

목차

01 서울시 버스 준공영제, 제도화 타당성 검토할 시점	2
1_서울시 버스 준공영제 도입한 지 10년	2
2_준공영제, 다양한 문제를 해결할 수 있도록 제도화해야	3
02 시민의 버스분담률은 일정해도 운송원가는 증가	6
1_매년 서울시에서 버스운송업체에 2천억~3천억 원 재정지원	6
2_타 광역시와 비교 시, 서울시 운송원가가 가장 높아	12
03 준공영제 협약 개정 후 장기적으로 조려화 추진해야	18
1_조려 제정·개정을 통한 제도화보다는 협약 개정이 우선	18
2_준공영제 문제점 우선순위 두고 협약에 포함해야 효과적	26
04 서울시 버스 준공영제, 이렇게 개선하자	32
1_적정 운행대수를 객관적으로 산정하여 버스감차 유도	32
2_한도 내 살비 지급으로 표준운송원가 지급방식 변경	35
3_별도의 예산 배정하여 인센티브 실효성 강화	41
4_협약 개정 이후 장기적으로 조려 개정	47
5_개선방안을 실현하기 위해 노선 경쟁 입찰제 도입	50

05 안정적인 버스 준공영제 운영을 위한 제언	60
1_여러 측면에서 다각도로 접근해야	60
2_노선 조정권을 적극적으로 행사할 수 있도록 입찰제 도입해야	62
참고문헌	63
Abstract	64



표

[표 2-1] 시내버스 종류별 노선 및 업체, 차량 현황	7
[표 2-2] 도시별 표준운송원가(2014년 기준)	13
[표 2-3] 도시별 운송원가, 수입금, 재정적자 비교	15
[표 3-1] 조례화 가능 항목 검토 사례	19
[표 3-2] 각 시(市) 조례 현황	20
[표 3-3] 협약서 개선안 반영	23
[표 3-4] 도시별 협약서 및 운영지침 비교	24
[표 3-5] 서울시 버스 준공영제 관련 조례	25
[표 3-6] 기존 연구 개선방안 요약	27
[표 3-7] 협약서 개선안을 위한 정책	28
[표 4-1] 서울시 시내버스 현황 및 감차 실적	33
[표 4-2] 서울시 표준운송원가 정산방식의 변화	35
[표 4-3] 표준운송원가(가동비)	36
[표 4-4] 표준운송원가(보유비)	37
[표 4-5] 서울시 버스 준공영제 인센티브 제도(2014년)	41
[표 4-6] 서울시 인센티브 평가항목별 점수 변화	42
[표 4-7] 서울시 인센티브 항목 순위	42
[표 4-8] 도시별 인센티브 평가항목별 점수	43
[표 4-9] 도시별 상위 인센티브 평가항목	43
[표 4-10] 서울시 버스 준공영제 인센티브의 법적 근거	46

[표 4-11] 협약서 개선방안	47
[표 4-12] 협약서 및 조례 제안	49
[표 4-13] 노선 조정 관련 법적 근거(여객자동차운수사업법)	50
[표 4-14] 운송수입금공동관리 지침 내용(노선 조정 관련)	50
[표 4-15] 노선권에 대한 대법원 판례	51
[표 4-16] 「여객자동차운수사업법」 내용(한정면허)	52
[표 4-17] 「여객자동차운수사업법」 시행규칙 내용(한정면허 대상)	53
[표 4-18] 경쟁 입찰제도 분류	55



그림

[그림 2-1] 서울시 버스 인가대수 및 노선 수 추이	6
[그림 2-2] 서울시 시내버스 업체 및 노선 수 현황	7
[그림 2-3] 서울시 수단분담률 변화	8
[그림 2-4] 서울시 운송수입금 추이	8
[그림 2-5] 서울시 표준운송원가 항목의 구성	9
[그림 2-6] 서울시 버스 표준운송원가 변화	10
[그림 2-7] 서울시 재정지원금 추이	11
[그림 2-8] 도시별 재정지원금 추이(준공영제 시작 이후)	12
[그림 2-9] 도시별 표준운송원가 비교(2014년 기준)	13
[그림 2-10] 도시별 표준운송원가 이윤 비교(2014년 기준)	14
[그림 2-11] 도시별 재정적자 및 수입금 비율	15
[그림 3-1] 서울시 버스 준공영제 운영 방식	18
[그림 3-2] 국가에서 버스운영 권한을 서울시에 위임	21
[그림 3-3] 서울시 버스 준공영제 협약서 내용	22
[그림 3-4] 서울시 버스 준공영제 제도화 방안 제안	29
[그림 4-1] 서울시 시내버스 현황 및 예비차량 비율	32
[그림 4-2] 현재 협약서 개정안 및 협약서 제안: 적정 예비차량 규모 산정	34
[그림 4-3] 도시별 총 운송원가 중 이윤 비율(2013년)	44
[그림 4-4] 경기도 재정지원금 구성	45
[그림 5-1] 개선안 제안	61