## 차례

### I 연구의 개요
1. 연구의 배경 및 목적 46
2. 연구의 내용 및 방법 50

### II 기초자료 분석 및 연구의 쟁점
1. 복지 정의, 관련 법률 및 시설 54
   11. 복지 정의 54
   12. 복지시설의 정의 54
2. 서울시 보건복지 분야의 사업현황 및 계획 59
   21. 서울시의 복지예산 현황 및 전망 59
   22. 서울시 보건복지 분야별 사업 현황 및 계획 60
3. 서울시 복지 분야의 재정운용 계획 69
   31. 서울시 재정전망 및 운용방향 69
   32. 서울시 재정투자계획 70
4. 연구의 쟁점 71
   41. 비용부문 연구의 쟁점 71
   42. 수요 및 편익 부문 연구의 쟁점 72
   43. 사례 연구의 쟁점 73

### III 비용의 산정
1. 서론 76
   11. 보건복지 분야 비용의 정의 76
2. 보건복지 분야 사업계획서 작성 및 기술성 분석 78
   21. 사업부지의 적합성 79
   22. 시설별 사업면적 추정 79
3. 비용추정 80
   31. 비용추정의 전제 80
<table>
<thead>
<tr>
<th>페이지</th>
<th>주제</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>32</td>
<td>보건복지 분야 비용의 항목과 추정방법</td>
</tr>
<tr>
<td>33</td>
<td>비용 산정 시 유의 사항</td>
</tr>
<tr>
<td>34</td>
<td>비용의 처리</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**IV 수요 및 편익의 산정**

<table>
<thead>
<tr>
<th>부록</th>
<th>항목</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>보건복지 시설의 수요 분석 방법론</td>
</tr>
<tr>
<td>1.1</td>
<td>수요 분석 방법 개요</td>
</tr>
<tr>
<td>1.2</td>
<td>정량적 분석법</td>
</tr>
<tr>
<td>1.3</td>
<td>정성적 분석법: 델파이 기법</td>
</tr>
<tr>
<td>1.4</td>
<td>간편법</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>보건복지 편익에 대한 이론적 설명</td>
</tr>
<tr>
<td>2.1</td>
<td>기본 모형</td>
</tr>
<tr>
<td>2.2</td>
<td>사회보건복지 서비스 공급량 변화의 편익 측정</td>
</tr>
<tr>
<td>2.3</td>
<td>지불의사금액과 수용의사금액의 비교</td>
</tr>
<tr>
<td>2.4</td>
<td>민간부문의 보건복지 서비스를 대체하는 경우</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>보건복지 시설의 편익 유형 검토</td>
</tr>
<tr>
<td>3.1</td>
<td>사회보건복지 시설의 가치</td>
</tr>
<tr>
<td>3.2</td>
<td>비시장재화의 가치 유형</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>보건복지 시설의 편익 산정 방법론</td>
</tr>
<tr>
<td>4.1</td>
<td>비시장재화 가치 평가 방법</td>
</tr>
<tr>
<td>4.2</td>
<td>사회보건복지 시설의 편익 평가 방법</td>
</tr>
<tr>
<td>4.3</td>
<td>편익 식별(적용방법)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**V 경제성 및 재무성 분석의 가이드라인**

<table>
<thead>
<tr>
<th>부록</th>
<th>항목</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>경제성 및 재무성 분석이란?</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>경제성 분석 가이드라인</td>
</tr>
<tr>
<td>2.1</td>
<td>분석기법 및 기본전제</td>
</tr>
<tr>
<td>2.2</td>
<td>분석방법</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>재무성 분석 가이드라인</td>
</tr>
<tr>
<td>3.1</td>
<td>재무성 분석 수입의 측정 방법</td>
</tr>
</tbody>
</table>
차례 32
재무성 분석의 분석기법, 기본전제 및 분석방법 138

VI 사례연구 144
1 어린이집 144
  11 사업개요(〇〇구 〇〇동 복합주민센터) 144
  12 비용의 산정 145
  13 수요 및 편익의 산정 147
2 노인복지시설 150
  21 사업개요(〇〇구 〇〇동 복지시설 건립사업) 150
  22 비용의 산정 151
  23 수요 및 편익의 산정 153
3 종합복지관 158
  31 사업개요(〇〇구 〇〇동 종합사회복지관) 158
  32 비용의 산정 158
  33 수요 및 편익의 산정 160
4 임대주택 162
  41 사업개요 162
  42 비용의 산정 163
  43 수요 및 편익의 산정 164
5 사회보건시설 166
  51 사업개요(〇〇구 어린이재활병원) 166
  52 비용의 산정 167
  53 수요 및 편익의 산정 170

참고문헌 176
부록 180
Abstract 190
표 1-1  «서울시 투·융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구» 시리즈 46
표 2-1  서울시정운영계획(2011~2014) 61
표 2-2  2012년 서울공공투자관리센터가 검토한 투·융자심사사업 중 보건복지 관련 사업 62
표 2-3  일반 및 장애인 복지시설 현황 62
표 2-4  서울시 노인복지시설 현황(2012) 63
표 2-5  서울시 어린이집 및 유치원 현황 63
표 2-6  사회복지시설 공급계획 64
표 2-7  노인복지시설 확충계획 64
표 2-8  장애인복지시설 확충계획 65
표 2-9  국공립 어린이집 확충계획 65
표 2-10  서울시 임대주택공급계획 및 실적 66
表 2-11  주거분야 공급계획 67
표 2-12  서울시 보건소 및 보건분소 현황(2011) 67
표 2-13  서울시립병원 현황(2012) 68
표 2-14  보건시설 확충계획 69
표 2-15  복지분야 재정투자계획(2012~2016) 70
표 3-1  비용의 구성내용 77
표 3-2  비용의 항목 및 내용 78
표 3-3  공사비 산정의 방법 81
표 3-4  경제성 분석과 재무성 분석 시 토지비 반영 82
표 3-5  보상비의 산정 방법 83
표 3-6  지목별 보상배율 83
표 3-7  비용의 항목 및 참고자료 88
표 4-1  사회보건복지 시설의 수요분석 방법 95
표 4-2  수요추정 대상 시설 및 유사시설 개요 98
표 4-3  유사시설 자료를 이용한 중력모형의 산정 98
표 4-4 대상 사회보건복지 시설의 중력모형을 이용한 수요 추정 99
표 4-5 델피기법의 일반적인 절차 101
표 4-6 간편법을 이용한 S종합사회복지관 수요 추정 1 103
표 4-7 간편법을 이용한 S종합사회복지관 수요 추정 2 104
표 4-8 비시장재화 공급량/질 변화의 후생 측정 109
표 4-9 사회보건복지 서비스의 편익 유형 113
표 4-10 비시장재화의 편익 추정 방법 116
표 4-11 사회보건복지 시설 제공 서비스의 편익 평가 방법 120
표 4-12 사회보건복지 시설 편익 식별을 위한 검토표 125
표 5-1 투·융자심사의 경제성 분석과 재무성 분석의 차이 129
표 5-2 경제성 분석기법의 비교 131
표 5-3 토지매입비 처리 방법 132
표 5-4 잔존가치의 처리 방법 133
표 5-5 ○○시설의 경제적 편익(예시) 134
표 5-6 ○○시설의 연차별 비용 투입(예시) 135
표 6-1 시립·구립 어린이집 편익항목 검토표 148
표 6-2 노인복지시설 편익 검토표 154
표 6-3 종합복지관 편익 검토표 161
표 6-4 임대주택 편익 검토표 165
표 6-6 병원 편익 검토표 171
## 그림차례

| 그림 1-1 | 가이드라인 연구 수행 배경 및 목적 | 47 |
| 그림 1-2 | 보건복지 분야 경제성 분석 가이드라인 연구의 배경 및 목적 | 49 |
| 그림 2-1 | 서울시 전체예산 대비 사회복지예산 점유율 | 59 |
| 그림 4-1 | 비시장재 공급량 변화의 변익 측정 | 106 |
| 그림 4-2 | 경제적 총가치의 유형 | 112 |
| 그림 4-3 | 비시장재화의 가치평가 기법 | 115 |
| 그림 5-1 | 엑셀을 이용한 경제성 분석(예시) | 136 |
| 그림 5-2 | 엑셀을 이용한 경제성 분석(예시) | 137 |
| 그림 6-1 | 병원인력 운영계획 | 169 |