

서울경제

Seoul Economic Bulletin

11

November 2005

| 권두칼럼 |

참여정부의 중소기업 정책방향
김성진 (중소기업청장)

| 경제동향 |

경기/고용/금융/부동산

| 경제포커스 |

중소기업 활성화를 위한 정책대안
한정화 (한양대학교 경영대학원 교수)

중소기업의 기술혁신 촉진 방안
홍순영 (중소기업연구원 선임연구위원)

| 부록 |

통계표

2005. 11

차 례

견두칼럼	3	참여정부의 중소기업 정책방향 김 성 진 (중소기업청장)
경제동향	9	요 약
	10	경 기
	18	고 용
	25	금 융
	29	부동산
경제포커스	37	중소기업 활성화를 위한 정책대안 한 정 화 (한양대학교 경영대학원 교수)
	44	중소기업의 기술혁신 촉진 방안 홍 순 영 (중소기업연구원 선임연구위원)
부록	57	부록

참여정부의 중소기업 정책방향



김성진 (중소기업청장)
sjkim@smba.go.kr

참여정부는 문제인식을 바탕으로 시대변화에 맞는 새로운 중소기업 발전비전과 이를 뒷받침 할 정책방향을 재 설정하는데 많은 노력을 기울여왔다. 하지만, 정부의 그러한 노력의 성패는 이를 실제로 운영하는 시장의 의지와 신뢰에 달려있다. 민간과 정부가 함께 혁신하고자 하는 노력은 선진경제로 가는데 중소벤처기업이 굳건한 버팀목 역할을 하도록 성장시키고, 우리 경제의 새로운 도약과 다음 호황을 준비하는 밑거름이 될 것이다.

중소기업은 우리 경제의 근간으로, 전체 사업체수의 99.8%, 고용의 86.7%를 차지하는 등 국민경제에서 절대적 비중을 점하고 있다. 지난 1997년 이후 2002년까지 외환위기 극복 과정에서는 대기업 고용의 125만명 감소에도 불구하고 중소기업은 활발한 창업과 212만명의 고용 창출로 우리 경제의 활력 회복에 크게 기여하였음은 주지의 사실이다. 특히, 내수침체 및 원자재 가격상승 등 크고 작은 어려움이 많았음에도 우리 중소기업은 든든한 버팀목이 되어 지난해 2,500억불 수출 달성이라는 성과를 달성하며 지속적으로 경제가 성장하는데 큰 역할을 해주고 있다.

그러나 한편으로 글로벌화의 빠른 진전 등으로 급변하는 경제 환경에 신속하게 적용한 소수 대기업은 새로운 성장발판을 마련한 반면, 아직도 많은 중소기업은 더딘 구조조정과 과거의 요소투입형 성장 전략에서 벗어나지 못함으로써 대 중소기업간 성장격차가 확대되고, 양극화 현상으로써 심화되고 있다는 사실은 우리에게 새로운 과제를 안겨주고 있다고 하겠다.

최근 중소기업의 어려움이 가중되었던 배경은 크게 중소기업의 성장전략과 정책적 한계에서 그 원인을 찾아볼 수 있을 것이다.

먼저, 기업간 경쟁기반이 생산요소적 비교우위에서 지식을 신속하게 창출 활용하는 능력에 좌우되는 혁신주도형 경제구조로 전환됨에도 우리나라 중소기업의 상당수는 아직도 변화된 경제 환경에 제대로 적응하지 못하고 저가경쟁 구조에 머물러 있기 때문일 것이다. 즉, 우리 경제가 점차 성숙단계로 접어들게 됨에 따라 중국 등 풍부한 노동력에 기초한 신흥 공업국과 차별화하여 기술력과 혁신활동에 기초한 새로운 성장동력을 확보하지 못하는 것이 현재 우리 중소기업이 겪고 있는 경영애로의 근본적 원인이라 할 수 있다.

다음으로, 그동안의 중소기업에 대한 정책적 지원 내용 및 방식이 더 이상 변화된 환경에 적합하지 않다는 점이다. 그동안의 중소기업 정책은 자금 기술 인력 판로 등 분야별로 다양한 지원시책을 통해 고용 창출 및 수출 증대 등 중소기업의 외형적 성장기반을 구축하는데는 상당한 기여를 한 것으로 평가되나, 전반적으로 대기업 위주의 경제성장 과정에서 상대적으로 소외되었던 정책대상에 대한 보호적 차원의 지원이 중심이 되어 왔으며, 이로 인해 중소기업의 경쟁력과 근본 체질을 강화하려는 노력은 미흡했다는 한계를 나타내었다.

또한, 자생력을 키워주기 보다는 경영 안정을 위한 직접지원 위주로 이루어져 경쟁력이 저하된 기업들의 자연스런 구조조정 및 고부가 대체산업으로의 전환이 미흡한 결과를 초래하였으며, 경기변동에

따른 일시적 어려움 해소를 위해 모든 중소기업을 대상으로 하는 임기응변식 정책을 개발하다 보니 보편적 지원방식을 택하게 되고 이로 인해 정책대상의 특성에 맞는 차별화된 지원방안을 마련하지 못하고 발전 가능성이 높은 중소기업에 대한 집중 지원이 어려웠다는 한계를 가지고 있었다.

참여정부는 이러한 문제인식을 바탕으로 시대변화에 맞는 새로운 중소기업 발전비전과 이를 뒷받침할 정책방향을 재설정하는데 많은 노력을 기울여 왔으며, 이제는 그동안 수립된 정책들을 토대로 본격적인 정책추진 과정에 있다.

우선 참여정부는 보다 현실에 적합한 정책을 수립하기 위해 지난해 1만개 중소기업에 대한 실태조사를 추진하여 우리 중소기업이 처해있는 상황과 애로를 면밀히 분석하였으며, 이를 토대로 「중소기업 경쟁력강화 종합대책」(2004.7.7) 및 「중소기업 12대 정책혁신 과제」(2005.1.17)을 마련하게 되었다.

이러한 과정을 통해 참여정부는 중소기업의 혁신역량 및 글로벌 경쟁력을 강화하는데 정책의 목표를 두고, 기술력과 성장 가능성이 높은 혁신형 중소기업을 집중 육성하기 위한 정책방안을 수립하고 이를 중점 추진하고 있다.

정책방향의 변화에 따라 과거 ‘보호·육성’ 위주에서 ‘경쟁과 협력’ 중심으로 정책적 기조를 전환하였으며, 그간의 일률적 지원방식에서 탈피하여 정책 수요

자인 중소기업의 특성에 따라 차별화된 정책목표를 설정하여 추진하기 위해 중소기업의 유형별 성장단계별 맞춤형 정책 체제를 강화하였다. 아울러, 지원방식도 직접지원보다는 인프라 구축 및 서비스·정보제공 등 간접지원 방식으로 바꾸어 나감으로써 향후 민간 스스로의 역량에 의해 지속적인 성장이 가능할 수 있는 생태계를 조성하고 상시적인 구조조정을 추진할 수 있는 개방적이고 경쟁적인 시장 환경을 조성하기로 한 점은 그 의의가 크다고 하겠다.

참여정부는 그동안 수립된 정책적 틀을 기반으로 중소기업의 실질적인 경쟁력 제고할 수 있는 정책들을 본격적으로 실행하여 가시적 성과를 거둬나가기 위해 많은 노력을 기울이고 있다.

우선, 단체수계약, 고유 업종 제도 등 그동안 우리 중소기업의 경쟁력 제고 노력을 저해하여 왔던 보호제도를 폐지하고 중소기업간 경쟁체제를 도입하여 연간 80조원대에 이르는 공공구매력이 중소기업의 경쟁력을 강화하는 정책수단으로 활용될 수 있는 기반을 마련하였다.

둘째, 혁신형 중소기업을 우리 경제의 선도 기업군으로 집중 육성하기 위해 1조 원 모태펀드 조성 등 혁신형 중소기업의 특성에 맞는 투자자금 공급을 강화해 나가는 한편, 「벤처기업 활성화 대책」(2004.12.24) 및 「벤처활성화 보완대책」(2005.6.8)을 마련하여 지난 시절 일부 벤처기업의 도덕적 해이로 인한 신뢰성

문제를 극복하고 벤처기업이 재도약할 수 있도록 제도적 여건을 재정비하였다. 아울러, 벤처기업이 자유로이 생성되고 성장해 나갈 수 있는 생태계를 조성하고자 벤처확인제도를 보다 시장친화적 방식으로 전환하였으며, 창업절차를 대폭 간소화하고 창업보육기능을 강화하는 등 중소기업이 창업하고 성장하는데 좋은 환경을 만들어 가기 위해 노력하고 있다.

셋째, 「중소기업 금융지원체계 개선방안」(2005.6.23)을 마련하여, 과거 고금리 시대에 장기저리의 자금을 공급하기 위한 목적으로 운용되어 온 금융지원 체제를 사업성 및 미래 성장가능성이 높은 혁신형 기업 육성을 지원하기 위한 체제로 개편하고, 정부의 지원방식도 기존의 대리대출에서 신용 직접대출 중심으로 전환해 나가고 있다.

넷째, 우리 경제의 성장 잠재력을 저해하는 양극화 현상을 해소하고 균형 있는 동반성장을 유도하기 위해 「대 중소기업 상생협력방안」(2005.5.16) 및 「영세자영업자 종합대책」(2005.5.31)을 마련하고, 협력 확대를 위한 사회적 분위기와 제도적 기반을 조성해 나가는 한편, 재래시장을 활성화하고 자영업자 특성을 고려한 맞춤형 컨설팅 지원제도를 새로이 도입하는 등 취약계층의 경쟁력을 동시에 제고하려는 정책적 배려도 세심히 이루어지고 있다.

다섯째, 과거 공급자 중심적 지원행정을 벗어나, 수요자 중심적 지원체제를 구

축함으로써 지원시책에 대한 중소기업의 접근성 및 편의성을 제고하려는 노력도 병행하고 있다. 정책자금의 One-Process 지원체제를 구축하고, 온라인 쿠폰제 방식의 컨설팅 지원사업을 도입한 것은 이러한 노력의 일환으로 평가할 수 있다. 또한, 중소기업 정책을 국민들이 보다 쉽게 이해하고 활용할 수 있도록 지원시책의 통합적인 안내와 검색이 가능한 「중소기업 정책 종합정보 시스템」 구축 작업도 추진 중에 있다.

참여정부는 이러한 정책들이 실제 현장에서 성과를 거둘 수 있도록 「실시간 정책관리 시스템」을 운용하여 집행상황을 상시 점검할 수 있는 관리체제를 마련하고 중기특위를 중심으로 정책추진 실적을 지속적으로 점검하고 그 성과를 평가해 나가는 한편, 변화된 정책방향에 따라 과거 공업화·고금리 시대의 정책들을 지식화·저금리 시대에 맞는 정책들로 하나하나 바꾸어 나가고 실효성이 저하된 정책들은 통폐합 하는 구체적인 정책재편 작업도 끈기 있게 추진하고 있다. 아울러, 이러한 노력과 성과들이 수요자인 중소기업들에게 피부로 와 닿을 수 있도록 고객우선·현장 중심의 중소기업 행정을 구현하는 데에도 최선을 다하고 있다.

아무리 좋은 정책과 제도를 만들어도 그 성패는 이를 실제로 운영하는 시장의 의지와 신뢰에 달려있다. 무엇보다 중요한 것은 스스로 변화하고 혁신하려는 중소기업의 노력이며, 정부의 정책방향에

대한 올바른 이해를 바탕으로 정책의 성과가 나타날 때까지 믿고 기다려주는 아량도 필요할 것이다. 민간과 정부가 함께 혁신하고자 하는 노력은 선진경제로 가는 데 중소기업이 굳건한 버팀목 역할을 하도록 성장시키고, 우리 경제의 새로운 도약과 다음 호황을 준비하는 밑거름이 될 것으로 기대한다. **SDI**