

세계도시동향

Global Urban Trend

헤드라인뉴스 스마트박람회로 스마트 제조업의 허브 노려

문화·관광 시민의 여가활동과 스포츠 인재 양성을 위한 스포츠복합단지 운영

환경·안전 정부 차원의 도심지 농업정책 발표

도시교통 주거지역 차량 제한 속도를 시속 40km로 강화

도시계획·주택 공공 자산을 지역 커뮤니티가 관리하는 '시민 유산' 프로그램 시행

세계도시동향 해외통신원

〈북·중·남미〉		〈아시아·아프리카〉		〈유럽〉	
뉴욕	윤규근	쿠알라룸푸르	홍성아	암스테르담	장한빛
로스앤젤레스	최윤경	싱가포르	이은주	베를린	신희완
샌디에이고	김민희	뉴델리	박원빈		유진경
샌프란시스코	박신아		박효택		홍남명
시카고	강기향	자카르타	박재현	프랑크푸르트	이은희
올랜도	박혜진	도쿄	이선인	하노이	이희재
워싱턴 D.C.	이정근	광저우	손지현	스톡홀름	허윤희
하와이	임지연	베이징	정민욱	바르셀로나	박정수
휴스턴	이경선	상하이	문혜정		진광선
에드먼턴	장지훈	충칭	모종혁	런던	이용훈
토론토	고한나	칭다오	강경이	로마	서동화
		나이로비	한 울	피렌체	김예름
				보르도	김준광
				파리	김나래

스마트박람회로 스마트 제조업의 허브 노력

중국 충칭시 / 산업·경제

충칭시는 중국 내륙의 최대 제조업도시로 성장했으나 최근 3년 사이 경제성장률이 하락하면서 새로운 미래 성장동력을 고민하고 있음. 이에 市는 중앙부처 등의 전폭적인 지원을 받아서 2018년부터 스마트 국제박람회를 개최해 단기간 내 중국을 대표하는 첨단기술 박람회로 성장 시킴. 市는 이 박람회를 통해 스마트 제조업의 허브로 도약하기 위해 노력하고 있음

스마트 국제박람회를 개최하게 된 배경

- 충칭시는 중국 내륙 최대의 제조업도시지만, 최근 3년 사이 경제성장률이 하락
 - 2020년 충칭시의 GRDP는 전년보다 3.9%가 증가한 2조 5,003억 위안을 달성하여 중국 전체 도시 중 5위, 내륙 도시 중 1위를 달성
 - 쓰촨省과 더불어 중국 4대 경제권 중 하나인 청위(成渝)경제권¹⁾을 이루고 있음. ‘청(成)’은 쓰촨省의 성도인 청두市の 약칭이고, ‘위(渝)’는 충칭市の 약칭
 - 충칭시는 자동차, 오토바이, 기계, 철강, 컴퓨터, IT 등 전통산업부터 첨단산업까지 고루 갖춘 제조업 경쟁력을 바탕으로 2010년부터 2017년까지 경제성장률이 8~13%로 중국 내 31개 省·市·自治區 중 1~2위를 다투면서 급성장했음
 - 2018년부터는 자동차, 오토바이, 기계 등 전통산업이 침체하면서 경제성장률이 3~6%대로 하락하면서 새로운 미래 성장동력에 대해 고민하게 됐음
- 충칭시는 제조업의 위상과 경쟁력을 계속 살리기 위해서 5G통신서비스와 인공지능(AI)을 접목시키는 방향으로 새로운 산업정책을 채택
 - 제조업의 강점 덕분에 2020년 코로나19 사태 속에서 충칭시의 GRDP는 전년보다 3.9% 증가했는데, 이는 중국 전체 경제성장률인 2.3%보다 훨씬 높은 수치임
 - 이런 장점 덕분에 2019년 중국 3대 통신사업체인 중국전신, 중국이동, 중국연통은 충칭市를 5G통신서비스의 시범 응용도시로 선정했고, 인공지능을 전통산업에 접목시키면 산업구조를 한 단계 업그레이드시킬 수 있음

1) 중국 4대 경제권은 수도권으로 발해만을 끼고 있는 ‘징진지(京津冀)경제권’, 상하이(上海)시와 주변인 ‘장강(長江)삼각주경제권’, 광둥(廣東)성과 홍콩, 마카오까지 포괄하는 ‘주강(珠江)삼각주경제권’ 그리고 청위경제권을 가리킴

스마트 국제박람회의 개최 과정과 진행 내용

- 2018년 8월에 중국에서는 최초로 제1회 스마트 국제박람회(中國國際智能產業博覽會, Smart China Expo)를 개최
 - 국가발전개혁위원회, 공업·정보화부, 과학기술부 등 7개 중앙부처와 기관 등의 협력과 지원을 받아 과거 충칭에서 열렸던 산업박람회보다 위상을 더욱 높였음
 - 충칭市도 기존에 운영했던 국제박람회인 국제자동차공업박람회와 국제클라우드컴퓨터박람회를 모두 스마트 국제박람회로 통합시켰음
 - 2019년 4월 시진핑(習近平) 중국 국가주석이 순시를 왔을 때 충칭市는 스마트 국제박람회의 개최 목적과 의의를 브리핑하여 적극적인 지지를 이끌어냈음



[그림] 2021년 스마트 국제박람회의 전시공간 (출처: 화룽넷)

- 2020년 제3회 박람회는 코로나19 사태로 인해 예정보다 한 달 늦은 9월 15일부터 17일까지 언택트 방식으로 개최했음
- 2021년 8월 23일부터 25일까지 다시 정상화하여 제4회 박람회를 개최
 - 올해는 한국을 포함한 31개국이 국가관을 운영했고, 611개 기업이 참여했음
 - 중국에서도 코로나19 변이 바이러스가 유행하면서 적지 않은 외국 기업인이 중국 입국을 포기하여 박람회에 참가하지 않았음
 - ‘디지털경제 발전’, ‘디지털 채널 개발’, ‘경제적 에너지 창출’, ‘전자상거래’, ‘스마트 물류’, ‘스마트 관광’ 등 6개 테마에 맞춰 박람회를 구성
 - 이에 관련된 각종 스마트 관련 경진대회와 디지털경제, 스마트산업, 인공지능 등의 포럼을 박람회 중에 개최
 - 전체 70,000㎡의 전시공간에서 100여 개의 홍보 및 전시관을 운영했는데, 그 중 70개에서는 관람객이 직접 체험할 수 있도록 운영

- 70개의 체험관에서는 130개의 스마트산업 프로그램을 직접 체험



[그림] 한 전시관에서 5G통신서비스를 이용한 첨단기술을 체험하는 관람객 (출처: 신화통신)

- KOTRA가 주도한 한국관뿐만 아니라 SK하이닉스, 현대자동차 등 대기업은 단독으로 기업관을 운영
 - SK하이닉스는 2013년에 충칭에 진출해 2억 5,000만 달러를 투자하여 반도체 후공정 공장을 운영
 - 월 8,000만 개의 반도체 완제품을 생산하는 주요 해외 생산기지로 위상을 굳힘

2021년 스마트 국제박람회의 성과

- 올해 박람회에서 성사된 대형 프로젝트는 92개에 달하고, 체결액은 2,524억 위안이 넘는 것으로 집계
 - 스마트 제조업 관련 프로젝트는 32개로, 투자액은 1,016억 위안으로 파악
 - 충칭시는 기존에 갖고 있던 전통 제조업의 강점에 더해서 5G통신서비스와 인공지능을 이용한 빅데이터와 스마트기술의 허브로 착실하게 성장하고 있음

<https://baike.baidu.com/item/中国国际智能产业博览会>

<https://www.smartchina-expo.cn/zbh/index.html>

https://www.cqrb.cn/content/2021-08/23/content_336302.htm

모종혁 통신원, jhmo71@naver.com

시민의 여가활동과 스포츠 인재 양성을 위한 스포츠복합단지 운영

인도 델리NCT / 문화·관광

델리개발청¹⁾은 델리의 동서남북 4개 지역에 10개가 넘는 스포츠복합단지와 2개의 골프코스 등을 운영 중. 스포츠복합단지는 30개 종목 이상의 스포츠시설을 갖추고, 시민들을 위해 회원제로 운영하고 있음

스포츠복합단지 조성 목적 및 현황

- 델리개발청 스포츠복합단지는 시민들에게 건강한 여가활동 환경을 제공
 - 스포츠복합단지는 다양한 스포츠 종목을 홍보하기 위함임
 - 스쿼시, 크로켓, 골프, 사격, 에어로빅, 태권도, 자연요법, 기치료(레이키²⁾), 발레 및 재즈 등
 - 또한 광역 스포츠 시설망을 구축하고 스포츠 인재를 발굴 및 양성함
- 델리개발청은 델리 지역의 북쪽과 서쪽에 3개, 동쪽에 4개, 남쪽에 5개의 스포츠 복합시설을 운영 중
 - 전체 스포츠복합단지는 39개의 헬스클럽과 남·북 지역에 각각 골프장 2개와 26개 이상의 운동장으로 구성
- 시리포트(Siri Fort) 스포츠복합단지 운영
 - 델리 남쪽 중심부에 있는 시리포트(Siri Fort) 스포츠복합단지는 전체 면적 39,325 평으로 1982년 아시안게임을 위해 설립된 델리NCT의 최대 스포츠복합단지
 - 12개의 야간 조명 테니스 코트, 스쿼시 코트, 실내 배드민턴장, 탁구장, 당구장, 농구장, 하키장, 크리켓 운동장, 축구장, 조깅 트랙, 어린이 공원, 스케이트장, 골프연습장, 미니 골프장, 수영장, 공기총/권총 사격장, 헬스클럽, 자연요법센터, 건강 및 영양센터, 기 치료실, 스포츠 용품점, 다목적 실내 경기장, 발레 및 재즈 시설 등으로 구성

1) 델리개발청(Delhi Development Authority)은 델리NCT 지역의 사회 기반 시설을 개발하기 위해 1957년에 설립된 기관

2) 레이키는 에너지 치유라고 하는 일본의 대체의학

주요 내용

- 델리개발청의 스포츠 비전
 - 스포츠 경기를 홍보하고 시민이 편리하게 이용할 수 있는 스포츠시설 구축
- 델리개발청은 스포츠 인재 발굴을 위해 국제 및 국가 스포츠 행사 등을 기획
 - 프로 및 아마추어 선수의 재능을 확인하고 성장시키기 위해 종목별 토너먼트 대회를 개최
 - 최고 스포츠 지도자를 통해 젊은 스포츠 인재를 훈련 및 지도하고, 시설과 장비를 지원
 - 저렴한 비용으로 시설을 이용할 수 있도록 함으로써 스포츠에 대한 대중적 참여를 유도
- 델리개발청은 축구 및 육상 종목에서 국제 수준의 선수를 육성하고 재정적으로 지원
 - 축구 및 육상 진흥 계획 추진
 - 선수는 델리 전역에서 열리는 경기를 통해 선발
 - 선발된 선수들은 국내외 전문 코치의 지도하에 훈련
- 어린 학생들을 위한 여름 및 겨울 코칭 캠프 운영
 - 방학 동안 다양한 스포츠 종목의 코칭 프로그램 운영
 - 캠프 기간은 15일~30일이며, 오전 및 오후 시간대로 나눠 진행
 - 델리개발청의 모든 스포츠복합단지에서 운영되며, 모든 연령대의 학생들이 이용할 수 있음
- 모든 스포츠복합단지에서 시민 참여 스포츠 행사 진행
 - 각 스포츠 종목의 회원을 위한 대회 진행
- 스포츠복합단지는 유료 이용자 및 회원 중심으로 운영
 - 스포츠복합단지는 이용료 및 회비, 식당 및 스포츠 용품점의 수익으로 운영
 - 각 스포츠복합단지의 회원 수는 5,000명에서 7,000명으로 제한
 - 회원 유형: 개인 회원(인도인/외국인), 기업 회원(인도/외국 기업), 명예 회원, 직원 회원(델리개발청에 한함), 해외교포 회원, 임시 회원, 일반 회원(1일 유료 이용에 한함), 고령자 회원
 - 개인 회원은 부양가족을 포함
 - 회원 자녀가 만 21세가 되면 별도로 개인 회원 자격을 신청해야 함
 - 고령자 회원은 만 60세 이상으로 입회비를 할인
 - 해외교포 회원: 해외교포의 은행 계좌 증명서를 제출해야 함

- 임시 회원: 1회에 한해 3개월간 유효한 가족회원권
- 특별 명예 회원: 국내 대회 수상자를 위한 회원권
- 일반 회원: 1일 이용료를 내면 시설을 이용할 수 있음
- 인도인과 외국인의 회비 차등 적용
- 회원 유형별로 이용 금액이 차등 적용되며, 1일 이용료는 스포츠 종목별로 다름

정책 평가

- 델리개발청 스포츠복합단지는 스포츠에 대한 대중적 참여를 통해 건강한 도시를 조성하고, 시민의 긍정적인 생활양식을 갖출 수 있도록 유도
- 또한 국내외 스포츠 행사에 참여할 수 있는 스포츠 인재 그룹 양성에 중요한 역할을 수행
 - 프로와 아마추어 선수들에게 스포츠 재능을 성장시킬 수 있는 기반시설을 제공



[그림] 델리개발청 스포츠복합단지에서 방학 중 운영하는 프로그램의 하나인
‘어린 학생을 위한 배드민턴 아카데미’

<https://www.ddasports.com/about.html>

https://dda.org.in/sports_complex.aspx

<https://www.ddasports.com/SiriFort/index.html>

https://www.ddasports.com/SiriFort/Rules_Regulations.html

https://en.wikipedia.org/wiki/Delhi_Development_Authority

<https://indianexpress.com/article/opinion/columns/siri-fort-stadium-dda-sports-complex-5942553/>

<https://indianexpress.com/article/opinion/columns/siri-forts-perfect-play/>

박 효 택 통신원, korindo100@gmail.com

정부 차원의 도심지 농업정책 발표

말레이시아 / 환경·안전

말레이시아 주택지방자치부는 도시농업 활성화를 위한 도시 커뮤니티 농업정책을 발표. 코로나 19로 비어 있는 공간 활용과 식량 안보의 필요성이 제기되면서 도시농업 활성화 정책이 추진. 민간부문에서 도심지 농업에 대한 관심이 늘어나고 있는 가운데, 정부 차원에서 도시농업정책을 발표한 것에 의의가 있음

배경 및 목적

- 도시농업의 필요성 제기
 - 도시농업이란 도심 내 유휴지 등에 식물을 재배하는 활동을 의미
 - 코로나19의 장기화에 따른 경영악화로 상가 공실이 늘어나고, 식량 안보의 중요성이 부각되자 정부는 도시농업 지원 정책을 추진
- 경기 위축에 따른 공실률 증가
 - 국가부동산정보센터(National Property Information Centre, NAPIC)에 따르면 2020년 말레이시아 쇼핑몰 공실률은 22.5%로 2003년 이후 17년 만에 최고치 기록
 - 쇼핑몰 공실률은 말레이시아 북부지역인 페낭이 27.2%로 가장 높았고, 이어서 조호(24.7%), 쿠칭(24.7%), 슬랑고르(20%), 쿠알라룸푸르(18%), 코타키나발루(17.9%) 순으로 높음
 - 코로나19로 사무실 공실률도 역대 최고치를 기록
 - 사무실 공실률은 조호가 38.1%로 가장 높았고, 이어 슬랑고르(32.5%), 쿠알라룸푸르(22.2%), 페낭(20.2%), 코타키나발루(13.5%), 쿠칭(12.9%) 순으로 높음
 - 이에 정부는 도심 속 빈 사무실, 상가 등을 텃밭으로 가꿀 수 있는 지원정책을 검토
- 식량안보 강화를 위한 대안으로 부상
 - 말레이시아의 과일, 채소, 육류 자급자족 수준(self-sufficiency level)이 각각 78.4%, 44.6%, 22.9%로 수입 식료품에 대한 의존도가 높음
 - 특히 코로나19로 봉쇄령이 시행되면서 식량이 원활히 공급되지 못하는 문제 발생
 - 말레이시아 농업부 장관은 도시농업이 식량난 타개에 기여하기 때문에 도시농업 활성화 정책이 적극 추진되어야 한다고 주장

- 또한 청년 농업인이 농업 종사자의 15%에 달하므로 도시농업 활성화 정책이 청년 농업인 양성에 기여할 수 있다는 주장도 제기

도시 커뮤니티 농업정책 발표

- 도심지 농업 확대를 위한 도시계획 추진
 - 토지 관리 정책, 공유 토지 활용, 지방 정부와의 협력 강화 등을 시행

쿠알라룸푸르의 도심지 농업 현황

- 대표적인 도심지 농업 이니셔티브
 - 선웨이 퓨처 X 팜(Sunway Future X Farm)
 - 2020년 11월 공개된 말레이시아 최초의 도심지 농업지
 - 선웨이 이노베이션 랩(Sunway Innovation Labs)의 미래 지향적 이니셔티브로 사물인터넷(IoT) 등 첨단기술 활용
 - 켄분 켄분 방사(Kebun-Kebun Bangsar)
 - 2019년 10월 필리피아 영이 유희지를 활용해 조성한 텃밭
 - 음식물 쓰레기를 퇴비 자원으로 활용하는 등 자연친화적 도시농업 발전에 기여
 - 어반 히자우(Urban Hijau)
 - 2019년 유희지를 활용해 지속가능하고 건강한 농작물을 기르기 위해 조성
 - 농장에서 채소와 과일 등을 수확해 판매함으로써 시민들의 도시농업 참여율을 높일 계획



[사진] 선웨이 퓨처 X 팜



[사진] 꼬분 꼬분 방사

<https://www.theedgemarkets.com/article/agritech-creating-innovative-ecosystem-urban-farming>

<https://www.edgeprop.my/content/1899225/idle-land-thriving-community-garden>

<https://www.thestar.com.my/news/focus/2021/08/29/a-thorny-affair-over-malaysias-national-fruit>

<https://theaseanpost.com/article/turning-empty-spaces-urban-farms-malaysia>

홍성아 통신원, tjddk4277@gmail.com

주거지역 차량 제한 속도를 시속 40km로 강화

캐나다 캘거리市, 에드먼턴市 / 도시교통

캐나다 앨버타州의 대도시인 캘거리市와 에드먼턴市는 기존 시속 50km를 적용하던 주거지역 속도 규정을 시속 40km로 강화. 속도 규정 강화를 계기로 교통사고로 인한 사회적 비용이 연간 약 810만 달러 절감될 것으로 예상

배경

- 주거지역 교통사고 빈발
 - 캘거리市는 연간 평균 3만 6,600여 건의 교통사고가 발생하고, 그 중 550여 건이 주거지역에서 발생. 이러한 교통사고는 사망자 또는 중상자 발생으로 이어져 막대한 사회적 비용이 발생하고 있는 것으로 집계
 - 에드먼턴市는 2020년 1만 5,804건의 교통사고가 발생하여 231건의 중상과 12건의 사망사고로 이어짐
 - 12세 미만 어린이가 사망하거나 다치는 교통사고의 80% 이상이 주택가에서 발생
 - 이에 2010년부터 시범 지역을 선정하여 기존 시속 50km이던 주거지역 제한 속도를 시속 40km로 강화. 변경된 속도 규정에 대해 주민 약 50%의 지지를 받음

주요 내용

- 2021년 상반기에 캘거리 市의회와 에드먼턴 市의회는 주거지역 속도제한을 시속 40km로 변경하는 안전에 대해 승인하고, 이를 각각 6월과 8월부터 전면 시행
 - 다만, 주요 간선도로로 이어지는 진·출입로, 시내버스가 다니는 도로나 노란 실선으로 중앙선이 표시된 곳에서는 여전히 시속 50km의 속도 규정을 적용
 - 캘거리市는 속도제한 규정 개정으로 속도제한 표지판 교체 등의 비용으로 약 230만 달러가 소요될 것으로 추정. 에드먼턴市는 110만 달러의 예산으로 1,500개의 교통표지판을 교체할 예정
 - 하지만 주거지역 속도제한 강화 조치를 통해 추돌사고 등으로 발생하는 사회적 비용을 연간 810만 달러 정도 절감할 수 있을 것으로 예상
 - 에드먼턴市에서는 이러한 제한 속도 감소로 심각한 부상자 발생이 초래되는 충돌사고가 10% 정도 줄어들 것으로 추정함



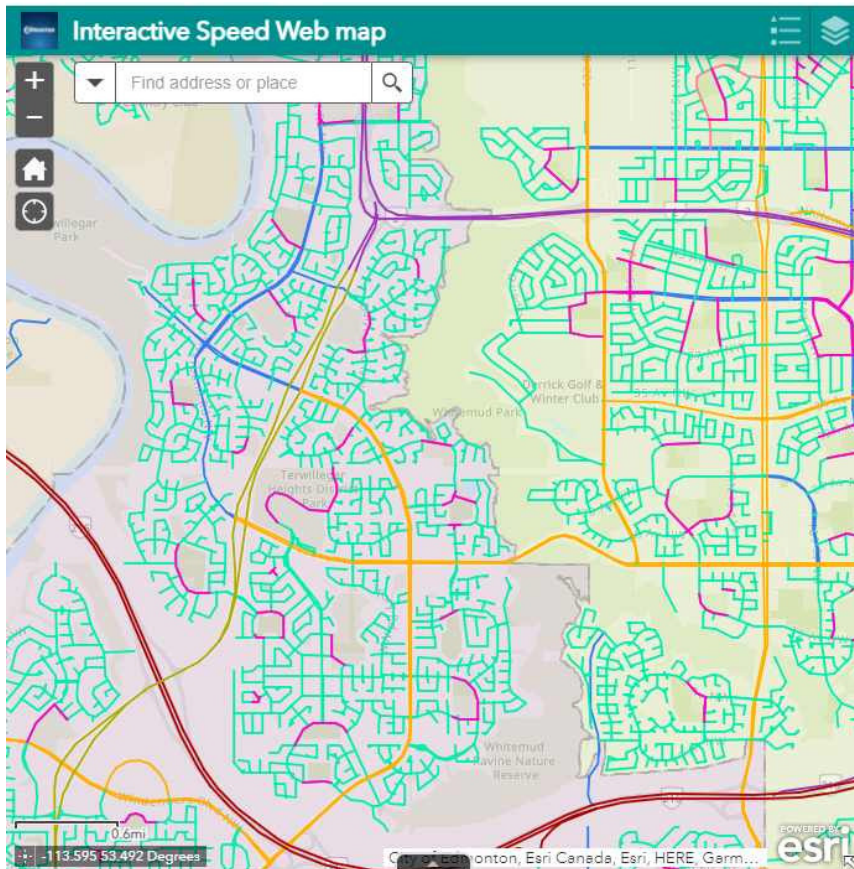
[그림] 시속 40km로의 속도규정 변경에 대한 홍보 포스터

(출처: https://www.edmonton.ca/transportation/traffic_safety/residential-speed-limits)

기대효과와 의의

- 제한속도 시속 40km는 운전자의 시야를 넓혀주고 사람들이 대응할 수 있는 시간을 더 많이 제공함으로써 사망 등의 극단적인 상황을 막을 수 있음
 - 세계보건기구(WHO)의 연구결과에 따르면, 시속 30km로 운행하던 차와 보행자와의 접촉사고 발생 시 보행자의 생존율이 90%인 것에 반해 시속 40km는 60%, 시속 50km로 운행하던 차와의 충돌사고 시에는 보행자의 생존율이 20%밖에 되지 않고, 시속 60km 이상의 속도일 경우는 0%에 가까운 생존율을 보임
 - 캐나다 교통부에 의하면, 건조한 도로환경에서의 중형 세단의 차량 정지거리는 운전자의 반응시간을 고려할 때 시속 40km에서 26m, 시속 50km일 때 35m, 시속 60km일 때 45m임
 - 에드먼턴 경찰청은, 특히 빙판길이 많은 캐나다의 도로환경에서 시속 40km 차량이 급정거 시 완전하게 정차까지 이르는 거리는 운전자의 반응시간을 고려하지 않고도 차량 약 3~4대의 거리에 해당하므로 기존 시속 50km로 광범위하게 적용된 환경보다 시속 40km는 더 큰 효과를 가져올 것이라고 기대
- 에드먼턴시에 따르면, 시가 앞서 시행했던 스쿨존, 놀이터 구역의 시속 30km 속도 제한 조치가 2017년에 처음 시행된 이후 보행자 충돌은 13%, 부상 및 사망자 수는 42% 감소
 - 현재 캘거리시와 에드먼턴시는 스쿨존에서의 시속 30km 규정을 오전 7시 30분부터 오후 9시까지 적용하고 있음

- 주거지역 제한속도 40km 적용은 캐나다 내 타 도시에서도 모범사례로 선정하여 시범 사업 등을 시행하고 확대 적용 여부를 검토하고 있음



[그림] 시속 40km로 변경된 주거지역의 도로를 확인할 수 있는 실시간 지도(녹색으로 표시)

(출처: <https://gis.edmonton.ca/portal/apps/webappviewer/index.html?id=cdaaec68bf0f4460a38bd28018768cca>)

<https://calgaryherald.com/news/local-news/speed-limit-on-calgarys-neighbourhood-streets-officially-drops-to-40-km-h>

https://www.who.int/violence_injury_prevention/publications/road_traffic/world_report/speed_en.pdf

<https://edmontonjournal.com/news/local-news/keith-gerein-as-speed-limits-come-down-in-edmonton-expect-to-see-election-rhetoric-ramp-up>

장 지 훈 통신원, macgyvar@gmail.com

공공 자산을 지역 커뮤니티가 관리하는 ‘시민 유산’ 프로그램 시행

스페인 바르셀로나市 / 도시계획·주택

바르셀로나市는 市 소유 공공건물, 상가 등의 관리를 시민단체에 임시로 양도하여 지역 커뮤니티가 이를 관리할 수 있도록 정책적으로 지원하는 ‘시민 유산(Patrimoni ciutadà)’ 프로그램을 2017년 발표하고 시행. ‘시민 유산’ 프로그램은 공공 자원을 지역 커뮤니티가 관리하도록 함으로써 지역과의 연대를 강화하고 지역공동체를 활성화하기 위한 프로그램임

배경 및 현황

- 바르셀로나의 활발한 지역사회 공동체 활동
 - 현재 활발하게 활동하고 있는 지역 공동체 중 다수의 공동체 형성 과정이 공공시설에 대한 시민들의 자치 관리에서 시작



[그림] 지역 주민 공동체 아테네우 누바리(L'Ateneu 9 Barris)는
누바리 지역 시멘트 공장 설치 반대를 위해 공장을 불법 점거하면서 형성
(출처: 아테네우 누바리 홈페이지)

○ 누바리 지역 공동체 아테네우 누바리(L'Ateneu 9 Barris)

- 아테네우 누바리는 도시의 저소득층 주거 지역인 바르셀로나 누바리 지역 주민들의 지역 사회 공동체
- 현재는 공공 문화센터 형식으로 지역 주민들이 직접 다양한 사회문화활동 프로그램을 운영
- 아테네우 누바리는 바르셀로나를 둘러싼 콜세롤라(Collserola)산 기슭에 위치한 지역에 시멘트 공장을 설치하려는 중앙정부의 정책에 맞서서 자연환경 파괴와 주거 환경의 황폐화를 막기 위해 주민들이 시멘트 공장을 불법으로 점거하여 공동체를 형성한 것에서 시작
- 이후 시멘트 공장 건설은 취소되었고, 해당 건물은 지역 주민들의 문화 활동 및 사회 활동의 중심이 되어 누바리 지역 정체성의 상징이 됨



[그림] 누바리 지역의 다양한 문화, 교육, 사회 활동이 펼쳐지는
지역 주민 공동체 아테네우 누바리(L'Ateneu 9 Barris) 건물

(출처: 바르셀로나 시청 홈페이지)

○ 산츠(Sants) 지역 공동체 칸 바뜨요(Can Batlló)

- 칸 바뜨요는 현재 바르셀로나 지역 사회 공동체 활동의 중심이 되는 곳으로, 주민들이 직접 운영하고 있음. 도서관, 공연장, 문화 활동, 상업 활동 등 다양한 활동을 펼치고 있는 바르셀로나 산츠 지역 주민들의 지역 사회 공동체

- 칸 바뜨요는 원래 옛 방직 공장의 이름으로, 1960년대에 방직 산업이 활기를 잃어 공장이 폐쇄된 이후 공공 소유 건물이 되어 재개발 계획이 수립되었으나, 수십 년간 계획이 시행되지 않은 채 방치
- 이에 대해 지역 주민들이 폐공장으로 인한 주거환경 파괴를 주장하며 공장 건물에 대한 대책 마련을 市에 요구
- 주민들의 요구가 받아들여지지 않자, 결국 주민들이 건물을 불법 점거해 지역 문화 센터로 활용하기 시작하면서 칸 바뜨요(Can Batlló) 공동체가 형성
- 市와 시민의 대립이 아닌 협력을 통한 지역 사회 공동체 활동
 - 불법 점거를 통해 시작된 주민들의 자치 활동과 이에 따른 지역 공동체 형성은 현재 바르셀로나의 활발한 공동체 활동의 뿌리
 - 市에서는 이러한 활동이 불법적인 형태가 아닌 합법적인 형태로 이루어지고, 市와 시민의 대립이 아닌 협력관계를 통하여 이루어질 수 있도록 하기 위해 2017년 공공 자산(특히 사회적 부동산)의 커뮤니티 관리에 대한 ‘Urban commons: Towards the use and community management of the public’ 콘퍼런스를 개최

‘공공 자산에 대한 커뮤니티 관리 콘퍼런스’의 주요 내용

- 市가 공공 자산에 대한 커뮤니티 관리 정책을 주도하는 이유
 - 경제적 효율성의 원칙에 따라 공공과 민간 기업의 동의를 우선시하던 정책에서 사회적 효율성의 원칙에 따라 공공이 지역 사회와 연대하는 정책으로 공공정책 방향을 전환
 - 시민 활동을 장려하고 지역 커뮤니티를 강화하여 민주주의를 증진
 - 커뮤니티 관리는 단지 공공 자산의 관리를 대행하는 정책이 아니라 사회적 자본을 생성하고 상징적 자본과 문화적 자본을 생산할 수 있는 집합 요소
 - 더 많은 자치 관리 공간을 원하는 지역 커뮤니티의 요구에 市가 실질적으로 대응할 수 있으며, 공공 자산의 양도 과정을 투명하게 하고, 이를 조직화 및 체계화하는 것이 가능
- 공공 자산의 커뮤니티 관리를 위한 과제
 - 공공 자산의 커뮤니티 관리에 있어서 시의회의 역할을 정의하고, 시민 참여 정책을 체계화하여 공통 프레임워크를 개발
 - 공공 자산의 관리 양도 과정에서 市와 지역 커뮤니티 사이의 균형을 유지
 - 양도 과정을 투명하게 하기 위한 의견 조정 및 모니터링 장치를 마련
 - 공공 자산 관리에 있어서 市와 지역 커뮤니티의 책임 분배

- 지금까지 체계화되지 않은 채 이루어졌던 과정과 요소를 체계화
 - 공개경쟁 또는 직접 양도 방식을 결정하는 기준 또는 요소를 정의
 - 공공 자산의 커뮤니티 관리를 위한 단체 선정 평가 기준 및 평가 요소를 정의
 - 수익성 및 경제적 효율성이 아닌, 커뮤니티 활동의 가치를 평가하기 위한 새로운 평가지표가 필요
 - 자치 관리의 대상이 되는 공공 자산의 목록과 자치 관리 현황을 공개 및 주기적으로 업데이트
- 지역 커뮤니티의 활성화 및 강화
 - 이윤 추구가 아닌 자치 관리 유지를 위한 지역 커뮤니티의 경제 활동을 촉진
 - 지역 커뮤니티의 법인격 정의를 위한 법적, 제도적 절차를 마련
 - 계약 기간을 법적으로 보장받을 수 있도록 하는 규정을 마련

‘시민 유산’ 프로그램의 주요 내용

- ‘시민 유산’ 프로그램은 도시의 공공 자원 및 공간의 관리를 커뮤니티 형식으로 이용 및 운영하고자 하는 비영리 시민단체에 양도하는 프로그램
- 프로그램 운영방법
 - 시청 내 담당 부서를 통해 관리
 - 기존의 지역 커뮤니티와의 협정을 새로운 프로그램 형식에 맞추어 계약 형태로 갱신
 - 균형위원회를 통해 이 과정에서 합의된 기준과 원칙이 준수되는지에 대한 모니터링 및 커뮤니티 관리에 대한 평가 시행
 - 시민 유산 카탈로그를 통해 시민단체에 관리가 양도된, 혹은 양도될 수 있는 공공 자산의 목록 및 관리 단체의 목록을 공개
 - 시민을 포함한 관련 기관 간의 의사소통을 보장하는 사무소를 운영
- ‘시민 유산’ 프로그램으로 통합되는 기존 프로그램
 - 도시의 공지, 상가, 건물, 시설 등을 시민단체가 임시로 사용 혹은 관리할 수 있도록 허가해 주었던 플라 뵈트(Pla Buit) 프로그램, 플라 로칼스(Pla Locals) 프로그램, 헤스티오 씨비카 프로그램 등이 통합



[그림] 도시의 공지를 시민단체가 일정 기간 사용할 수 있도록 양도하는 프로그램 플라 뷔(Pla Buit)의 사례,
에스파이 게르마네테스(Espai Germanetes)의 프로그램 적용 이후 모습

(출처: 바르셀로나 시청 홈페이지)

정책 평가

- 바르셀로나의 활발한 지역 공동체 활동은 도시의 가치 있는 사회적 자산
 - 지역 공동체가 활발하게 활동하고 있는 바르셀로나의 사례는 지역 공동체가 가지고 있는 사회적 가치를 재평가함으로써 이들의 활동을 보장하고 지원하는 것이 도시의 진정한 가치를 살리기 위한 바람직한 방향임을 제시

2017 공공 자산 커뮤니티 관리 컨퍼런스 내용 정리, 바르셀로나 시청, 2017, 확인 날짜 2021.7.28
https://ajuntament.barcelona.cat/participaciociudadana/sites/default/files/documents/resumexecutiufinal_v2.pdf

2017 공공 자산 커뮤니티 관리 컨퍼런스 소개, 바르셀로나 시청, 2017, 확인 날짜 2021.7.28
<https://ajuntament.barcelona.cat/participaciociudadana/ca/comuns-urbans-cap-lus-i-la-gestio-comunitaria-dallo-public-0>

'시민 유산' 프로그램 소개, 바르셀로나 시청, 2021, 확인 날짜 2021.7.28
<https://ajuntament.barcelona.cat/participaciociudadana/es/patrimonio-ciudadano>

아테네우 누바리(L'Ateneu 9 Barris) 홈페이지, 아테네우 누바리, 확인 날짜 2021.7.28, <https://ateneu9b.net/>

아테네우 누바리 40년 역사 요약, 바르셀로나 시청, 2017, 확인 날짜 2021.7.28 <https://memoria.ateneu9b.net/>

아테네우 누바리 40년 역사, 바르셀로나 시청, 2017, 확인 날짜 2021.7.28
https://ateneu9b.net/sites/default/files/catalogo_nou_barris.pdf

플라 로칼(Pla Locals) 프로그램 소개, 바르셀로나 시청, 2015, 확인 날짜 2021.7.28
https://ajuntament.barcelona.cat/guardiaurbana/ca/noticia/pla-locales-66-espais-municipals-credits-a-entitats_154280

진 광 선 통신원, sunnyice@hanmail.net

세계도시동향 제510호

발행인 유기영
발행처 서울연구원
06756 서울특별시 서초구 남부순환로 340길 57
02-2149-1234
www.si.re.kr
ISSN 2586-5102
발행일 2021년 10월 25일

세계도시동향은 서울시 정책 개발과 도시 관련 연구에 참고할 가치가 있는
해외 주요도시의 정책사례와 동향을 소개하는 정기간행물입니다.
세계 각지에서 활동 중인 해외통신원들이
시의성 있는 사례와 정확한 현지 정보를 전해드리고 있습니다.

세계도시동향에 관한 문의나 건의사항이 있으신 분은
서울연구원 도시정보실 출판팀 세계도시동향 담당
(trees29@si.re.kr)에게 연락 바랍니다.

