3-12] 도쿄도의 목적별 세출 내역	44
[표 3-13] 도쿄도와 일본 내 다른 지방자치단체와의 비교	45
[표 3-14] 일본의 국가와 지방정부의 역할 분담	47
[표 3-15] 회계검사원이 실시하는 대상: 선택적 검사대상 중	50
[표 3-16] 일본의 중앙-지방 간 주요 소통채널	51
[표 3-17] 2003년 새롭게 정립된 헌법적 가치	54
[표 3-18] 프랑스 행정단위별 주요 특징	55
[표 3-19] 파리지 자치법규에 대한 법적근거	59
[표 3-20] 파리지 부시장 21명의 업무 영역과 권한 범위(2017년 상반기)	65
[표 3-21] 파리지 전체 예산수입 내역	69
[표 3-22] 파리지/도의 직접지방세 세율 변화(2011년~2016년)	70
[표 3-23] 프랑스의 사무구분 및 사무배분 체계	73
[표 3-24] 파리지 감사총국의 감사관 직급 체계(2017년)	77
[표 3-25] 프랑스 중앙-지방정부 간 협력 거버넌스 체계 주요 사례	79
[표 3-26] 영국 지방자치단체의 주요 집행부 구성형태	84
[표 3-27] 런던대도시 부시장들의 담당업무(2017년 기준)	93
[표 3-28] 영국의 지방세제도 개요	95
[표 3-29] 런던대도시 세입구조	96
[표 3-30] 영국의 사무구분 및 사무배분 체계	99
[표 3-31] 잉글랜드, 웨일즈 대도시-카운티-런던대도시의 주요 사무배분 체계	100
[표 3-32] 런던대도시의 광역기능 관한 확대 변화	102
[표 3-33] 지방정부 내부감사 및 내부통제 최고책임자	103
[표 3-34] 런던대도시 감사 규정	104

[표 3-35] 미국 지방정부 수	108
[표 3-36] 뉴욕시자치헌장(City Charter)에서의 조직권	116
[표 3-37] 뉴욕시 세원구성	119
[표 3-38] 뉴욕시 세입구조 변화	122
[표 4-1] 각 나라의 지방자치 특징	130
[표 4-2] 해외 거대도시의 자치행정 및 운영체제에 관한 일반적 특성 비교	131
[표 4-3] 자치입법권에 관한 서울시의 주요 한계	133
[표 4-4] 해외 거대도시의 조례제정 기준	134
[표 4-5] 해외 거대도시의 조례를 통한 제재수단 설치	135
[표 4-6] 해외 거대도시의 창의적 정책 추진여부	136
[표 4-7] 자치조직권에 관한 서울시의 한계	136
[표 4-8] 해외 거대도시의 조직 및 인사구성의 자율성	137
[표 4-9] 해외 거대도시의 조직권에 대한 중앙정부의 통제	138
[표 4-10] 자주재정권에 관한 서울시의 한계	139
[표 4-11] 해외 거대도시의 조세에 관한 자율성	139
[표 4-12] 해외 거대도시의 조세 배분구조 및 재정자립도	140
[표 4-13] 해외 거대도시의 정부와의 재정 갈등 해결	142
[표 4-14] 사무배분에 관한 서울시의 한계	143
[표 4-15] 해외 거대도시 국가의 사무배분 구분	144
[표 4-16] 해외 거대도시의 주요 기능 및 사무	145
[표 4-17] 해외 거대도시의 사무에 관한 중앙정부의 관여 여부	146
[표 4-18] 정부와의 관계(국정참여권)에 관한 서울시의 한계	147
[표 4-19] 해외 거대도시의 국정참여	148
[표 4-20] 해외 거대도시의 지방협의체 운영	149
[표 4-21] 프랑스의 중앙-지방정부 간 협력 거버넌스 주요 사례	149

그림

[그림 1-1] 비교분석의 틀	5
[그림 3-1] 일본의 지방행정계층구조	26
[그림 3-2] 조례의 법률 적합성의 판단 기준과 방식	31
[그림 3-3] 일본 광역자치단체의 기본 조직편제	36
[그림 3-4] 2017년도 도쿄도 예산규모	41
[그림 3-5] 도쿄도의 자주재원비율	45
[그림 3-6] 도쿄도의 사무	49
[그림 3-7] 시장-의회통합형인 파리시의 운영체제	58
[그림 3-8] 파리시 행정조직	63
[그림 3-9] 영국의 계층구조	83
[그림 3-10] 수석행정관 중심의 집행기관 조직(2015년 11월 기준)	92
[그림 3-11] 뉴욕시 세입구조(2017년 추정)	120
[그림 3-12] 뉴욕시 세출구조(2017년 추정)	121