

# 차례

<b>I</b>	<b>연구의 개요</b>	<b>16</b>
1	연구의 배경 및 목적	16
2	연구의 범위 및 방법	18
2.1	연구 범위	18
2.2	연구 방법	18
<b>II</b>	<b>우리나라 재정분권의 현황 및 문제점</b>	<b>20</b>
1	재정분권의 의의와 필요성	20
1.1	재정분권의 개념	20
1.2	재정분권의 필요성	21
2	재정분권의 유형과 방향	23
2.1	재정분권의 유형	23
2.2	재정분권의 방향과 지방세 개편	24
3	지방재정의 실태 및 문제점	28
3.1	지방세의 구조 이해	28
3.2	지방재정의 현황	34
3.3	지방재정의 문제점	37
4	중앙과 지방 정부 간 자원 배분 실태와 재정운용 관계	41
4.1	자원 배분 실태	41
4.2	재정운용 관계	43
<b>III</b>	<b>서울시 재정 및 지방세제 구조</b>	<b>48</b>
1	서울시 지방세 및 세입 구조	48
1.1	서울시 예산 규모	48
1.2	서울시 세입예산	53
1.3	부문별 자원배분	58
2	서울시 지방세제의 문제점	60

2 1	세입 측면	60
2 2	세출 측면	62
3	서울시 재정운용의 외부환경	65
3 1	지방재정의 대외적 환경	65
3 2	서울시 재정위기의 요인	66
<b>IV</b>	<b>세제 개편 방향에 대한 논의와 쟁점</b>	<b>68</b>
1	지방세제 개편 노력	68
1 1	2014년 이전의 개편 노력	68
1 2	2014년의 개편 노력	70
1 3	2014년 지방세제 개편에 대한 이해관계자별 입장	73
2	지방세제 개편 논의와 시사점	76
2 1	개편 논의에 대한 종합	76
2 2	시사점	77
<b>V</b>	<b>재정분권 발전을 위한 지방세제 개편방안</b>	<b>80</b>
1	기본방향	80
2	지방세제 개편(안)	82
2 1	지방세 확충 대안	82
2 2	과세자주권 확보대안	99
2 3	지방세제 개편 실효성 확보전략	102
	<b>참고문헌</b>	<b>108</b>
	<b>Abstract</b>	<b>114</b>

## 표차례

표 2-1	취득세	29
표 2-2	지방소비세	29
표 2-3	등록면허세(등록)	29
표 2-4	등록면허세(면허)	30
표 2-5	레저세	30
표 2-6	지역자원시설세	30
표 2-7	지방교육세	31
표 2-8	주민세	31
표 2-9	재산세	31
표 2-10	자동차세(소유)	32
표 2-11	자동차세(주행)	33
표 2-12	지방소득세	33
표 2-13	담배소비세	33
표 2-14	지방자치단체 예산 규모(2007년~2012년)	34
표 2-15	2014년 지방자치단체 세입재원별 예산 규모	34
표 2-16	2014년 지방자치단체 분야별 세출예산	35
표 2-17	지방자치단체 통합재정수지 현황	36
표 2-18	전국 지방재정자립도 추이	37
표 2-19	지방자치단체 세입 구조 추이	37
표 2-20	2014년 지방세 세목별 규모	39
표 2-21	지방세의 성질별 세목구성	39
표 2-22	중앙재정과 지방재정의 규모 비교(1995년~2012년)	41
표 2-23	대한민국 국세 대 지방세 비율	42
표 2-24	한국과 일본의 지방세 비중 비교	42
표 2-25	OECD 주요국가의 국세와 지방세 대비	42
표 2-26	중앙정부 세제 개편에 따른 지방재정 세입 순변동 현황	43
표 2-27	지방정부 지원 예산 현황(2008년~2014년)	44

표 2-28	시·도비 보조금 및 교부금 현황(2010년~2014년)	44
표 2-29	국고보조금 대응 지방비 부담 현황(2010년~2014년)	45
표 3-1	2014년 서울시 예산 규모 총계	48
표 3-2	2014년 서울시 예산 규모 순계	49
표 3-3	2014년 서울시 회계별 예산 규모	49
표 3-4	연도별 정부예산 대비 서울시 예산 규모 변천추이(2009년~2014년)	51
표 3-5	서울시 1인당 예산액 및 담세액 연도별 추이	51
표 3-6	2014년 서울시 세입예산	54
표 3-7	2014년 서울시 일반회계 세입내역	55
표 3-8	2014년 서울시 특별회계 세입내역	57
표 3-9	2014년 서울시 부문별 사업비 증감내역	59
표 3-10	서울시 지방세의 성질별 세목구성	60
표 3-11	서울시 연도별 분권교부세 사업 지방비 부담 현황(2005년~2014년)	61
표 3-12	서울시 자체사업 및 보조사업 운영 현황	62
표 3-13	복지사업 확대에 따른 지방비 부담 현황	62
표 3-14	시·도별 지역상생발전기금 출연 및 배분 현황	63
표 3-15	국고보조사업 기준보조율 차등지원 및 서울시 추가부담	64
표 3-16	지방자치단체 수입구조	65
표 3-17	지방정부 재정위기 요인	66
표 4-1	지방세제 개편 노력(2014년 이전)	69
표 4-2	주요 복지시책 관련 지방비 부담 현황(2008년~2014년)	71
표 4-3	2014년도 지방세제 개편(안)	72
표 4-4	2014 지방세제 개편에 대한 전국시도지사협의회 입장	74
표 4-5	주민세 등 지방세 개편에 대한 전국시장·군수·구청장협의회 입장	75
표 5-1	주세 연도별 규모	83
표 5-2	양도소득세 연도별 규모	84
표 5-3	양도소득세 지방이양규모별 추계결과	84
표 5-4	개별소비세 연도별 규모	86
표 5-5	법인세 연도별 규모	87
표 5-6	지방법인세 연도별 배분규모	87

표 5-7	지방소비세 인상 관련 행정자치부 보도자료	90
표 5-8	2008년 소득·법인세 및 종합부동산세 감세가 지방세에 미치는 영향	91
표 5-9	2014년 주요 국세수입 전망과 지방세 수입변화	91
표 5-10	2014년도 내국세수입 전망과 지방이전재원 변화	92
표 5-11	단체별 사회복지 지출 현황	93
표 5-12	2008년 이후 주요 복지시책 관련 지방비 증가 현황	94
표 5-13	복지사업 확대에 따른 서울시 부담 현황	94
표 5-14	분권교부세 추가사업비	95
표 5-15	지방소비세 배분규모 확대와 세수증가	96
표 5-16	비과세·감면 규모 및 세수 증감 규모	97

## 그림차례

그림 2-1	중앙-지방 간 재정 관계의 기본 방향	25
그림 2-2	지방세의 자율성과 국가경쟁력 간의 관계	26
그림 2-3	현행 조세체계	28
그림 2-4	사회복지 지방 이양사업(67개)의 예산추이	40
그림 3-1	서울시 연도별 예산 규모 변동 추이(2009년~2014년)	50
그림 3-2	2013년 전국광역자치단체 1인당 예산액	52
그림 3-3	2013년 전국광역자치단체 1인당 담세액	53
그림 5-1	재정분권 발전을 위한 지방세제 개편 기본방향	81
그림 5-2	세제 개편에 대한 이해관계자별 요구사항 및 대안별 우선순위	102
그림 5-3	(가칭)국가재정위원회 설치안	103
그림 5-4	세제 개편 시 이해관계자 간 갈등 해소를 위한 기구 및 제도	104
그림 5-5	의무적 사전협의제도 설치안	105
그림 5-6	지방세 영향평가 운영 방안	106