정책
돋보기
1

도시 행정 전반에 ESG를 통합한 지속가능성 관리체계

미국 호놀룰루시 | 임지연 통신원

호놀룰루시는 글로벌 ESG 규제 강화에 대응해 ESG를 별도의 인증이나 평가제도로 운영하기보다 기후·에너지·건물·재정·공공서비스·시민참여 등 도시 행정 전반에 통합하는 방식으로 지속가능성 정책을 추진. 기후행동계획을 통해 온실가스 감축 목표를 설정하고, 건물 에너지 사용량을 측정·공개하도록 하며, 연례 지속가능성 보고서로 성과를 공개하고 기후회복력기금과 에너지성과계약을 통해 환경성과와 재정투자를 연결하는 방식으로 정책의 실행과 성과를 관리

배경

⊙ 글로벌 ESG 규제 강화와 도시 행정의 대응

- 미국의 인플레이션 감축법(IRA), 유럽연합의 탄소국경조정제도(CBAM) 등 글로벌 환경규제가 강화되면서 기업뿐 아니라 공공기관의 조달·투자·시설관리에도 탄소배출과 지속가능성 성과를 고려할 필요성이 확대
- 호놀룰루시는 이러한 변화에 대응해 ESG라는 단일 제도를 도입하기보다 기존의 기후변화 대응과 지속가능성 정책에 환경성과, 사회적 형평성, 성과공개 등의 요소를 결합하는 방식으로 도시 행정의 지속가능성을 강화

⊙ 기후변화 대응을 도시 행정의 공식 정책으로 제도화

- 호놀룰루시는 2020년 조례 20-47을 통해 기후행동과 기후적응 정책의 추진 근거를 마련하고 기후행동계획을 5년마다 수립·갱신하도록 규정

주요 내용

⊙ 기후행동계획을 통한 감축 목표 설정

- 호놀룰루시는 기후행동계획을 통해 도시의 온실가스 배출을 줄이고 재생에너지와 에너지 효율을 확대하는 정책을 추진
- 기존 2020~2025년 기후행동계획은 9개 전략과 47개 행동과제로 구성됐으며,

교통·전력·건물·폐기물 등 도시의 주요 배출원을 대상으로 구체적인 감축 과제를 제시

■ 현재는 2025~2030년 기후행동계획을 새롭게 수립 중

⊙ 건물 에너지 사용량 측정·공개를 통해 성과관리

■ 호놀룰루시는 2022년 조례 22-17을 제정해 대형 상업·다세대 건축물의 에너지와 물 사용량을 매년 보고하도록 하는 건물 에너지 벤치마킹 프로그램(Better Buildings Benchmarking Program)을 운영

— 25,000제곱피트 이상의 상업용 및 다세대 건물은 미국 환경보호청(EPA)의 에너지스타 포트폴리오 매니저(ENERGY STAR Portfolio Manager)를 활용해 연간 전력·가스·수도 사용량을 시에 제출

— 제출된 자료는 건물의 에너지 사용량을 비교·분석하고 에너지 효율 개선이 필요한 건물을 확인하는 데 활용하며, 시는 건물 에너지 데이터를 시민이 확인할 수 있도록 건물 데이터 공개 지도(buildings transparency map)를 운영

■ 2026년에도 해당 건물의 연간 에너지·수자원 사용량을 보고하도록 하고 있으며, 시는 교육과 기술지원 등을 통해 건물 소유자의 제도 이행을 지원

■ 건물의 에너지 사용량을 측정하고 공개하는 것에서 끝나지 않고 실제 효율 개선과 온실가스 감축으로 연결할 수 있도록 데이터 기반의 성과관리 체계를 구축

⊙ 기후회복력기금을 통한 환경·사회 분야 재정투자

■ 호놀룰루시는 기후변화로 인한 해수면 상승, 홍수, 폭염 등 도시의 기후위험에 대응하기 위해 기후회복력기금(climate resiliency fund)을 조성

■ 2025년 조례 25-23을 통해 기금의 운영 근거와 사용범위를 구체화하고, 녹색 인프라, 재생에너지, 해안지역 보호, 수자원·배수시설 개선 등 기후변화 대응사업에 재원을 투입

— 2025년 첫 기금 배분액은 800만 달러 이상이며, 기금 출범 이후 12개 시 부서와 27개 기후 관련 프로그램을 지원하는 등 도시의 기후 대응사업의 재정수단으로 활용

■ 기후변화 대응시설뿐 아니라 저소득층과 취약계층의 에너지 비용 부담을 줄이는 사업에도 활용해 환경적 성과와 사회적 형평성을 함께 고려

⊙ 공공시설 에너지성과계약을 통한 민간 전문성 활용

■ 호놀룰루시와 하와이주는 공공시설의 에너지 효율을 높이기 위해 에너지서비스기업(ESCO)과 에너지성과계약을 활용

— 에너지성과계약은 민간 전문기업이 공공시설의 에너지 효율 개선 설비를 설치하

고, 시설에서 발생하는 에너지 비용 절감액을 활용해 투자비용을 회수하는 방식

— 공공기관이 모든 초기 투자비용을 직접 부담하지 않으면서 노후 시설의 냉난방, 조명, 에너지 설비 등을 개선할 수 있고, 실제 에너지 사용량과 비용 절감액을 통해 사업성과를 확인할 수 있음

■ 하와이주 전체에서는 1996년 이후 13건의 에너지성과계약이 추진됐으며, 총투자액은 약 5억 710만 달러, 계약기간 동안 보장된 에너지·운영비 절감액은 약 11억 9,000만 달러 규모

■ 공공 부문의 에너지 효율 개선을 환경정책에만 머물게 하지 않고 민간 금융과 전문성을 활용해 재정 절감과 온실가스 감축을 동시에 달성하는 구조로 운영

⊙ 시민참여와 성과공개를 결합한 거버넌스

■ 호놀룰루시는 기후행동계획을 수립하는 과정에서 주민 워크숍과 설문조사, 지역사회 의견수렴 등을 진행해 시민이 정책 결정 과정에 참여할 수 있도록 운영

— 특히 기후행동계획 개편 과정에서 에너지 비용, 기후재난, 교통, 주거 등 시민생활과 직접 연결된 분야의 의견을 수렴해 도시의 환경정책과 사회적 문제를 함께 다루도록 추진

■ 정책이 결정된 이후에는 연례 지속가능성 보고서를 통해 온실가스, 에너지, 교통, 폐기물, 회복력 등의 성과를 공개해 시민이 정책의 진행상황을 확인할 수 있도록 관리

정책 평가

⊙ ESG를 별도의 인증제도보다 도시 행정에 통합

■ 호놀룰루시 정책의 특징은 기업을 대상으로 한 ESG 인증이나 평가제도를 별도로 만드는 방식보다 기존 도시 행정의 계획·조례·예산·데이터 공개에 ESG의 주요 요소를 통합하고 있다는 점

⊙ 환경성과와 재정성과의 연계

■ 호놀룰루시는 재생에너지와 에너지 효율 개선을 온실가스 감축뿐 아니라 공공시설의 장기적인 운영비 절감과 연결

— 2025년 카폴레이 할레(Kapolei Hale), 닐 블레이즈델 센터(Neal Blaisdell Center), 알라와이 골프장(Ala Wai Golf Course) 등 시 소유시설에 태양광 발전시설이 설치됐으며, 세 곳의 시설에서 연간 약 600만kWh의 청정전력을 생산할 것으로 예상

— 2025년 시 소유시설 전체의 태양광 발전량도 1,200만kWh를 넘어서는 등 재생에너지 확대를 통해 화석연료 사용과 탄소 배출을 줄이는 동시에 공공시설의 에

[그림 1] 호놀룰루시 카폴레이 할레에 설치된 태양광 캐노피



자료: City and County of Honolulu Department of Design and Construction

너지 비용 부담을 낮추는 효과를 냄

⊙ 측정·공개·투자·성과검증으로 이어지는 구조

■ 건물 에너지 사용량을 측정하고 공개한 뒤 에너지 효율 개선을 유도하고, 공공시설에는 에너지성과계약을 적용해 실제 절감액을 확인하며, 기후회복력기금을 통해 기후 대응사업에 재원을 배분

■ 이러한 방식은 ESG의 환경적 요소뿐 아니라 취약계층 지원과 시민참여, 정책성과 공개 등 사회적·거버넌스 요소까지 도시 행정에 함께 반영한다는 점에서 특징적임

■ 호놀룰루시 사례는 글로벌 ESG 규제에 대응하기 위해 조례나 규제를 개별적으

[그림 2] 호놀룰루시 2025~2030년 기후행동계획 수립을 위한 지역사회 워크숍







자료: City and County of Honolulu Office of Climate Change, Sustainability and Resiliency

로 확대하기보다 공공기관의 데이터 공개, 건물 에너지 평가, 기후재정, 민간 금융과 성과계약, 시민참여를 하나의 지속가능성 관리체계로 연결하는 방식으로 볼 수 있음

https://www.resilientoahu.org/asr-cityoperations
https://www.resilientoahu.org/asr-mitigation
https://www.resilientoahu.org/asr-adaptation
https://www.resilientoahu.org/climateresiliencyfund
https://www.resilientoahu.org/climate-action-plan/
https://www.resilientoahu.org/
https://www.honolulu.gov/events/event/09-waikiki-nb-regular-meeting-2026-07-14-29968/
https://www.honolulu.gov/bfs/wp-content/uploads/sites/62/2025/04/Update-to-Official-Statement-Dated-September-11-2024.pdf
https://www.resilientoahu.org/climate-change-commission-meetings