

목차

| | |
|------------------------------|----|
| 01 연구개요 | 2 |
| 1_연구배경 및 목적 | 2 |
| 2_연구내용 및 방법 | 3 |
| 02 지방의회 정책역량 지원제도 구조 | 6 |
| 1_지방의회의 지위 및 역할 | 6 |
| 2_지방의회의 정책역량 개념 및 구성요소 | 8 |
| 3_지방의회의 정책역량 지원제도 변화 및 특성 | 12 |
| 03 서울시의회 정책역량 현황 및 지원제도 운영실태 | 20 |
| 1_서울시의회 의정환경 | 20 |
| 2_서울시의회 정책역량 현황 | 24 |
| 3_서울시의회 정책역량 지원제도 운영실태 | 28 |
| 04 서울시의회 정책역량 지원제도 인식조사 | 38 |
| 1_조사개요 | 38 |
| 2_서울시의회 정책역량 수준 | 40 |
| 3_서울시의회 정책역량 저해요인 및 문제점 분석 | 42 |
| 4_서울시의회 정책역량 지원제도 개선방안 | 47 |

| | |
|---------------------------------|----|
| 05 해외 주요도시 지방의회 의정활동 지원제도 | 54 |
| 1_해외 주요도시 지방의회 지원체제 사례조사 의의와 방향 | 54 |
| 2_기관대립형 해외 지방의회 사례 | 55 |
| 3_기관통합형 해외 지방의회 사례 | 65 |
| 4_해외사례 종합 및 시사점 | 74 |
| 06 서울시의회 정책역량 지원제도 개선방향 | 78 |
| 1_제도 개선 기본원칙 및 방향 | 78 |
| 2_단기 전략방향 | 80 |
| 3_중장기 전략방향 | 84 |
| 참고문헌 | 87 |
| 부록 | 91 |
| Abstract | 97 |



표

| | |
|--|----|
| [표 2-1] 지방의회의 법적 지위와 권한 | 7 |
| [표 2-2] 지방의회의 공식적 및 비공식적 의정활동 영역 | 8 |
| [표 2-3] 지방의회 의정비 제도 개선 연혁 | 13 |
| [표 2-4] 지방의회 사무기구 인사권 변천 | 14 |
| [표 2-5] 지방(광역시)의회와 국회의 정책역량 지원제도 변화 비교 | 17 |
| [표 3-1] 2011년도 광역시도 의원 1인당 인구, 공무원(명)과 예산 규모(100만 원) | 21 |
| [표 3-2] 서울시의회의 정치적 특성 | 22 |
| [표 3-3] 서울시의회 당선자별 학력분포 | 23 |
| [표 3-4] 대수별 서울시의원 직업적 특성 | 23 |
| [표 3-5] 서울시의회 조례안, 규칙안 처리 현황 | 25 |
| [표 3-6] 서울시의회 동의(승의)안 및 예결산 처리 현황 | 26 |
| [표 3-7] 서울시의회 역대 의회별 행정사무조사·감사 및 시정질문 현황 | 26 |
| [표 3-8] 서울시의회 역대 의회별 청원, 의견청취, 건의 및 결의 처리 현황 | 27 |
| [표 3-9] 서울시의회 정책지원조직 변천 | 28 |
| [표 3-10] 서울시의회 정책지원 조직구조 변화 | 29 |
| [표 3-11] 서울시의회 정책지원인력 변화과정 | 30 |
| [표 3-12] 서울시의회 입법담당관 및 예산정책담당관 업무내용 | 32 |
| [표 3-13] 서울시의회 전문위원실 업무내용 | 34 |
| [표 4-1] 설문조사 응답자 특성 | 39 |
| [표 4-2] 서울시의회 정책수행 활동의 성과 | 41 |

| | |
|---------------------------------------|----|
| [표 4-3] 서울시의회 정책수행 활동의 성과(잘하고 있는 기능) | 42 |
| [표 4-4] 서울시의회 정책수행 활동의 성과(미흡한 기능) | 42 |
| [표 4-5] 서울시의회 정책역량 제약요인 | 43 |
| [표 4-6] 서울시의회 정책역량 제약요인(가장 제약을 주는 요인) | 44 |
| [표 5-1] 주요 도시의 지방정부기관 구성 | 55 |
| [표 5-2] 도쿄도의회 사무국 구성 | 57 |
| [표 5-3] 파리시의회 20개 구별 시의원 수 | 70 |



그림

| | |
|--|----|
| [그림 1-1] 연구방법 및 연구절차 | 4 |
| [그림 2-1] 지방의회 정책역량의 구성요소 | 9 |
| [그림 2-2] 지방(광역)의회와 국회 간 정책역량지원제도 구조 | 15 |
| [그림 3-1] 서울시의회사무처 기구 조직도 | 31 |
| [그림 4-1] 서울시의회 전반적 정책역량의 수준(5점 척도) | 40 |
| [그림 4-2] 내부운영 제도 개선방안 필요성 평가(전체) (5점 척도) | 48 |
| [그림 4-3] 내부운영 제도 개선방안 우선순위 빈도(1순위) | 48 |
| [그림 4-4] 유관기관 간 정책네트워크 확충(5점 척도) | 49 |
| [그림 4-5] 정보수집 및 분류시스템 강화(5점 척도) | 49 |
| [그림 4-6] 외부환경 제도 개선방안 필요성 평가(전체) (5점 척도) | 50 |
| [그림 4-7] 외부환경 제도 개선방안 우선순위 빈도(1순위) | 51 |
| [그림 4-8] 개인보좌관 도입(5점 척도) | 52 |
| [그림 4-9] 의회사무처 인사권 강화(5점 척도) | 52 |
| [그림 5-1] 의원내각제형 지방정부 | 66 |
| [그림 5-2] 파리시의회 및 시정부 체계도 | 71 |
| [그림 6-1] 서울시의회 지원제도 개선의 기본원칙 | 79 |
| [그림 6-2] 서울시의회에 대한 단계적 지원제도 개선방향 | 80 |