

요약 및 정책건의

1 연구개요

1.1 연구의 배경 및 목적

- 개인의 현명한 소비활동을 통해 일자리를 창출하고 공동체를 복원하며 환경을 보호하는 ‘공유’에 대한 시민의 관심이 높아가고 있는 가운데 공유의 여러 대안 중 하나인 지역화폐에 대한 관심도 많아지고 있음.
- 서울에서는 이미 IMF 사태 직후인 1998년부터 민간단체가 지역화폐 제도를 운영하기 시작했고 이후로도 꾸준히 다양한 지역화폐 시스템이 시도되고 있음.
- 서울에 마을공동체, 사회적기업, 협동조합 등 혁신적인 사회경제 시스템이 활발하게 도입되고 있는 가운데 지역화폐를 통해 마을공동체가 활성화되고 다양한 환경보전 활동이 추진될 수 있음.
- 이 연구에서는 서울의 지역화폐 현황과 문제점을 분석한 뒤, 지역화폐가 공유경제를 정착시키고 마을공동체를 강화하는 등 서울의 지속가능한 발전에 기여할 수 있도록 지역화폐를 활성화하는 방안을 제시하고자 함.

1.2 연구의 내용 및 방법

- 국내 선행연구를 검토하고 주요 지역화폐 관련사례를 조사함.
- 서울시 및 국내 지역화폐 실태 조사
- e-폼앤티를 포함한 지역화폐 시스템 관계자 간담회를 통한 의견 수렴

2 주요 연구결과

2.1 지역화폐의 필요성

- 현 지역사회의 문제
 - 기존공동체 붕괴로 시민의 자조 기능 저하
 - 경제 세계화, 거품경제에 따른 지역경제 쇠퇴
 - 시민활동 영역 확대를 토대로 한 지역사회 자원관리체계 확립
- 지역화폐의 역할
 - 신뢰에 기초한 상호교환과 비시장적 거래의 가치 평가
 - 지역발전과 자본축적 배제에 의한 지역 내 유통 활성화
 - 목적의식적 공동체 만들기를 이용한 시민 활동 지원시스템 확립
- 새로운 공동체 형성
 - 주민의 자기책임과 상호신뢰에 기초한 지속가능한 사회 형성
 - 외부경제로부터 과도하게 영향을 받지 않는 지속가능한 지역경제 확립
 - 시민과 지방자치단체의 협력에 힘입어 지역발전 모델이 확립된 지역에서 유통되는 통화 필요

2.2 지역화폐 시스템의 성공 및 실패 요인

2.2.1 성공요인

- 대전 한밭레츠
 - 의료분야 특화 시스템으로 프로그램 면에서 실효성을 높임
 - 문화 운동가들이 밀집해 있으며, 교육과 체계적인 운영관리
- 은평구 e-품앗이
 - 풀뿌리 운동가들이 밀집해 있으며 전담하는 단체가 체계적으로 운영관리

- 영국 브릭스톤
 - 브릭스톤 파운드 설계자인 윌리엄슨이 기존 지역화폐 시스템들이 운영 자금을 확보하지 못해 실패하는 사례들을 보고 이를 극복할 수 있도록 시스템 설계
 - 일본 기타시바
 - 주민들의 공동욕구를 파악하고 이를 만족시키기 위해 다양한 방법으로 프로그램 설계
- 예) 어른용 지역화폐와 어린이용 지역화폐를 구분하여 발행해 이들이 각자의 욕구에 맞게 쓰일 수 있도록 함.

2.2.2 실패요인

- 대부분은 시간이 지나면서 운영자금 부족의 어려움을 겪음.
- 사고 팔 수 있는 재화와 서비스의 종류가 다양하지 못하고 지역화폐로 할 수 있는 일이 적음.
- 지역화폐 시스템에 대한 교육이 제대로 이루어지지 않아 지역화폐 시스템에 관한 이해가 부족한 사람이 운영 관리를 하게 됨.

2.3 서울시 지역화폐의 문제점

- 행정 주도
- 풀뿌리 공동체 운동이라기보다 행정 주도 사업으로 추진
- 마을공동체와 연계 부족
- 벼룩시장이나 물물교환의 장치럼 운영되고 있어 지역화폐 본래의 취지인 마을공동체 강화에 크게 기여하지 못하고 있음.
- 획일적 운영 시스템
- e-폼앗이 시스템을 통한 획일적 운영(15개 시스템이 거래 방식이나 내용뿐 아니라 지역화폐 이름까지 거의 같음)

- 단순한 프로그램
- e-품앗이 시스템이 다양한 공동체 프로그램과 결합되지 못하여 마을공동체 강화나 사회적기업 육성에 기여하지 못하고 있음.
- 장기전략 부재
- 서울시 지역화폐의 장기적인 비전이나 전략 부재

2.4 서울시 마을공동체 사업의 비판적 의견

- 마을공동체사업 개념 불명확
- 마을공동체사업의 개념이 명확하지 않아 사업부서는 사업계획 구체화에 어려움을 느끼고 있으며, 마을공동체사업이라는 명칭으로 추진하는 사업도 취지에 부합하는지 대내외적으로 혼란스러워 함.
- 주민참여 부족
- 사업이 경쟁방식으로 선정되고, 성과와 평가 등이 행정적인 방식으로 추진되어 주민과 행정 모두 부담을 느끼고 있음.
- 마을공동체종합지원센터에 대한 인식 부족
- 마을공동체종합지원센터에 대한 시민의 인식, 이해, 정보 부족 등으로 지원사업의 혜택이 필요한 이들에게 골고루 도달하지 못하고 있는 상황으로 기존에 적극적인 활동을 하던 공동체들에 편중될 수 있음.

3.1 서울시 지역화폐 제도 개선 필요

3.1.1 행정기관 주도 서울시 지역화폐 제도의 한계 극복

- 서울시 e-품앗이 시스템의 해결과제
- 행정기관이 주도하는 방식의 사업 추진에서 지역화폐 본래 취지인 풀뿌리 공동체 기반 운동으로 전환할 필요
- 벼룩시장이나 물물교환의 장처럼 운영되고 있어 지역화폐 본래의 취지인 자원봉사나 서비스에 기반을 둔 마을공동체 강화에 크게 기여하지 못하고 있는 한계를 극복하기 위해 지역화폐와 마을공동체 연계 강화 필요
- 다양한 공동체 프로그램과 지역화폐 시스템의 결합을 통해 지역화폐가 마을공동체 강화에 기여하지 못하는 한계 극복
- 서울시 지역화폐의 장기적인 비전과 전략 수립 필요

3.1.2 주민참여가 부족한 마을공동체 사업의 한계 극복

- 서울시 마을공동체 사업의 해결과제
- 지역화폐 거래 활성화를 통해 마을공동체 사업 개념이 불명확하다는 한계 극복 가능
- 마을공동체 사업의 심사, 선정, 평가 과정에서 주민참여가 부족하다는 한계가 있지만 공동체 주민이 직접 거래에 참여하는 지역화폐 활성화로 주민참여 촉진 가능
- 마을공동체에 대한 인식 부족 문제를 지역화폐 학교 강좌나 다양한 연계 프로그램 개발로 해결 가능

- 3 2 **지역화폐를 통한 서울시 마을공동체 강화 방안**

- 3 2 1 **주민 주도의 지역화폐 활성화**
 - 이해관계자 간 파트너십 강화
 - 시민의 공감대 확산
 - 지역화폐 관련 법제도 및 조직체계 정비

- 3 2 2 **마을공동체와 연계 강화**
 - 서울시 마을공동체 기본계획과 지역화폐 마스터플랜 연계
 - 마을공동체 단위 지역화폐 실태 조사 및 데이터베이스 구축
 - 마을공동체 차원의 복지과 공동체 의식, 사회적 약자의 기초수요 고려
 - 공동체 문화예술, 에너지절감 마을 등과 연계한 지역화폐 운영
 - 지역화폐 기반 마을기업 육성

- 3 2 3 **지역화폐 시스템의 개선 및 다양화**
 - 기존 서울 e-품앗이 시스템 개선
 - 다양한 방식의 지역화폐 시스템 실험 및 도입

- 3 2 4 **마을공동체 결합 지역화폐 프로그램의 다양화**
 - 마을기업, 사회적기업, 협동조합, 중소기업과 지역화폐의 연계
 - 지역화폐 실패사례집 발간
 - 연계 프로그램 개발
 - 지역화폐 전문가 양성 및 재교육 프로그램 운영

- 3 2 5 **서울시 지역화폐의 장기발전 전략 수립**

4 연구결과 시정활용 실행계획

4.1 연구결과의 활용유형

- 정책방향 제시 / 정책개선
 - 서울시 지역화폐의 장기적인 비전, 3대 목표, 5대 전략, 주요 사업 제시
 - 주민 주도의 지역화폐 활성화 방안 제안
 - 마을공동체와 지역화폐 연계 강화 방안 제시
 - 다양한 지역화폐 시스템과 마을공동체를 결합한 지역화폐 프로그램 제안
 - 지역화폐 거버넌스 강화 방안 제시
- 제도개선
 - 서울시 복지재단에서 운영하고 있는 e-품앗이 시스템의 제도 개선 방안 제안
- 기타(정보전달)
 - 지역화폐의 국내외 사례 제공
 - 서울시 7개 자치구 e-품앗이 운영 담당자의 건의사항 정리

4.2 연구결과의 예상 활용계획

- 서울시 지역화폐 마스터플랜 2030 수립 시 기초자료로 활용
- 서울시 복지재단의 e-품앗이 시스템 개선 작업 시 연구결과 활용

4.3 활용을 위해 필요한 조건

- 지역화폐 제도에 대한 관계기관의 인식과 관점의 통합

4.4 기대효과

- 주민의 자발적인 참여를 통한 마을공동체 인식 제고와 활성화에 기여
- 서울시 공유경제 정착에 이바지