

**목차**

01 서론	2
1_연구의 개요	2
2_위원회제에 관한 개념적 논의	6
02 서울시 위원회 운영실태 분석	20
1_위원회 운영실태 조사·분석 방법	20
2_위원회 기초현황	23
3_위원회 운영실태 조사결과 분석	32
4_요약 및 정책시사점	55
03 서울시 위원회 제도의 진단	58
1_진단을 위한 지표체계 설정	58
2_서울시 위원회 제도에 관한 진단	65
3_요약 및 정책시사점	87
04 서울시 위원회제의 주요 현안 및 개선방안	90
1_서울시 위원회제의 주요 현안	90
2_위원회제 발전을 위한 기본구상	103
3_서울시 위원회제 혁신방안	106
참고문헌	157
Abstract	159

## 표

[표 2-1] 연도별 위원회 설치 현황	23
[표 2-2] 실·본부·국별 위원회 설치 현황	24
[표 2-3] 설치근거별(법률/조례) 위원회 현황	24
[표 2-4] 설치근거별(강행/임의) 위원회 현황	25
[표 2-5] 위원 구성 현황	26
[표 2-6] 실무위원회 또는 운영위원회 기능을 하는 조직·기구 설치 여부	27
[표 2-7] 민간간사 배치 여부	28
[표 2-8] 2016년 전체 위원회 회의 개최 건수	28
[표 2-9] 회의 개최 현황(본위원회 출석회의 기준)	29
[표 2-10] 회의록 공개 여부	30
[표 2-11] 회의록 공개방식	30
[표 2-12] 회의결과에 대한 사후 보고절차	30
[표 2-13] 회의결과의 사후 보고방식(복수응답)	31
[표 2-14] 회의결과의 최종 보고라인	31
[표 2-15] 위원회 의결사안에 대한 사후조치 방법	31
[표 2-16] 의결사안에 대한 사후조치 시 내부추진절차 진행 방법	31
[표 2-17] 참여하는 위원회의 분야	32
[표 2-18] 참여(담당)하는 위원회 개수	33
[표 2-19] 위원회 참여 기간	33
[표 2-20] 위원회 업무 담당 기간	34
[표 2-21] 위원회 담당 형태	34

[표 2-22] 참여하는 위원회의 성격	34
[표 2-23] 회의 개최 빈도	35
[표 2-24] 회의 개최 횟수의 충분성	36
[표 2-25] 위원회 관련 규정에 대한 인식	36
[표 2-26] 위원 선임 절차	37
[표 2-27] 위원으로 선정된 이유	37
[표 2-28] 서울시 위원회 구성에 대한 인식	38
[표 2-29] 위원회의 민간위원 특성	38
[표 2-30] 위원회에서 시민사회(시민단체, 활동가 등)의 참여 정도	39
[표 2-31] 활발하지 못한 이유	39
[표 2-32] 위원회가 가지는 주된 역할	40
[표 2-33] 위원회의 주된 활동범위(정책참여 범위)	40
[표 2-34] 위원회 제도가 서울시정에 기여하는 내용(복수응답)	41
[표 2-35] 위원회 제도에서 핵심 요소	42
[표 2-36] 비법정 위원회(협의회, 포럼, 자문회의 등)에 대한 인식	43
[표 2-37] 서울시 위원회 제도에 대한 만족도	44
[표 2-38] 불만족스럽게 생각하는 이유	44
[표 2-39] 향후 위원회 구성(설치)에서 제도 개선이 요구되는 문제(복수응답)	45
[표 2-40] 향후 위원회 운영에서 제도 개선이 요구되는 문제점(복수응답)	46
[표 2-41] 향후 서울시 위원회 제도의 중요한 방향성(복수응답)	47
[표 2-42] 향후 서울시의 위원회들이 수행해야 하는 적절한 활동범위(정책참여 범위)	47
[표 2-43] 향후 활성화되기를 희망하는 위원회	48
[표 2-44] 향후 위원회 운영 활성화에 필요한 핵심 요소(복수응답)	48
[표 2-45] 향후 위원회 제도의 활성화를 위한 법적 근거	49
[표 2-46] 강화되어야 할 법적 근거의 내용	49

[표 2-47] 향후 위원회 논의결과의 정책화를 향상시키기 위한 우선적 노력(복수응답)	50
[표 2-48] 향후 위원회의 책임성 강화 요소	51
[표 2-49] 향후 서울시 법정 위원회의 위원 선정에 필요한 요소(복수응답)	52
[표 2-50] 향후 위원 선정 시 전문성 강화를 위한 우선적 요소	52
[표 2-51] 향후 위원회 대표성 강화를 위해 참여 확대가 필요한 주체(복수응답)	53
[표 2-52] 향후 위원회에서 시민참여에 대한 의견	53
[표 2-53] 위원회 운영지원 기구나 인력 확충 시 우선적 고려요소(복수응답)	54
[표 2-54] 향후 위원회 운영 활성화에 유용한 예산지원 항목(복수응답)	54
[표 2-55] 위원 또는 위원회 간 교류·협력을 촉진하기 위한 요소(복수응답)	55
[표 3-1] 위원회제 진단의 차원과 주요 행정가치	59
[표 3-2] 진단·분석을 위한 기본틀	60
[표 3-3] 진단·분석을 위한 세부 지표체계	62
[표 3-4] 서울시 위원회 설치·운영 근거	65
[표 3-5] 위원회 근거법규에 규정된 위원회의 주요 활동 현황	66
[표 3-6] 비법정 위원회에 관한 위원들의 인식	67
[표 3-7] 위원회 업무 담당 기간 및 형태	68
[표 3-8] 위원회 설치 근거에 따른 예산지원 현황	68
[표 3-9] 비법정 위원회와 법정 위원회 간 집행예산 비교	69
[표 3-10] 자신이 위원으로 선정된 이유	70
[표 3-11] 서울시 위원회 구성에 대한 의견	70
[표 3-12] 현장기반(시민단체, 활동가 등)들의 참여 인식	70
[표 3-13] 위원회 운영의 효율성	71
[표 3-14] 위원회 운영의 비효율성을 초래하는 요인	72
[표 3-15] 위원회 운영의 실효성 정도	73
[표 3-16] 실효성이 부족하다고 생각하는 이유(복수응답)	74

[표 3-17] 위원회 의결사안에 대한 사후조치	75
[표 3-18] 의결사안의 사후조치에 따른 내부추진절차	75
[표 3-19] 연간 위원회 회의 개최 운영 현황	76
[표 3-20] 위원회 내외부에 운영위원회와 실무위원회 설치 현황	77
[표 3-21] 위원회 제도에서 시민참여에 관한 인식	80
[표 3-22] 위원회의 책임성에 관한 인식	81
[표 3-23] 회의참석에 관한 위원들의 반응	81
[표 3-24] 위원회 운영의 투명성	83
[표 3-25] 행정부서로부터 제공받는 정보의 충분성	83
[표 3-26] 향후 위원회 운영의 제도 개선 과제(복수응답)	83
[표 3-27] 회의록 공개수준	84
[표 3-28] 회의록 공개방식	84
[표 3-29] 논의의제나 회의안건의 발굴 및 선정 방식	85
[표 3-30] 위원회 운영지원체계의 충분성	86
[표 3-31] 운영지원체계에서 불충분한 요소	86
[표 3-32] 민간간사 배치 여부	86
[표 4-1] 권한기준에 따른 위원회 분류(2016년)	91
[표 4-2] 위원들이 참여하고 있는 위원회의 성격에 대한 인식	92
[표 4-3] 위원회 예산집행 현황(2016년)	96
[표 4-4] 회의집행 현황	100
[표 4-5] 회의참석률	100
[표 4-6] 회의집행 현황	101
[표 4-7] 회의참석률	101
[표 4-8] 위원회의 연간 회의 개최빈도	102
[표 4-9] 비법정 위원회의 현 상황에 대한 인식	102
[표 4-10] 위원회 운영지원팀(가칭)의 역할	153

# 그림

[그림 1-1] 권한에 따른 위원회의 유형	12
[그림 1-2] 개방형 플랫폼 행정으로의 전환	16
[그림 1-3] 국정운영 전반에서 풀뿌리 단위에서의 정치참여와 활동	16
[그림 1-4] 개방형 플랫폼 행정으로의 변화를 견인하는 시정여건의 변화	17
[그림 2-1] 설치근거에 따른 위원회 활동(기능) 범위 매핑	25
[그림 3-1] 위원회 구성 및 계층별 참여현황	78
[그림 4-1] 서울시 법정 위원회의 양적 변화(2011년~2016년)	90
[그림 4-2] 권한에 따른 위원회 구성 및 위원 구성(2016년)	91
[그림 4-3] 개방형 플랫폼 행정으로의 전환	93
[그림 4-4] 조례내용으로 분석한 위원회의 활동범위(기능)	93
[그림 4-5] 서울시 위원회 위원 구성 추이(2011년~2016년)	94
[그림 4-6] 위원회 담당공무원의 업무형태 및 담당기간(2016년)	95
[그림 4-7] 위원회 논의결과 정책화를 위한 내부추진과정	126
[그림 4-8] 위원회 위원 구성의 개방성 및 대표성 강화	131
[그림 4-9] 개방형 플랫폼 행정체계	136
[그림 4-10] 혁신형 위원회제 모델의 도입 및 확대 방향	138
[그림 4-11] 복지거버넌스 분야 위원회 간 연계체제 예시	149
[그림 4-12] 2가지 형태의 운영지원체계 모델	152