

차례

I	연구개요	34
1	연구배경 및 목적	34
11	연구배경	34
12	연구목적	35
2	연구내용 및 방법	36
21	연구내용	36
22	연구방법	37
3	연구흐름	37
4	생활임금이란?	38
41	생활임금의 정의	38
42	생활임금의 도입 및 확산	39
43	최저임금·최저생계비와 생활임금의 비교	41
II	생활임금제 도입의 필요성	44
1	소득 및 임금구조 분석	44
11	가계소득	44
12	소득불평등심화	44
13	빈곤층 현황	46
14	임금소득 현황	48
15	근로소득 비교	50
2	최저임금제의 한계	52
21	최저임금제 개요	52
22	국내 최저임금 현황	54

23	최저임금의 국제비교	55
24	국내 최저임금제의 문제점	58
3	생활임금제 도입 효과	60
31	생활임금제 도입과 노동자와의 관계	60
32	생활임금제 도입과 지방자치단체와의 관계	62
33	생활임금제 도입과 기업생산성과의 관계	63
III	생활임금제 시행사례	66
1	국내사례	66
11	서울시 노원구·성북구	66
12	경기도 부천시	71
13	참여연대	77
14	국내사례 종합	82
2	해외사례	83
21	영국 런던	83
22	뉴질랜드	94
23	미국	102
24	종합	106
IV	서울시 생활임금 산정 및 적용	110
1	생활임금 산정 기준 및 산정 방법	110
11	서울시 생활임금 산정 기준	110
12	서울시 생활임금 산정 방법	113
2	적용대상 검토	121
21	근로형태에 따른 적용대상자 검토	121
22	우선적용대상 검토	122
23	우선적용대상(서울시설관리공단)의 생활임금 적용 가능성 검토	123

3	서울시 생활임금 계산기(Calculator) 설계(안)	125
3.1	개요	125
3.2	생활임금 계산기 구축 과정	126
3.3	생활임금 계산기 결과	127
V	생활임금제 실행을 위한 정책제언	134
1	정책의 기본방향	134
1.1	생활임금은 가족임금	134
1.2	용이한 실행 전제	134
1.3	시범사업 적용 후 전면도입 검토	135
1.4	생활임금제 필요성에 대한 공감대 형성	135
1.5	제도 유지를 위한 조례제정 추진	135
2	실행방안	136
2.1	도입검토단계	138
2.2	도입준비단계	138
2.3	실행단계	141
	참고문헌	150
	Abstract	154

표차례

표 1-1	최저임금과 월 가계지출 비교	34
표 1-2	생활임금·최저임금·최저생계비 개념	41
표 2-1	지니계수 추이	45
표 2-2	소득계층별 비중 변화 추이	45
표 2-3	5분위배율 추이	46
표 2-4	2010년 OECD 빈곤갭과 빈곤율 현황	48
표 2-5	근로형태별 월평균 임금 현황	49
표 2-6	근로형태별 시간당 평균임금 현황	49
표 2-7	근로형태별 저임금노동자 현황	50
표 2-8	2010년 OECD 저소득층 비율	51
표 2-9	산업코드별 서울시 임금수준 현황	52
표 2-10	국내 최저임금 현황	54
표 2-11	2012년 국가별 최저임금 현황	56
표 2-12	2011년 국가별 평균·중위임금 대비 최저임금 비율 현황	57
표 2-13	2013년 최저생계비	59
표 2-14	최저임금과 1인가구 월 가계지출의 비교	60
표 3-1	서울시 노원구·성북구의 우선적용 생활임금 기준	68
표 3-2	노원구의 생활임금 소요예산 상세	68
표 3-3	노원구 생활임금 우선적용 지급대상자 상세	69
표 3-4	우선적용대상과 규모	69
표 3-5	경제활동지표 비교	71
표 3-6	부천시 임금실태조사 개요	73
표 3-7	조정구간의 설정(~ 5,800원)	75

표 3-8	인상률 조정에 따른 비용의 변화	76
표 3-9	2011년 도시근로자 가구 소비지출 항목 및 구성비 : 1인 및 4인가구	78
표 3-10	1안 : 단신근로자 기준, 주거비-교육비 적정화	79
표 3-11	2안 : 도시근로자 4인가구 지출의 1/2(맞벌이 기준)	80
표 3-12	3안 : 4인가구 기준 가구균등화 적용 1인 생계비 산출	81
표 3-13	참여연대 생활임금안 비교(2011년 기준)	81
표 3-14	국내 생활임금 사례 종합	83
표 3-15	아이가 있는 경우 영국 런던의 1주 소득	85
표 3-16	아이가 없는 경우 영국 런던의 1주 소득	86
표 3-17	1주 교통비용	88
표 3-18	아이가 있는 경우 영국 런던의 1주 기본생활비용	89
표 3-19	아이가 없는 경우 영국 런던의 1주 기본생활비용	89
표 3-20	최저임금을 적용한 1주당 소득과 비용 비교 1	90
표 3-21	최저임금을 적용한 1주당 소득과 비용 비교 2	90
표 3-22	기본생활비용과 근로형태를 고려한 시간급 계산 1	91
표 3-23	기본생활비용과 근로형태를 고려한 시간급 계산 2	91
표 3-24	가계 유형에 따른 가처분 소득 임계치	92
표 3-25	중위소득과 근로형태를 고려한 시간급 계산 1	93
표 3-26	중위소득과 근로형태를 고려한 시간급 계산 2	93
표 3-27	가중평균을 통한 빈곤한계 시간급	94
표 3-28	뉴질랜드 생활임금 포커스 그룹 조사결과	97
표 3-29	2차자료를 반영한 지출항목 수정	98
표 3-30	유사한 항목과 비교	99
표 3-31	HES와 포커스그룹(FG) 조사결과에 따른 생활임금액 추정	100
표 3-32	전국과 오클랜드 지역의 생활임금액 비교	101
표 3-33	2011년 보이즈시의 항목별 생활임금	104
표 3-34	해외 생활임금 사례 종합	107

표 4-1	주요기관 및 국가의 상대빈곤기준선	111
표 4-2	2010년 서울시 가구원수별 세대 수 및 인원 수	112
표 4-3	가계동향조사 2012년 소비지출 중위수 및 서울 물가 반영	117
표 4-4	가계동향조사 2012년 비소비지출 중위수 및 서울 물가 반영	117
표 4-5	최저생계비 및 실생활을 반영한 항목별 지출내역	119
표 4-6	생활임금 산정방법 요약	120
표 4-7	생활임금 적용 시 서울시설관리공단에 필요한 추가소요금액 추정	125
표 4-8	편부모+진학자녀 기준 2012년 생활임금 가이드라인	128
표 4-9	편부모+영유아자녀 기준 2012년 생활임금 가이드라인	128
표 4-10	편부모+진학자녀 2명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	129
표 4-11	편부모+진학자녀+영유아자녀 기준 2012년 생활임금 가이드라인	129
표 4-12	편부모+영유아자녀 2명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	129
표 4-13	부부+진학자녀 2명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	130
표 4-14	부부+진학자녀+영유아자녀 기준 2012년 생활임금 가이드라인	130
표 4-15	부부+영유아자녀 2명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	130
표 4-16	편부모+진학자녀 3명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	131
표 4-17	편부모+진학자녀 2명+영유아자녀 1명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	131
표 4-18	편부모+진학자녀 1명+영유아자녀 2명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	131
표 4-19	편부모+영유아자녀 3명 기준 2012년 생활임금 가이드라인	131
표 5-1	우선적용대상 후보 선정	140
표 5-2	기관별 예산부담 추정	142
표 5-3	생활임금제 도입에 실패한 이유 및 도시	144

그림차례

그림 1-1	연구흐름도	38
그림 2-1	4인가구 평균 가계소득 추이	44
그림 2-2	2010년 OECD 상대적 빈곤율 현황	47
그림 2-3	최저임금과 근로자 평균임금 비교	55
그림 3-1	생활임금 계산기의 미국 캘리포니아주 생활임금	105
그림 4-1	가계지출을 고려한 생활임금 산정 과정 모식도	117
그림 5-1	생활임금 슬로건	134
그림 5-2	생활임금제 실행방안 모식도	137