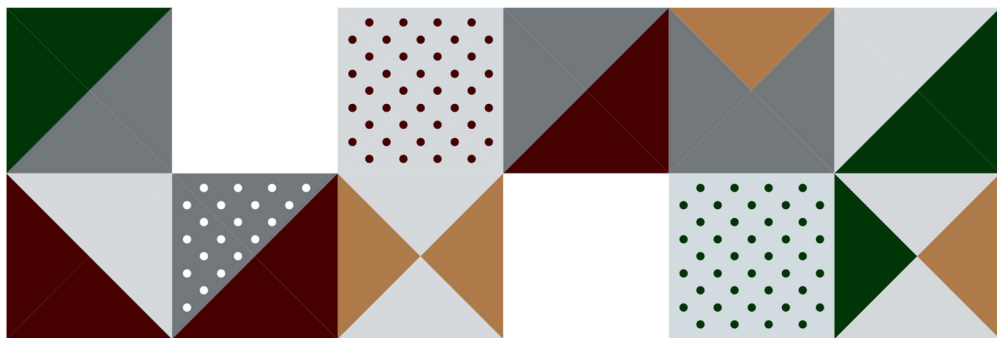


개원
25년
기념



서울연구원 25년 정책연구의 기록

지난 25년 서울연구원의 변화 궤적에는 최소한 세 차원의 변화가 얹혀 있습니다. 연구원이 수행한 연구과제들이 만들어내는 연구사의 차원이 그 하나고, 그 배경이 되는 서울시장의 차원, 다시 말해 정책사의 차원이 두 번째이며, 다시 그 '뒤'에는 서울시정이 처한 당대 도시 서울의 상황, 즉 도시사의 차원이 세 번째입니다. 연구사, 정책사, 도시사라는 세 차원 뒤에는 물론 당시 한국이 처한 국가적 상황, 나아가서는 당시 국제적 상황 등의 거시적인 차원들이 역사적 배경으로 작용합니다.

개원 25주년 기념
서울연구원 25년 정책연구의 기록



서울연구원
The Seoul Institute

서울연구원 25년 정책연구의 기록

개원
25년
기념



서울시정개발연구원에서 서울연구원까지 25년, 연구사 서설*

강홍빈 | 서울연구원 이사장

* 이 글은 2017년 9월 25일 개최된 서울연구원 개원 25주년 기념 세미나에서 기조연설로 발표된 것입니다.



정책연구사 시동 걸기

서울연구원이 서울시정개발연구원으로 창설된 지 25년이 되었습니다. 서울시 조직개편의 승인을 쥐고 있던 정부의 반대를 설득하느라 동분서주 하던 게 엇그제 같은데 벌써 사반세기가 흐른 것입니다. 그사이 생겼다 없어지는 정부와 지방자치단체 조직도 적지 않은 터에 명맥 유지 정도가 아니라 양과 질에서 크게 성장을 거듭한 서울연구원을 보면 창설의 산파로서 뿌듯함을 느낍니다.

오늘 같은 기념의 때가 되면 지난날을 회고하는 순서를 가지는 게 상례지만 이번은 좀 특별한 것 같습니다. 서울연구원 25년 연구사 발표가 준비되어 있기 때문입니다. 연구기관들도 많지만 이렇게 연구원 전체가 힘을 합쳐 과제로 삼고 스스로의 연구사를 조명해보는 일은 아마 처음이 아닐까 싶습니다. 물론 오늘은 현재진행형인 과제의 중간발표 성격이고 앞으로

로 보완되어 출간될 것으로 알고 있습니다만, 이런 의미 있고 어려운 일을 시작한 서울연구원에 경의를 표합니다. 아울러 현재의 문제들을 다루는 본업만 해도 바쁜 터에 과거를 되돌아보는 ‘한가’한 과제의 부담까지 없어 드려 과제를 발의한 이사장으로서 미안하다는 말씀도 드리고 싶습니다.

제가 서울시에 몸담았을 때는 현재의 문제들을 다루었지만, 밖에서는 역사, 특히 서울의 역사를 다루었습니다. 과거와 현재와 미래는 뗄 수 없이 얽혀 있다는 생각에서였습니다. 학교에서도 계획이론, 계획사를 주로 가르쳤지요. 서울역사박물관장으로 주력한 것 역시 서울의 역사, 특히 근현대사를 조명하는 일이었습니다. 그러다 보니 우리의 사례에 대한 연구가 없는 게 너무나 안타까웠습니다. 먼 외국 도시에 대해서는 잘 알고 있으면서도 정작 서울이 오늘에 이르게 된 역정, 그리고 그 과정에 펼쳐진 수많은 사람들의 다양한 노력에 대해서는 잘 알지 못합니다. 요즘 들어 서울을 벤치마킹하려는 외국 도시들이 많은데, 이들에게 서울과 서울시정의 현대사, 특히 압축성장 이후 현재에 이르는 변화과정에 대해 정리된 자료가 없다는 개탄의 소리도 많이 듣습니다.

그래서 서울연구원 이사장을 맡게 된 김에, 작년도 이맘때쯤 김수현 전 임 원장에게 제안을 했습니다. 창설 이래 서울연구원이 수행한 과제들을 토대로 서울시 정책(연구)사를 편찬하자는 제안입니다. 저는 메일에 이렇게 썼습니다.

“연구원 창설 이래 분야별 정책과제들을 살펴보다 보면 서울이 어떻게 변해왔고 그에 대한 서울시의 문제의식과 정책과제가 어떻게 변해왔는지를 실감나게 읽을 수 있습니다. 서울연구원처럼 서울을 오랜 기간 지속적으로, 집중적으로, 총체적으로 관찰하고 연구해온 곳은 어디에도 없습니

다. 따라서 오직 서울연구원만이 생생한 서울의 도시변천사, 그리고 서울시 정책사를 편찬할 수 있습니다. 그런 정책사는 시장들이 시정의 비전과 정책을 만드는 바탕이 될 것입니다. 또한 학계에서는 번역서가 아닌 우리 언어로 된 자료를 가지고 계획이론과 계획을 공부하는 기본서가 될 것입니다. 그리고 서울을 공부하고자 하는 외국의 도시 전문가들에게도 대단히 유용한 자료가 될 것입니다.”

25년의 세월은 역사적 성찰을 시도하기에 긴 기간은 아닙니다. 훗날 역사학자들은 연구원이 창설된 1992년과 2017년을 동시대로 취급할지도 모릅니다. 그러나 25년은 세대가 바뀌는 기간입니다. 한 세대 전 어린이는 이제 사회의 주역이 되었고 당시 왕성한 활동을 벌이던 세대는 이제 은퇴의 시기를 맞이했습니다. 서울연구원의 창설 멤버들도 이제 정년을 맞이하고 있습니다. 이 한 세대 동안 서울은 급속성장기를 지나 저성장기로 접어들었고, 관선 시장 체제를 보내고 민선 6기를 거치고 있습니다. 25년 전 신개발지로 주목받던 동네들도 이제 재건축을 기다리는 노후 단지들이 되었고, 아날로그 환경에 익숙한 구세대에게 SNS로 소통하는 지금의 젊은이들은 경이로운 풍경을 보여줍니다. 우리에게 25년은 충분히 역사적 성찰을 시도할 만한 시간의 거리를 제공한다고 생각합니다.

왜 과거를 되돌아보려 하는가

되풀이해 강조합니다만 역사적 성찰은 그 자체가 흥미로울 뿐 아니라 현재를 보다 더 큰 시야에서 파악하는 방법입니다. 현재는 과거의 산물이고 현재의 노력이 미래를 만듭니다. 현재로 이끈 과거의 궤적을 알아야 현재의 위치를 확정하고 미래로의 항로를 현명하게 잡을 수 있습니다. 공간에

서 위치를 판별하는 데는 GPS가 유용하지만 시간의 축에서는 현재를 보여주는 GPS 같은 마법의 장치는 없습니다. 지나친 비유일 수도 있지만, 원양항해를 가능하게 한 것은 나침반과 무선 6분의가 아니었습니다. 18세기 초반, 존 해리슨이 파도에도 불구하고 정확하게 작동하는 시계를 발명한 뒤에야 비로소 항해사는 출발지로부터 경과한 시간과 거처온 공간상의 궤적을 파악할 수 있었고 그에 기초해서 현재 배가 위치한 경도를 알 수 있게 된 것입니다. 지난 25년 서울연구원이 수행한 연구사의 궤적을 되돌아보는 일은 현재 연구원이 어디에 있고 서울시정과 서울시가 어디에 있는지를 살펴보는, 말하자면 항해지도를 복원하는 일에 비유할 수 있을 것입니다.

이야기가 옆으로 흘렀습니다만, 저의 서울시 정책사 편찬 제안에 김수현 전임 원장은 반색을 했습니다. 그렇지 않아도 연구원 차원에서 비슷한 시도를 한 바 있다면서, 기왕 시작한 일을 좀 더 확대하고 체계화해서 다음 해 정식 연구원 과제로 삼기로 했습니다. 그와 함께 연구원 차원의 과제 진행을 돕고 정책연구사의 체계적인 진행을 위해 연구원 출신의 중진 학자들로 기획위원회를 만들기로 하고 우선 장영희, 김도년, 변창흠, 김광중 네 분을 모시기로 했습니다. 실무 진행은 연구원 부원장이 총괄하고 연구조정실장이 간사 역할을 하면서 연구분야별로 신진 연구원과 고참 연구원들이 연구를 진행하기로 했습니다. 이런 체제 속에서 수차례 기획회의를 거쳐 오늘 발표되는 초안을 마련하게 된 것입니다.

무엇을 어떻게 볼 것인가

이렇게 시작되었지만, 본격적인 작업에 앞서 몇 가지 정리할 것들이 있었

습니다. 연구의 대상, 주제, 방식 등 말하자면 역사연구 방법론에 해당하는 사안들이었습니다. 우선 어떤 차원을 관찰의 주 대상으로 삼을 것인가 하는 문제였습니다. 제가 김수현 원장에게 보낸 메일에서도 언급했습니다만 지난 25년 서울연구원의 변화 궤적에는 최소한 세 차원의 변화가 얹혀 있습니다. 연구원이 수행한 연구과제들이 만들어내는 연구사의 차원이 그 하나고, 그 배경이 되는 서울시정의 차원, 다시 말해 정책사의 차원이 두 번째이며, 다시 그 '뒤'에는 서울시정이 처한 당대 도시 서울의 상황, 즉 도시사의 차원이 세 번째입니다. 연구사, 정책사, 도시사라는 세 차원 뒤에는 물론 당시 한국이 처한 국가적 상황, 나아가서는 당시 국제적 상황 등의 거시적인 차원들이 역사적 배경으로 작용합니다.

이 세 차원들은 서로가 서로를 일정 부분 규정하지만 그렇다고 완벽하게 정합되지는 않습니다. 서울시 정책이 물론 시대적 상황에 부응해야 하지만 정책 자체가 시대적 상황과 맞지 않는다면 시대가 요구하는 과제를 정책이 대응하지 못하는 경우도 종종 있습니다. 마찬가지로 서울연구원의 연구는 시정수요를 반영하는 것이 당연하고 실제로도 그렇지만 연구자의 관심사에 따라 시정수요와 무관하거나 동떨어진 연구가 진행될 수도 있습니다. 이 세 차원들은 서로 삼투하고 하나가 다른 하나의 맥락이나 조건이 되기 때문에 엮어서 파악해야 하지만 각기 다른 학문 분야의 관심사이기도 합니다. 연구사는 넓은 의미의 과학사의 영역, 정책사는 정책학·계획이론의 영역, 그리고 도시사는 도시학(도시사회학, 도시역사학, 도시지리학 등)의 영역에 속합니다.

이 세 차원에서 어디에 집중할 것인가가 문제였습니다. 기획위원회에서 논의한 결과, 첫해에는 먼저 연구사에 초점을 두기로 했습니다. 정책사

는 배경으로 다루되 2년차에 본격적으로 다루기로 했습니다. 본격적인 도시사의 연구는 서울연구원의 차원을 넘어서는 워낙 방대한 과제여서 추후 별도로 추진하기로 의견을 모았습니다. 이렇게 결정한 것은 연구사야말로 서울연구원이 그 역사의 주체일 뿐 아니라, 그 1차 사료인 연구수행 자료들을 보유하고 있기 때문입니다. 서울연구원 아니면 수행할 수 없는 연구인 셈입니다. 반면, 서울시 정책사의 주체는 서울연구원이라기보다 서울시이며, 그 연구에 필요한 사료 역시 연구원보다는 서울시에 주로 보존되어 있다는 점이 고려되었습니다. 비유컨대 우선 주치의가 모아놓은 진료 기록에 집중해서 환자의 병력과 그의 일대기를 살펴보는 것입니다. 그러다 보면 그가 처해온 일생사의 일부분이 드러나겠지만, 그가 건강을 위해 일생 동안 해온 모든 일들, 그리고 그 이외의 모든 일들이 진료기록에 나타나 있지는 않습니다. 때문에 개인의 생애사를 쓰기 위해서는 보다 확장된 자료와 조사가 필요합니다. 정책사, 도시사도 마찬가지입니다.

둘째, 연구사에 집중한다면 주어진 자료들에서 무엇에 주목할 것인가는 문제입니다. 연구는 문제의식의 표현입니다. 문제의식은 연구의 틀에 반영되는데, 그 틀은 연구의 주제, 연구의 대상, 그리고 연구로서 추구하는 목표가치, 연구의 방법, 그리고 정책제안이 따를 경우 제안되는 수단들이 연구의 내용을 이룹니다. 지난 25년의 연구 목록을 가지고 이러한 연구의 틀에 어떤 변화가 있었는지를 살펴보는 게 중요합니다. 그리고 그와 동시에 변화하지 않고 지속되는 모습 또한 눈여겨볼 대목입니다. 연구와 정책 수요의 정합성, 또는 부정합성 또한 관찰대상이 됩니다.

셋째, 사료와 증언을 조화시키는 일입니다. 흔히 과거를 살펴보는 일에는 당시를 거처간 사람들의 증언을 채록하여 주된 자료로 삼습니다. 미시

사·구술사의 방법론입니다. 물론, 저 같은 참여관찰자들도 유용합니다. 그 당시를 겪지 않은 세대들에게 여러 가지 증언을 해줄 수 있기 때문입니다. 그러나 전두환 전 대통령의 회고록이 보여주듯 증언은 왜곡되기 쉽습니다. 왜곡까지는 아니더라도 기억과 망각이란 워낙 선택적이어서 의존하는 데에 한계가 있습니다. 또한 상황 속에 있던 사람은 시야가 한정되어서 큰 국면이나 개별 사안들의 맥락을 알지 못합니다. 이와 관련해서 젊은 시절 나치 시대를 경험했으면서도 자신의 기억까지도 비판적으로 대한 20세기 최고의 역사가 에릭 홉스봄을 상기합니다. 중요한 것은 실제 연구자들을 살펴보는 것입니다. 이 자료들이야말로 살아 있는 사료입니다. 이 사료에서 출발하되 참여관찰자의 증언을 참고하는 것이 바람직한 관찰방법이라 하겠습니다.

네 번째는 역사서사의 문제입니다. 자료는 귀중하지만 자료가 말을 하지는 않습니다. 자료에서 의미를 끄집어내고 그 맥락을 해석하며 이를 엮어 이야기로 만드는 과정이 있을 때 비로소 역사관찰은 역사서사가 됩니다. 서사는 이야기를 만드는 행위입니다. 이야기는 미시적인 자료와 거시적인 ‘흐름’이 교호될 때 형성됩니다. 서사에는 불가피하게 서사하는 사람의 문제의식과 관점이 스며들기 마련입니다. 그러다 보면 자료에도 불구하고, 또는 자료와 무관하게 상투적인 이야기를 되풀이하는 경우가 흔히 생깁니다. 자료를 해석하는 것이 아니라 자료를 선별해 원하는 이야기를 만드는 것입니다. 영어 표현으로 “reading into” 하는 것입니다. 흔히 현재를 미화한다든지, 어떤 입장을 펼치려 할 때, 또는 어떤 사안을 홍보하려는 마음이 앞설 때 이런 오류가 생겨나기 쉽습니다. 전문 역사학자들에게도 종종 발견되는 문제이지만 이러한 오류는 피하도록 노력해야 합니다.

연구원 전사

서울연구원의 25년 연구사를 제대로 보기 위해서는 연구원이 서울시정개발연구원이라는 이름으로 창설되기 이전 25년의 전사(prehistory)도 살펴보아야 한다고 생각합니다. 왜냐하면 오늘의 연구원이 서울시정개발연구원의 유산 속에서 존재하듯이, 서울시정개발연구원의 탄생 역시 서울시 고유의 연구기능이 없던 그 이전 시대의 도시상황과 시정노력이 축적된 결과로 가능했기 때문입니다. 오늘날의 대한민국의 연원을 정부수립 시점으로 한정시켜볼 수 없는 까닭과 같습니다.

1992년 서울시정개발연구원의 창설은 서울시정사에서 매우 의미 있는 사건이었습니다. 저는 그 주역을 맡았던 데에 큰 자부심을 가지고 있습니다. 그러나 그 일은 당시 시정연구관이었던 제 노력만으로 가능한 일은 물론 아니었고 시장의 의지가 작용해서 성립된 것만도 아니며, 중앙정부가 제 논리를 받아들여서 이루어진 일만도 아닙니다. 뒤돌아보면 다음의 세 가지 조건이 모두 충족되었기 때문에 서울연구원이 탄생할 수 있었다고 생각합니다. 첫째로 서울시 자체의 전문 연구기능이 필요하게 되었다는 수요의 측면이고, 둘째로 자체의 연구기관을 운영할 수 있을 만큼 전문성을 갖춘 연구인력의 조달이 가능해졌다는 공급의 측면이며, 셋째는 서울시의 행정이 중앙정부로부터 분화되기 시작했다는 서울시의 위상변화의 측면입니다.

국가주도의 경제성장이 추진되던 권위주의 정부 시절, 서울시는 이촌향도의 급격한 변화를 겪었습니다. 서울시의 인사, 조직, 예산 등 행정 모든 부분들이 국가행정의 연장선상에 있었던 개발시대, 행정의 주역은 공무원이었고 그것을 실천에 옮긴 것은 건설산업과 용역업체들이었습니다. 김현

옥 전 서울시장이 서울에 대수술을 하던 1960년대 후반기, 그리고 강남개발이 본격적으로 추진되던 1970년대에는 천천히 조사연구하고 정책을 펴 여유가 없었을 뿐 아니라, 도시 관련 전문인력도 배양되지 못했습니다. 도시 관련 전문학과가 대학원에 생긴 것은 연구원 창설 한 세대 전인 1967년이지만, 교수요원도 없이 출발한 터라 1970년대 초반까지도 제대로 훈련 받은 연구인력이 배출되지 못했습니다. 그뿐 아니라 국가와 행정이 분화되지 못한 관치행정의 현실에서 서울시가 고유의 연구조직을 만든다는 것은 생각하기 어려운 일이었습니다.

1970년대 말, 1980년대 초가 되어서야 비로소 관련 분야의 연구인력이 확보되고 연구수요도 생겨나 과학기술연구소 부설 지역개발연구소라든지, 국토개발연구원, 교통개발연구원, 서울대학교 환경대학원 부설 환경계획연구소 같은 전문 연구기관이 생겨났습니다. 이어서 주택공사에 주택연구소가 건축, 토지, 도시를 아우르는 전문 연구기관으로 재탄생하게 되었습니다. 서울시에 작지만 전문 연구조직의 전신이라 할 '시정연구단'이 창설된 것도 1982년이었습니다. 올림픽 준비를 계기로 많은 일을 추진하던 서울시는 공무원 조직을 지원할 연구기능이 필요했던 것입니다. 시정연구단은 시정연구원 산하, 소수의 상임 연구원들과 비상임 교수들을 연구진으로 하는 조직이었습니다. 1990년 상임 6명, 비상임 5명의 작은 조직 이어서 시정연구 수요의 상당 부분을 중앙부처의 연구기관들과 대학, 민간연구소에 용역을 맡겨 해결해야 했습니다.

1990년대에 들어서면서 서울시정의 여건이 달라졌습니다. 급성장 시대는 지나가고 개발시대에 지나쳤던 교통망 정비, 지역 간 균형발전, 낙후지역 정비 등 도시문제에 대한 체계적인 대처가 절실했습니다. 서울 정도

600년, 지방자치 실시를 앞두고 시정의 독립성에 대한 인식도 커졌습니다. 시정연구단과 외부용역에 의존하는 기존 방식의 한계도 드러나고 있었습니다. 이러한 환경 변화에 힘입어 새로 시정연구관으로 부임한 제1기 서울시정개발연구원 창설을 주도할 수 있게 된 것입니다. “도시행정의 전문화, 종합화 추세에 따라 정책개발을 위한 전문적 조사연구기능의 수요 증대”에 부응하는 것이 연구원 창설의 목적이었습니다. 전술한 대로 승인을 받은 정부는 국책 연구소가 이미 있음을 들어 반대했지만, 연구의 지속성, 종합성을 강조한 ‘주치의’론을 통해 이를 극복할 수 있었습니다. 당초 시장 직속, 서울시립대학교 부설, 특별법인 설립의 세 가지 방안을 검토했으나, 시정연구관의 주장을 토대로 특별법인 설립으로 귀착되었습니다. 서울시의 출연금 및 기금의 과실 수입과 용역수탁 수입, 출판물 판매대금 등을 운영재원으로 하는, 원장 포함 47명의 조직이 꾸려졌습니다. 지금에 비하면 격세지감이 느껴지지만 시정연구단 상임 인력이 5인이었던 데에 비하면 당시로서는 상당한 규모의 조직으로 출발한 셈입니다.

25년 연구사의 조감

서울연구원의 25년 연구사를 상술하는 것은 기초발표자의 역할이 아닐뿐더러 이를 상술할 수도 없습니다. 이를 위해서는 하나하나 주제별로 변화의 흐름을 추적하고 이들을 엮어서 공통된 전체의 흐름을 그려내야 합니다. 이는 다음에 나오는 서울연구원 분야별 연구동향에서 다루어질 것입니다. 그러므로 여기에서 그리는 그림은 25년 연구목록을 보면서 그려낸 하나의 거친 스케치에 불과합니다. 보다 상세한 실증연구에 의해 보정되고 보완되어야 할 가설 같은 것에 불과합니다. 그렇기는 하지만, 변화의 큰

흐름을 짚어내는 역할은 할 수 있을 것입니다.

1992년 연구원이 창설된 뒤 첫 두어 해 동안 수행된 연구들의 주제를 일별하면 당시 서울시정의 방향과 서울시 현실을 어느 정도 가늠할 수 있습니다. 한참 개발시대를 거처온 터라 도시계획과 교통 분야의 과제들이 많았고, 문화 분야는 아예 없었으며 사회 분야는 미미했습니다.

도시계획부가 수행한 과제를 보면 역시 광역화되는 수도권 공간구조 개편, 서울 대도시권 계획 같은 광역적 과제와 함께 압축성장 뒤 강남북 균형발전연구, 상업지역 위계정비 등 균형성장이 큰 과제였습니다. 시외터미널 부지, 롯데 잠실 부지 등 아직 개발이 이루어지지 않은 대규모 토지의 개발방향 설정에 대한 연구, 용도지구개편 등 도시계획제도 개선, 구단위 계획 도입 등 도시계획제도의 정교화를 위한 노력과 경관관리제도, 도시설계제도, 광고물 관리방안, 역사문화탐방로 조성, 남북중심거리 조성 등 도시의 면모를 향상시키는 과제도 대두되었습니다. 또한 무질서하게 들어서는 다세대 다가구 주택, 도심의 초고층 문제 등 개발밀도의 관리와 함께 수도권 과밀부담금제도 도입, 정부의 경부고속철 수도권 역사 위치 문제 등 중앙정부에 대응하는 역할도 수행했습니다. 교통 분야에서는 도시통행료부과, 교통정비기본계획, 교통정보망 안내체계, 물류체계 개선 등 인프라 구축과 수요관리가 주된 과제였으며, 환경 분야는 음식물쓰레기 처리, 분뇨 및 축산물폐수 처리가 큰 과제였습니다. 지방자치법 개정방향, 행정조직 진단기법 등 자치행정에 대한 연구도 수행했습니다. 지리정보시스템 도입, 지하매설물 데이터베이스 구축 등 행정정보화를 위한 초기단계 연구도 시작되었습니다.

한 세대 뒤 2015년의 서울연구원 연구과제를 보면 정말 격세지감을 느

끼지 않을 수 없습니다. 우선 양적인 팽창이 놀랍습니다. 한 해에 수행한 과제의 수가 초창기 몇 년에 걸쳐 수행한 과제 수보다 많습니다. 분야 또한 훨씬 다양해졌습니다. 문화와 사회 분야가 새로 도입되었고, 기존의 분야들도 훨씬 세분화, 전문화되었습니다. 초창기에 큰 비중을 차지하던 도시계획, 교통 등 하드웨어 분야는 다소 축소된 반면, 사회, 시민경제, 환경, 복지 등 소프트 분야는 대폭 확대되었습니다. 그뿐 아니라 수행한 과제들 역시 그 주제와 대상에서 정교해지고 소프트해졌으며 미시적이 되었습니다.

도시계획과 주택은 비교적 보수적인 분야들입니다만 지속가능성 및 생활 인프라 평가지표, 서울형 도시재생 모니터링, 저층주거지 실태분석, 서울형 주택바우처 및 주거급여 조사기관 역할 수행방안 등은 한 세대 전에는 성립하기 어려운 연구들입니다. 교통 분야의 연구에서도 시설보다는 사람과 서비스로 관심이 옮겨갔음을 볼 수 있습니다. 고령자 이동편의 향상을 위한 보행보조시설 설치운영, 보행친화도시 시즌 2 도입, 신호교차로에서 보행우선권 확보를 위한 교통운영방안, 서울교통 Complaint Report, 유연근무제 만족도 조사 및 효과분석, 빅데이터와 교통정책 연계 등이 그렇습니다. 환경 분야의 연구의제 또한 큰 변화를 보입니다. 초미세먼지 배출원 인벤토리 구축 및 상세 모니터링, 실개천의 기능향상, 동물복지 지원 시설 기본계획, 연료전지 보급, 도시농업 중간지원기구 설치 등의 주제는 격세지감을 느끼게 합니다.

특히 눈에 띄는 것은 소프트 분야의 연구들입니다. 시민경제 분야의 서울시 U-Healthcare 산업육성, 엔지니어링 산업경쟁력 분석, 소비자 및 기업경기전망, 기술 융복합 개방에 대응하는 개방형 서울혁신, 그리고 사

회분야의 소수자 지형 연구, 이주노동자 실태와 노동권 보호 방안, 저소득층 건강 먹거리 보장, 자유학기제 활성화를 위한 지역사회 역할과 대응방안 등은 초창기에 비해 연구의 주제와 대상이 대단히 미세하고 정교해진 것을 보여줍니다. 문화 분야에서도 도시브랜드 가치제고, 시민문화권 구현을 위한 문화예술교육의 혁신방향, 대체숙박업 활성화 방안, 쇼핑관광 실태분석, 해외 주요 방한 관광시장 변화 특성 및 전망 등 이제 관광을 통한 도시마케팅이 주된 관심사로 떠오른 것을 한눈에 볼 수 있습니다.

초창기와 현재의 연구들을 비교하면 연구의 주제, 대상, 목표가치, 수단, 방법에서 큰 변화를 보여줍니다. 패러다임 전환이라고 할 만합니다. 연구의 대상이 공간에서 장소로, 시설에서 사람으로 바뀌었습니다. 초창기에는 용산지역 등 5대 거점이라든지, 도심부, 국가중심가로, 난지도 등 특별한 상징적인 지역에 국한되었으나 지금은 다양한 일상이 주제가 되고 있습니다. 사람을 대상으로 할 때도 막연한 표준적 시민이 아니라 어린이, 소수자, 외국인 등 구체적으로 분화되었습니다. 연구의 주제도 초창기에는 제도정립, 기준설정 등 제도적 차원과 표준설정에 경주된 반면, 최근에는 서비스 콘텐츠, 스토리텔링 등 특화, 다양화를 추구하는 경향을 보입니다. 목표가치도 양적 개발의 경제성, 효율성만이 아닌 장소의 정체성 확보, 공동체 구축이 주된 과제가 되었습니다. 개발보다는 유산의 보전, 장소의 이야기 발굴과 소통이 중요한 과제가 되었습니다. 연구 스타일도 계량적 방식뿐 아니라 인문사회적 해석방법도 활용되고 있습니다. 정책수단 역시 초창기에는 관 주도, 규제 통제에서 금전적 인센티브를 넘어 협치, 주민참여, 주민주도의 정치사회적 접근으로 전환되고 있습니다.

이러한 변화는 비유적으로 표현하자면 소품종 다량 생산의 체제에서 다

품종 소량 생산(서비스)의 체제로 전이됐다고도 할 수 있을 것입니다. 개발 시대에서 저개발체제로, 고도성장시대에서 저성장시대로의 변화를 보여주는 변화입니다. 물론, 연구사의 흐름이 단선적이라거나 일체적이라는 뜻은 아닙니다. 분야와 주제에 따라 많이, 빨리 변화한 경우도 있고, 물리적 인프라와 공간구조처럼 변화가 빠르지 않은 분야도 있습니다. 초창기의 연구주제가 계속해서 되풀이되어 나타나는 경우도 있습니다. 공간구조라든지, 개발밀도의 문제, 보존과 개발의 갈등문제, 한강 수질오염의 관리 문제, 도로 투자우선순위 문제, 주택공급 확대, 재정건전화 문제 등이 그러한 예입니다. 또는 역으로 주제가 시정에 일반화되기 전에 선도적인 연구가 이루어지는 경우도 나타납니다. 지금 중심적인 정책이 된 자전거 이용 확대 정책은 초창기에도 연구과제였고, 남산르네상스, 한강르네상스, 상암 DMC 조성 역시 정책화되기 훨씬 이전에 서울시와 연구원의 연구과제였습니다. 동사무소를 통한 마을만들기 연구 역시 시책화되기 훨씬 전 1990년대 중반에 연구원에서 선도적으로 연구를 수행했습니다.

연구사의 시기구분, 그리고 시정사

어쨌든 창립 초기와 현재를 비교하면 서울연구원의 연구에는 패러다임 변화라 할 만큼 큰 변화가 있었습니다. 이러한 변화가 하루아침에 이루어진 것은 아닙니다. 연 단위로 설정되는 연구계획의 작은 변화들이 누적되고 축적되어 결과적으로 큰 변화를 만들어낸 것입니다. 그러면 이런 변화의 궤적을 어떻게 그려볼 수 있을까요? 분명 그 궤적은 단속적이라기보다는 연속적입니다. 어떤 시점에 갑자기 종전의 과제들이 사라지고 새로운 과제로 대체된 것은 아닙니다. 그러나 연속적인 과정이라도 그 변화와 지속의

상대적인 속도를 판별하여 시기를 구분할 수는 있습니다. 25년의 변화를 25개의 단위가 아니라 그보다 작은 몇 개의 시기로 묶어서 관찰할 수 있다면 변화사의 서술이 훨씬 쉬울 것입니다. 그래서 역사서술에는 항상 시기·시대구분이 출발점이자 종착점으로 논의되곤 합니다. 연구사의 시기구분을 어떻게 할 것인가, 이것이 과제입니다.

연구사가 자기완결적이라면 연구의 변화만 관찰해서 연구주제와 스타일의 동질성에 주목해 시기를 나눌 수 있습니다. 그러나 누누이 말했듯, 연구사는 결코 진공에서 수행되는 자기완결적 과정이 아닙니다. 일정 부분 서울시정사의 반영일 수밖에 없습니다. 연구원이 어느 정도 자율적으로 수행과제들을 선정하기도 하지만 상당수의 연구들은 서울시의 수탁과제로 진행되어왔습니다. 연구원 스스로 정하는 정책과제라 할지라도 선정 당시 연구원이 가지고 있는 도시 현실에 대한 문제인식, 연구의제가 당시 서울시의 시정방향, 시정의제로부터 자유로울 수 없기 때문입니다. 시정사에 따라서 연구사의 시기구분을 한다면, 시정사는 시장을 단위로 시기를 구분하는 게 적절하다고 생각합니다. 관선 시장은 관선 시장대로 민선 시장은 민선 시장대로 자신의 의제를 가지고 시정에 임합니다. 시정의 방향은 시장이 추구하는 의제와 목표 가치에 따라 달라지기 마련입니다.

시장에 따라 시기를 구분한다 할지라도 시대적 상황에 따라 시정의 연속성도 있을 수 있고 시장의 시정철학과 의제에 따라 시정의 흐름이 크게 바뀔 수도 있습니다. 그래서 서울시정사의 시기구분 문제는 여전히 남습니다. 이 문제는 그 자체가 상당한 연구를 필요로 하고 보는 관점에 따라 여러 가지 견해가 있을 수 있습니다만, 참여관찰자로 25년의 세월을 시정과 함께한 저로서는 이 기간을 네 단락으로 나눌 수 있겠다 생각합니다.

(1) 우선 서울시정개발연구원 창설 논의가 시작된 1990년부터 첫 민선 시장이 들어서는 1995년 7월까지를 첫 단락으로 볼 수 있습니다. 임명직 시장들에 의한 관리형 시정으로 거대도시로 자라난 서울을 정비하면서 도시안전문제 등 급성장의 후유증에 대처하고 자치행정과 서울의 정체성 모색이라는 과제를 고민하게 된 시기입니다. (2) 그다음 1995년 중반에서 2002년 중반까지의 민선 1, 2기 시정입니다. 제대로 추진되지는 못했지만 민선 1기에는 탈개발시대를 겨냥한 ‘새서울시정 3개년 계획’이 수립되었고, 국제금융위기 속에 등장한 민선 2기에는 산업경제, 사회복지, 환경, 교통, 도시관리, 정보화, 시정혁신 등 시정 모든 부분에 걸쳐서 하드웨어와 소프트웨어의 정비작업이 추진되었습니다. (3) 민선 3~4기인 2002년에서 2011년까지를 그다음 단락으로 묶을 수 있을 것입니다. 이때는 기업가형 행정이 본격 추진된 시기로 청계천 복원, 뉴타운 등 여러 신개발주의적 사업들이 추진되었고, 디자인서울, 한강과 남산르네상스 사업 등 도시브랜드를 통한 도시마케팅을 추구했습니다. (4) 그 뒤 등장해서 최근에 이르는 민선 5~6기입니다. ‘사람 중심’ 협치시정을 추구하며 공동체 복원, 보편적 복지, 사회적경제 활성화, 사회혁신 등 다양한 분야에서 패러다임 전환을 시도하고 있습니다.

이 네 단락의 서울시정 변화는 시정의 목표이자 대상이 되는 도시 서울의 구조적 변화와 그에 따른 시정수요의 변화를 반영한 것이었습니다. 그 변화의 폭은 컸고 양태는 다양했습니다. 국가가 주도하던 개발시대가 막을 내리고 서울의 폭발적인 인구성장도 끝나고 이제 급속하게 저출산 고령화 사회가 되면서 1인 가구가 대세가 되고 있습니다. 산업구조가 다변화, 고착화되면서 청년실업과 양극화가 커지고 있는 한편, 민주 의식이 고

양된 시민사회가 자라나고 소비력과 문화취향을 지닌 '문화소비'계층이 등장했습니다. 사용가능한 토지자원이 고갈되면서 도시재생이 신개발을 대체하고 있습니다. 와이파이, 카카오톡, 태블릿 PC가 일반화되면서 소통의 방식도 크게 바뀌고 있으며, 글로벌 도시로 성장한 서울은 이제 다문화사회가 되어가고 있습니다.

이러한 도시의 변화에 부응해 서울시정이 변화해왔고, 그에 따라서 서울연구원의 연구사 역시 변화하면서 지속적으로 서울시정에 기여해왔습니다. 서울연구원이 서울시정에 기여한 방식은 여러 가지입니다. 창설 초기에는 서울시와 파트너가 되어 주요 시정방향을 정립하고 주요 사업들의 밑그림을 그리며 시정방향 형성에 기여하고, 혹은 서울시정을 타당화하고 필요한 자료들을 구축했으며, 어떤 때는 서울시정의 내용을 시민들에게 홍보하고 전파하는 대변자 역할도 맡았습니다. 세계의 도시들과 서울을 연결하는 연결고리 역할을 해오기도 했습니다.

역사성찰의 교훈

거듭 말씀드리지만 과거를 보는 것은 그 자체가 흥미로워서이기도 하지만, 그것이 현재를 좀 더 잘 파악하는 방법이기 때문이기도 합니다. 현재가 만들어지게 된 연원을 이해함으로써 현재의 모습을 보다 큰 시야에서 가늠해볼 수 있고, 그에 따라 좀 더 현명하게 미래를 향해 나아갈 수 있습니다. 물론 과거를 볼 때에는 현재의 문제의식이 투영되기 마련이라서 역사적 사실은 하나라 할지라도 현재의 문제상황과 관찰자의 관점에 따라 여러 가지 역사서사가 가능합니다. 그렇기 때문에 역사는 끊임없이 새롭게 써지게 됩니다. 그런 의미에서 역사서사는 하나의 역사실천행위입니다.

우리는 서울연구원의 25년사를 통해 서울연구원이 현재 도달해 있는 위치를 새롭게 비정(批正)하고, 앞으로 나아갈 방향에 대한 교훈을 찾을 수 있습니다. 서울연구원 25년사의 서설을 마무리하면서 결론을 대신해서 저는 여섯 가지 문제를 거론하고 싶습니다.

우선, 모든 연구, 그리고 그 배경을 이루는 정책환경, 나아가 정책수요를 제기하는 도시의 현실은 각기 그리고 모두 상황구속적이며, 그 상황은 역사의 산물이라는 사실을 다시 확인하게 됩니다. 이들이 상황구속적이라는 것은 주어진 연구, 정책, 도시 현실이 진공 속에 자기완결적으로 존재하는 것이 아니라 구체적인 상황의 환경(비유하자면 공간) 속에 존재하며, 그 내용과 형태는 그런 환경에 의해 규정된다는 말입니다. 그리고 그런 상황이 역사의 산물이라는 것은 그 상황이 그저 주어진 것이 아니라(시간축 속에서) 앞서간 사람들이 행한 여러 행위들이 만들어낸 결과물이라는 뜻입니다. 예를 들면, 개발시대의 여러 행위들이 남산 잠식을 가져왔고, 이것이 뒷날 남산제모습찾기라는 환경·역사 보전 노력을 탄생시켰습니다. 그 바탕 위에서 기업가형 시정 시기에 남산르네상스 사업들이 펼쳐지고, 다시 그 바탕 위에서 협치행정에서의 예상지락 사업이라든가 근대사 복원노력이 더해지게 됩니다. 상황에 대한 인식, 역사적 생산과정에 대한 이해를 통해 우리는 연구, 정책, 도시에 대해 보다 깊고 넓은 이해에 도달할 수 있습니다.

둘째, 발전론적, 진화론적 역사해석을 피해야 합니다. 우리가 바라보는 역사의 흐름은 한마디로 규정하기 어렵게 복잡합니다. 이를 단순화시키다 보면 색안경 끼고 세상을 보는 식으로 대상을 왜곡하는 오류를 범하게 됩니다. 우선 도시의 변화는 계획된 것이 아닙니다. 정책결정자를 포함해서

사람들의 모든 판단과 행동이 합목적적이지도 않지만 합목적적인 행동도 항상 의도하지 않은 결과(unintended consequences)들을 만들어냅니다. 그 축적된 결과들이 역사를 이룹니다. 또한 역사의 흐름은 단선적(unilinear)이 아닙니다. 여러 갈래의 흐름이 동시에 존재하면서 서로 교란하고 와류를 만들어냅니다. 단일구조적(monolithic)이지도 않습니다. 도시의 자연환경이나 공간구조, 인프라나 행정제도, 사람들의 의식처럼 공고해서 천천히 변화하는 것들도 있고, 경기변동이나 젊은 사람들의 취향처럼 상대적으로 빠르게 변화하는 부분도 있습니다. 여러 세대와 여러 시대가 동시에 공존합니다. 역사의 흐름은 또한 사전에 주어진 목표를 향해 나아가는 목적론적인(teleological) 흐름이 아닙니다. 지난 25년사를 후진에서 선진으로, 성장에서 성숙으로, 시설 위주에서 인간 위주로의 이행으로 그리는 것은 비판적 시각이 결여된 현실 안주적 시각에 불과합니다. 시대마다 나름의 문제상황이 있고, 모두 그 상황 속에서 최선을 다할 뿐이라는 것을 상기할 필요가 있습니다.

셋째, 연구자는 수단적 합리성에 매몰되어서는 안 됩니다. 연구자는 건강상태를 진단하고 처방을 내리는 의사처럼 도시문제를 관찰해 문제의 원인을 찾고 대안들을 비교해 최적의 (가장 경제적인, 가장 효율적인) 정책대안을 도출합니다. 이 과정에서 연구자는 자기가 가지고 있는 이론적 틀에 의존해 자료를 찾고 이를 분석합니다. 결국 연구자가 채택한 이론적 틀의 과학적 타당성이 연구성과의 타당성을 뒷받침합니다. 과학적 타당성의 본질에 대한 논의는 끝이 없지만, 여기서는 원인과 결과를 연결하는 논리적, 실증적 기반이라고 해도 될 듯합니다. 가치체계에 충돌이 없을 때 이런 진단과 처방에는 문제가 없습니다. 그러나 가치체계가 충돌하면 문제가 복

잡해집니다. 진화론과 창조론의 대결은 극단적인 경우이지만, 개발과 보전, 성장과 분배 등 가치가 경합하거나 충돌할 때 수단적 합리성은 힘을 잃는 경우를 흔히 봅니다. 합리성, 경제성, 효율성의 문제와 정당성의 문제는 다른 차원의 문제입니다. 하나같이 가치들의 상충을 수반하는 도시문제에 대한 정책연구의 정당성은 수단적 합리성의 좁은 잣대만으로는 담보할 수 없습니다. 도시문제는 결국 정치경제적 문제이며, 기술관료적인 방법을 넘어서서 정치의 장에서 주체들의 협치로 해결되어야 할 문제라는 인식이 중요하다고 생각합니다.

넷째, 협동연구가 절실하고 이를 이끌어낼 종합적인 연구기획과 심사평가가 필요합니다. 지난 25년 동안 전문화, 세분화가 우리 사회의 추세였습니다. 서울시 행정도, 서울연구원도, 학계도 그런 길을 걸었습니다. 시의 부서들도 세분화된 임무를 수행하는 부서들로 나뉘었고 연구원 또한 마찬가지입니다. “다품종 소량 생산”의 시대에 이런 전문화, 세분화는 당연한 추세로 미시적이며 정교한 연구를 가능하게 합니다. 그러나 전문화, 세분화가 진행될수록 나뉜 활동들을 횡으로 묶고 합치는 통합, 융합의 기능이 요구됩니다. 도시문제가 전공 분야를 따라 나뉘어 생겨나는 것이 아닌 이상 칸막이로 나뉜 도시행정, 정책연구로는 제대로 대처할 수가 없습니다. 다시 병원의 예를 들겠습니다. 현대의학 역시 무척 세분화되어왔고 그 결과 발전은 눈부십니다. 그러나 사람의 건강과 질환은 총체적인 것이어서 전문의의 한정된 대처만으로는 어려운 경우가 태반입니다. 그래서 요즘은 협진을 잘하는 병원이 경쟁력 있는 병원입니다. 암의 경우에도 병리학자, 외과와 내과의 전공의, 수술전문가, 재활치료전문가가 초기부터 함께 협진합니다. 서울연구원에서도 그런 협동연구가 활성화되어야 합니다.

이를 위해서는 강력한 연구기획과 심사평가가 필수적입니다. 초창기 연구원은 서울시의 칸막이 행정을 극복하여 융복합을 달성하는 선도 역할을 했습니다. 상암 DMC, 새서울 우리한강 계획 등이 그 예입니다.

다섯째, 연구의 비교우위 확보전략이 필요합니다. 초창기 연구원은 서울시의 연구수요에 부응하는 독점적인 존재였습니다. 당시에 도 국토개발연구원, 교통개발연구원 등 국책연구기관이 있었지만 서울시의 도시문제를 전문적, 종합적, 지속적으로 다루는 연구역량은 연구원만이 가지고 있었습니다. 그러나 세월이 지나면서 연구원에서 육성한 도시 전문가들은 대학과 다른 연구기관들로 퍼져나갔고, 대학들의 도시연구에 대한 역량도 크게 자라났을 뿐 아니라, 시정의 여러 분야에 관심과 경험을 키운 민간단체, 시민단체들도 많이 생겼습니다. 또 다른 서울시의 학술기관인 서울시립대학교의 도시연구 역량 또한 25년 사이 크게 자라났습니다. 이제 서울연구원은 더 이상 서울시의 연구수요를 독점하기 어렵게 되었고, 서울시의 연구수요도 자라났으며, 실제 서울시에서 수행하는 여러 중심적인 과제들이 서울연구원이 아닌 다른 곳에 맡겨지고 있는 실정입니다. 이렇게 다원화된 현실 속에서 서울연구원의 비교우위를 어떻게 유지할 것인가가 큰 과제입니다. 냉정한 현실 판단과 자체의 역량진단이 요구됩니다. 이와 관련해서 지금 우리가 관찰하고 있듯, 25년간 비축한 서울시와 도시서울에 대한 1차 사료들을 주목할 만합니다. 서울연구원만이 구축한 연구자산이기 때문입니다.

마지막으로 서울연구원 정체성의 재정립 문제입니다. 얼마 전 서울연구원은 개명을 했습니다. 원래의 이름인 서울시정개발연구원에서 '시정'과 '개발'의 두 단어를 뺀 것입니다. 사람이든 조직이든 이름은 정체성의 표현

이자 표상입니다. 그래서 개명은 웬만해서 하지 않습니다. 저는 서울연구원의 개명과 관련해서 연구원의 정체성과 나아갈 길에 대해 깊고 넓은 논의가 있었을 것으로 생각하고 자료를 찾아봤지만 그런 자료는 찾을 수 없었습니다. 상당히 쉽게 개명을 한 것 같습니다. 아마도 개발시대가 지나갔다고 해서 국책연구기관들이 너도나도 자신의 명칭에서 '개발'을 뺀 데 자극받은 것이 아닌가 미루어 짐작합니다. 과연 개발은 완벽하게 과거의 것인지, 개발이란 단어의 또 다른 뜻인 '발전' 역시 타기(唾棄)해야 할 가치인지 저로서는 의문이지만, 이 문제는 그냥 지나치겠습니다. 문제는 '시정'을 뺀 부분입니다.

서울연구원으로의 개명은 연구원이 이제 정책연구가 아니라 서울이라는 도시를 학술적으로 연구하는 도시연구기관으로 탈바꿈하겠다는 의지의 천명으로 읽힙니다. 정책연구와 도시연구는 같지 않습니다. 전자는 도시문제에 대응하기 위한 실천적 연구라면, 후자는 지적 호기심에서 출발하는 학술적인 연구입니다. 후자에 속하는 연구는 서울시립대학교를 비롯해서 여러 대학교의 계획학, 사회학, 인류학, 지리학, 경제학 등 여러 학과들에서 진행하고 있습니다. 그런 목적으로 설립된 서울학연구소도 있습니다. 과연 서울연구원은 서울시의 정책연구를 포기하고 서울학연구소의 사촌으로 새롭게 태어나려는 것인가 의문이 듭니다. 물론, 개명 이후 진행되는 연구과제들을 보면 그런 조짐은 보이지 않지만 연구기능 간 경쟁이 심화되는 시점에 연구원의 정체성에 대한 고민은 연구원의 존립 기반과 직결된 중요한 문제입니다. 서울연구원 25년의 궤적을 되돌아보면서 가지게 되는 현재와 미래의 과제라고 생각합니다.

들어가는 말 서울시장개발연구원에서 서울연구원까지 25년, 연구사 서설	005
--	-----

| 1부 | 서울연구원 25년의 변화와 성장

민선 시정과 함께해온 서울연구원	032
지표로 본 서울연구원	043

| 2부 | 분야별 연구동향

| 1장 | 사회 및 행·재정 : 공존과 포용의 도시 서울을 만든다

서울의 발전, 늘어나는 사회정책 이슈들	066
시기별 이슈와 주요 연구	069
공존과 포용의 서울을 위하여	097

| 2장 | 산업·경제 : 신성장동력 발굴에서 저성장시대 대응까지

서울 산업·경제의 변천과 연구 흐름	100
시기별 이슈와 주요 연구	104
불확실한 시대를 위한 정책 기초	121

| 3장 | 안전·환경 : '푸른서울'에서 '안심도시'로 나아가다

환경 이슈의 변화와 연구 흐름	124
시기별 이슈와 주요 연구	131
시민과 함께 만들어가는 안심도시	145

| 4장 | 교통 : 자동차 중심에서 사람 중심으로

서울의 도시교통체계와 연구, 어떻게 변해왔나	148
시기별 이슈와 주요 연구	152
새로운 패러다임을 맞은 교통 연구	168

| 5장 | 도시공간 : 성장 위주 공간계획에서 시민생활 중심으로

서울의 도시계획 연구, 시대적 영향과 연구추이	172
시기별 이슈와 주요 연구	180
대도시권 확대 전망에 따른 미래과제	199

맺음말 서울연구원 25년의 성과와 과제	201
-------------------------	-----

부록 서울연구원 연구목록(1992~2017)	217
----------------------------	-----

1부

서울연구원 25년의 변화와 성장

고준호 · 안누리

민선 시정과 함께해온 서울연구원

지난 한 세기 동안 서울은 눈부시게 성장하여 오늘날 세계적인 대도시의 위상을 이루게 되었다. 특히 인구 천만의 대도시로 진입한 1990년대 이후부터 지금까지 변화의 궤적을 살펴보면 실로 많은 성과를 이루어왔음을 알 수 있다.

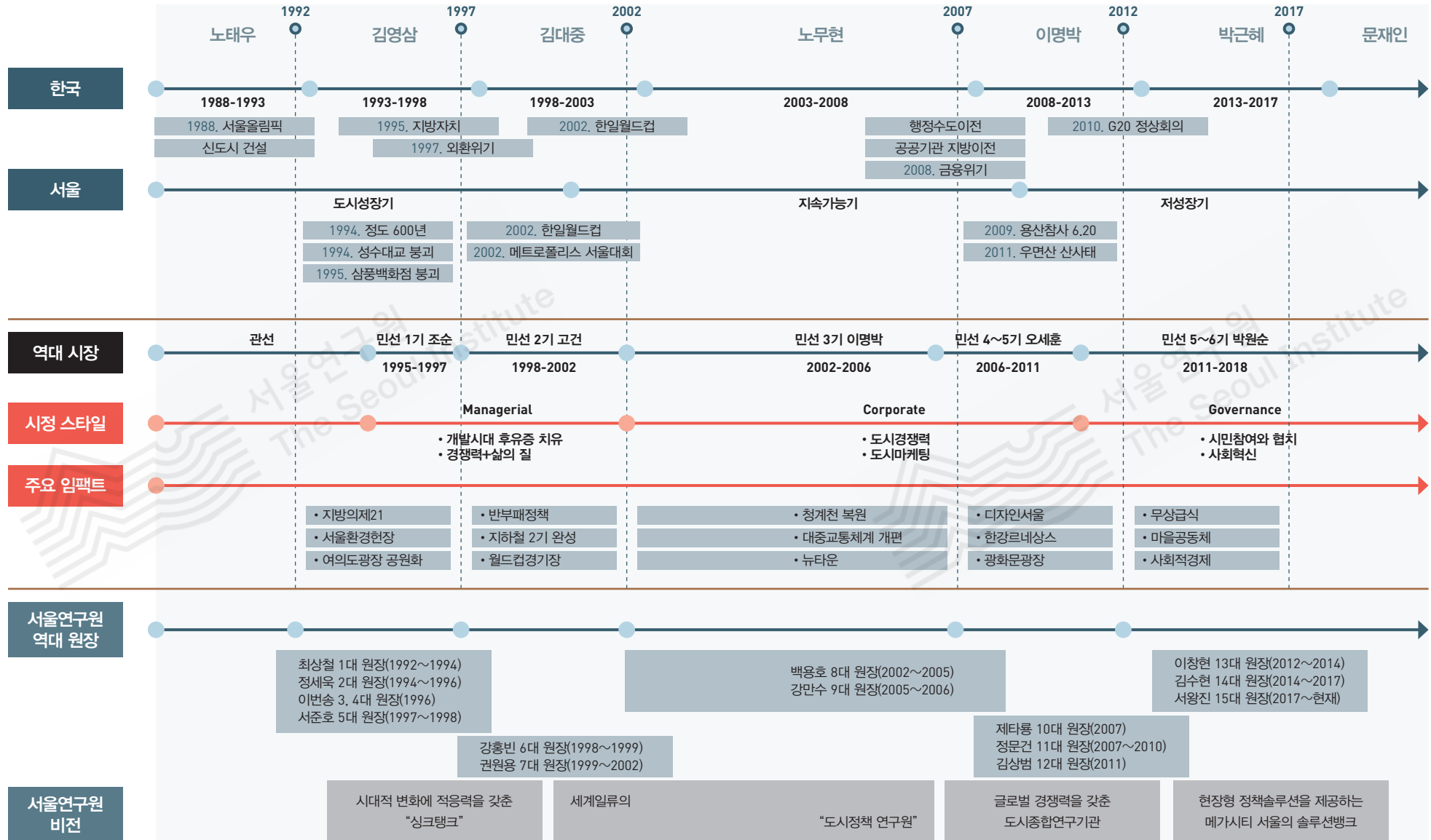
1990년대의 서울은 폭발적인 인구 증가, 다변화된 산업구조, 1인당 소득의 증가 등 급격한 환경의 변화로 인해 다양하고 복잡한 도시문제를 겪고 있었다. 그러한 상황에서 1990년 지방자치시대가 개막되었고, 1995년부터는 시민이 직접 시장을 선출하는 민선 체제가 도입되었다. 기존 관선 시장의 임기가 평균 6개월에서 1년 반 정도였던 데 비해 민선 시장의 임기는 4년으로 길어지다 보니, 자연히 시정의 방향과 내용도 크게 달라졌다.

서울연구원은 지방자치가 시작되고 민선 시장 체제가 도입되기 전인 1992년에 '서울시정개발연구원'으로 설립되었다. 이 과도기적 시기에 탄

생한 서울연구원은 개원 25주년을 맞이한 현재에 이르기까지 서울의 도시환경과 시정 기초의 변화에 호응하는 정책연구를 통해 다양한 도시문제의 주치의 역할을 수행해왔다. 서울시정개발연구원의 설립은 관선 시장 시절 이루어졌지만 지방자치단체 연구원으로서의 역할은 1995년 민선 시장이 선출되면서부터 본격적으로 시작되었다고 볼 수 있다.

연구원이 설립된 1990년대 초반부터 25년이 지난 지금까지 매 시기마다 새로운 국가적 과제와 사회적 이슈가 등장했고, 무엇보다 지방자치제도 실시 이후 민선 시장이 바뀔 때마다 시정의 철학과 방향에 변화가 있었다. 연구원은 이러한 외부적 요인에서 자유로울 수만은 없었다. 특히 시민들의 선거로 선출된 민선 시장들의 시정운영 스타일과 시정철학은 연구원의 연구방향과 기관운영에 직접적인 영향을 미쳤다.

이런 점에서 연구원의 변화를 각 시장의 시정철학과 성격에 따라 크게 네 개의 시기로 구분하여 살펴보았다. 첫 번째 시기는 연구원이 개원한 1992년부터 민선 1기 조순 시장 때이다. 1995년 지방선거가 있기 전 2년여는 관선 시장의 재임 기간이지만 민선 1기 조순 시정과 구분하지 않는 것은 조순 시장이 관선 시장 시기와 연계성이 높으며, 재임 기간도 4년 임기를 채우지 못했기 때문이다. 두 번째는 민선 2기 고건 시장 시기이다. 고건 시장은 관료 출신으로 관리형 시정 스타일을 보였다. 세 번째 시기는 민선 3기 이명박 시장과 민선 4기에서 5기 전반을 담당한 오세훈 시장의 재임 기간이다. 이명박 시장과 오세훈 시장은 서울시정에 경영마인드와 마케팅 개념을 도입했다는 점에서 유사한 성격으로 분류했다. 마지막으로 민선 5기 후반과 6기를 담당한 박원순 시장은 이명박 시장이나 오세훈 시장과 달리 사회적 연대와 협치를 강조하는 특징을 보였다.



관선 시정~민선 1기 조순 시정 | 1995. 7.~1998. 6.

서울시, 인간 중심 도시를 열다

- 서울시장개발연구원 개원

서울연구원은 관선 시장인 제24대 이해원 시장의 재임 당시 개원 준비작업을 시작으로 하여 제25대 이상배 시장의 재임 기간인 1992년 10월에 개원하게 되었다. 이후 김상철, 이원중, 우명규, 최병렬 등 4명의 관선 시정을 거치다가 1995년 7월 민선 1기 조순 시정과 함께하게 되었다.

민선 1기 조순 시장은 역동적이었던 과거 개발시대의 후유증을 치유하고 시민의 삶의 질을 높이하고자 '시민 본위의 시정, 인간 중심의 도시정책'을 서울시정의 목표로 내세웠다. 그러나 조순 시장은 시민이 뽑은 첫 번째 민선 시장이었음에도 불구하고 이전 관선 시기 정책의 연속성을 유지했고 재임 기간도 2년 2개월로 짧았다. 이 시기에는 특히 성수대교 붕괴(1994), 삼풍백화점 붕괴(1995) 등 급속한 도시성장의 폐해가 대형 사고로 나타나 도시형 재난에 대한 대응과 방지책이 시급한 과제로 대두되었다.

조순 시장은 서울의 도시경쟁력과 삶의 질을 개선하고 서울의 미래를 대비하기 위해 환경정책과 복지정책에도 힘썼다. 공해문제 해결과 지속가능한 발전을 위해 '환경기본조례'를 제정하고 '서울의제21'을 채택했으며, 전국 최초로 지방자치단체 단위에서 실시된 사회복지 기초수요조사를 토대로 '시민복지 5개년 종합계획'(1997)을 수립했다.

이 무렵 연구원은 개원 초창기였음에도 불구하고 다양한 연구수요를 수렴하여 서울시정에 기여했다. 특히 21세기에 대비하여 서울시가 역량 있는 지방정부로 발전하기 위한 기틀을 마련하는 연구를 선도적으로 수행했

다. '서울21세기센터'를 설립하여 21세기 서울의 미래상과 정책과제를 제안했고, 한·중·일 국제 세미나를 개최하여 BESETO(Beijing-Seoul-Tokyo)로 알려진 동북아 대도시의 미래를 전망하는 등 인간 중심 도시 서울을 위한 중장기적 방안을 모색했다.

서울시의 주요 개발사업 구상을 지원하는 연구도 활발히 수행했다. 서울시 신청사 건립, 여의도 지역 재정비 계획, 경부고속전철 역사 입지 검토 등 중장기적 개발계획을 수립하는 데 연구원이 중요한 역할을 담당했다.

민선 2기 고건 시정 | 1998. 7.~2002. 6.

관리형 시정, 투명한 전자정부시스템을 만든다

- 시대적 변화에 적응력을 갖춘 싱크탱크 서울시장개발연구원

민선 2기 고건 시장은 이미 22대 관선 시장(1988. 12. 5.~1990. 12. 26.)을 역임한 인물로, 서울시정에 밝은 행정가였다. 고건 시장은 '열린행정·생활행정·참여행정'을 시정 기조로 삼았으며 서울시 행정의 청렴도를 높이기 위해 투명한 행정시스템 구축에 노력했다. 특히 공공서비스 향상을 위해 전자행정시스템을 마련했고, 민원처리 온라인공개시스템, 전자수의계약, 청렴계약 옴부즈맨제도 등 청렴한 행정서비스 제공에 주력했다.

이 시기는 IMF 외환위기(1997)와 월드컵(2002)이라는 국가적으로 큰 이슈를 경험한 시기였다. 고건 시장은 이러한 중차대한 국가적 사안을 맞아 서울시 차원의 대책 마련과 실행에 힘썼다. 먼저 IMF 외환위기로 인한 실업문제를 해소하기 위해 공공근로사업, 건설경기 활성화, 실직자 재취업

지원 등 일자리 창출 정책을 활발히 전개했다. 그리고 국제 행사인 월드컵 경기를 차질 없이 수행하기 위한 준비와 서비스 관련 대책도 마련했다.

연구원도 '시대적 변화에 적응력을 갖춘 싱크탱크'라는 비전을 세우고 발빠르게 대응했다. 외환위기에 따른 실업문제를 타결하기 위한 방안들을 모색하고 실업대책을 모니터링하면서 서울시를 지원했다. 또한 '월드컵지원연구단'과 '월드컵교통지원팀'을 구성하여 외래방문객 규모를 예측하고, 월드컵 마케팅 전략과 시민참여 방안을 수립하는 등 월드컵 개최를 지원하는 종합적인 연구를 수행했다. 그 대표적인 연구활동이 「서울시 실업대책 연구」(1998), 「서울시 노숙자 재활방안 모색을 위한 연구」(1999), 「서울시 월드컵 개최와 도시마케팅 방안 연구」(2002) 등이다.

이 시기에 도시개발의 패러다임을 변화시킬 사업의 초석을 마련하는 연구도 추진되었다. 난지도공원 복원 연구, 북촌과 인사동 가꾸기 등 역사와 환경을 보전하는 연구가 지속적으로 전개되었다. 한강르네상스의 효시가 되는 '새서울, 우리한강' 사업을 지원하는 연구와 상암 DMC 사업의 기틀을 마련하는 연구도 이 시기에 시작되었다. 그밖에 서울시 조직개혁 차원에서 '작고 효율적인 시정부'를 만들어가는 과정에도 연구원은 깊게 관여했다.

민선 3기 이명박 시장 | 2002. 7.~2006. 6.

민선 4~5기 오세훈 시장 | 2006. 7.~2011. 8. 26.

기업의 경영마인드를 서울시장에 도입하다

- 글로벌 경쟁력을 갖춘 도시종합연구기관

민선 3기 이명박 시장과 민선 4~5기 오세훈 시장은 시정에 기업 경영방식을 도입했다는 점에서 유사하다. 민간기업 경영인 출신인 이명박 시장은 '세계 일류도시 서울'을 구현한다는 목표 아래 고객만족, 고객감동, 균형발전 등을 강조한 시정을 전개했다. 그는 대표적인 인프라 개발사업인 청계천 복원, 대중교통 전면 개편, 뉴타운사업, 서울숲과 서울광장 조성, 그리고 서울의 수돗물 '아리수'의 브랜드화 등을 추진했다.

연구원도 '세계 일류의 도시정책 연구원'을 표방하며 인프라 혁신 지원 연구를 중점적으로 수행했다. 특히 이명박 시장이 구상한 메가 프로젝트들을 지원하기 위해 '청계천복원지원연구단', '대중교통개편지원연구단'을 만들고 사업 착수에서 성과분석에 이르기까지 주요 단계별로 연구과제를 수행했다. 청계천 복원에 관한 연구로 「청계천 복원 종합계획 수립 연구」(2003), 「도시구조·형태변화 모니터링 연구」(2005) 등 다수의 연구가 수행되었다. 또한 대중교통 활성화 정책을 지원하기 위해 「서울 교통시스템 개편 실행방안」(2002), 「대중교통 중심가로제 도입방안 연구」(2002), 「서울시 환승통행 분석」(2003), 「대중교통체계 개편 성과분석 및 버스관리기구 설립 운영방안」(2005) 등 다수의 과제를 수행했다. 이는 정책의 기초자료 제공은 물론 제도의 도입방안부터 시행 후 모니터링 과정을 아우르는 연구들로, 버스의 통행 우선권을 확보하고 교통혼잡을 개선하는 데 이바지했다.

한편 서울의 미래를 준비하는 「글로벌시대 수도권 발전방안과 과제」(2005), 「서울시 도심의 산업구조 변화에 따른 산업경쟁력 강화 방안 연구」(2006), 「서울 100년 계획을 위한 기초연구」(2006) 등 중장기 미래 연구도 진행했다. 미국의 럿거스대학교 콘월센터와 텍사스 오스틴대학교, 중국의 북경 성시규획설계연구원 등 대도시 연구기관과의 공동연구도 이 시기에 이룬 성과이다.

이명박 시장에 이어 민선 4기와 5기 전반부의 서울시정을 책임진 오세훈 시장은 민선 3기의 연장선상에서 경영형 시정을 펼쳤다. '창의시정'과 '디자인서울'이라는 기치 아래, 문화와 디자인, 도시마케팅을 통해 글로벌 경쟁력을 강화하고 도시의 부가가치를 높이는 데 주력했다. 이 시기 주요한 시책으로는 한강르네상스 사업, 동대문디자인플라자&파크 조성, 광화문광장 건설을 비롯한 디자인서울 정책과, 다산콜센터120, 여성행복 프로젝트, 서울형 어린이집, 그물망 복지센터 등 시민을 위한 생활복지 사업 등을 꼽을 수 있다.

민선 4~5기에 연구원은 '글로벌 경쟁력을 갖춘 도시종합연구기관'이라는 비전을 바탕으로 서울의 도시경쟁력 강화를 지원하는 연구를 수행했다. 이 기간 동안 연구원은 서울시의 역점사업인 디자인서울 사업, 서울 관광글로벌 전략, 문화·지식·창의산업 육성, 도시브랜딩 전략 등과 관련된 연구를 중점적으로 추진하는 한편, 한강르네상스와 같은 대형 개발 프로젝트를 위한 연구도 진행했다. 특히 2008년 2월부터 2010년까지 연구원은 대폭적인 조직체계 변화를 시도했다. 기존에 도시계획, 도시교통, 도시환경, 도시경영, 도시사회 등으로 구성되어 있던 연구조직을 창의시정 연구본부와 도시기반연구본부로 통합했다. 이러한 개편을 통해 여러 분야

를 아우르는 종합 연구를 시도한 것이다.

민선 5~6기 박원순 시정 | 2011. 10. 27. ~ 2018. 6.

참여와 협치, 시민이 시장이다

- 메가시티 서울의 솔루션뱅크 서울연구원

무상급식 논쟁으로 민선 5기를 중도 하차한 오세훈 시장 이후 보궐선거로 당선된 박원순 시장이 민선 5기 후반부에 이어 현재까지 서울시정을 책임지고 있다. 박원순 시정이 시작되면서 서울시의 정책방향은 시민체감형 중심으로 변화되었다. 대규모 도시개발과 건설사업에 집중했던 이전과는 달리 '시민이 시장이다, 현장 속에 답이 있다'는 슬로건 아래 시민과의 소통, 체감형 복지정책, 생활현장형 정책들이 강조되었다. 그 일환으로 청책(廳策), 숙의, SNS 등을 통해 시민들과 소통했고, 보편적 복지의 초석을 다지는 서울시민복지기준 공표, 찾아가는 동주민센터, 국공립어린이집 1000개소 확충, 사회적경제 활성화 정책, 그리고 사회혁신의 기반을 구축하는 정책들을 추진했다.

2012년, 연구원은 개원 20주년을 맞아 기관의 명칭을 '서울시정개발연구원'에서 '서울연구원'으로 변경했다. '현장형 정책솔루션을 제공하는 메가시티 서울의 솔루션뱅크'라는 연구원의 비전 아래, 현장 중심의 연구를 강화하고 사회혁신 정책을 지원했다. 무엇보다 시민참여를 강조하는 시정철학을 살려 100여 명의 시민과 함께 숙의 과정을 통해 '2030 서울플랜'을 수립했고, 2012년부터는 시민들이 직접 연구에 참여하는 '작은 연구, 좋은

서울' 사업을 추진함으로써 시정연구에 시민의 소리를 반영하기 시작했다. 이와 더불어 원전하나줄이기, 마을공동체, 찾아가는 동주민센터, 서울형 도시재생 등 각종 사회혁신 정책에 대한 기본 구상과 효과 분석, 모니터링 까지 아우르는 종합 연구를 수행했다.

지표로 본 서울연구원

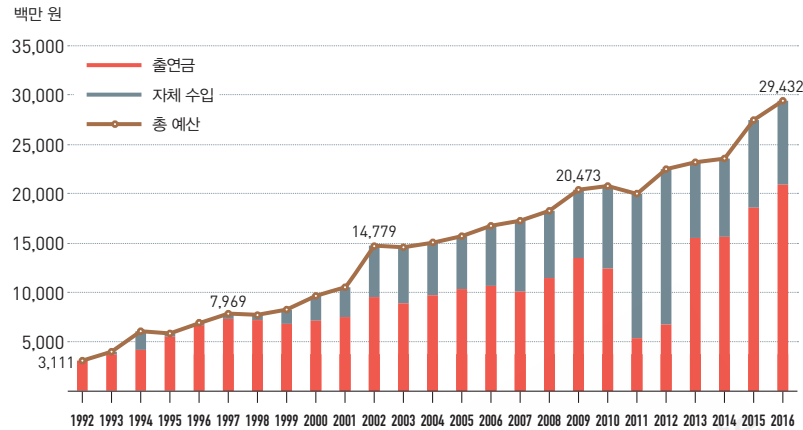
연구원의 양적 성장

25년간 인력 2배, 예산 9.4배 증가

연구원이 1992년 개원하고 첫 번째 공채과정을 거친 1993년 기준 연구원 인력은 연구직과 행정직을 포함하여 149명이었다. 초창기 연구원은 공채로 들어온 박사급 연구원 39명과 과제단위로 임용된 연구인력 91명을 포함하여 총 130명의 인력으로 연구를 시작했다. 1994년 연구인력은 249명으로 크게 늘어났는데, 이는 당시 '21세기 연구센터'가 설치된 영향이 크다. 이후 2002년 288명(박사급 연구원 70명, 위촉직 204명, 행정직 14명)으로 증가했으며 2017년 기준 박사급 연구인력 76명, 석사급 연구원 163명, 행정인력 48명 등 총 287명 수준을 유지하고 있다.

연구원 예산도 눈에 띄게 증가했다. 연구원이 개원한 1992년 31억 1100

| 그림 2 | 연구원 예산 추이

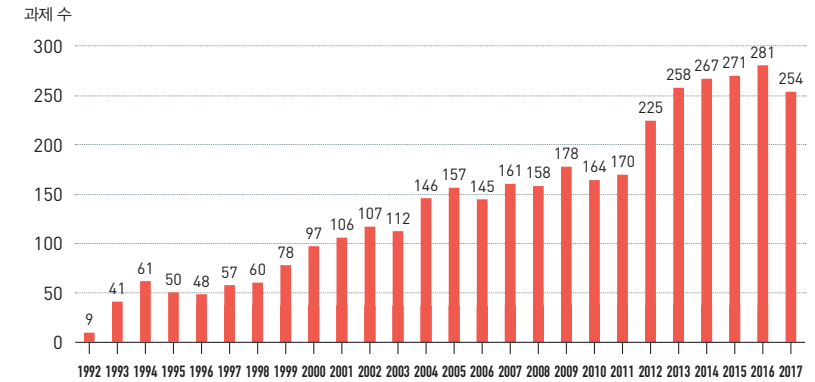


만 원이던 예산은 2016년 294억 3200만 원으로 9배 이상 증가했다. 연구원 예산은 서울시의 출연금과 자체 수입(수탁사업비, 출판물 판매비 등)으로 구성되는데, 서울시 출연금 또한 개원 당시 31억 1100만 원에서 2016년 209억 7200만 원으로 증가했다.

연구과제 건수도 4배 증가

연구원은 1992년부터 2017년까지 25년간 총 3,671건의 과제를 수행했다. 매년 평균 140여 건의 과제를 수행한 셈이다. 개원 초 5년간(1992~1997) 매년 50개 내외의 과제를 수행해오다가, 2001년부터 연간 100개 이상의 과제를 진행했고, 2012년부터는 해마다 200여 건 이상의 과제를 수행해 오고 있다. 개원 초에 비해 4배 이상의 비약적인 양적 성장을 보인 것이다. 연구과제 수는 25년 동안 꾸준히 증가했으며, 가장 많은 과제를 수행한 시

| 그림 3 | 연도별 연구과제 수 변화

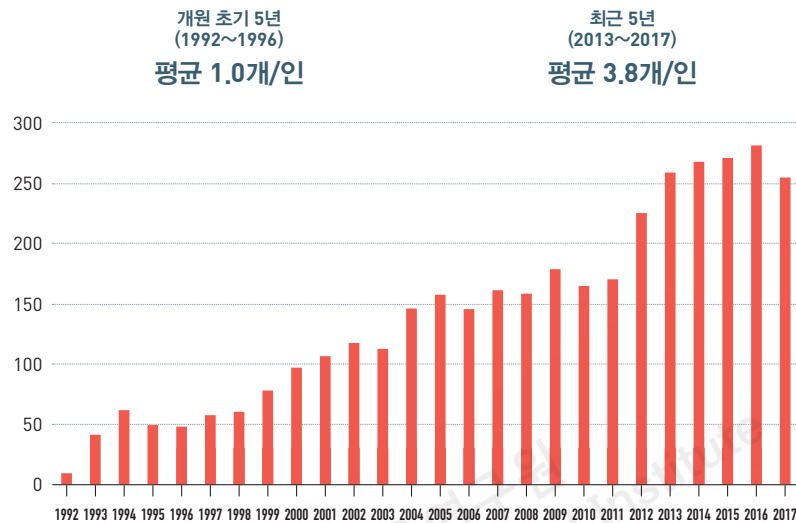


기는 2016년으로 총 281건의 과제를 수행했다. 2013년부터 2017년까지 연평균 266개 과제가 진행되었다.

연구책임자 1인당 과제 수도 증가

연구과제 수의 증가는 그만큼 연구인력이 늘어났기 때문이기도 하지만, 연구책임자 1명당 과제 수 또한 증가했기 때문이다. 25년간 총 과제 수가 약 4배 증가하는 동안 연구책임자 수는 약 1.8배 증가하는 데 그쳐 자연스럽게 1인당 수행과제 수가 늘어났다. 1990년대 초반에는 연구책임자 1명당 연간 1개의 과제를 수행했지만, 1999년 이후 증가하여 2007년에는 2.3개 수준으로 증가했다가 2008년부터 2011년 사이 다소 감소했다. 민선 5기 후반 박원순 시정이 시작된 이후 연구과제 수가 급격히 증가하여 2013년부터 2017년 사이 연구책임자 1명당 연평균 3.8개로 증가했다.

그림 4 | 연구책임자 1인당 수행과제 수



종합연구기관으로 성장하다

연구분야의 다양화

연구의 양적 성장뿐 아니라 연구분야의 다양화도 주목할 부분이다. 개원 초기 5년간 연구분야는 도시계획·설계, 교통, 환경, 도시경영, 도시사회 등 5개 부서로 편제되어 있었으나 다양해진 시정 요구에 부응하기 위해 새로운 연구분야가 늘어나고 기존의 연구분야도 더욱 세분화되었다.

1990년대 후반에는 IMF 위기에 대응하여 노동 분야 연구가 추가되었고, 2000년대 들어서면서 문화와 관광, 그리고 교육이 새로운 연구분야로 등장했다. 경제 분야 연구영역도 더욱 다양화되었다. 2000년대 후반에는 건

그림 5 | 연구분야의 분화



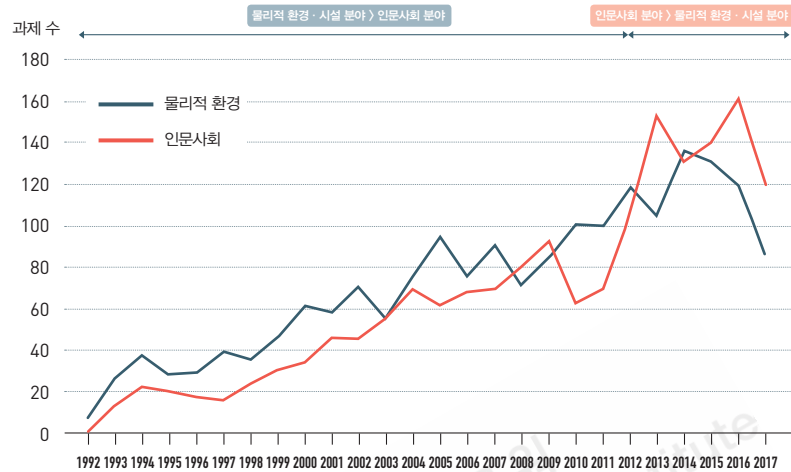
재에 대한 관심이 높아지면서 보건 분야가 신설되었고, 이후 체육 분야도 분화되었다. 전반적으로 물리적 도시환경 연구에서 인문사회 분야로 연구분야가 확장되는 경향을 보인 것이다.

기존의 연구분야도 세분화되었다. 도로교통과 대중교통 중심으로 진행되던 교통 분야 연구에 보행과 녹색교통 연구가 추가 신설되었고, 도시계획·설계 분야에서는 2000년대 초반부터 도시재생, 주민참여형 마을만들기 연구가 수행되었다. 환경·안전 분야에서는 기존의 대기, 수질, 생태, 폐기물 연구에서 에너지, 기후변화와 시설 안전에 관한 연구로 확대되었다.

인문사회 연구분야의 성장

연구분야의 다양화에는 인문사회 분야의 영향이 크다. 서울연구원 과제관리시스템에서는 연구분야를 도시계획·설계, 주택, 교통, 사회, 산업·경제, 환경·에너지, 행정·재정, 문화·관광, 정보·안전, 일반·정책 등 총 10개 분야로 구분한다. 이를 물리적 환경 분야와 인문사회 분야로 나누어 25년간의 변화를 살펴보았다. 물리적 환경 연구에는 도시계획·설계, 주택,

그림 6 | 물리적 환경 분야와 인문사회 분야 과제 수 비교



교통, 환경·에너지 분야가 있고, 인문사회 연구분야에는 사회, 산업·경제, 행정·재정, 정보·안전 분야 등이 포함되었다.*

서울연구원은 흔히 물리적 환경 분야에 강한 연구기관으로 인식되고 있다. 2017년 3월 서울연구원의 사회적 영향력 평가 조사를 시행한 결과,** 무려 72퍼센트의 응답자가 서울연구원은 물리적 환경·시설 분야에 강한 연구기관의 이미지가 강하다는 반응을 보였다. 실제로 1992년 개원 초부터 2007년까지는 주로 도시계획, 도시설계, 주택 분야와 교통, 환경 등 물리적 환경 분야의 연구가 전체 연구 중 평균 60퍼센트 이상을 차지했

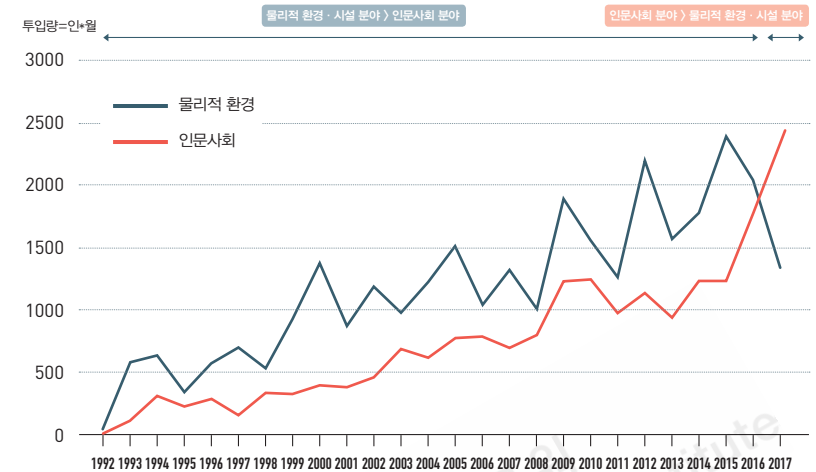
* 과제관리시스템에 분야가 특정되어 있지 않은 47개 연구과제는 내용을 감안하여 분류했다.

** 서울연구원 「서울연구원의 사회적 영향력 평가조사 결과보고서」(2017)

조사 기간: 2017년 3월 3일~2017년 3월 17일

조사 대상: 서울시장 관련 전문가(공무원, 학계, 연구원 등) 507명

그림 7 | 물리적 환경 분야와 인문사회 분야 인력 투입량 비교



다. 이는 당시 서울의 도시문제가 물리적 환경 분야에 집중되었기 때문이다. 1992부터 1994년까지는 도시계획·설계 분야의 연구가 전체 과제 수의 15~44퍼센트였으며, 1994부터 2002년까지는 교통 분야의 연구가 11~25퍼센트를 차지했다. 1995년에서 2002년 사이에는 환경·에너지 분야 연구도 꾸준히 증가하여 대체로 물리적 환경 분야의 연구 비중이 높은 편이었다.

그러나 2000년을 전후하여 변화가 나타난다. 1997년에서 2009년 동안 산업·경제 분야의 연구가 전체 연구 중 가장 큰 비중을 차지했고, 문화·관광 분야의 연구도 계속 증가했다. 인문사회 분야와 물리적 환경 분야 연구가 비교적 비슷한 구성 비율을 보이다가 2011년부터는 인문사회 분야의 연구가 급격히 증가하여 과제 수 기준으로 물리적 환경 및 시설 분야의 연

구를 추월한 상태이다.

분야별 인력 투입량*도 2017년을 기점으로 인문사회 분야가 물리적 환경 분야를 추월했다. 그동안 물리적 환경·시설 분야에 투입된 연구인력이 인문사회 분야보다 월등하게 많았으나, 2017년 이후 인문사회 분야 인력 투입량이 물리적 환경 분야를 넘어서 격차를 넓히기 시작했다.

연구분야의 균등화

연구의 분야별 격차는 줄어들었다. 물리적 환경 분야 연구가 강세인 시기에는 주로 도시계획·설계와 교통 분야의 비중이 높았고, 인문사회 분야가 강세인 시기에는 주로 산업·경제 분야의 비중이 높아 각각 특정 분야에 치우친 경향을 나타냈다. 그러나 최근 5년 동안의 경향을 살펴보면 10개 분야의 연구가 비교적 균등한 비율로 수행되었다. 연구분야의 다양성을 보여주는 다양성 지표 값이** 1992년에서 1997년 동안 1.5이던 것이 2003년 2.1, 2016년 5.3으로 높아졌다.

연구분야가 다양해지고 균등해지는 추세에 따라 연구책임자의 전공도 다양해졌다. 새로운 연구수요에 대응할 수 있는 세부 전공의 연구책임자도 두루 채용하여 종합연구기관으로서의 역량을 키워왔다.

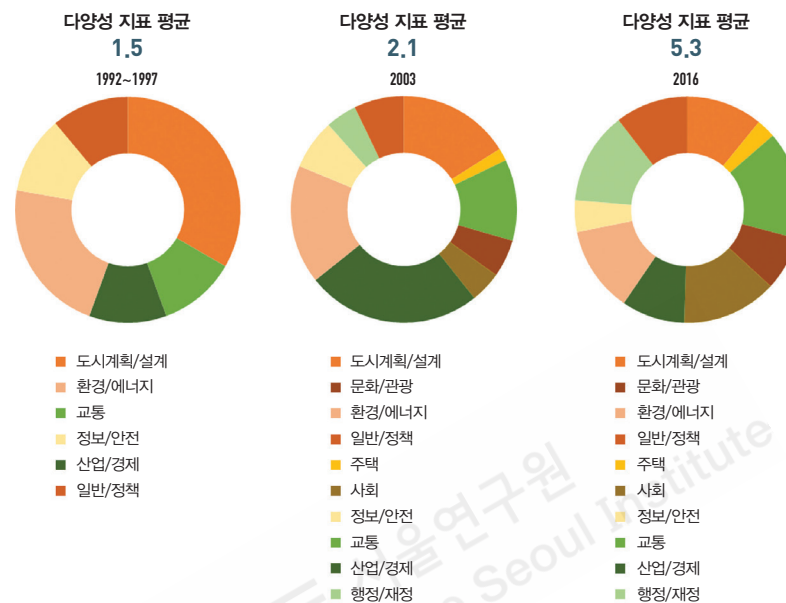
시정 현안에 대응하는 임시 연구조직

연구조직의 변화를 통해서도 연구주제의 변화를 엿볼 수 있다. 1992년 개

* 분야별 인력 투입량 = 과제 수 × 과제기간 × 투입인력

** 분야별 다양성 지표 = $\frac{1}{\text{과제 수의 분산}} \times 100$

| 그림 8 | 시기별 연구분야 구성



원 당시 도시계획연구부, 도시교통연구부, 도시환경연구부, 도시경영연구부와 자료전산실로 구성된 연구조직은 1994년 사회개발연구부가 도시경영연구부로부터 독립하면서 5부 1실 1국(사무국)으로 운영되었다. 연구부서의 구성은 2008년 이전까지 5개 연구실 구조를 유지했으나, 각 시기별 현안에 대응하기 위한 하부 센터 또는 임시 연구단이 만들어졌다.

2000~2002년 당시에는 2002 한일월드컵 개최를 지원하는 월드컵지원연구단이 있었으며, 그 외에 DMC지원연구팀, 새청사팀, 메트로폴리스준비팀 등 고건 시장 당시 현안을 지원하는 임시 연구팀이 운영되었다. 2002년 이명박 시정이 시작된 이후, 청계천 복원과 대중교통 개편을 위한 지원

| 그림 9 | 서울연구원 조직변화



연구단이 만들어져 이명박 시장의 역점사업을 추진하는 데 핵심적인 역할을 했다. 이 기간 동안 서울경제연구센터, 서울마케팅연구센터가 만들어져 서울의 경제, 관광, 마케팅에 대한 연구가 늘어났으며, 동북아도시연구센터도 신설되어 서울과 북경, 동경 등 동북아 대도시 비교연구를 실시했다.

5개 연구실로 운영되던 연구조직은 2008년 인문사회 분야를 담당하는 창의시정연구본부와 물리적 환경 분야를 담당하는 도시기반연구본부로 통합되었다. 이는 부서 간 칸막이를 없애고 융합연구를 장려하는 의도를 반영한 조치였다. 그러나 서울시 다양한 정책부서의 카운터파트 역할을 담당하기에 거대 조직은 비효율적이라는 진단에 따라 2011년 다시 7개의 연구실로 분화되었다. 박원순 시정이 시작된 2011년 이후 시장의 역점사업을 지원하는 임시 연구조직들이 대거 만들어졌다. 마을공동체연구센터,

주거재생연구센터, 지역상생발전연구센터, 기후에너지연구센터, 세계도시연구센터 등이 이러한 역할을 담당한 센터들이다. 2017년 기준 연구원은 1본부(기획조정본부), 6실(도시사회연구실, 시민경제연구실, 도시경영연구실, 교통시스템연구실, 안전환경연구실, 도시공간연구실)과 3센터(도시정보센터, 글로벌미래연구센터, 서울공공투자관리센터)로 구성되어 있다.

현안·현장에 빠르게 대응하다

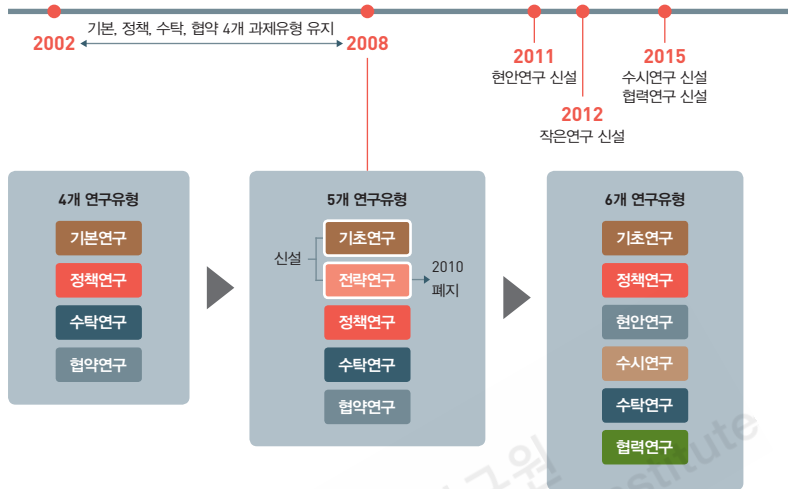
중장기 정책연구에서 협력연구까지 연구유형의 다양화

개원 초 연구원의 과제유형은 기본, 정책, 수탁, 협약과제 4가지로 구성되었다. 기본과제와 정책과제는 서울시 출연금으로 진행되는 자체과제이고, 수탁과제는 서울시 등 외부기관으로부터 의뢰받은 학술용역, 그리고 협약과제는 서울시와 별도 협약에 의해 진행되는 과제이다.

2007년까지 15년 동안 이들 4가지 과제유형이 유지되다가 2008년부터 기본과제가 기초과제로 변경되고 전략과제가 신설되어 기초, 전략, 정책, 수탁, 협약의 5가지 유형으로 확대되었다. 전략과제는 시의성과 중요도가 높은 중점과제 성격의 연구였다. 2010년에는 다시 전략과제가 폐지되었고, 2011년에는 현안과제가 신설되면서 기초, 정책, 현안, 수탁, 협약의 다섯 유형으로 구분되었다.

현재 연구원의 과제유형은 자체연구(기초, 정책, 현안, 수시), 공동연구(협력, 협약), 수탁연구로 구분된다. 자체연구에는 현안과 수시과제가 새롭게 등장한 것이 특징이다. 기초과제는 데이터 구축이나 이론 연구 등 연구원

| 그림 10 | 연구유형의 변화

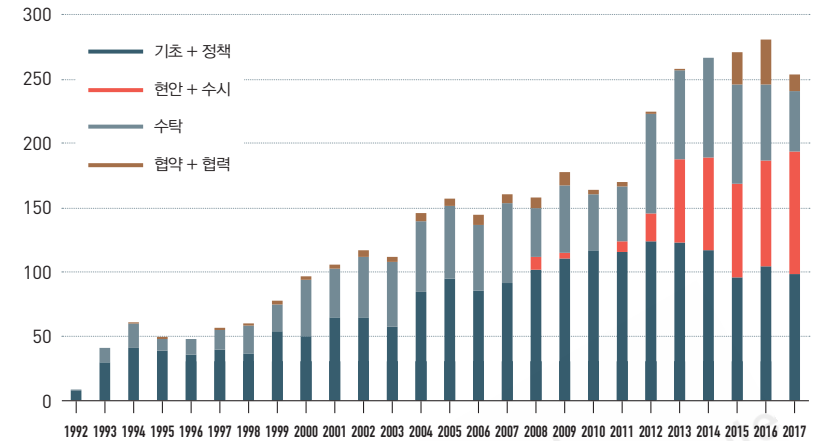


의 역량을 키우기 위한 과제이다. 정책과제는 중장기적 정책개발을 위한 연구이며, 현안과 수시과제는 당면과제의 해결을 위한 단기적 연구이다. 협력연구 중에는 2012년 신설된 '작은연구'도 있다. 작은연구는 서울시민을 대상으로 공모하여 소액의 연구비를 지원하는 것으로 시민들이 직접 연구에 참여하면서 현장의 목소리를 정책에 반영할 기회를 제공하고자 마련된 연구유형이다.

현안 대응 과제의 증가

연구원이 수행하는 연구 중 기초적이고 장기적인 연구과제는 감소하고 정책개발과 현안에 대한 솔루션을 제시하는 단기연구가 늘어나는 추세이다. 1990년대에는 기초연구 성격의 기본과제가 자체연구의 85퍼센트를 차지

| 그림 11 | 과제유형별 과제 수

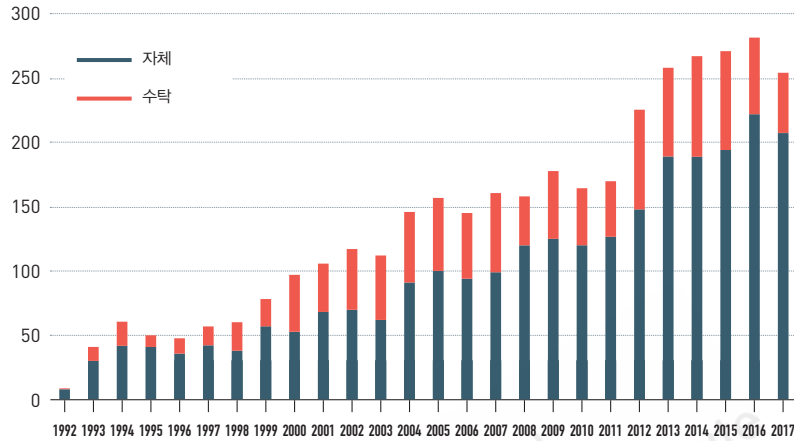


할 만큼 주된 과제유형이었다. 그러다 1999년부터 정책개발을 목적으로 하는 정책과제가 본격적으로 증가했다. 2007년에는 기본과제와 정책과제 수가 5대 5의 비율을 보였다. 이후 2011년까지 정책과제 수가 기본과제 수를 넘어 전체 자체과제의 78퍼센트를 차지했다.

민선 6기에 접어들면서 현장형 연구가 강조되기 시작하자 2012년부터는 서울시 당면과제 해결을 위한 현안과제가 급증했다. 더욱이 2015년부터 초단기로 현안을 검토하는 수시과제가 추가되면서 현재 이슈에 대응하는 단기연구가 많아졌다. 2012년부터 2017년까지 현안과 수시과제가 자체과제의 47퍼센트를 차지할 만큼 신속하게 대응하는 현장형 단기연구의 비중이 커졌다.

수탁과제도 증가하는 추세이다. 수탁과제는 서울시 등 외부기관에서 현안과 관련하여 학술용역을 발주하는 형태로 자체연구에 비해 시정과 좀

그림 12 | 자체/수탁과제 수 비교

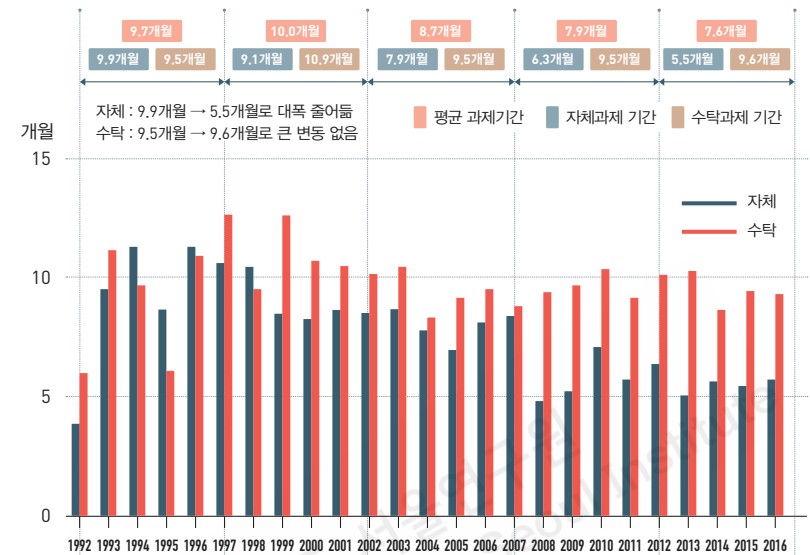


더 밀접한 관계를 갖는 연구이다. 개원 초기 연구과제의 약 80퍼센트가 서울시 출연금으로 진행되는 자체과제였으나 수탁과제가 점차 증가했다. 특히 개원 초기부터 1999년까지 7년간 수탁과제는 매년 평균 20건을 밀돌았으나, 2000년부터는 평균 40건 이상으로 증가했다.

단기화되는 과제기간

연구과제의 수행기간은 개원 초기 5년(1992~1996)에 평균 9.7개월이었으나 최근에는 7.6개월로 감소했다. 여기서 눈여겨보아야 할 점은 자체연구와 수탁연구의 차이이다. 수탁연구는 이전과 마찬가지로 지금도 평균 9~10개월 동안 진행되고 있다. 반면 자체연구는 개원 초기 5년 동안은 수탁연구와 비슷하여 9~10개월간 진행되었지만 최근에는 평균 5.5개월로 짧아진 경향을 보이고 있다. 9~10개월이 걸리는 연구로는 급변하는 시정환경

그림 13 | 평균 과제기간 변화



에 신속하게 대응하기 어렵다는 지적이 있어 기초과제와 정책과제의 연구기간을 줄이고 있기 때문이다. 여기에 현안, 수시과제와 같은 단기 대응형 과제가 늘어난 것도 중요한 이유이다. 현안과제는 보통 3~4개월, 수시과제는 1~2개월 내에 솔루션을 제시하는 단기과제이다.

현장성 강화

연구원은 현장과 시민의 목소리를 듣는 현장형 연구도 꾸준히 추진해왔다. 자체연구 진행과정에서 설문조사, 집담회, 심층인터뷰 등 다양한 방식으로 시민, 공무원, 전문가의 의견을 수렴하고, 정책토론회를 통해 연구결

표 1 | 서울연구원 작은연구 지원사업 현황

(단위 : 건, 백만 원)

년도	지원 건수				지원금액
	계	연구과제	연구모임	대학강좌	
계	171	93	74	4	720
2017*	9	7	2		40
2016	21	14	7		94
2015	36	19	17		167
2014	40	21	19		161
2013	42	20	18	4	166
2012	23	12	11		92

* 2017년 하반기는 <서울시민 행복연구>로 대체하여 진행

과를 공유하려고 노력하고 있다. 연구성과를 공유하고 확산하는 정책토론회를 매년 평균 5회 이상 개최했고, 전문가의 의견을 수렴하는 간담회와 세미나 등도 매년 평균 150회 이상 개최했다.

공동연구의 유형이 다양해진 것도 중요한 변화 가운데 하나이다. 이는 전문가, 시민사회단체, 일반시민까지 다양한 주체와 협력연구를 강화하여 연구원이 연구생태계의 플랫폼 역할을 해야 한다는 시대적 요구를 반영한 것이다. 특히 2012년부터 시작한 ‘작은연구’는 공모를 통해 시민들이 스스로 시정연구의 주제를 제안하고 연구하도록 기회를 제공하는 연구유형이다. 연구과제, 연구모임으로 구분하여 연평균 연구과제 17건, 연구모임 14건을 지원했으며, 2017년까지 총 171개 참여 그룹에게 총 7억 2000만 원

을 지원하여 현장의 이슈에 더 가까이 접근하는 계기를 마련했다.

주요 연구기관이나 단체와의 MOU 협약을 통한 공동연구, 협력연구도 활발하게 진행되고 있다. 2017년 말 기준 국내외 81개(국내 58개, 국외 23개 기관) 기관과 MOU를 맺었으며, 도시계획, 행정, 기후변화, 환경 등 다양한 분야에서 협력 네트워크를 형성했다.

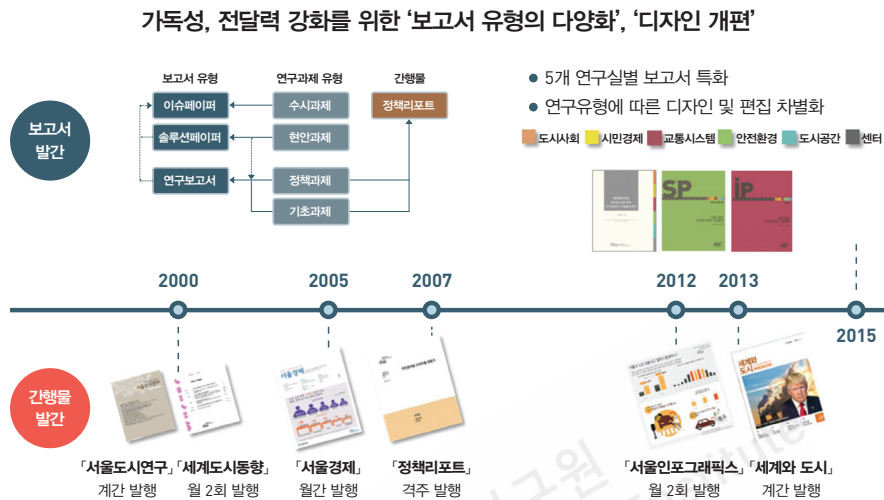
다양한 형태로 연구성과물 제공

보고서 유형의 다양화

연구원의 간행물은 전문적인 내용을 다루는 특성상 독자층이 학계, 공무원, 시민사회단체, 관련 민간기업 등으로 제한적이다. 이러한 탓에 일반 시민들은 시정 관련 연구결과를 접할 기회가 많지 않았다. 최근 시민의 시정 참여가 확대되면서 시민들이 쉽게 연구보고서를 검토할 수 있어야 한다는 요구가 제기되어 연구성과물에 대한 개편이 시작되었다.

우선 연구보고서 형태로만 제공되던 것을 이슈페이퍼, 솔루션페이퍼와 같이 짧고 간결한 문장의 발간 형태를 추가했다. 최근의 이슈를 다루는 현안과제나 수시과제는 주로 이슈페이퍼나 솔루션페이퍼로 나온다. 또한 서울시정과 연구원의 성과를 소개하는 정기간행물로 「서울정책브리프」(2003~2005), 「서울연구포커스」(2004~2006), 「서울정책포커스」(2006~2007) 등이 발간되었다. 이는 2007년부터 「서울연구원 정책리포트」로 명칭을 변경하여 격주로 발간되기 시작했다. 「서울연구원 정책리포트」는 정책적 시사점이 높은 연구보고서의 주요 내용을 요약하여 작성한 것

그림 14 | 서울연구원 간행물의 변화



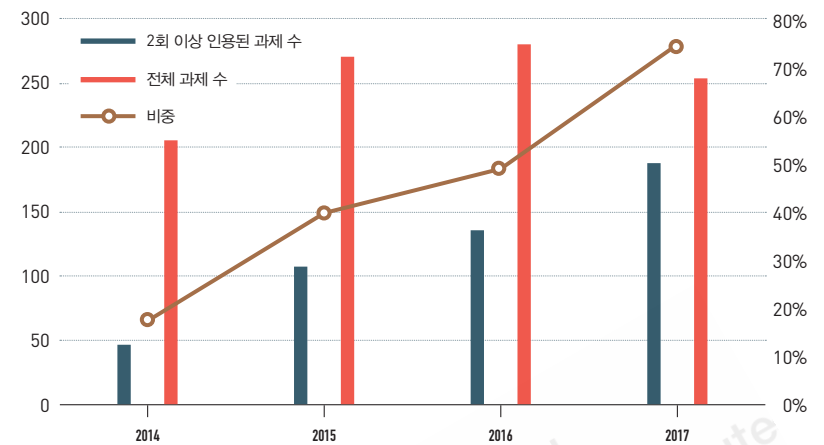
으로 핵심 내용을 쉽게 이해할 수 있도록 기획된 간행물이다.

다양한 간행물 발간

연구결과를 소개하는 이외에 시민과 전문가에게 서울 또는 도시 관련 정보를 제공하기 위해 여러 종류의 정기간행물도 발간하고 있다. 2000년부터 해외 통신원들이 세계 대도시의 정책 동향을 전하는 「세계도시동향」을 월 2회 발간하기 시작했고, 도시 관련 등재학술지인 「서울도시연구」도 연 4회 발간하고 있다. 2005년에는 경제 트렌드와 이슈를 월별로 전달하는 「서울경제」를 발행하기 시작했으나 이는 2016년 중단되었다.

2012년부터 시민에게 시정 관련 정보를 좀 더 쉽고 간결하게 전달하기 위해 「서울인포그래픽스」를 월 2회 온라인으로 제공하며, 2014년부터는

그림 15 | 언론에 인용된 과제 수



연구원 주요 연구결과와 소식들을 정리한 「주간브리프」도 온라인으로 매주 제공한다. 한편 2013년 연구원 내에 글로벌연구센터가 설치되면서 세계 여러 도시의 동향을 소개하는 잡지 형태의 「세계와 도시」를 계간으로 발행하기 시작했다.

시민접근성 향상

연구원의 모든 성과물은 연구원 홈페이지에서 확인할 수 있다. 서울연구원 홈페이지에 가입한 회원 수는 2017년 말 기준 4만 4,828명이며, 홈페이지 방문자 수는 1일 평균 1,100여 명이다. 홈페이지에서 제공되는 연구보고서, 학술행사 자료집, 인포그래픽스, 공지사항 등 관련 정보를 조회 또는 다운로드한 건수도 2017년 33만 8,737건에 이른다. 연구원 홈페이지 방문자나 이용자 수는 점차 증가하는 추세이다.

온·오프라인을 통해 가장 많이 이용되는 자료는 연구보고서이다. 그다음으로 이용률이 높은 자료는 정기간행물, 인포그래픽스, 단행본, 주간브리프, 세계와 도시, 통계연구시리즈 순이다.

연구성과물의 확산을 위한 노력을 입증하듯, 언론에서 서울연구원의 연구결과를 인용한 보도가 매년 증가하고 있다. 최근 4년 동안 연구원의 보고서가 2회 이상 인용된 과제를 살펴보면, 2014년에는 전체 과제 수 대비 18퍼센트 정도였으나 2017년에는 74퍼센트에 달하는 등 연구성과물이 다양하게 소개되거나 활용되고 있다.

2부

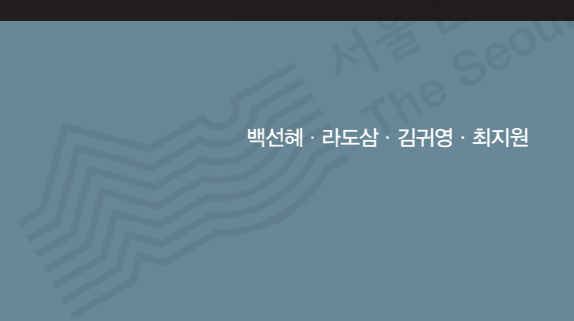
분야별 연구동향



1장

사회 및 행·재정
공존과 포용의 도시 서울을 만들다

백선헤 · 라도삼 · 김귀영 · 최지원

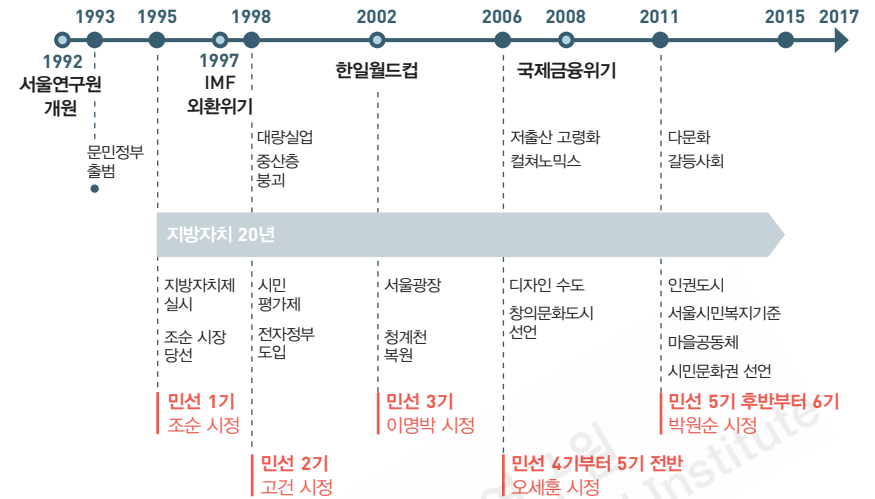


서울의 발전, 늘어나는 사회정책 이슈들

지난 25년 서울은 IMF 외환위기, 2002 한일월드컵, 2008년 국제금융위기 등 굵직한 이슈들을 겪으면서 다양한 사회적 변화를 거쳤다. 더불어 지방 자치 20여 년의 여정 속에서 서울시정은 숱한 고난을 극복하면서 발전해 왔다. 개원 초창기에 사회과학 분야의 연구는 그리 많지 않았으며, 그조차도 복지·행정·재정 분야에 치중되었다. 그러다가 점차 문화와 사회 분야의 연구과제가 늘어나기 시작했고, 기존의 분야들도 더욱 세분화·전문화되면서, 다양한 연구주제들이 다루어지게 되었다.

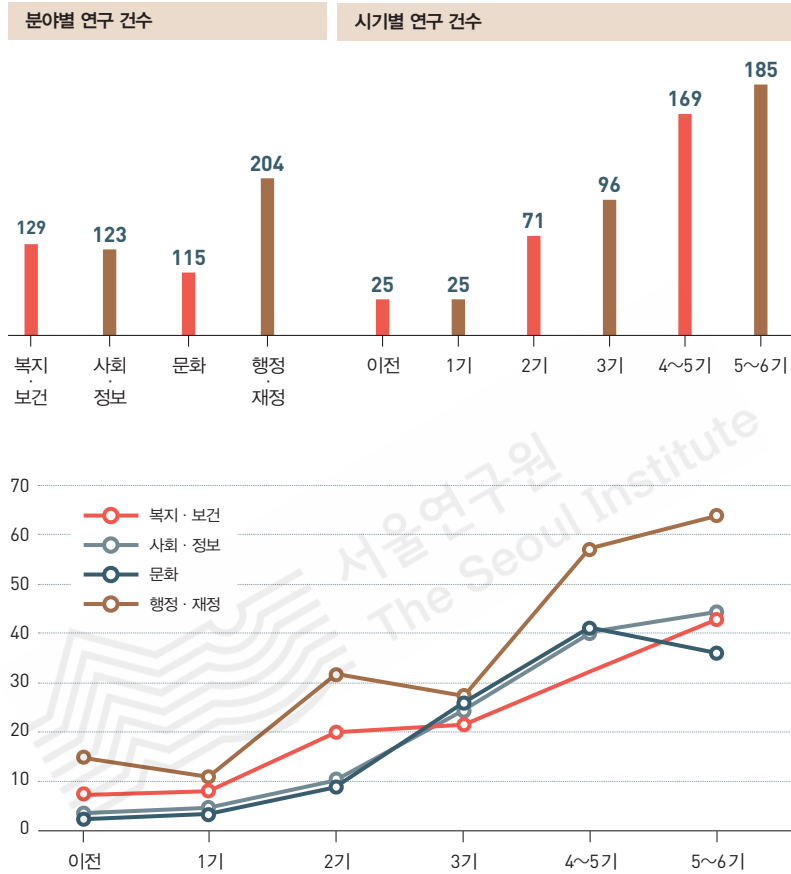
서울연구원은 지난 25년 동안 서울시정과 보조를 맞추면서 서울시민의 행복한 삶을 위해 다양한 의제를 발굴하고자 노력해왔다. 그간 복지·보건, 사회, 문화 등 사회정책과 행·재정 분야에서 약 570여 건의 연구과제를 수행했다. 행·재정 분야 연구가 204건으로 가장 큰 비중을 차지했고 이어서 복지·보건, 사회, 문화 분야 순이다.

그림 16 | 사회 변화에 따른 서울시정 변화



민선 1기에서 6기에 이르기까지 모든 분야에서 연구과제 수가 늘어난 추세이지만, 특히 민선 4~5기 오세훈 시정 기간 동안에 사회, 문화 분야의 과제 수가 눈에 띄게 늘어났다. 오세훈 시정이 문화와 디자인을 주요 시정의제로 삼았던 만큼, 문화 분야 연구가 크게 증가한 것이 특징이다. 민선 5~6기 박원순 시정 기간에는 사회와 행·재정 분야의 연구과제 수가 185건까지 늘어났는데, 특히 행·재정 분야의 연구가 많이 늘어난 것이 특징이다. 이는 박원순 시장이 시민참여와 협치를 강조하는 시정 기조를 보인 것과 관계가 있다.

| 그림 17 | 서울연구원의 사회정책 연구 건수



시기별 이슈와 주요 연구

민선 1기 : 지방자치시대 개막, 자치의 기반을 다지다

문민정부가 출범하고 2년 뒤인 1995년 첫 번째 지방자치 선거가 실시되었다. 민선 시정 1기를 맞은 조순 서울시장의 시민 중심의 시정운영을 강조했다. 그 일환으로 시민과 전문가들로 구성된 「바른시정시민위원회」와 「바른시정기획단」을 조직하여 시정운영계획을 수립했다. 특히 시민생활과 밀접한 복지 분야 수요에 대응하기 위해 전국 최초로 지방자치단체 단위에 서 사회복지 실태 및 수요조사를 실시하고 이를 토대로 '시민복지 5개년종합계획'(1997)을 수립했다.

지방자치시대의 개막을 맞이하여 연구원에서도 자치의 기반을 다지기 위한 사회정책 연구를 수행했다. 민선 1기 연구는 주로 행정과 복지 분야 중심으로 진행되었다. 시정연구의 초기 작업으로 기초조사나 지표개발 연

구가 많았고, 특히 시민의 수요를 발굴하고 미래의 정책방향을 설계하며 행정조직체계의 기반을 만드는 연구들이 진행되었다.

시민의 수요를 찾다

사회정책의 첫 번째 과제는 시민의 수요를 측정하기 위해 사회, 복지, 문화 분야의 다양한 조사와 지표체계를 개발하는 것이었다. 「서울특별시 사회지표체계개발에 관한 연구」(1993), 「서울시 사회복지 기초수요 및 정책 연구」(1997), 「서울시 문화지표 설정 및 측정에 관한 연구」(1996) 등이 그러한 사례다. 서울의 사회, 복지, 문화 수준을 가늠할 수 있는 지표체계를 기준으로 서울의 현재 수준을 진단하고 시민들의 미래 수요를 예측함으로써 향후 서울시의 정책방향과 과제를 제시할 수 있게 되었다.

특히 1996년부터 1997년까지 진행된 「서울시 사회복지 기초수요 및 정책 연구」(1997)는 당시 서울시 300만 전 가구를 대상으로 기초복지 실태를 조사하고 노인, 여성, 장애인, 청소년, 저소득층 등 복지대상 집단별로 욕구조사를 실시한 대형 프로젝트로 서울시의 '시민복지 5개년 종합계획' 수립의 기초가 되었다. 이 연구는 지방자치단체 최초로 복지센서스를 실시했으며 서울시 고유의 사회복지 정책개발의 토대를 마련했다는 점에서 의의가 크다.

복지서비스를 효과적으로 전달하기 위한 연구들도 이어졌다. 대표적으로 서울시의 사회복지행정체계를 기능·조직·재정·전문인력 등의 측면에서 분석하고 장래의 복지수요에 대응할 수 있도록 제안한 「서울특별시 사회복지행정체계 구축 연구」(1994)를 비롯하여 「서울시 사회복지관 단순평가모형 개발」(1995), 「잠재적 지역문화시설 활성화 방안 연구」(1997) 등

이 있다.

미래의 정책방향을 설계하다

두 번째 과제는 서울시 지방자치의제를 개발하고 부문별 중장기 계획을 수립함으로써 21세기 서울을 준비하는 것이었다. 그 일환으로 1995년에는 '인간 중심의 도시 서울을 향하여'라는 주제로 '바른시정기획을 위한 국제 세미나'를 개최했으며, 「서울시 지방의제21 수립에 관한 연구」(1996), 「서울 여성의제21」(1998) 등 의제 개발 연구를 수행했다. 부문별 중장기 계획으로는 「서울 도시문화발전 중장기 계획 용역」(1994), 「서울시 보건의료 정책의 방향 재설정」(1996) 등의 연구가 수행되었다.

1994년에는 연구원 내에 '서울21세기센터'를 신설하고 서울의 미래 정책을 제안하는 「서울21세기 부문별 정책구상」(1994~1995) 연구를 수행했다. 이는 도시행정, 도시기반, 산업경제 등 부문별로 기초조사와 워크숍을 통해 21세기 서울의 환경 변화와 수요를 전망하고 정책목표부터 발전전략까지 제안하는 것이었다.

행정체계 기반을 다지다

마지막으로 지방자치시대의 개막을 맞이하여 행정체계의 기반을 다지는 연구들이 다수 진행되었다. 대표 과제로 「자치시대를 대비한 서울시 행정조직 개편」(1994) 연구를 들 수 있다. 이 과제는 지방자치라는 거대한 환경 변화에 능동적으로 대처하기 위해, 서울시 행정조직의 문제점과 개편방향을 제시한 연구이다. 이외에 행정조직체계 정비를 위한 「본청 및 소속기관 조직진단」(1998), 효율적인 시정운영의 기반 마련을 위한 「서울시정 종합

서울21세기센터(1994~1995)

설립목적

서울시는 1994년 서울정도 600년을 맞이하여 서울의 미래를 계획하는 '서울21세기구상 사업'을 진행했다. 이를 위해 각계 원로들로 '서울21세기위원회'를 구성하고, 연구원에 서울21세기센터를 설치했다. 서울21세기센터는 서울의 미래를 전망하는 조사와 연구사업을 통해 서울21세기위원회 활동을 지원했다.



주요 활동 성과

21세기 세계 속의 서울, 한국 속의 서울 : 서울21세기 학술 세미나 1(1993)
 전환기의 도시 : 창조적 협력질서를 향하여(1994)
 시민의식 조사보고서 : 서울21세기구상 기초조사 1994(1994)
 전문가/기업인 델파이 조사보고서 : 서울21세기구상 기초조사 1994(1994)
 국제컨벤션센터/텔리포트타운 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 도시행정의 발전방향 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 기술변화와 도시발전 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 인구구조와 라이프스타일의 변화 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 원활한 네트워킹 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 부동산 개발과 토지관리 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 도시 어메니티 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 균형과 조화, 그리고 인간성 회복 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 양질의 거주환경 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 시민자치 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 개발과 환경 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 서울의 국제화 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)

서울경제구조와 제조업 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 서울문화성(서울성) : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 21세기 도시관리 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 수도권21세기 공간구조 : 서울21세기구상 주제별 워크샵 1994(1994)
 시민이 그리는 미래상 : 서울21세기구상 1994(1994)
 서울의 국제화를 위한 도시구조 개편과 전략지역 개발구상 : 서울21세기구상 1994(1994)
 21세기 관련문헌집 : 서울21세기구상 1994(1994)
 주요변화전망 및 과제도출 : 서울21세기구상 1994(1994)
 산업경제부문 서울21세기구상 부문별정책구상 1994(1994)
 발전전략부문 : 서울21세기구상 부문별정책구상 1994(1994)
 도시행정부문 : 서울21세기구상 부문별정책구상 1994(1994)
 시민생활부문 : 서울21세기구상 부문별정책구상 1994(1994)
 도시기반부문 : 서울21세기구상 부문별정책구상 1994(1994)
 통일수도 시정수요 전망과 대책(1995)
 BESETO 협력체계구축(1995)
 서울의 발전에 따른 사회 균형 연구(1995)
 21세기 서울의 모습(1995)
 서울의 국제경쟁력 진단 및 제고방안(1995)
 서울21세기위원회 백서 : 서울21세기구상 1995(2001)

전산망 구축방안(1995), 「서울특별시 투자기관 경영실적평가 연구용역」(1994~1997), 「서울시정 경영진단과 개혁방안 도출을 위한 연구」(1995) 등이 민선 1기에 진행된 주요 연구들이다.

민선 2기 : 시민의 안전과 신뢰행정을 추구하다

고건 서울시장의 민선 2기는 IMF 구제금융 이후의 사회적 위기감과 더불어

어 2002년 월드컵으로 상징되는 시민의 열정이 공존하던 시대였다. IMF 외환위기는 대량 해고와 대규모 실업을 가져왔고, 사회안전망의 미비로 인해 급속히 늘어난 실업자와 노숙인 문제가 사회불안을 초래했다. 당시 서울의 가장 큰 숙제는 사회안전망을 구축하여 이러한 사회문제를 해소하는 것이었다. 동시에 성공적인 월드컵 개최를 통해 시민의 자신감을 회복하는 것이 또 다른 과제였다.

민선 2기 고건 시장은 관료 출신의 민선 시장으로 행정체계 정비에 역점을 두었다. 시정의 신뢰를 회복하기 위해 반부패 시책을 추진했고, 민원처리 온라인공개시스템, 전자계약시스템 등 온라인시스템을 통해 투명행정을 구현하려고 노력했다. 이에 부응하여 연구원의 사회 분야 연구도 시민의 안전과 신뢰행정에 초점을 맞추었다. 우선 IMF 외환위기 이후 실업자와 노숙인 문제를 극복할 대안을 찾고, 복지전달체계의 개선을 통해 시민의 사회안전망을 구축하고자 했다. 투명행정 구현을 위한 지원연구도 이 시기의 주요 과제였다.

IMF 외환위기 이후 시민의 안전망을 만들다

서울시는 IMF 이후 급속히 늘어나는 실업문제를 해결하기 위해 '서울시 실업대책위원회'를 구성했고, 연구원도 '실업대책모니터링팀'을 만들어 지원했다. 실업대책모니터링팀은 서울시가 추진하는 실업 관련 대책사업들의 진행상황을 모니터링하여 정기적으로 실업대책위원회에 보고했다. 그 결과들은 이후 「서울시 실업대책 모니터링 연구」(1999)로 발간되었다. 이외에 「IMF 구제금융 지원에 대한 서울시 대응방안」(1997), 「서울시 저소득시민 실태와 생활보호대책」(1998) 등은 IMF 이후 대책을 고민한 연구들이다.

실업문제와 함께 새로운 도시문제로 부상한 노숙인 관련 대책도 이 시기의 주요 연구주제였다. 「노숙자 재활프로그램 개발 연구」(1999), 「서울시 중장기 노숙자 정책 연구」(2002) 등을 통해 노숙인 문제의 현황과 정책대안을 제시했다.

실업자, 노숙인 이외에 시정 현안에 대응하기 위한 연구들도 병행되었다. 2001년 지하철 오이도역에서 장애인 추락 사망사고가 발생하여 장애인의 이동권 보장 문제가 처음 대두되었고, 이를 계기로 연구원에서도 장애인 분야의 연구가 시작되었다. 「장애인, 노약자 통행수요조사 및 정책연구」(2001), 「재가여성장애인 욕구조사 및 프로그램 개발」(2001) 등이 이 시기에 진행된 장애인 관련 연구이고, 이후 「장애인 욕구조사 및 정책지표 설정을 위한 학술용역」(2004), 「탈시설화 정책 및 주거환경 지원 학술연구」(2008) 등 장애인 인권 보장을 위한 연구로 연결되었다.

한편 1998년 여름 수해로 경기도 파주시에 소재한 용미리 서울시립묘지의 분묘가 대규모 유실되는 일이 발생했다. 이를 계기로 장사문화를 매장에서 화장으로 전환해야 한다고 주장하는 시민단체 '한국장묘문화개혁범국민협의회'가 발족되었고, 서울시는 장사(葬事)정책의 기반 마련에 나섰다. 연구원은 고건 시장 당시 최초의 장사정책 연구인 「서울시 장묘제도 발전방안」(1997) 과제를 진행했다. 이후 장사법이 제정되고 지방자치단체 단위에서 장사시설 수급계획을 수립하는 것이 의무화되면서 「장묘시설 수급 및 정책방향 연구」(2001), 「서울시 장사시설 수급계획 및 정책방향」(2007) 등의 연구를 정기적으로 진행하면서 서울시 장사정책 수립에 기여했다.

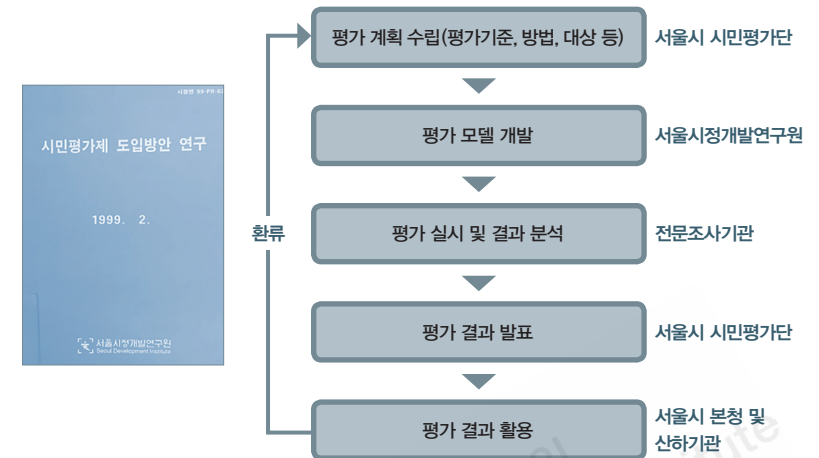
투명행정 기반을 마련하다

반부패, 투명행정을 강조한 고건 시장의 시정철학을 지원하는 연구도 다수 진행되었다. 「청렴도 측정을 위한 모형개발에 관한 연구」(1999, 2000), 「서울시의 조직신뢰 향상 방안」(2002), 「서울시 행정조직 진단 및 정비방안 연구용역」(2002) 등이 고건 시장의 투명행정을 지원하는 연구들이었다. 나아가 「제2기 민선자치의 평가와 향후 과제」(1999), 「21세기 지방자치발전 대토론회 개최에 관한 협약」(2001), 「서울시정의 로컬 가브넨스(협치, 공치) 도입방안에 관한 연구」(2001) 등을 통해 지방자치의 발전방향을 모색했다.

2001년부터는 전자정부 관련 연구를 추진했다. 정보사회에서 전자정부의 기능과 역할을 탐구한 「2000년대 서울디지털도시 구축방안 연구」(2001), 「서울시 전자정부의 전자민주주의 모델 연구」(2002), 「서울시 전자정부 추진실적 평가 연구」(2003)를 수행했다. 이러한 연구는 서울이 미래 디지털시대를 대비하는 연구로 이어졌다. U-City를 대비하기 위한 「U-Seoul 마스터플랜 수립」(2005), 「유비쿼터스 기술을 이용한 다중집합 장소의 시민서비스」(2007), 「유비쿼터스 도시계획 수립을 위한 기초조사」(2010) 등이 이러한 노력의 일환이었다. 또한 디지털 도시 서울을 위한 「서울시 스마트워크 조직관리방안 연구」(2011), 「디지털 도시 서울 만들기 현안연구」(2014), 「디지털서울 마스터플랜 수립 기본구상」(2015) 연구들도 진행되었다.

서울시는 시민에게 신뢰받는 행정체계를 구축하는 데 공을 기울였다. 우선 고객지향적인 행정서비스를 구현하기 위해 공공서비스에 시민주도 평가제도를 도입하기로 했다. 이에 따라 연구원에서는 「시민평가제 도입방안 연구」(1998~1999)와 「시민평가 추가분야 평가지표 개발」(2000~2001) 연구

그림 18 | 시민평가제 도입 연구



를 통해 시민평가 지표개발, 평가체계와 평가방법 구상 등을 지원했다.

복지행정체계를 다지기 위한 연구도 진행되었다. 「서울시 지역복지 전달체계 개선방안」(1999) 연구는 동사무소가 지역복지의 거점 역할을 담당함으로써 시민들의 복지서비스 접근성을 높일 것을 제안했다. 이는 민선 6기 박원순 시장의 대표 복지정책인 '찾아가는 동주민센터'와 유사한 개념이다. 「서울시 사회복지관 단순평가모형 개발」(1995)은 우리나라 최초로 복지시설에 대한 평가모형을 제안한 연구로 의의가 있다. 이후 기존의 사회복지관 평가 모형의 문제점을 보완하는 「사회복지관 평가시스템 구축에 관한 연구」(2002), 「복지시설 민간위탁 운영 평가 및 개선방안 연구」(2000), 「사회복지시설 기능정립 및 표준운영모형 개발 연구」(2002) 등 복지행정의 기반을 만드는 연구들이 진행되었다.

2002년 월드컵, 서울의 열정을 담다

연구원에서는 2002년 월드컵 개최에 대비하여 전략적 도시마케팅 연구들을 진행하는 동시에 '문화서울'의 기틀을 마련하는 연구들을 진행했다. 우선 전담 조직인 '월드컵지원연구단'을 만들어 성공적인 월드컵 개최를 위한 서울시의 교통·숙박·안전·관광 관련 방안들을 고심했다. 그 결과로 「2002년 월드컵 서울시 외래방문객 예측 연구」(2000), 「2002년 월드컵과 관련 시민단체의 역할 및 참여방안」(2000) 등 10여 건의 월드컵 관련 연구들이 진행되었다.

이와 연계하여 도시마케팅에 관한 연구도 시작되었다. 도시의 장소성과 정체성을 살리면서 도시를 효율적으로 관리하는 전략을 제시하는 연구가 진행되었는데, 「월드컵 전략지역 장소마케팅 - 홍대지역 문화활성화 방안」(2000), 「이태원 장소마케팅 전략 연구」(2001), 「북촌 장소마케팅 방안 연구」(2001), 「서울 문화관광상품 마케팅 방안」(2002) 등이 대표적인 연구과제이다. 도시마케팅 연구는 계속 발전을 거듭하여 이후 관광 분야가 연구원 내 새로운 연구분야로 독립하는 계기가 되었다.

월드컵과 도시마케팅 전략의 일환으로 고전 시장은 문화서울의 기틀을 마련하고자 했다. 이와 관련하여 연구원에서는 「서울시 문화정책의 효율화 방안 연구」(2001), 「서울시 문화네트워크 구축 방안」(2002) 연구를 수행했다. 연구원 스스로 문화정책 수립을 위한 기초연구를 개발하여 진행하기도 했다. 「서울시 문화분포 현황 및 공간적 특성에 관한 연구」(2002)는 서울의 역사와 문화 그리고 정책 속에 구성되어 있는 문화공간의 현황과 공간적 분포 특성을 분석하여 문화가 취약한 지역과 정책적으로 집중해야 할 지역을 찾아내는 연구이다. 이는 향후 서울시의 문화 발전과 시민들의

월드컵지원연구단(2000~2002)

연구진 : 단장(한영주 선임연구위원) 외 총 10명

설치 목적 : 월드컵 개최를 준비하며 서울시의 교통·숙박·안전·관광 관련 대책 마련

연구성과 : 월드컵 관련 연구 총 15건 발표

- 2002년 월드컵 서울시 외래방문객 예측 연구(2000)
- 서울시 관광호텔 객실수요 예측 (2000)
- 2002년 월드컵과 시민행동양식(2000)
- 2002년 월드컵과 시민통합과제 (2000)
- 월드컵 전략지역 장소마케팅 - 홍대지역 문화활성화 방안(2000)
- 서울시투어버스 운영체제 개선방안 (2001)
- 이태원 장소마케팅 전략 연구(2001)
- 해외 월드컵의 준비상황과 시사점(2000)
- 2002년 월드컵과 관련 시민단체의 역할 및 참여방안 (2000)
- 세계화시대, 지역개발의 촉매로서 2002 월드컵(2002)
- 해외기자 대상 2002 서울 월드컵 홍보 방안 (2000)
- 월드컵 대비 서울 거주 외국인 자문단 활용방안(2000)
- 북촌 장소마케팅 방안 연구(2001)
- 2002 월드컵 일본 개최 도시 동향(2002)
- 2002 FIFA 월드컵 한국·일본 참가국 정보 및 도시마케팅 방안(2002)



향유활동을 위한 정책모색의 기초 작업이 되었다.

민선 3기 : 효율성으로 도시를 관리하다

2002~2006년은 서울이 세계 10대 도시로 성장하여 국제적 위상을 고취한 시기였다. 인구규모 세계 10위, 지하철 세계 5위, GRDP 세계 5위, 컨벤션 세계 10위 등이 그 지표라 할 수 있다. 이 시기에 민선 3기를 이끈 이명박 시장은 시정 전반에 걸쳐 경영마인드를 도입하여 '세계일류도시 서울'을 지향하는 다양한 사업들을 추진했다. 행정적으로는 효율성을 제고하기 위해 성과제도, 조직진단, 평가시스템 등이 도입되었고, 도시마케팅을 위한 각종 복원사업들을 추진했다. '도시경영의 시대'라고 할 수 있는 민선 3기에 연구원은 도시관리의 효율성을 제고하는 데 역점을 두었다. 주요 연구로는 행정의 효율화를 위한 행정평가제도 도입, 예산·인사관리 제도의 고도화, 문화·행정전달체계의 효율성을 위한 재단 설립 관련 연구 등이 있었다.

경영마인드로 행정을 효율화하다

행정의 효율화를 위한 평가제도 연구로 「시민주도형 성과평가제도의 도입과 정부성과 향상방안에 관한 연구」(2004), 「2005 행정서비스 품질평가 용역」(2005), 「서울시정의 효율성·생산성 제고를 위한 합리적인 조직관리방안 연구」(2005) 등을 수행했다. 이들의 연구결과는 서울시 행정평가제도에 반영되었다.

예산과 인사관리제도의 고도화를 지원하는 심층 연구도 수행했다. 「국가와 지방 간 재원 재배분 방안 연구: 서울시를 중심으로」(2003), 「서울시 행정개혁과 경영마인드 도입에 관한 연구: 계약심사의 도입과 성과를 중심으로」(2004), 「서울시 신인사시스템의 체계분석에 관한 연구」(2006), 「지방의회 예산심의 제도의 개선방안」(2009) 연구 등이 그러한 사례이다. 특히 2005년 진행된 「주민참여예산제도 도입에 관한 연구」(2005)는 서울시에 적합한 주민참여예산제도를 제안한 것이다. 이는 서울시 예산편성 과정에 주민이 참여하여 투명하고 책임감 있는 예산의 실현, 예산 낭비의 억제, 효율적인 재원의 배분을 추구하고자 제안했다. 주민참여예산제는 민선 5기 후반 박원순 시장 시기에 비로소 실천되어 연구원이 선도적 연구를 했다고 볼 수 있는 부분이다.

이러한 행정 효율화에 호응하여 복지 분야에서도 효율성을 추구하기 시작했다. 「사회복지시설 기능정립 및 표준운영모형 개발 연구」(2002), 「자치구 단위 지역사회복지계획 매뉴얼 개발 연구」(2003) 등을 수행했으며, 특히 서울시 복지시설들 간 서비스 중복 실태를 진단하고 평가하여 개선방안을 제안한 「복지시설 간 서비스 중복 실태와 개선방안」(2006) 연구가 대표적이다.

또한 정책 운영의 효율성과 투명성을 제고하기 위해 서울시는 서울복지재단(2003), 서울문화재단(2004) 등을 설립했다. 이에 연구원에서는 「서울복지재단 설립 타당성 검토 및 구성방안 연구」(2003), 「서울문화재단 설립 및 운영 기본계획 수립 학술용역」(2002), 「서울문화재단 민간 문화제휴 프로그램 개발 연구」(2004) 등을 통해 재단 설립을 위한 기본 구상을 제공했다. 이 연구는 서울시 복지·문화전달체계의 전문적 관리와 효율적 운영체

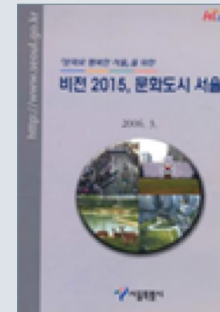
계를 확립하는 데 기여했다.

문화전략으로 도시경쟁력을 강화하다

민선 3기는 '문화도시 서울'이라는 주제로 서울의 문화전략을 전면화한 시기였다. 여기서 말하는 문화란 예술에 국한된 것이 아닌 도시공간, 복지, 사회 등 도시의 모든 영역에 두루 확산된 형태를 의미한다. 서울시는 '문화로 행복한 서울, 세계일류도시'를 목표로 문화예술, 문화공간, 문화복지, 문화산업, 시민문화 등 5개 분야에 걸쳐 27대 과제를 추진했으며 연구원도 '문화도시 서울' 10개년 계획 연구인 「비전 2015 문화도시 서울」(2005)을 통해 이를 지원했다. 그밖에도 「대학로 문화지구 지정 및 관리계획 수립 연구」(2003), 「서울시청 앞 서울광장이 문화서울 이미지에 미친 효과 분석」(2004) 등 문화전략 관련 연구들을 추진했다. 「서울형 축제발전 및 체계적 지원방안 연구」(2005)는 서울의 다양한 축제가 서울을 대표하는 축제가 될 수 있도록 체계적으로 지원하는 방안을 담았다. 이후에도 지속된 축제 관련 연구들은 서울시민의 여가문화 활성화, 관광, 도시마케팅 등의 정책 수립에 활용되기도 했다.

2003년도에는 한시 조직으로 '서울마케팅연구센터'를 설치하여 서울시의 도시마케팅 방향을 제시하고자 했다. 서울마케팅연구센터에서는 「서울시 관광특구 마케팅 추진체계 구축 방안」(2003), 「미군용산지 이전에 따른 이태원 관광특구의 대응방안」(2004), 「서울시 권역별 관광개발 계획 연구」(2005) 등을 수행했다. 특히 「서울시 관광특구 마케팅 추진체계 구축 방안」(2003) 연구는 서울의 관광명소에 대한 민관 협력형 추진 주체를 구성하고 제도적 지원방안을 제안함으로써 도시마케팅에 민간의 활력을 활용

비전 2015 문화도시 서울



문화도시 서울의 정책목표

- 삶이 곧 문화가 되는 '문화예술' 구현
- 사람 중심의 쾌적한 '도시공간' 조성
- 기본적인 문화향유가 보장되는 '문화복지' 실현
- 지식과 창의를 바탕으로 하는 '문화산업' 육성
- 더불어 사는 '시민문화' 정착

하는 토대를 제공했다.

민선 3기에는 도시르네상스, 청계천, 서울광장, 서울숲 등 도시마케팅을 위한 각종 복원사업들이 추진되었다. 특히 청계천 복원은 서울의 역사와 문화·환경을 복원하는 가치를 지닌다. 서울시의 청계천 일대 복원사업 추진(2003~2005)에 따라 연구원은 '청계천복원지원연구단'을 구성하여 운영했다. 이 중 문화 분야에서 수행한 연구로는 「청계천 복원구간 문화재 지표조사」(2003), 「청계천 장소마케팅 기본방안 연구」(2005), 「청계천 지역의 시민문화행태 연구」(2006) 등이 있다.

민선 4~5기 전반 오세훈 시장 : 서울의 매력을 디자인하다

2006~2011년은 서울시가 고령화사회에 진입하면서 저출산·고령화가 사회적 이슈로 부각된 시기였다. 그리고 IMF 외환위기에 이어 또다시 닥친 2008년 국제금융위기로 사회안전망 붕괴, 계층의 양극화, 중산층 위기 등의 문제가 발생했고, 회복되었던 서울시의 자신감이 다시 흔들리기 시작했다.

오세훈 시장은 이를 극복하기 위해 '1200만 관광서울'을 추진하는 등 도시경쟁력 제고를 강조했다. 또한 서울시 창의문화도시를 선언하고(2008), 컬러노믹스, 디자인서울 등의 사업을 통해 서울의 브랜드 가치를 높이는 도시마케팅에 주력했다. 이와 더불어 서울시민의 불안감을 해소하기 위해 지속가능한 서울형 복지에 주의를 기울였다. 노인인구 증가에 대한 대응으로 '국제 고령친화도시 네트워크' 가입을 준비하고, 노인 데이케어센터를 설치했으며, 여성친화적인 서울을 만들기 위한 여행(여성행복) 프로젝트를 마련했다. 그 밖에도 중산층 임대주택(shift), 자산형성 프로그램인 희망플러스통장 사업, 서울형 어린이집 등 계층갈등을 완화하기 위한 정책도 추진했다.

문화도시 서울의 브랜드를 마케팅하다

이 시기의 서울시정은 창의문화도시로 서울의 도시브랜드 가치를 높이는 데 역점을 두었다. 연구원도 사회정책 분야에서 컬러노믹스와 창의문화도시 전략, 디자인서울 전략 등 문화도시 서울을 마케팅할 수 있는 다양한 연구들을 추진했다.

2006년에는 '1200만 관광서울 달성을 위한 대토론회'를 개최했으며, 도시의 문화적 환경을 조성하고 도시가치와 경쟁력을 높이기 위해 「서울의 도시경쟁력 제고를 위한 컬러노믹스(Culturenomics) 전략 연구」(2007)를 수행했다. 「창의문화도시 새로운 비전과 전략적 방안 연구」(2009)를 통해서 창의문화도시의 비전과 종합적인 발전계획을 제안했다. 이와 더불어 향후 세부 추진계획을 수립하기 위해 도시의 콘텐츠를 개발하고, 서울의 문화경쟁력을 제고하는 전략도 제시했다.

이 연구들의 연장선상에서 서울축제를 발전시키려는 다각적인 모색도 이루어졌다. 「강북 4대 상권의 축제관광 진흥전략 수립 연구」(2006), 「하이서울페스티벌 발전방안」(2007), 「서울시 축제의 질적 관리방안」(2010) 등 다양한 축제 관련 연구들을 수행했다. 또한 「서울 문화의 밤 프로그램 개발 및 운영방안에 관한 학술용역」(2007)을 통해 '서울 문화의 밤' 기획을 지원했다. 2008년 시작된 '서울 문화의 밤' 행사는 지금까지 서울의 대표 행사로 매년 개최되고 있다.

연구원은 디자인을 통한 브랜드 가치창조를 추구하는 디자인서울 전략을 지원하기 위해 「동대문디자인플라자&파크(DDP) 건립을 위한 연구」(2007), 「디자인서울 10개년 중장기 발전계획 수립 연구」(2009)도 진행했다. 특히 「디자인서울 10개년 중장기 발전계획 수립 연구」는 민선 4기 디자인서울의 추진현황과 개선방향을 분석하고, 디자인산업의 육성·지원 등을 통해 2020년 종합 비전, 정책과제 등을 도출하고자 한 연구이다.

지속가능한 서울형 복지를 구축하다

지속가능한 복지를 표방한 오세훈 시장은 2003년 건립된 서울시복지재단

과 밀접하게 협력하며 복지시책을 추진했다. 당시 연구원의 복지 분야 연구는 시책사업에서 한 발짝 떨어져 객관적 시각에서 사회·복지문제를 다루는 기초연구를 진행했다. 이 시기에 연구원은 중산층 위기를 포함한 지역·계층 간 격차해소, 취약계층의 권리신장, 그리고 저출산·고령화의 대응전략들에 대한 연구를 본격적으로 추진했다.

그 예로 지역·계층 간 격차해소에 초점을 둔 「서울시 양극화 실태와 대응방안 연구」(2006), 서울시 중산층의 실태 분석을 토대로 복지정책의 방향과 과제를 도출한 「중산층 위기시대의 복지패러다임과 정책과제」(2009)가 있다. 경제위기와 중산층의 붕괴 현상에 대응하여 복지정책의 새로운 패러다임을 모색하고자 한 「다차원적 빈곤 관점에서의 서울시 빈곤실태와 정책과제」(2010) 연구도 이 시기에 진행된 기초연구이다. 이 연구는 소득 중심의 빈곤 측정과 정책방향의 한계에 대한 대안으로 다차원적 빈곤의 개념을 소개했다. 또한 서울의 빈곤 실태를 다양한 생활영역을 통해 파악함으로써 새로운 정책방향을 제안했다. 이외에 취약계층 권리신장을 위한 연구로 「지역사회 기반 여성의 사회적 일자리 활성화 방안」(2007), 「취약계층 자활지원프로그램의 효과적 운영을 위한 정책과제」(2009), 「서울형 주거복지 프로그램 운영 개선방안」(2009) 연구들이 진행되었다.

고령화와 교육문제가 새로운 연구분야로 등장하다

서울은 2005년 기준 65세 이상 노인인구의 비율이 7.1퍼센트로 고령화사회에 접어들었다. 저출산·고령화 관련 문제가 오세훈 시장의 주요 이슈가 되었으며, 연구원도 이 시기에 한시 조직인 ‘노인연구센터’를 만들고 연구를 다수 진행했다. 저출산 관련 연구로는 「출산을 제고를 위한 보육 및 양

육지원정책 발전 방안」(2006), 「서울시 저출산 대응정책의 과제와 발전방안」(2009) 등이 있다. 고령화 관련 연구로는 「고령화시대 노인주거복지 정책방안」(2007), 「서울시 고령친화도 평가 연구」(2008), 「서울시 노인여가스포츠 활성화 방안 연구」(2008) 등을 수행했다. 특히 2010년 진행된 「초고령 사회 서울의 변화전망과 정책과제」(2010)는 고령화가 단순히 노인복지만의 문제가 아니라, 경제, 사회, 공간 등 사회 전 영역에 영향을 미친다는 점을 강조한 연구이다. 이와 함께 서울노인의 모습을 담은 「통계로 본 서울 노인」(2010)을 발간하여 정책수립의 기초자료를 제공했다.

그동안 교육정책은 교육청의 업무로 간주되었으나, 2006년 서울시 본청에 교육지원과가 만들어지면서 연구원에서도 교육정책 연구가 시작되었다. 평생교육이나 청소년에 관한 연구는 과거에도 간헐적으로 이루어졌지만, 지방자치 실시 이후 교육정책에 대한 본격적인 연구는 이 시기부터 시작되었다. 교육시스템 정비와 관련된 연구로 「교육자치제도 변화에 따른 서울시 교육지원사업 기반구축방안 연구」(2006), 「미래사회 대응 서울시 교육체제 구축 연구」(2007), 「지방자치단체 교육행정과 일반행정 통합방안 연구」(2008) 등이 이루어졌고, 평생교육과 관련하여 「서울지역 평생교육 수요조사 분석을 통한 정책 연구」(2004), 「서울시 평생교육 운영 개선방안 연구」(2009) 등을 진행했다. 청소년교육을 강화하는 차원에서 「서울시 방과후학교 운영실태와 활성화 방안 연구」(2008), 「서울시 학업중단 청소년 교육활동 지원 방안」(2010) 등의 연구를 추진함으로써 시민교육의 체계 형성을 지원했다.

이러한 교육 및 청소년정책 연구를 토대로 연구원은 서울시 평생교육진흥원 설립을 주관했다. 2014년 서울시 평생교육진흥원이 연구원 부설로 설

치되었으며, 이 과정에서 연구원은 실무적 역할을 담당했다. 서울시 평생 교육원은 2015년 연구원 부설기관에서 독립기관으로 위상을 재정비했다.

민선 5기 후반~6기 박원순 시정 : 공존의 방법을 찾다

민선 5~6기 박원순 시정 때 서울은 본격적인 저성장사회로 진입하면서, 인구구조의 급격한 변화, 사회갈등과 양극화 심화와 같은 문제에 당면했다. 2014년에 발생한 송파 세 모녀 사건으로 복지 사각지대의 문제가 불거졌고 가계부채의 증가, 중산층의 위기 등이 다시 이슈가 되었다. 또한 고령 인구나 1인 가구의 급증, 다문화가족의 증가 등 인구구조의 급격한 변화가 진행되고 있으며, 세대 간 갈등과 격차, 소수문화의 성장 등에 따른 사회갈등이 극대화되는 추세이다.

박원순 시장은 이러한 과제를 해결하기 위해 보편적 복지의 강화, 세대별·계층별 지원 정책, 사회혁신 정책 등을 추진했다. 대표적으로 서울시민 누구나 최소한의 삶을 보장한다는 목표 아래 '서울시민복지기준'을 만들어 공표했으며, 서울형 기초보장제도, 서울형 생활임금제 등 서울시만의 독자적인 복지사업을 추진했다. 그 외에도 친환경 무상급식, 청년수당, 50플러스 베이비부머 응원 프로젝트 등 세대별·계층별 지원정책을 통해 다 함께 건강하게 늙어가는 사회를 추구하기도 했다. 또한 사회환경 변화에 맞는 새로운 사회혁신 기반을 마련하고자 마을공동체 만들기 지원, 사회적기업, 협동조합 등 사회적경제의 주체 육성, 도시재생 본격 추진 등 다양한 정책들을 진행했다.

연구원은 다양성과 계층이 분화하는 시대에 공존할 수 있는 방안을 마련하는 연구를 다각적으로 추진했다. 그 한 축은 보편적 복지 확대방안, 노인 및 청년문제 대응방안, 마을공동체 만들기 등 다양한 사회문제를 해결하는 방안을 모색하는 것이었다. 다른 한 축으로 시민의 문화적 권리, 노동권익, 소수자 권리 등 시민의 권리를 다층적으로 조망하는 연구들도 진행했다.

보편적 복지를 확대하다

연구원에서는 보편적 복지의 기틀을 마련하는 연구를 수행했다. 대표적으로 「서울시민복지기준 설정 연구」(2012)는 서울의 복지 수준에 대한 분석을 토대로 소득, 돌봄, 건강, 주거, 교육 등 5개 분야에서 서울시민들이 누려야 할 복지기준을 제안했다. 이 연구를 토대로 서울시가 서울시민복지기준을 공표했다.

「서울시 생활임금제 도입 및 실행방안 연구」(2013), 「맞춤형 급여체계 개편에 따른 서울형 기초보장제도 추진방안」(2015) 연구는 서울시민복지기준을 통해 개발된 서울시 자체사업을 지원하는 연구들이다. 또한 2016년 시작된 청년활동을 위한 지원사업 운영방안을 연구한 「서울시 청년창업 활성화 방안」(2012), 「청년활동 지원사업 운영모델 구축방안」(2015), 「서울시 청년 고용정책 평가와 정책과제」(2016), 「기본소득 제도와 정책연구」(2017) 등은 서울시의 보편적 복지 구현을 위한 대표적인 연구성과물이다.

박원순 시정에서 복지가 확대되면서 재정 부담이 가중될 것이라는 우려가 있었고, 결과적으로 이와 관련한 연구가 복지 분야의 새로운 연구주제로 등장했다. 「서울시 사회복지 재정지출의 사회·경제적 효과」(2013), 「복



서울시민복지기준 관련 연구

지시설 운영의 유연화 방안」(2013) 등은 이러한 배경에서 진행된 연구이다. 「지속가능한 복지를 위한 새로운 복지패러다임의 모색」(2014) 연구에서는 신사회적 위험의 등장과 복지수요 증가에 따라 ‘지속가능한 복지’를 구현하기 위한 서울시의 정책방향을 제안했다.

보편적 복지의 큰 축인 건강에 대한 연구도 확대되었다. 특히 이 시기에 보건, 건강 분야의 연구수요가 급격히 늘어나면서 보건 분야의 박사 인력이 확충된 것이 큰 힘이 되었다. 서울형 건강도시 기반을 마련하기 위한 「서울시 건강도시 사업 추진실태 분석과 개선방안」(2015), 「서울시민의 비만 추이와 결정 요인 연구」(2015), 「서울형 도시건강 지표 체계 개발」(2016) 등이 이 기간 동안 진행되었다. 이 중 「서울형 도시건강 지표 체계 개발」 연구는 서울형 도시건강의 개념과 지표를 도출하고, 이를 토대로 서울의 도시건강 수준을 분석하여 서울형 도시건강 패러다임과 대표 지표를 제시했다.

서울은 2005년 고령화사회에 접어들었고 12년 후인 2017년 노인인구 비율이 14.2퍼센트로 고령사회에 진입했다. 고령사회가 본격화되는 시대

새로운 대응이 필요하다는 인식 아래, 노인 빈곤이나 노인 일자리 관련 방안에도 주목했다. 이에 「노인여가복지시설 기본계획 수립 및 타당성 조사 연구」(2012), 「서울시 노인 빈곤실태의 다차원적 진단과 대응방안」(2013), 「서울시 일하는 노인 근로특성과 정책과제」(2015) 연구 등을 진행했다.

사회혁신의 기반으로 공동체를 지향하다

박원순 시장은 그동안의 시장들과는 다른 혁신적 정책들을 다양하게 시도했다. 마을공동체 사업, 사회적경제 지원, 협치 시정(governance) 등이 이에 해당한다. 마을공동체 사업은 민선 5~6기 사회혁신 정책의 대표적 사례라 할 수 있다. 박원순 시장 1기(2011~2014) 동안 「마을공동체복원을 통한 주민자치 실현방안」(2012), 「마을문화만들기 사례와 전략연구」(2012), 「마을예술창작소 모니터링 및 평가」(2013~2015) 등의 연구가 진행되었다. 2기(2014~2018)에 접어들면서 「서울시 마을공동체 지원사업 현황 및 개선방향 연구」(2016), 「새로운 서울 마을공동체 정책수립을 위한 어젠다 연구」(2016) 등 마을공동체 사업을 한 단계 발전시키기 위한 연구가 진행되었다. 「마을문화만들기 사례와 전략연구」는 서울시 내 마을문화 활동의 현황과 실태를 파악함으로써 서울시가 추진하는 마을문화 활성화의 정책방향을 제안한 연구였다. 「서울시 마을공동체 지원사업 현황 및 개선방향 연구」에서는 서울시와 25개 자치구의 선정사업 원자료를 바탕으로 통합기초자료 구축, 마을공동체 지원사업의 추진 현황과 특성, 정책 효과 등을 분석하여 향후 개선방향을 제시했다.

민선 5~6기는 민관협치를 시정의 중심 기조로 삼았다. 민선 6기에 들어선 2016년에 서울시는 민관협치를 강화하기 위해 ‘서울협치협의회’와

협치자문관 제도를 만들었다. 연구원도 이에 발맞추어 ‘협치연구센터’를 만들고 「서울시정의 민간참여제도 도입방안」(2014), 「주민참여기본계획 수립을 위한 주민참여제도화방안 연구」(2014), 「서울시 주민참여예산 민관협력 추진체계 개선방안 연구」(2015), 「지역사회 기반의 지역협치 모델 구축방안」(2016), 「서울시 협치친화형 평가체계 구축방안 연구」(2016) 등의 연구를 수행했다.

박원순 시장의 사회혁신 과제인 마을공동체와 협치 정신이 반영된 대표적인 시책사업으로 ‘찾아가는 동주민센터(이하 찾동)’를 들 수 있다. 찾동 사업은 박원순 시장 2기인 민선 6기의 대표 시책으로 주민들의 생활권에서 가장 가까운 행정단위인 동(洞)을 주민자치와 복지서비스 전달, 마을공동체 네트워크의 중심으로 전환하는 것이다. 2015년 시범사업이 시작된 이후 연구원에서도 「찾아가는 동주민센터를 활용한 서울형 주민자치 가능성 모색」(2015), 「동 지역거버넌스와 마을계획 수립방안 연구」(2016) 등을 통해 찾동 사업의 발전방향을 제안했고, 2017년부터는 찾동 사업의 성과를 모니터링하는 연구를 매년 진행하고 있다.

시민의 권리 확대를 다층적으로 모색하다

박원순 시장은 그동안 지방정부에서 다루지 않았던 노동과 인권 분야를 서울시의 정책영역으로 포함하기 시작했다. 민선 5기 후반은 지방정부 차원의 노동정책을 본격적으로 시행한 시기이다. 서울시는 ‘노동존중 서울시 만들기’라는 기본 방향을 설정하고 좋은 일자리 만들기, 취약노동자 권리 보호와 복지 향상, 노동인지적 서울시 행정시스템 정착 등의 정책들을 추진했다. 이러한 정책을 뒷받침하기 위한 연구로, 사회서비스 중 질 낮은 저

임금 일자리로 고착되고 있는 돌봄서비스 종사자의 노동실태를 조사하고 이를 기반으로 서울시 차원의 정책과제를 도출한 「노동취약계층의 노동실태조사와 정책과제」(2012), 「사회서비스 종사자 처우개선을 위한 고용실태조사 연구」(2013)를 수행했다. 또한 서울시 노동정책의 현황을 평가하여 제도적·행정적 한계를 지닌 지방정부 노동정책의 위상과 역할을 짚어보고 그 개선과제를 제시한 「서울시 노동정책 발전전략」(2015) 연구를 수행했다.

이 시기는 도시의 인권문제가 국제적 어젠더로 부각되면서 인권의 보호와 증진이 국가 중심에서 도시정부 차원으로 확대되는 시기이기도 하다. 서울시는 모든 시민의 존엄성과 차별받지 않을 평등한 권리를 보장하는 ‘서울시민권리선언’을 발표하고, 2012년 9월 서울시 인권 기본조례를 제정했다. 연구원은 서울시의 의뢰를 받아 「인권 실태분석 및 인권도시 기본계획 수립」(2012) 연구를 통해 서울시민의 인권 실태를 조사하고 인권기본계획을 수립하기 위한 기초연구를 실시했다.

또한 불안사회 서울의 현황을 진단하고 안전 패러다임을 구축하고자 하는 연구도 진행해오고 있다. 대표적으로 「서울의 불안사회 진단과 사회경제적 안전성 연구」(2014), 「위험사회론과 서울의 성장 패러다임 전환 국제 비교 연구」(2015), 「위험과 안전 : 사회적 인식과 지역적 분포」(2016) 연구가 있다. 「위험과 안전 : 사회적 인식과 지역적 분포」 연구는 환경 변화와 더불어 시설의 노후화와 대형화, 안전취약인구의 증가 등 서울의 위험요인이 증가한다고 보고, 위험요소의 지역 간, 계층 간 불평등한 배분과 취약계층에 대한 안전·복지문제를 제기했다.

서울시민의 문화적 권리를 증진하는 시정 활동도 전개되었다. 2030년 미

래의 문화도시 서울이 지향하는 기본계획을 수립하고 문화도시 전략을 체계화한 「비전 2030' 문화시민도시 서울」(2014) 연구는 문화도시 서울의 정체성을 확립하는 로드맵을 제시했다. 더불어 「서울형 예술인 희망플랜 용역」(2015), 시민들의 생활문화 활성화에 기여하기 위해 서울시 생활문화예술 동아리의 실태와 현황을 분석한 「서울시 생활문화예술동아리의 활동유형과 정책방향」(2016) 연구도 진행했다. 한편 「시민문화권 구현을 위한 서울시 문화예술교육 혁신방향」(2016) 연구를 통해 서울시 차원에서 실행해 온 문화예술교육사업을 분석하고 향후 혁신방향을 제시했다.

다양성이 공존하는 포용도시를 지향하다

2000년대 이후 외국인과 해외동포의 유입이 늘어나면서 다문화사회가 하나의 연구분야로 자리 잡기 시작했다. 다문화 관련 연구로는 「서울시의 외국인 이주가족 청소년의 생활실태와 지원정책」(2010), 「서울시 다문화청소년 교육지원 방안 연구」(2015), 「서울지역 중국동포 여성의 생활실태와 서비스 지원 방안」(2016), 「서울시 이주노동자 실태와 노동권 보호 방안」(2016) 등을 들 수 있다. 이 중 「서울시 이주노동자 실태와 노동권 보호 방안」 연구는 서울의 이주노동자 실태를 구체적으로 파악하고 지원정책과 역할을 점검함으로써 이주노동자의 노동권을 보호할 수 있는 방안을 모색하고자 했다.

다문화와 함께 다양성에 대한 논의도 늘어났다. 연구원은 자체적으로 소수자를 주제로 하는 연구과제를 발굴하여 진행했다. 「서울의 소수자 지형 연구」(2015)는 연구원에서 처음으로 다룬 소수자 연구로 소수자의 범위와 서울시 차원에서 다루어야 할 소수자 유형을 파악하는 기초연구이다. 최



「마이너리티 리포트」 발간물

근에는 난민, 청년니트 등 다양한 소수자 집단들을 다룬 「마이너리티 리포트 1~2 기획」(2016) 연구가 시리즈로 발간되고 있다.

포용도시는 저성장사회의 새로운 대응방식이라 할 수 있다. 즉 차별과 배제에 따른 불평등사회가 아닌 포용사회로 발전해야 한다는 방향성을 담는다. 연구원은 사회정책 분야에서 「저성장시대에 대응하는 서울시 포용성장모델 정립방안」(2014), 「저성장 위험사회 전환도시와 청년 연구」(2016), 「포용도시 서울의 성과와 과제」(2016), 「서울형 포용도시 지표체계 개발과 서울시의 포용성」(2016) 등 포용도시 관련 연구를 진행했다. 이 가운데 「포용도시 서울의 성과와 과제」 연구는 포용적 성장의 시각에서 서울을 진단하고, 포용도시 정책으로 서울의 정체성을 새롭게 자리매김하는 개념화를 시도했다.

미래 변화에 대응하기 위한 연구는 어느 시기에서든 연구원의 주요한 관심사였고 그만큼 지속적으로 노력을 기울여온 분야이다. 특히 2015년에 '미래연구센터'를 설치하고 서울시 미래기획위원회 활동을 지원했다. 미

래연구센터는 서울의 인구변화와 미래를 전망하는 연구들을 수행해왔다. 「통계로 본 서울」(2013), 「서울시 1인 가구 대책 정책 연구」(2014), 「서울시 인구변화에 따른 정책의제 설정」(2016), 「서울의 미래세대 연구」(2017)가 인구변화를 다룬 대표적인 연구들이다.

미래연구센터는 서울의 미래를 전망하는 연구들도 수행했다. 「2045 서울미래보고서 1, 2」(2015, 2016)는 대도시 서울을 둘러싼 인구의 사회적 변화와 그에 따른 공간 환경의 변화, 그리고 미래의 기술발전은 이전과는 전혀 다른 사회적 환경을 제공할 것이라는 전망 아래, 현재 서울이 대비해야 할 과제를 점검한 보고서이다. 그 연장선상에서 2045년의 서울에 대한 탐색적 전망을 담은 두 가지 보고서 「시민참여형 미래서울 만들기」(2016)와 「미래기술과 미래서울」(2016)이 발간되었다. 그 외 시민행복 관련 연구로 「메가시티의 삶의 질과 서울형 행복지수 구축 연구」(2015), 「행복영향평가를 통한 국민행복 제고방안」(2014) 연구를 진행했다.

공존과 포용의 서울을 위하여

서울은 앞으로도 계층 분화, 사회갈등, 고령화 등의 문제가 지속될 것으로 예측되며 “문화 다양성”과 “포용도시”가 화두가 될 것이다. 이러한 여건 속에서 연구원이 사회정책 분야에서 관심을 가져야 할 과제는 크게 세 가지이다.

첫째는 탄력사회 연구이다. 이미 인구학적 그리고 사회구조적으로 노쇠해가는 서울의 사회적 회복탄력성(resilience)을 어떻게 확보할 것인가는 새로운 사회정책의 과제이다. 두 번째는 공존하는 포용사회 연구이다. 이미 많은 선행 연구들에서 우리 사회의 양극화가 심화되고 있으며 다양한 인종과 문화가 공존하는 다문화사회가 되고 있음을 확인했다. 앞으로 우리의 숙제는 양극화, 다양화를 어떻게 포용하고 유지하느냐가 문제이다. 마지막으로 인간적인 삶을 연구하는 것이 주요 과제이다. 이제 25세 성인이 된 연구원은 서울시정을 지원하는 소극적 역할에서 한 단계 발전하여 서

울시민의 삶을 연구하는 기관으로 성장이 요구된다. 모든 사회문제의 시
작은 시민의 삶에서 나오기 때문이다.

이러한 방향을 토대로 서울연구원은 '더불어 같이 사는, 시민이 중심이
되는 서울' 만들기에 집중할 것이다.

2장

산업 · 경제

신성장동력 발굴에서 저성장시대 대응까지

김목한

서울 산업·경제의 변천과 연구 흐름

1990년대부터 현재까지 서울의 산업과 경제는 매우 다양한 변모의 과정을 거쳤다. 그러한 변화 가운데 두드러진 세 가지 추세를 꼽자면 경제성장 둔화, 저성장시대의 도래, 그리고 서비스화의 진전이라 할 수 있다.

서울의 지역내총생산(GRDP)은 당해 연도 가격 기준으로 1995년부터 꾸준히 성장해왔고, 단지 IMF 외환위기 시기인 1997~1998년에만 마이너스 성장을 기록했을 뿐이다. 하지만 서울의 지역내총생산이 전국에서 차지하는 비중은 2000년대에만도 25퍼센트대에서 22퍼센트대로 감소세를 보였다. 이는 서울의 산업과 경제가 지속적으로 성장해왔으나 성장세는 예전만 못함을 시사한다.

서울의 성장 감소는 최근의 저성장 추세에서 더욱 확연하다. 물론 저성장 문제가 서울만의 고민거리가 아니지만, 그 현상을 가장 빠르게 반영하고 있는 것만은 사실이다. 지난 25년 사이에 서울의 잠재성장률은 6퍼센

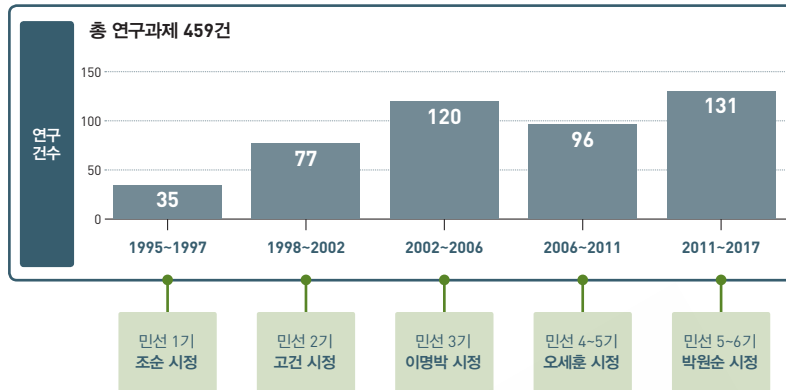
그림 19 | 민선 시정별 시정변화와 주요 정책



트대에서 3퍼센트대 수준으로 반 토막이 났다. 2010년대 들어서면서 잠재성장률의 하락세는 안정된 흐름이지만, 다른 관점에서 본다면 현재의 저성장 추세가 앞으로도 한동안 이어질 것이라는 전망을 제시하는 것이기도 한다.

이러한 저성장시대의 도래는 서울시 산업구조의 서비스화와 맥을 같이 한다. 1995년 산업 전체의 20퍼센트에 육박했던 제조업 종사자가 2014년에는 3분의 1 수준인 6퍼센트로 감소했다. 잠재성장률의 추세와 마찬가지로

그림 20 | 서울연구원의 산업·경제정책 연구(1995~2017)



로 2010년대에 들어 제조업과 서비스업의 비중이 안정되는 특징이 있다.

서울연구원은 개원 이래 지금까지 5명의 민선 시장과 함께하고 있다. 서울의 산업·경제정책은 민선 초기 제조업 중심의 경제성장을 시작으로 하다가 민선 3~4기 들어서면서 지식산업, R&D, 관광·문화산업 등 서비스 중심으로 경제체제를 바꾸려는 시도를 보였다. 이 기간 동안 연구원은 '서울경제연구센터'와 '산학연지원센터'를 설치하여 서울시 경제·산업정책을 지원했다. 민선 5기 이후로는 일자리와 노동정책, 대안적 경제모델인 사회적경제, 균형발전까지 경제·산업 분야의 관심 영역이 확대되는 경향이 두드러졌다.

서울연구원의 산업·경제 분야 연구는 이러한 추세 변화에 때로는 대응하고 때로는 순응하되, 항상 서울의 경제 활력을 담보할 수 있는 방안을 탐색하면서 다채롭게 추진돼왔다. 그리고 서울시민의 일자리를 늘리고 지역의 산업과 경제 활동을 활성화하기 위해 다양한 의제를 발굴하고 뒷받침

하는 연구를 수행했다.

1992년 개원 이후 25년 동안 연구원이 서울의 산업·경제와 관련하여 수행한 연구는 대략 460건에 달한다. 수행한 연구과제 수는 초기보다 점차 늘어나는 경향을 보였다. 산업·경제 분야의 하위 연구주제는 산업, 경제, 관광, 노동 등으로 구분할 수 있다. 시기에 따라 차이가 있기는 하지만 산업, 경제 관련 연구가 이 분야 전체 연구의 80퍼센트 이상을 유지해왔다. 그 밖에 관광 분야의 연구가 눈에 띄게 늘어나고 있으며, 노동 분야의 연구 수도 아직은 절대적으로 적기는 하지만 증가 추세이다.

시기별 이슈와 주요 연구

민선 1기 : 산업·경제정책의 토대를 마련하다

1995년 지방자치제가 본격적으로 시행되고 최초의 민선 시장이 선출되기 전까지 한국은 저유가, 저환율, 저금리의 3저 호황을 누리고 있었다. 서울 역시 이러한 호황의 혜택을 누린 덕분에 고유의 산업·경제정책을 찾아야 할 이유가 없었다. 다만 지방자치제의 실시에 따라 서울의 산업·경제 역량을 도시정부 차원에서 파악하고 중장기적인 정책을 수립할 필요성이 구체화되었다.

이 무렵 처음으로 단기계획이 아닌 중기종합계획으로 '민선 시정 3개년 계획'이 수립되었다. 민선 시정 3개년 계획에는 민선 1기 조순 시장이 3년 동안 추진할 모든 분야의 사업계획이 담겨져 있다. 이 계획은 산업·경제 정책을 명시적으로 다루지는 않았지만, 서울의 중장기 산업·경제정책에

대한 연구적 수요를 불러일으키기에는 충분했다. 다른 한편으로, 서울시가 기존에 이끌어온 산업을 어떻게 개선하고 정비할 것인가에 대한 실무적 방안 마련이 지방자치제와 더불어 서울시 과제로 대두되었다. 이에 따라 민선 1기 산업·경제 분야의 연구는 우선적으로 서울시 실무 현황을 살피는 데 집중될 수밖에 없었다. 실제로 수행한 연구를 살펴보면 당시 서울시 산업·경제정책 기조와 연동하여 서울시 산업구조와 실태조사 또는 서울시 기존 산업 정비 관련 내용이 주를 이루었다.

연구원은 1995년 민선 시정이 시작되기 이전부터 이미 서울시 산업구조 실태와 관련하여 「서울의 산업구조 변화와 대책: 제조업을 중심으로」(1993), 「서울시 산업의 구조조정 및 진흥대책」(1994), 「서울산업의 실태조사 및 분석에 관한 연구용역」(1994) 등의 연구를 수행했다. 이후 수도권까지 영역을 확대하여 「서울시 경쟁력 강화를 위한 수도권 인구 및 산업의 공간분포 변화분석」(1998) 등의 연구도 진행했다. 특히 초기 연구였던 「서울의 산업구조 변화와 대책: 제조업을 중심으로」는 서울의 산업·경제 현황과 변화 추이를 토대로 정책의 수립과정을 공식화한 것으로, 서울 산업·경제정책의 토대를 최초로 마련한 연구라는 점에 의의가 있으며, 이 분야의 관련 연구에도 큰 영향을 끼쳤다.

서울시 기존 산업 정비와 관련해서는 「서울 유통구조의 개선방안」(1995), 「서울시 관광개발 기본계획 방향 연구」(1995), 「서울 관광마케팅 지원전략 연구」(1997) 등을 수행했다. 이들은 모두 도소매 및 관광 환경 개선과 관련된 당시 서울시 정책수요를 반영한 연구들이었다.

민선 1기 당시 서울시 산업정책 기반 연구

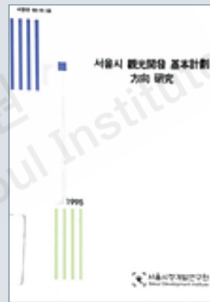
서울시 산업구조 연구

- 서울의 산업구조 변화와 대책 : 제조업을 중심으로(1993)
- 서울시 산업의 구조조정 및 진흥대책(1994)
- 서울산업의 실태조사 및 분석에 관한 연구용역(1994)
- 서울시 경쟁력 강화를 위한 수도권 인구 및 산업의 공간분포 변화분석(1998)



서울시 기존 산업 정비

- 서울 유통구조의 개선방안(1995)
- 서울시 관광개발 기본계획 방향 연구(1995)
- 서울 관광마케팅 지원전략 연구(1997)



민선 2기 : 지역경제지원 기반을 세우다

민선 2기를 맞아 서울의 산업·경제정책은 일대 전환을 겪게 되었다. 1997년 후반 IMF(국제통화기금, International Monetary Fund) 사태라 불리는 아시아 외환위기가 발생한 것이다. 부도위기에 처한 한국은 IMF에 구제금융을 요청했고, 그 조건으로 가혹한 구조개혁 상황 프로그램을 이행하는 과정에서 경기 악화와 대량 해고에 직면했다. 당시 서울의 경제도 마이너스

성장을 보였는데, 이는 1990년대부터 현재에 이르는 기간 중 유일하게 마이너스 성장을 기록한 것이다. 민선 2기는 서울경제를 되살리기 위한 보다 적극적인 산업·경제정책이 절실한 시기였다.

신산업육성 기반을 마련하다

이런 시대적 배경에서 살펴보면, 민선 1기 조순 시장이 대권 도전을 위해 사임한 후 시장 대행 체제에서 외환위기를 맞은 지 얼마 안 되어 출범한 민선 2기는 1995년 시작된 지방자치제를 더욱 공고히 한 시기라 할 수 있다. 국가의 역할이 상대적으로 축소된 상황에서 서울시는 산업·경제정책을 비롯한 모든 분야에서 국가정책에 의지하기보다는 자체적으로 위기 극복 방안을 구축해야 했기 때문이다. 임명직 시장 시대에도 서울시 산업지원의 기반을 확충하고 지원하는 프로그램은 있었지만, 본격적으로 지역경제의 기반을 세우기 위해 나선 때는 바로 이 시기였다고 말할 수 있다. 서울시정은 외환위기를 극복하기 위해 신산업을 적극 육성하는 한편, 신산업지원 기반을 마련하는 데 집중했다. 연구원은 이에 호응하여 서울시의 독자적인 산업·경제정책의 수립과 시행방안 연구에 주력했다.

당시 외환위기에 대응하여 기존의 산업과는 다른 새로운 산업을 육성해야 한다는 공감대가 형성된 가운데, 연구원은 「서울시 벤처산업 활성화 방안」(1997), 「서울시 문화산업 육성방안」(2000), 「서울시 IT 산업의 집적화 연구」(2001) 등 이른바 ‘서울형’ 산업의 포괄적 육성이라는 의제를 구체화했다. 또한 당시 산업진흥을 위한 조직과 기관 정비가 시급한 상황에 대응하여 서울시 산업지원 기반 구축을 전반적으로 개관한 「서울시 산업지원 기반 구축방안」(1997), 「서울시 산업진흥재단의 장기적 운영방안」

(1998), 「서울시 직업전문학교 운영개선방안」(1999) 등의 연구를 순차적으로 수행했다.

서울형 산업 클러스터를 구상하다

조직, 기관뿐 아니라 물리적 인프라 조성을 공식화한 것도 당시의 정책적 흐름이었다. 2002년 월드컵 개최에 대비하여 수행한 「월드컵 개최를 위한 서울시 종합대책 연구」(2000, 2001)에서도 이러한 정책수요를 읽을 수 있지만, 그 흐름을 가장 뚜렷이 나타낸 연구로는 이후 서울형 산업 클러스터의 원형을 제시한 「DMC사업 실행전략 수립용역」(2001)을 꼽을 수 있다. 이는 마포구 상암동에 IT, 미디어, 엔터테인먼트 산업 클러스터인 DMC(Digital Media City)를 조성하는 계획으로, 이후 산업지원공간 조성을 목표로 하는 서울의 산업 클러스터 정책 전반에 영향을 끼쳤다는 연구적 가치를 지닌다.

또한 외환위기의 충격을 완화하기 위한 실질적인 대책 마련 차원에서 서울시 현황을 진단하고 민생경제 대책을 제안한 「IMF 구제금융 지원에 대한 서울시 대응방안」(1997), 「서울시 실업대책 연구」(1998) 등을 수행했다.

민선 3기 : 서울시 전략산업을 찾아 육성하다

2001년 IMF 차관을 조기 상환하면서 새로운 기대와 함께 민선 3기가 시작되었다. 게다가 2000년대 들어 IT 산업이 새로운 성장엔진으로 급속히 부상하고, 벤처기업이 경제성장의 주역으로 등장하면서 이른바 벤처기업 붐

이 가시화되었다.

한편 국가적으로는 도시정부의 전략산업 지정을 의무하고 새로운 산업·경제정책의 틀을 제시한 ‘국가균형발전 5개년 계획’이 최초로 도입되었다. 이 법정계획에 따라 서울은 국가의 직접적인 지원을 받지 못하는 대신 ‘서울형’ 전략산업을 선정했고, 국가의 지원을 기다리기보다는 독자적으로 전략산업을 육성하는 정책적 판단을 해야만 했다. 서울형 전략산업의 탐색과 체계적인 지원이 이 시기 산업·경제정책의 핵심이 될 수 있었던 이유도 여기에 있다.

산학연 협조를 통한 지식집약적 산업육성

도시정부의 권한 내에서 서울형 신산업을 창출하기 위해 선택할 수 있는 정책수단은 제한적이었다. 그러나 서울시는 신성장산업의 거점을 조성하고 친(親)비즈니스 환경을 마련하는 한편, 새로운 경제 행위자로 급부상한 벤처 등 기술집약형 중소기업의 창업 육성을 지원하는 데 역량을 집중했다. 연구원은 이러한 정책수요에 선도적으로 대응하여, 지역혁신을 기반으로 중소기업과 소상공인 중심의 서울형 전략산업을 육성하는 다양한 연구를 수행했다.

당시 연구원은 산업·경제정책 연구에서 과연 무엇이 서울형 신산업 혹은 전략산업이 될 수 있는가 하는 주제에 집중했다. 그 결과 ‘국가균형발전 5개년 계획’에 이어 서울의 전략산업 지정과 육성 계획을 공식화한 「제1차 서울 지역혁신발전 5개년 계획」(2003)을 진행했다. 이 연구는 지역특화 전략산업을 지정하라는 요청에 따라 수행되었으며, 디지털콘텐츠, 정보통신, 바이오산업, 금융 및 비즈니스서비스산업 등이 서울의 전략산업으로

선정되었다. 뿐만 아니라 「서울을 국제금융거점도시로 육성하기 위한 기본계획」(2002, 2003), 「서울시 바이오산업 육성방안」(2004), 「여의도 국제금융센터의 경제적 의의 및 파급효과」(2004), 「서울의 디지털컨텐츠산업 클러스터 발전방안」(2005) 등의 연구에서도 금융, 바이오, IT 산업을 새로운 성장산업으로 선정하여 발전방안을 모색했다.

이런 전략산업의 특성을 한마디로 요약하면 ‘혁신에 기반한 지식집약적 산업’이라 할 수 있다. 즉 기존의 정책 틀을 벗어나 지역혁신에 기반한 지역발전체제를 구축함으로써 전략산업을 육성하는 방안이다. 이에 대해 연구원은 서울의 산학연(産學硏)을 아우르는 과학기술의 혁신체제 구축과 구체적인 방안을 제시한 「서울산업의 경쟁력 강화를 위한 지역혁신체제 구축방안」(2002), 「서울지역 과학기술혁신 로드맵 수립」(2004), 「서울시 산학연 협력사업」(2005) 등의 연구를 도출했다. 또한 서울지역혁신연구회와 협의회 지원사업을 펼쳐 관련 정책을 시행하는 데에도 한몫을 담당했다.

같은 맥락에서 산업구조 변화와 혁신체제의 핵심 주제인 고용 확대, 인적 자원 개발 등의 연구도 이어졌다. 대표적인 연구로는 「근로시간 단축이 도시정책에 미치는 영향」(2002), 「노동시장 수급 불균형에 따른 서울시 중장기 고용훈련 대책 연구」(2004), 「서울시 산업특성화에 적합한 수요자 중심 인적자원개발체제 구축 연구」(2005), 「서울시 고령자 고용개발체제에 관한 연구」(2006) 등을 들 수 있다.

균형발전과 권역별 산업거점

한편 ‘국가균형발전 5개년 계획’은 전국뿐 아니라 서울의 산업·경제 분야에도 균형발전을 위한 정책수요를 불러일으키는 계기가 되었다. 이는 서울

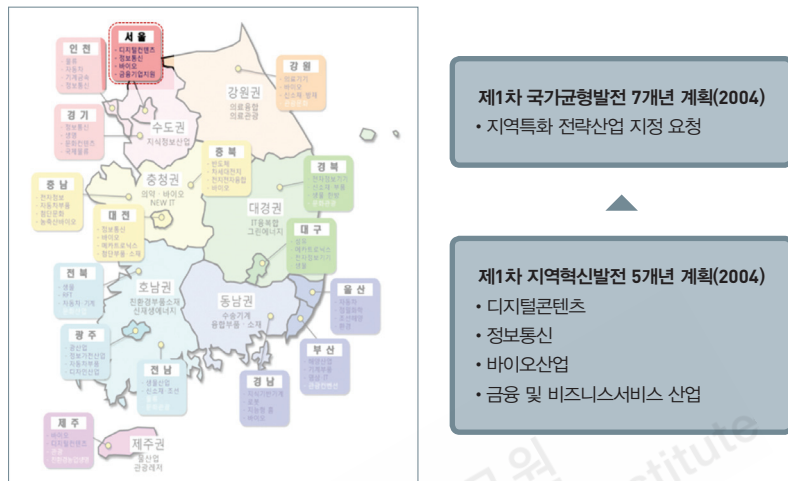
시 내 지역 간 균형발전에 대한 논의로 수렴하여 서울의 권역별 거점 발굴이라는 실천 과제로 연계되었다. 다만 권역에 대한 개념과 거점의 배치 등은 이 시기 이후에 체계화되었다. 민선 3기는 균형발전이라는 측면에서 서울시 권역 구분과 산업거점의 중요성을 발견한 시기였다고 말할 수 있다.

서울의 권역별 대책에 대한 탐구는 「서울시 관광진흥 종합계획 수립 연구」(2005), 「서울시 권역별 관광개발 계획 연구」(2005)를 통해 확인할 수 있다. 또한 서울시 내 권역 구분에 대한 통찰과 산업거점별 경쟁력 강화를 제안한 연구로는 「종로 귀금속거리 상권활성화 연구」(2004), 「서울시 도심의 산업구조 변화에 따른 산업경쟁력 강화 방안 연구」(2006), 「서울의 산업입지 수요예측에 따른 준공업지역 관리방안 연구」(2006) 등이 있다.

민선 4~5기 전반 오세훈 시정 :

창의·지식산업 중심의 권역별 발전을 추진하다

민선 4기가 시작될 무렵 국제금융위기가 닥치자 정부는 저탄소 녹색성장을 핵심 정책으로 내세워 위기를 타결하고자 했다. 그러나 이러한 전략은 서울시의 경제 회생에 큰 영향을 끼치지 못했다. 그 이유는 서울시 산업구조 면에서 이미 서비스화가 상당 수준 진행되었기 때문이다. 당시 서울시의 제조업 종사자 비중이 1990년대 절반 수준인 10퍼센트 이하로 떨어진 사실로도 그러한 현상을 유추할 수 있다. 결과적으로 당시 경제적·정책적 환경이 서울의 서비스산업을 가속화하는 결과를 낳았고, 향후 서울의 새로운 발전동력을 서비스업 분야에서 발굴해야 할 것 같은 인식을 불러일



으켰다. 여기에 서울시정은 ‘창의산업’에 초점을 맞춘 산업육성 정책이라는 정책 기조로 화답했다.

이렇듯 산업·경제의 정책 기조는 서울시에 직접적인 영향을 끼치지지는 못했지만 ‘세계도시 서울’이라는 시각을 일깨우는 데 일조했다. 글로벌한 시야가 요구되는 국제금융위기와 저탄소 녹색성장이라는 환경문제가 서울시에 글로벌한 도시경쟁력 강화의 필요성을 제공한 것이다. 이러한 흐름에 맞춰 연구원은 서울시 산업·경제를 재편하기 위한 제도 정비에 연구역량을 집중했다. 우선 창의산업과 지식산업 중심으로 서울시 전체뿐 아닌 권역별로도 발전을 가능하는 방법을 모색하는 데 주력했다.

창의산업과 지식서비스 신산업육성

2006년 민선 4기 시정은 ‘창의서울’이라는 기치 아래 ‘시정운영 4개년 계획’을 발표했다. 이 중 산업 분야 내용을 살펴보면, 기존의 전략산업을 재편하여 6대 신성장산업(관광, 디지털콘텐츠, R&D, 금융 및 물류, 컨벤션, 패션 및 디자인)을 선정하고 4대 산업벨트(동북 NIT산업벨트, 도심 창의산업벨트, 서남 첨단산업벨트, 동남 IT산업벨트)를 조성하여 신성장산업을 육성하는 계획이었다. 이로써 서울 산업·경제정책은 창의산업, 지식서비스와 같은 신산업육성 그리고 산업 클러스터 정책의 결합구조에 주력하게 되었다.

연구원은 창의산업과 지식서비스 신산업육성 방안 및 지원과 관련하여 다양한 연구를 수행했다. 「서울시 R&D 육성전략 연구」(2007), 「서울 BS산업 육성을 위한 연구 학술용역」(2008), 「서울시 지식기반제조업의 R&BD 역량 강화방안」(2009), 「서울시 서비스업의 고용구조 분석 및 향후 정책방향」(2010), 「서울시 GT 기반 신성장동력산업 육성방안」(2010), 「서울시 창조산업 육성을 위한 전략적 방안」(2011), 「서울시 엔지니어링산업의 경쟁력 분석과 향후 정책방향」(2011) 등의 연구가 이를 대표한다.

서울의 산업·경제 지원정책의 핵심은 도시정부 권한에서 상대적으로 용이한 산업 인프라의 조성 and 관련한 지원사업이었다. 연구원은 창의산업과 지식산업을 지원하기 위한 다양한 시설조성 및 운영방안에 주력했다. 동대문디자인플라자의 초기 계획을 마련한 「동대문디자인플라자&파크(DDP) 건립을 위한 연구용역」(2007)과 「서울 디자인콤플렉스 타당성 조사 및 운영방안 연구」(2007), 2017년 DMC에 공식 개관한 S-Plex의 조성 and 운영계획을 마련한 「SCC 조성을 위한 연구용역」(2009)과 「DMC CIT 융복합 발전방향 및 전략수립」(2011), 지금은 한성도성박물관으로 바뀐 서울



디자인연구소 조성에 대한 연구인 「서울디자인연구소 조성을 위한 연구용역」(2010) 등이 대표적인 연구들이다.

시설과 함께 산업 클러스터 조성이라는 측면에서 신산업거점 조성과 제도 마련 연구가 이어졌다. 「서울시 문화콘텐츠산업 클러스터 발전전략」(2007), 「여의도 금융개발진흥지구 진흥계획 수립을 위한 연구용역」(2009), 「동대문 의류패션산업 활성화 방안 연구」(2011) 등과 같이 구체적인 산업과 입지 현황을 조사·검토하여 정책방안을 도출한 연구도 있었다. 그런가 하면 「준공업지역의 산업경쟁력 강화 방안」(2007), 「산업 및 특정개발진흥지구 육성관리방안 연구」(2008), 「준공업지역 개발에 따른 산업보호 및 육성방안 연구」(2009) 등과 같이 새로운 거점을 조성하는 데 필요한 제도

적 보완 연구도 수행되었다.

‘서울 경제비전 2020’의 기반을 마련하다

서울시 정책과 밀접하게 연계된 연구들은 2010년대 들어 서울시 산업발전 종합계획을 수립하는 데 기반이 되었다. 앞서 연구원은 선도적으로 「서울 경제 활성화를 위한 신산업 집적지역 조성 전략」(2009)이라는 자체연구를 수행했고, 이듬해 서울시의 요청에 따라 「서울산업 발전방안 연구」(2009)를 맡게 되었다. 이는 2011년 발표한 지자체 최초의 산업발전 종합계획인 ‘서울 경제비전 2020’의 직접적 기반이 되었다.

서울 경제비전 2020은 IT융합, 디지털콘텐츠, 녹색산업, 비즈니스서비스업, 패션·디자인, 금융업, 관광·컨벤션, 바이오메디컬 등 8대 신성장동력산업 육성, 의류·봉제, 귀금속, 인쇄, 기계 등 4대 도시제조업 지원, 그리고 동남권, 동북권, 서남권, 서북권, 도심권 등 서울시 도시계획과 호응하는 서울 5대 권역별 균형발전 추구를 주요 목표로 담고 있다. 이어서 연구원은 「서울 경제비전 2020 스마트 경제도시 서울 성과관리시스템 구축·운영 사업」(2011)을 통해 서울 경제비전 2020의 모니터링을 지원하기도 했다.

민선 5기 후반~6기 박원순 시정 :

경제-사회혁신, 산업-일자리를 병행하다

민선 5기 후반은 전임 시장의 임기 중 시장이 교체되는 뜻밖의 상황으로 서울 산업·경제정책의 방향도 전반과는 판이하게 달라졌다. 신임 시장의

공약은 2008년 이후 전 세계적으로 확산된 저성장 기조와 궤를 같이하며, 사회적경제나 공유경제 등 대안적 경제모형에 대해 긍정적이었다. 경제정책의 실행은 기존의 정책을 배척하는 방식이 아닌 실용적 측면에서 기존의 정책과 병행하는 식으로 추진되었다.

따라서 민선 5기 후반의 서울시정은 거점별 특화산업의 경쟁력 강화라는 기조를 유지하여 기존의 거점을 고도화하고 신규 산업거점을 조성하되, 민생과 일자리 지원 기반을 확대하는 방향으로 추진되었다. 연구원 역시 산업 성장과 일자리 기반 확보를 위한 연구를 동시에 수행했다. 이는 사회혁신을 아우르는 경제정책, 독자적인 영역의 일자리정책 등 다채로운 연구가 요구되는 상황이었기 때문이다.

산업정책의 다변화

이 시기에 서울시 산업정책은 시각의 다변화를 꾀했다. 우선 제조업을 보존의 대상이 아닌 미래를 대비하는 희소자원으로 바라보았다. 연구원도 디지털시대에 어울리는 제조업의 재발견 차원에서 「서울시 소규모 제조업 밀집지역의 현황과 향후 전망」(2014), 「서울시 주요 제조업의 공정특성별 공간적 분포 차이에 관한 연구」(2015), 「서울시 공예문화산업 실태조사 용역」(2016) 등 서울의 제조업을 재탐색했고, 「서울시 디지털산업 육성방안 연구」(2015), 「『매뉴팩처 서울』을 위한 전략연구」(2016) 등을 통해 종합적인 제조업 육성 방안을 제안했다.

또한 글로벌 관광과 마이스(MICE)* 산업 육성에도 본격적인 관심을 기울

* 회의(Meeting), 포상관광(Incentives), 컨벤션(Convention), 전시회(Exhibition)의 머리글자를 딴 용어

이고 있다. 이는 서울시가 중국인 관광객의 주요 방문지로 부상하고 MICE 부문에서 세계적인 지위를 확보하게 되면서 시작되었다. 연구원은 「중국 관광객의 지속가능한 유치 전략 방안」(2012), 「서울시 쇼핑관광 실태분석 연구」(2015), 「해외 주요 방한 관광시장 변화 특성 및 전망 연구」(2014), 「서울시 관광객 이용 숙박시설 수급 불균형 실태 연구」(2015) 등 일련의 연구에서 서울시 관광정책의 수립과 시행을 지원했다.

이와 같이 새로 부상한 산업과 기존 산업을 포괄하는 지원시설이나 제도 보완에 관한 연구가 병행되었다. 연구원은 「DDP개관에 따른 동대문권 역 활성화 종합대책」(2012), 「온수산업단지 활성화 방안 연구」(2013), 「준공업지역 내 임대산업시설 부지 활용방안 연구용역」(2014), 「마곡산업단지의 「공공산업지원시설 건립 기본계획 수립 연구용역」(2015), 「특화상권 활성화 지구 지정 및 육성방안 연구」(2015), 「서울시 중소유통 공동도매 물류센터의 효율적 운영 방안」(2016) 등 다양한 산업지원시설과 제도보완 계획을 통해 정책수요에 부응했다.

기존 산업 클러스터에 더해 경제-사회 혁신거점을 신규로 조성하려는 노력도 이어졌다. 사회적경제의 신규 거점을 불광동 (구)질병관리본부 부지에 조성하려는 시도로 「서울혁신파크 조성 기본계획 수립 연구용역」(2012)을 수행했고, 홍릉과 양재에 신규 혁신거점을 조성하고 G밸리와 홍대 일대를 혁신거점화하는 계획으로 「동북권 균형발전 관련 홍릉단지 발전을 위한 실행방안 연구용역」(2014), 「양재 R&D 육성 실행전략 수립 학술용역」(2016), 「G밸리 비상프로젝트 본격 추진을 위한 산업현황 조사용역」(2014), 「신촌·홍대·합정 일대 산업현황 실태조사 분석 및 발전방안 연구용역」(2015) 등을 수행했다. 이렇듯 연구원은 시설, 제도, 거점 계획 등의

연구를 통해 서울시 정책을 지원하거나 선도했다.

대안적 경제모형의 모색

이 시기 산업·경제정책에서 뚜렷이 분기된 흐름으로, 대안 경제모형의 모색과 실험 그리고 일자리정책의 정교화를 주목할 필요가 있다. 이는 사회적경제와 공유경제 등에 대한 유용성을 검토하여 저성장시대의 정책에 도입하고자 하는 노력의 일환이었다.

박원순 시장 당선 직후부터 서울시는 사회적경제정책을 추진하기 위한 민관협의체를 발족하고 TF를 운영하는 등 준비작업을 시작했고, 2013년 중간조직의 하나인 '서울시 사회적경제지원센터'를 만들었다. 사회적경제에 대한 관심은 박원순 시장 이전부터 싹트기 시작하여 연구원도 2000년대 후반부터 관련 연구를 시작했다. 「서울시 사회적기업 육성 및 지원 방안」(2007), 「서울시 사회적경제 사업체 연계 발전방안」(2010), 「서울시 생활협동조합 활성화 방안」(2012), 「서울형 마을기업을 통한 지역공동체 활성화」(2012) 등이 연구원에서 자체적으로 진행한 사회적경제 관련 초기 연구들이다. 2011년 박원순 시장이 취임하고 사회적경제정책을 본격적으로 시작하면서 관련 연구가 더 많이 진행되었다. 「서울형 사회적기업의 성과 및 정책방향」(2012), 「서울시 공유경제 활성화 방안」(2014), 「서울시 사회적경제의 성과 측정과 관련 정책의 평가에 관한 연구」(2015), 「'공유서울' 정책 성과분석과 정책방향」(2016) 등의 연구를 통해 정책을 검토하고 활성화 방안을 제안했다.

민생과 일자리를 행기다

이 시기 또 다른 특징이라면, 일자리정책을 독자적인 영역으로 인정하여 산업정책 못지않게 정교화한 것이다. 연구원은 「서울시 괜찮은 일자리 실태분석과 정책방향」(2014) 연구를 통해 '괜찮은 일자리'라는 새로운 정책을 제안했다. 또한 청년·중장년 등 대상을 특정한 일자리정책을 구체화한 「서울시 베이비붐 세대의 일자리 특성분석 및 정책방향」(2015), 「서울시 청년일자리 구조와 대책」(2016) 등의 연구를 통해 서울시 일자리정책과 소통했다.

서울시 경제정책의 다른 한 축으로 민생경제의 정책 기반을 확대하기도 했다. 이전에도 소상공인 관련 지원정책이 없었던 것은 아니지만 보다 체계적인 지원정책을 구축하고자 했다. 이와 관련하여 서울시의 현안 대응을 위한 「대형마트 영업제한의 전통시장 매출 증대에 대한 영향 분석」(2012)이 제시되었으며, 「서울 소상공인 업종분석을 위한 조사 연구용역」(2013), 「소상공인 지원정책 수립을 위한 연구」(2014)와 같이 소상공인 지원체계를 마련하는 연구를 수행했다. 더불어 연구원은 현장친화적인 연구를 위해 분기별로 민생의 현장을 조사하고 현장별로 포럼을 개최하는 등 독자적인 민생경제 현장점검 프로그램을 운영했다.

이 시기에는 노동 측면에서도 새로운 정책을 시도했다. 대표적으로는 최저임금을 넘어 서울에서 실제 생활이 가능한 수준의 생활임금을 제공하는 정책을 들 수 있다. 이와 관련하여 연구원은 「서울시 생활임금제 도입 및 실행방안 연구」(2013), 「서울시 산하 공공부문의 생활임금실행을 위한 소요예산 분석 연구」(2013), 「2015년 서울형 생활임금기준액 수립 연구」(2014), 「생활임금제 민간 확산방안 연구」(2015), 「생활임금제 실행성과 모

니터링」(2016), 「공공부문 생활임금 확산을 위한 간접고용분야 임금실태조사 학술용역」(2016) 등을 진행했다. 생활임금제 도입을 위한 제도설계, 기준액 결정, 확산방안, 성과 모니터링에 이르는 연구를 수행함으로써 서울시 생활임금 정책의 전 단계를 지속적으로 지원했다.

불확실한 시대를 위한 정책 기초

서울연구원이 25주년을 맞은 2017년은 새 정부가 들어선 해이기도 하다. 새 정부의 경제정책은 2017년 7월에 발표된 '새정부 경제정책 방향'에 함축되어 있다. 그 핵심 목표는 소득주도의 성장이자 혁신성장으로 가계와 기업의 성장을 '쌍끌이'하는 것이며, 성장과 분배의 선순환을 복원하고 양극화와 저성장을 극복하는 것이다.

새 정부의 경제정책 방향은 2010년대 후반 산업·경제 변화의 핵심적인 트렌드로 부상한 4차 산업혁명에 대응하는 의미가 크다. 4차 산업혁명은 2016년 '다보스포럼'에서 공식화된 용어로, 인공지능과 자동화의 진전을 통한 산업, 경제 그리고 사회구조의 극적인 변화를 가리킨다. 4차 산업혁명이 과연 새로운 단계인가에 대해서는 의견이 분분하지만, 최근 세계 경제가 거대한 변환을 맞은 상황에서 적절한 대응이 필요하다는 데에는 공감대가 형성되었다.

안전 · 환경

‘푸른서울’에서 ‘안심도시’로 나아가다

송인주 · 윤성경 · 윤초롱

이러한 시대적 변화 속에서 서울시정은 어떻게 대응해야 할 것이며, 또 이를 기념하기 위해서는 어떤 연구가 뒷받침되어야 할지 고민해야 할 시점이다. 그러나 새 정부의 경제정책과 보조를 맞추면서 4차 산업혁명의 흐름을 주시해야 하는 지금, 미래의 정책방향을 논하기에는 불확실하다. 선불리 새로운 방향으로 전환하기보다는 불확실성을 헤쳐 나갈 수 있는 기초를 다지는 자세가 필요해 보인다. 변화가 많은 시대일수록 변화하지 않는 것을 찾는 작업이 필요하기 때문이다. 이 정책연구사를 도모하는 것도 그러한 인식에 기초한 것이다.

서울시 산업·경제 분야의 정책연구 25년을 돌아보면서, 변화하는 시대의 흐름에도 불구하고 지속적으로 유지해온 몇 가지 방향을 발견할 수 있다. 첫째, 서울시 산업·경제정책은 지금껏 중소기업 중심의 산업정책을 고수해왔다. 둘째, 1990년대 후반 이후 현재까지 서울시는 항상 새로운 경제엔진을 발굴하고 육성하는 데 경주해왔다. 셋째, 새로운 경제엔진의 발굴과 더불어 오래된 산업과 일자리를 포용적으로 지원해왔다.

이제 이러한 방향을 서울시 산업·경제정책의 ‘기조’라 불려도 무방하지 않다. 그리고 새로운 시대적 변화가 예상되는 지금에도 역사적 담금질을 거친 이 세 가지의 기조는 유효할 것이다. 앞으로 서울시의 산업·경제적 구조를 모색하는 과정에서도 연구원은 선불리 새로운 방향을 모색하기보다는 이러한 정책 기조를 바탕으로 유연하게 대처하는 자세가 필요하다.

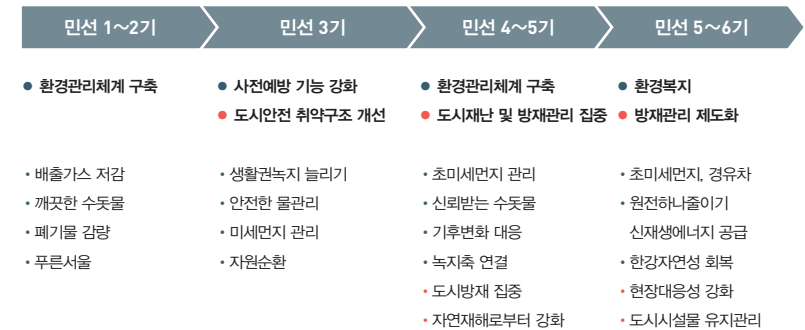
환경 이슈의 변화와 연구 흐름

오염관리에서 안심도시로

도시계획, 교통 등 물리적인 기반과 연계되어 있는 도시의 안전과 환경은 시민의 삶의 질과 밀접한 분야라 할 수 있다. 서울시 경우, 개발시대를 지나 1990년대에 들어서자 과거에 간과되었던 도시문제가 속속 발생하기 시작했고, 이에 대한 체계적인 대처가 요구되었다. 뿐만 아니라 안전하고 쾌적한 생활공간에 대한 시민의 요구가 높아지면서 안전과 환경 분야에 대한 행정체계를 갖추나갈 필요가 있었다.

연구원의 안전·환경 연구는 물환경 개선, 폐기물 관리, 생태환경 개선 등 환경보전의 기반을 구축하고 재난관리의 기초를 다지는 선에서 출발했다. 그러다가 점차 서울시정과 국내외 이슈를 반영한 다양한 영역으로 확대되었다. 1990년대 서울시는 환경 분야의 행정체계를 강화하고 환경보

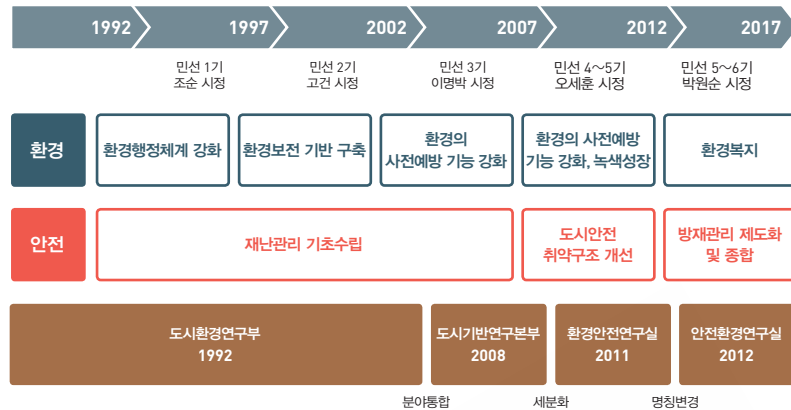
그림 23 | 주요 환경 이슈 및 시정 키워드



전 기반을 구축하는 데 주력했다. 연구원에서는 이에 대응하여 ‘푸른서울’을 조성하기 위해 쓰레기 처리, 하수처리 능력 향상, 배출가스 저감 등의 오염관리 연구를 중점적으로 수행했다. 이후 시정방향은 환경의 사전예방 기능을 강화하는 쪽으로 변화했다. 최근에는 건강하고 안전한 생활환경에 대한 요구가 증가함에 따라 서울시민의 안전과 환경복지에 초점을 맞춘 연구를 추진하고 있다.

초기의 안전 분야 연구는 재난관리의 기초를 다지는 데 국한되었다. 그러나 2010년 이후 서울은 폭설, 집중호우와 같은 고강도 자연재해가 빈번해졌고, 특히 2011년 우면산 산사태 등에서 나타났듯이 자연재해의 2차적 피해가 우려되기 시작했다. 연구원은 재난관리를 강화하는 동시에 적용 가능한 방재대책을 강구했고, 더불어 도시의 노후 인프라 시설로 인한 안전 사고 방지도 주력했다. 즉 도시안전 취약구조를 지속적으로 개선하여 현장대응성을 강화하고 도시시설물을 안전하게 유지·관리하기 위한 대책으로 재난관리를 제도화하고 종합화하는 연구를 수행 중이다.

| 그림 24 | 안전·환경 분야 시정 트렌드 변화



연구원의 안전·환경 분야는 1992년 도시환경연구부로 출발했다. 이후 2008년 도시기반연구본부로 통합되었다가, 기후변화와 미세먼지 등의 환경문제가 중요해지자 2011년 환경안전연구실로 세분화되었다. 그리고 재난관리, 도시 내 시설 안전성 등 안전 분야가 사회 이슈로 부각되면서 2012년 안전환경연구실로 명칭이 변경되었다. 이러한 연구실의 명칭 변경으로 짐작할 수 있듯이, 초기에는 오염관리 중심의 도시환경관리 연구에 역점을 뒀으나, 이후 쾌적한 도시환경 조성, 기후변화, 노후시설물 등 도시환경의 변화를 고려한 안전 및 방재에 비중을 두게 되었다.

이렇듯 25년간 연구원은 안전·환경과 관련한 여건 변화와 국내외 다양한 이슈에 체계적으로 대응하기 위해 연구의 변화를 거듭해왔다. 또한 안심도시 서울을 위한 정책을 뒷받침하는 한편 선제적 대응에도 주력하고 있다.

연구 비중이 높아진 안전·환경 분야

환경 분야의 연구주제는 오염관리에서부터 에너지 절감, 기후변화, 자연성 회복, 환경복지 등으로 다양화되었다. 또한 기상이변에 따른 집중호우, 산사태 등의 자연재해를 비롯한 각종 도시재난이 빈번해지면서 안전이 중요 연구 주제로 부상했다. 안전 분야는 재난 관련 기초연구에서 산사태, 집중호우, 폭설 등 자연재해에 대한 예방·대비·대응·복구, 위험물질과 시설 안전성 평가, 시설물 검토 등으로 세분화되었다.

지난 25년간 연구원에서는 안전 분야 93건, 환경 분야 446건 등 총 539건의 안전 및 환경 분야의 연구과제를 수행했다. 안전하고 쾌적한 도시환경을 조성하고 유지하기 위해서는 지속적인 관리와 연구가 필수적이다. 그러나 분야의 특성상 기후변화, 재난 등 외부 여건의 변화가 연구의 방향과 건수에 영향을 미칠 수밖에 없다.

민선 1~2기에 전체 과제 중 안전·환경 분야의 비중이 20퍼센트 초반이었는데 민선 3~5기 전반 동안 10퍼센트대로 감소했다. 그러나 민선 5기 후반부터 6기에는 연구원 전체 연구에서 안전·환경 분야의 연구 건수가 전체 연구의 21.7퍼센트로 크게 증가했다. 이는 민선 5~6기 당시 집중호우로 침수와 폭설 등 대형 자연재해 피해가 많았고, 도로함몰 등 도심형 재난과 대기환경 악화 등 환경문제가 늘어났기 때문이다.

환경정책과 관련하여 세부 분야별로 연구추세를 살펴보면, 연구원 초창기에는 환경보전 기반 구축과 사전예방 기능 강화에 역점을 두면서 자원순환과 수환경 분야 연구가 다수 수행되었다. 그러나 이 분야에서 정책 측면의 가시적 성과를 도출한 이후로 연구 건수가 감소했다. 반면 기후변화, 초

그림 25 | 환경 세부 분야별 연구 건수 변화 추이

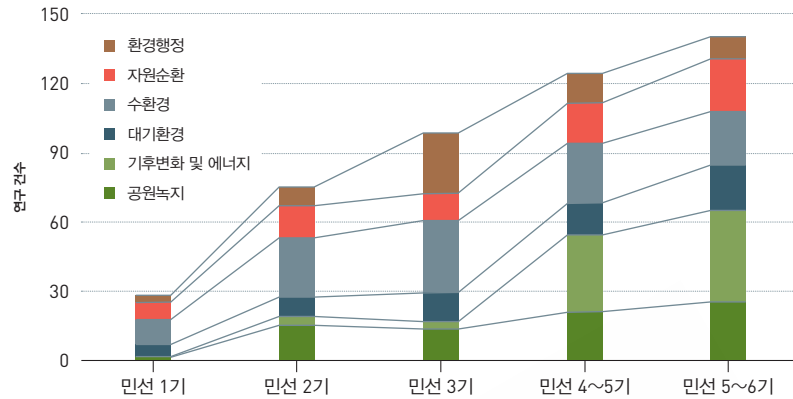
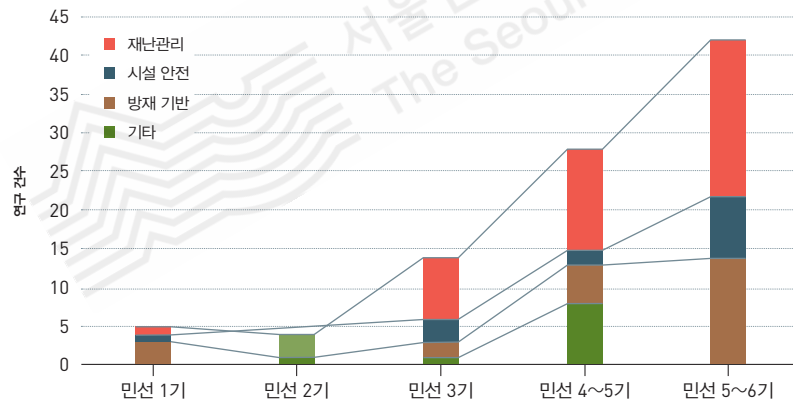


그림 26 | 안전 세부 분야별 연구 건수 변화 추이



미세먼지 등 환경 변화가 새로운 사회문제로 부상하면서 민선 5~6기에는 대기환경, 기후변화 및 에너지 분야의 연구가 증가했다. 일상에서 시민들의 체감도가 높은 공원녹지 분야는 민선 2기 이후부터 지속적으로 연구가

진행되고 있다.

앞서 언급했듯이 안전 분야는 민선 초기 서울시정에서 큰 비중을 차지하지 않았고, 연구원에서도 기초연구 수준의 재난 관련 연구가 일부 수행되는데 그쳤다. 민선 1~2기에는 재난관리 기초를 수립하는 데 집중했으며, 민선 3기부터 연구 건수가 증가했다. 특히 민선 4기 이후는 각종 도심형 재난사고의 발생으로 도시의 안전관리 필요성이 제기되어 재난관리, 시설 안전, 방재 기반 연구가 큰 폭으로 증가했다.

시기별 이슈와 주요 연구

민선 1~2기 : 환경보전의 기반을 구축하다

지방자치시대의 개막과 함께 서울시는 시민 중심의 시정을 지향하며 시정운영 3개년 계획과 부문별 중장기 계획을 수립했다. 민선 1~2기는 과거 개발시대의 후유증을 치유하고 시민들의 삶의 질을 제고하고자 환경보전에 관심을 기울였다. 이를 위해 환경도시 서울로의 도약을 목표로 '환경기본조례'와 '서울환경헌장' 제정, 서울시의 환경보전 과제인 '서울의제21' 발표 등 다양한 환경보전 정책을 추진하기 위한 기반을 마련하기 시작했다. 여러 부서에 흩어져 있던 환경 업무가 통합되었고, 서울의 환경보호와 지속가능한 발전을 위해 시민과 전문가로 구성된 '녹색서울시민위원회'도 설치되었다.

대기·수질·폐기물 등 매체별 환경관리체계를 구축하고, 자연과 개발이

조화를 이루는 생태도시 조성을 위한 기틀도 마련했다. 특히 도시생태 현황도 제작, 한강생태계 모니터링 등의 기초연구를 통해 서울의 생태현황 DB 구축의 기초를 다졌다.

환경행정체계와 환경보전 기반 구축하기

연구원은 민선 초기 환경보전 정책의 기반을 마련하고자 하는 서울시 정책에 발맞추어 환경행정체계를 구축하는 기초연구를 수행했다. 대표 연구인 「서울시 지방의제21 수립에 관한 연구」(1996)는 환경보전을 위해 도시차원에서 실천해야 할 구체적 행동계획을 수립한 연구로 서울의제21의 기초가 되었다. 이 연구는 환경의제뿐만 아니라 교통, 도시계획, 공원녹지, 문화, 복지 등 다양한 분야의 의제를 포함한다. 이외에 서울시 환경행정체계를 정비하고 강화하기 위한 연구도 진행되었다. 「서울시 환경보전기금 조성 및 운용에 관한 연구」(1996), 「서울시정의 환경적합성 평가방안 연구」(1997), 「서울시 환경용량평가에 관한 연구」(1999) 등이 이 시기에 수행된 대표 과제들이다.

자원과 에너지를 절약하는 것은 서울의 환경보전을 위한 중요 수단의 하나이다. 연구원에서는 쓰레기 감량과 재활용체계에 관한 다양한 연구성과를 도출했다. 쓰레기 감량과 관련해서는 「종량제의 평가 및 개선방안」(1996), 「서울시 소량배출 유해폐기물의 효율적 관리방안」(1997) 등의 연구를 수행했다. 재활용체계를 구축하기 위한 연구로는 「재활용품 수거체계 개선방안 연구」(1997), 「재활용품산업 활성화 방안 연구」(1998) 등이 있다. 그 결과 서울시의 일반 쓰레기 발생량은 1995년부터 지속적으로 감소했으며 폐기물 재활용 양도 꾸준히 증가하는 등 연구결과를 토대로 한 정책시



행은 가시적 성과를 거두었다.

깨끗하고 안전한 수돗물, 맑은 한강 되살리기

서울시는 20년 동안 수질관리에 상당한 투자를 해왔다. 1996년 당시 수질 분야 예산은 환경 분야 전체 예산의 약 89퍼센트를 차지했다. 2015년에 전체 예산 대비 51퍼센트로 감소했지만 예산 총액은 1996년 당시와 비슷한 수준이다.

시민에게 깨끗하고 안전한 수돗물을 공급하려는 서울시 정책을 지원하고자 연구원도 상하수도 관리를 위한 다수의 연구를 진행했다. 「수돗물 직결공급체계 도입에 관한 연구」(1996), 「21C를 대비한 서울의 상수도 발

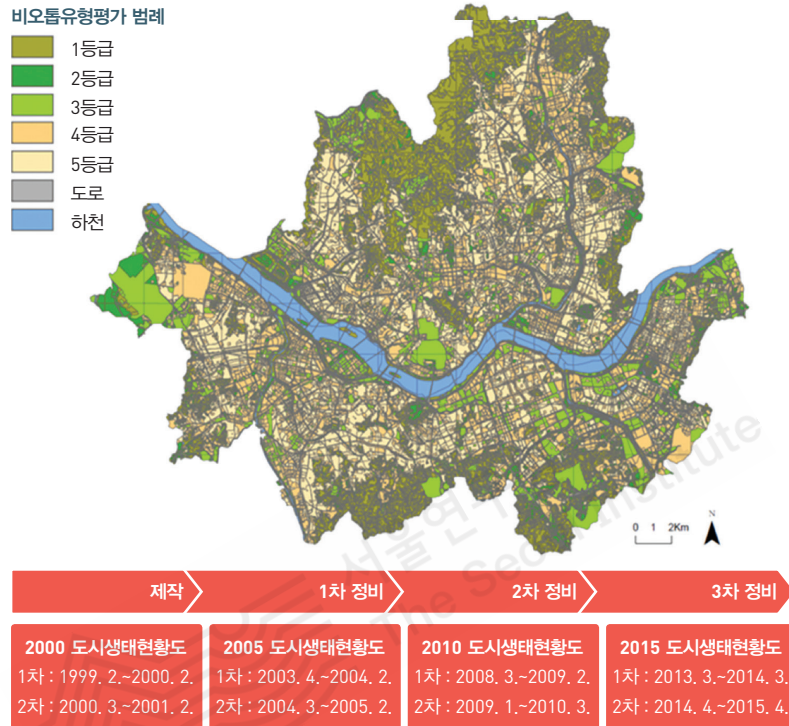
전방안에 관한 연구」(1999), 「수요가 급수시설의 수질관리를 위한 연구」(2002) 등이 수돗물관리를 위해 진행된 연구이다. 효과적인 하수처리를 위한 연구로는 「서울시 하수처리장 슬러지의 감량 및 재이용 방안에 관한 연구」(1997), 「효율적인 배수시스템 구축에 관한 연구」(1998) 등이 있다. 민선 초기 상하수도 관리에 많은 노력을 기울인 결과 최근 10년간 상수도 유수율과 하수슬러지 자원화율은 지속적으로 증가했으며, 특히 하수 슬러지 자원화율은 2006년 30퍼센트에서 2016년 97.2퍼센트로 크게 증가했다.

한강을 되살리기 위한 노력 또한 이 시기 서울시의 중점정책이었다. 「새서울, 우리한강 기본계획 1, 2차」(1999, 2000)는 한강의 수질 개선과 수생태계 회복을 목표로 한 기본계획으로, 자연생태의 회복과 더불어 한강에 대한 접근성을 개선하여 시민들의 이용을 활성화하는 내용을 담고 있다. 이 연구는 이후 한강 관련 계획과 관리체계에 주요한 토대가 되었다. 이와 연계하여 「도시하천 생태관리를 위한 기초조사」(1999), 「자연형 하천으로의 정비방안」(1998) 등의 연구도 이루어졌다.

생명의 나무 1,000만 그루 심기

서울시는 1998년부터 2002년까지 '생명의 나무 1000만 그루 심기' 정책을 시행하며 서울시를 녹색도시로 바꾸는 데 일조했다. 대표적인 사업으로 난지도를 대규모 생태환경공원인 월드컵공원으로 조성한 사례를 들 수 있다. 난지도는 1978년부터 1993년까지 15년간 서울시 쓰레기를 매립해온 곳으로, 다양한 환경문제를 일으키고 있었다. 이에 연구원은 「난지도 지역 환경성 검토 및 친환경적 정비방안」(2000)을 통해 생태계 재생, 매립층의 안정화 평가 및 모니터링, 지하수 및 침출수관리, 악취관리, 대기오염관

| 그림 28 | 도시생태현황도 조사연구 진행 경과



리 등 다양한 분야를 검토했다. 또한 「난지도 평매립지 환경성 제고 조사」(2001), 「난지도 종합자료집 작성연구」(2002) 등을 통해 난지도를 다양한 생물 서식지로 되살리는 연구를 지원했다. 그 결과 생물이 살 수 없었던 쓰레기 언덕이 생명이 움트는 환경생태공원으로 변모했다. 2014년 월드컵공원을 조사한 결과 2005년에 비해 식물, 조류, 육상곤충, 어류 등의 다양한 분류군이 크게 증가한 것으로 확인되었다.

이 시기의 또 다른 중요 연구로 도시생태현황도 제작을 들 수 있다. 이는

서울의 생태현황 DB 구축을 위한 기초연구로 서울시 전체의 비오톱 현황을 조사한 것이다. 이후 도시생태현황도는 5년마다 정비되고 있으며, 개발 행위 허가기준, 환경성 검토, 환경영향평가 등 다양한 개발사업과 도시생태 보전을 위한 기초자료로 활용되고 있다.

민선 3기 : 환경의 사전예방 기능을 강화하다

민선 3기 서울시는 기업인 출신 이명박 시장이 취임하면서 기업의 경영마인드를 도입한 시정을 전개했다. 민선 3기 주요 시책으로는 지역균형발전을 위한 뉴타운 사업 기반 마련, 대중교통체계 전면 개편, 청계천 생태하천 복원 등이 있다. 환경 분야에서는 청계천을 비롯한 하천 복원사업이 활발히 추진되었으며, 동북부 지역의 녹지공간 부족을 해소하기 위해 약 35만 평의 서울숲을 조성한 것이 주요 성과이다.

안전한 물관리

민선 3기 환경정책 중 강조된 것은 수돗물관리를 강화하여 깨끗하고 안전한 수돗물 이리수를 시민들에게 공급하는 것이었다. 이와 관련하여 연구원은 서울시 차원의 물관리 종합계획인 「서울시 물순환 기본계획 연구」(2004)를 수행했다. 이 연구는 물수지 계산, 우수 침투, 저류시설, 빗물 이용 등의 물순환 개념을 처음으로 도입하여 서울의 물순환 정책방안을 제시했다는 점에서 의의가 있다. 이외에도 「서울시 지하수관리계획 수립」(2003), 「하천수질 정화공법 평가 및 적용방안」(2004) 등의 연구를 통해 안

전한 물관리 방안을 제시했다.

생활권녹지 늘리기

1970년대 청계천 복개공사 이후 그곳에 대형 아파트와 현대식 상가건물이 들어섰지만 세월이 흐르면서 청계천은 낙후된 도심지의 대명사가 되었다. 민선 3기 서울시는 이러한 청계천을 친환경적인 도심형 하천으로 복원하여 서울 시내에 부족한 생활권녹지와 수변공간을 확충하고 주변 도심부를 정비하는 계획을 세웠다. 청계천 복원은 환경, 교통, 도시계획 등 다양한 분야의 참여를 통해 종합적으로 진행되었다.

청계천 복원사업과 관련하여 연구원 환경 분야에서는 「서울시 복개하천 복원 타당성 조사 연구」(2004), 「서울시 도시하천의 생태통로 기능 향상 방안」(2006) 등의 연구를 통해 서울시의 녹지 늘리기 정책을 뒷받침했다. 또한 청계천 복원 이후의 변화를 모니터링하는 「청계천 복원에 따른 도시구조, 형태변화 모니터링 연구」(2004)를 진행했다. 이 연구에서 청계천 복원 전후 도심의 대기환경과 바람길을 분석한 결과, 복원 후 청계천 지역의 미세먼지(PM10) 농도가 주변 지역보다 낮았고 도심에 협곡풍과 같은 찬 공기 바람길이 새롭게 형성되었음을 확인할 수 있었다.

생활권 내에서 녹지를 늘리고 생태계를 복원하기 위한 연구들도 이 시기에 많이 진행되었다. 「서울시 가로 녹지율 증진방안」(2003), 「소규모 대지안의 조경 개선방안」(2005), 「서울시 공원녹지 기본계획」(2009) 등을 통해 생활권녹지를 늘리기 위한 계획을 수립하고 정책을 제언했다. 한편 「서울시 비오톱 유형별 생태계복원 및 생물다양성 증진방안 1~3단계」(2003), 「서울특별시 야생동식물 보호 세부계획 수립」(2011), 「생태통로의 조성효

과 분석 및 관리매뉴얼 작성」(2006) 등은 서울시 생물다양성 증진과 도시 생태계 보호를 위한 기초자료를 제공했다.

민선 4~5기 전반 오세훈 시정 :

도시안전 취약구조 개선과 기후변화에 대응

창의시정을 기조로 한 민선 4기에서 5기 전반에는 광화문광장과 세운초록 띠공원을 조성하는 등 도심 환경을 재설계하는 계획을 세웠다. 서울시는 '친환경 서울, 맑고 푸른 세계도시 서울'을 목표로 환경정책을 추진했다. 이 시기 환경 분야 핵심사업으로는 대기질 개선, 한강르네상스, 북서울꿈의숲 조성 등을 들 수 있다. 연구원은 시정 핵심사업을 지원하기 위해 한강 르네상스 관련 연구와 대기질 개선사업 연구에 착수했다.

한편 민선 4~5기 환경 분야의 새로운 화두는 도시형 재난이었다. 폭우로 2010년 강남역 침수와 2011년 우면산 산사태를 겪게 되었고 이를 계기로 자연재해에 대한 대응책 마련과 도시방재에 집중하게 되었다. 그 결과 안전 분야 연구의 중요성이 부각되었다. 도심형 재난관리와 도시안전 취약구조를 개선하기 위한 연구가 추진되었으며, 산지사면 DB 구축을 통해 도심지 특성을 반영한 사방시설 사업의 토대를 마련했다.

산사태 피해저감시스템 구축

2011년 우면산 산사태 이후 연구원은 서울시 의뢰로 「사면 전수조사 및 산사태 피해저감시스템 구축 1~4단계」(2011~2014)라는 대형 프로젝트

표 2 | 서울시 단계별 사면 전수조사 결과

	1단계	2단계	3단계	4단계
	2011년 (2011.12.~2012.11.)	2012년 (2012.8.~2013.8.)	2013년 (2013.8.~2014.9.)	2014년 (2014.12.~2015.12.)
산지사면 110개소	20개소	52개소	38개소	산지 및 구릉지 67.6ha 사방지재평가 815개소
도로(기타)사면 2,470개소	380개소	450개소	700개소	940개소
주택사면 667개소	110개소	240개소	200개소	117개소

출처 : 「사면 전수조사 및 산사태 피해저감시스템 구축 1~4단계」(2012~2015)

를 진행했다. 이 연구는 4년에 걸쳐 진행된 과제로 서울시에 있는 모든 사면을 전수조사하여 데이터베이스를 구축하고, 이를 토대로 산사태 피해를 줄이는 시스템을 체계화하는 작업이었다. 4단계로 추진된 연구과정을 통해 서울시의 산지사면, 도로사면, 주택사면의 DB가 구축되었으며, 도로사면 재해위험 등급 평가, 주택사면 주요 위험평가 대상지 선정, 주택사면 옹벽 붕괴 위험성 분석 등이 진행되었다.

도시안전 취약구조 개선

도시방재의 중요성이 부각되면서 도시안전의 패러다임이 행정기관 중심의 현안 대응 방식에서 시민과의 소통을 통해 근본적이고 중장기적인 안전대책을 수립하는 방향으로 변화했다. 이에 연구원은 「선진 안전도시 방재시스템 구축을 위한 로드맵 구상」(2008), 「다중이용업소 피난대책 향상

및 집중관리지역 구역화 방안」(2009), 「서울시 지하공간의 안전체계 구축 방안」(2010), 「안전한 도시 서울을 만들기 위한 중장기 정책방향」(2011), 「기상이변에 대한 서울시 취약지역 대응방안」(2010) 등 서울시 내 취약구조를 가진 공간을 개선하는 연구들을 진행했다. 또한 「지진과 대규모 화재 발생 관점에서 본 다세대·다가구주택밀집지역의 위험도」(2009), 「서울시 재난위험도 평가 및 안전지수 개발」(2010) 등의 위험도 평가를 통해 재난 취약지역의 우선순위를 도출하고 정책결정을 지원했다.

기후변화 대응

민선 4~5기 오세훈 시장 시기에는 전 세계적으로 기후변화를 둘러싼 온실가스 배출량 감소에 관심이 모아졌으며, 지구온난화에 대한 연구가 상당히 심도 있게 다루어졌다. 서울시도 이러한 시대적 흐름에 호응하여 ‘맑고 푸른 세계도시 서울 만들기’ 정책을 펼치면서 서울의 환경경쟁력을 높이는 데 집중했다.

연구원에서는 지구온난화와 관련하여 「지구온난화 대응 저탄소 배출도시 추진전략」(2007), 「서울시 저탄소 녹색성장 마스터플랜 수립」(2009), 「서울시 기후변화 고도 적응방안」(2010), 「서울시 온실가스 감축목표 성과관리 모니터링 방안」(2011) 등의 연구를 수행했다. 또한 최근에는 「기후변화 대응 종합계획 수립 연구」(2016), 「서울시 폭염 대응력 향상방안」(2017) 등의 연구를 통해 서울시 기후변화 대응 비전과 목표, 세부계획 등을 수립하고 있다.

민선 5기 후반~6기 박원순 시장 :

시민 중심의 환경복지, 안심도시로 나아가다

시민단체 활동가 출신의 박원순 시장은 민선 5기 후반에서 6기 동안 시민 중심의 환경복지에 중점을 두고, 미세먼지 관리, 한강 자연성 회복, 신재생에너지 공급, 사회안전망 강화 등에 관심을 기울였다. 특히 민선 5~6기는 전통적인 환경문제와 다른 새로운 이슈들이 부상한 시기이다. 초미세먼지가 새로운 사회문제로 떠오르면서 대응책 마련에 고심한 것과 원전 하나줄이기 사업으로 대변되는 에너지정책은 박원순 시장의 독특한 환경 정책이다.

연구원은 안전환경연구실 산하에 '기후에너지연구센터'를 설치하고 서울시 기후변화와 에너지 관련 현안을 지원하고 있다. 미세먼지의 배출원 분포와 오염수준 등 관련 데이터베이스를 구축하는 기초연구와 미세먼지 저감대책을 마련하는 정책연구를 다수 수행했고, 서울의 에너지 공급원을 화석연료에서 신재생에너지로 전환하려는 에너지정책 연구도 강화했다.

한편 구의역 스크린도어 사망사고와 강남역 묻지마 살인사건 등이 발생하면서 물리적, 사회적으로 안전한 서울을 만드는 것이 새로운 정책과제로 강조되었다. 오세훈 시장 기간에 발생한 침수와 산사태 등 도시재난 문제에서 한걸음 더 나아가 시설물 안전, 사람 중심의 안전관리체계 구축까지 생활 속 안전에 대한 요구가 더 높아졌다. 이는 부서 명칭의 변화에서도 볼 수 있듯이 안전에 대한 수요가 높아진 변화를 반영하여 환경연구실 명칭에 2011년 처음으로 '안전'이 추가되어 환경안전연구실로 되었다가 이듬해 안전이 더욱 강조되면서 '안전환경연구실'로 변경되었다.

시민이 건강하게 숨 쉬는 서울

오세훈 시장 때부터 대기관리는 서울시 환경정책의 중요한 과제였다. 그러나 민선 6기에 들어서면서 특히 초미세먼지 관리가 서울시 현안과제로 부상했다. 같은 기간 연구원도 서울시가 진행한 미세먼지, 초미세먼지 저감 노력을 위해 지원연구를 다수 수행했다. 초기에는 「서울시 초미세먼지 예·경보 적정기준 설정 및 배출원 관리정보 구축」(2014), 「초미세먼지(PM_{2.5}) 배출원 인벤토리 구축 및 상세모니터링 연구 1, 2」(2015, 2016) 등 초미세먼지 관련 정보를 지속적으로 구축하는 기초연구를 수행했다. 이후 「2차 수도권 대기환경관리 서울특별시 시행계획 수립 연구」(2014), 「숨 쉬는 서울: 대기환경관리의 정책변화」(2017), 「서울시 초미세먼지 고농도 발생의 기상패턴 분석 및 활용방안」(2017) 등의 연구를 통해 서울시 초미세먼지 대응전략을 꾸준히 제안했다.

원전하나줄이기와 에너지살림도시 서울

서울시는 시민이 함께하는 '원전하나줄이기' 정책을 시행했다. 이는 에너지 효율화와 절약을 통해 에너지 수요는 줄이고 화석연료에서 신재생에너지로 에너지정책을 전환하려는 에너지 종합대책의 일환이다. 원전하나줄이기 정책의 목표는 태양광발전소 등을 확대하여 신재생에너지를 생산하고 에너지 효율을 높여 2011년 기준 3퍼센트의 전력 자급률을 2020년까지 20퍼센트로 끌어올리는 것이다.

연구원은 「서울시 에너지정책의 에너지 절감효과 분석기법 개발」(2012), 「서울시 가정, 상업부문 건물에너지 표준모델 개발」(2013), 「캠퍼스의 건물 에너지 효율화 방안」(2013), 「서울시 건축물에너지 절감을 위한 인센티브



개선방향」(2015) 등 에너지 절감 방안을 제시하는 연구를 수행했다. 또한 에너지 전환 관련 연구도 진행했는데 「서울시 태양광발전 잠재량 조사연구」(2013), 「서울시 집단에너지시설 및 환경기초시설 통합운영 효율성 연구」(2013), 「원전하나줄이기의 산업효과 등 성과분석」(2014), 「서울시 연료 전지 보급 로드맵 구상」(2016) 등이 이에 해당된다. 「원전하나줄이기의 산업효과 등 성과분석」에 따르면 2012년부터 2016년까지 5년간 서울시민의 적극적 참여로 경제적으로는 연간 약 1조 6630억 원, 온실가스 감축량은 매년 819만 톤의 CO₂에 달한 것으로 나타났다.

한강생태계 조사 및 자연성 회복

서울시는 1987년 제1차 한강생태계 조사연구를 시작으로 2017년 제8차 조사연구까지 매년 정기적으로 한강생태계를 모니터링하고 있다. 이는 한

강의 생태가 복원되고 시민의 이용이 높아짐에 따라 한강생태계에 대한 정밀조사와 변화추이에 대한 분석이 필요했기 때문이다. 연구원은 1994년 제3차 조사부터 참여하기 시작한 이후 지속적으로 이 연구를 수행해왔다. 특히 2012년에 실시한 「한강 자연성 회복을 위한 기본계획」(2012) 연구는 한강생태계 조사연구에 더하여 한강생태계 복원, 수질 개선, 친환경 이용 등 한강의 생태공동체를 만들기 위한 서울시의 세부 실행계획을 담은 기본계획이라는 점에서 의의가 있다.

재난사고의 대응과 도시시설물 유지관리

기후변화와 급속한 도시화로 대형 복합재난과 인명 피해가 발생하자 서울시는 종합안전관리체계를 구축하여 사회안전망을 강화하는 계획을 수립했다. 연구원도 도시재난과 시설물관리 등 도시형 안전관리를 위한 연구를 진행했다.

서울시 재난대응체계의 개선방안을 제시하는 연구로 「현장대응자료와 연계한 서울시 재난사고 시나리오 개발방안」(2016), 「재난사고 현장대응성 강화를 위한 소방력 운용 개선방안」(2016) 등의 연구가 진행되었다. 이는 재난사고가 발생했을 때 현장대응력의 중요성을 강조한 연구들이다.

건축물의 노후화, 대형화, 복잡화 등에 따라 사고 수습 위주의 대응 패러다임에서 전환하여 선제적으로 안전사고를 예방 관리하는 연구도 다수 수행되었다. 「서울시 도로기반시설물 생애주기비용 분석을 위한 DB 구축방안 연구」(2012), 「건축물 재난 및 안전관리 기본방향 수립」(2015), 「서울의 대규모 위험시설 분포 및 관리 실태와 대응 방향」(2015), 「서울시 도로함몰 실태와 안전관리 개선방향」(2016) 등의 연구를 통해 도시시설물 유지관

표 3 | 한강생태계 조사연구 추진 현황

구분	1987(1차)	1990(2차)	1994(3차)	1998(4차)	2002(5차)	2007(6차)	2012(7차)	2017(8차)
연구 기관	자연보호 중앙협의회	서울시립 대학교	서울연구원	서울연구원	서울연구원	서울연구원	서울연구원	서울연구원
연구 기간	1986. 10.~ 1987. 10.	1989. 6.~ 1990. 9.	1993. 5.~ 1994. 7.	1997. 8.~ 1998. 12.	2001. 3.~ 2002. 7.	2006. 2.~ 2007. 7.	2011. 5.~ 2012. 9.	2016. 3.~ 2017. 8.
조사 지역	• 암사동-행주대교 36km 구간의 주요 9개 조사지점	• 팔당호-신곡수중보 구간 의 한강본류 • 본류역으로 유입되는 주요 지천	• 팔당호-신곡수중보 구간 의 6개 구간	• 팔당호-신곡수중보 구간 의 한강본류 및 유역 • 주요 유입지 천(유입부 기준 상류 1km 수역 및 유역)	1998년 동일	• 한강본류(팔당호-신곡수중보) • 주요 지천(탄천, 안양천, 중랑천, 홍제천, 불광천) • 청계천 및 서울숲	2007년 동일	2012년 동일
총 생물 종수	476종	367종	849종	1,185종	1,450종	1,593종	1,835종	1,848종

리와 개선 방안을 제안하는 등 안심도시로 나아가는 토대를 마련해나가고 있다.

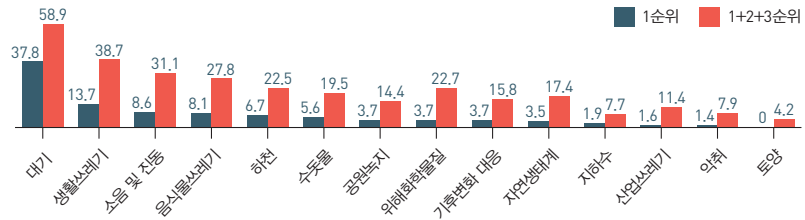
시민과 함께 만들어가는 안심도시

연구원의 안전·환경 연구는 서울시정과 국내외 이슈가 반영된 다양한 영역으로 확대되었다. 환경 분야는 오염관리에서부터 에너지 절감, 기후변화, 자연성 회복, 환경복지 등으로 다양화되었다. 안전 분야는 재난 기초연구에서 산사태, 집중호우, 폭설 등의 자연재해에 대한 예방·대비·대응·복구, 위험물질과 시설 안전성 평가, 시설물 검토 등으로 세분화되었다.

2017년 서울서베이가 조사한 결과에 따르면, 서울시민의 71퍼센트가 환경문제에 관심을 가지며, 56퍼센트가 10년 전보다 위험 정도가 커졌다고 느꼈다. 한편 서울시 조사에 따르면 서울시민은 가장 먼저 개선되어야 할 환경문제로 대기 분야를 꼽았다.

안전과 환경은 일상생활 속에서 시민들이 가장 긴밀하게 체감하는 분야이며, 삶의 질과 직결되어 있다. 따라서 시민들에게 안전하고 쾌적한 생활 공간을 제공하기 위해서는 현안연구를 지속적으로 추진해야 한다. 최근

| 그림 30 | 우선적으로 개선해야 할 환경문제



4장

교통

자동차 중심에서 사람 중심으로

이광훈 · 김원호 · 정상미

안전·환경 분야 연구는 시민들에게 보다 안전하고 쾌적한 도시공간을 제공하고자 4차 산업과 같은 영역과 연계하여 스마트시티 건설에 중요한 역할을 수행하고 있다. 동시에 기후변화로 인한 초미세먼지, 폭염 등 시의성 있는 연구에도 관심을 기울이고 있다. 특히 고밀개발되어 물리적 기반이 노후화되는 시기에 접어든 서울시는 예상치 못한 신종 재난이 발생할 가능성이 높다. 따라서 발전적인 신규 이슈뿐만 아니라 당면한 문제를 해결하는 연구에도 관심을 기울일 필요가 있다.

새롭게 나타난 이슈들을 해결하기 위해서는 분야별로 장기적이고 체계적인 기초데이터 축적이 필요하다. 충실한 기초자료에 근거한 정확한 진단이야말로 문제해결의 가장 정확하고 빠른 길이기 때문이다. 그러나 기초자료의 축적과 현황에 대해 이해하고 진단하는 일을 특정 분야나 기관, 또는 전문가의 영역으로 국한하고 각각의 기관이 단편적으로 접근하는 방식은 한계가 있다. 이제 연구원도 분야 간 통합관리, 그리고 시민의 참여를 통한 문제해결 방식으로 접근할 필요가 있다. 다양한 분야에서 관심 있는 시민들이 자료 축적부터 진단까지 함께하는 시민체감형 연구가 필요하다.

서울의 도시교통체계와 연구, 어떻게 변해왔나

자동차 중심에서 사람 중심의 체계로 나아가다

1970년대 초반 서울시 인구는 500만 명을 돌파했고 이후 서울의 인구 증가는 더 가속화되었다. 급격한 인구 증가와 경제사회의 발전은 시민의 생활 양상을 다양화시켰고 교통량도 증가하기 시작했다. 그러나 도로교통체계가 열악하여 교통 증가량을 감당할 수 없게 되었고, 버스정류장의 혼잡과 불법주차 등의 교통문제가 극심해졌다.

1980년대에는 아시안게임과 서울올림픽의 성공적인 개최를 위해 단기간에 교통시스템을 선진국 수준으로 끌어올리는 사업들이 수행되었다. 기존 도로의 교통운영 효율성을 극대화시키는 교통체계효율화사업(TSM 사업)이 대표적이다. 88 서울올림픽 이후 자가용 승용차 보급률이 급증하면서 본격적인 '마이카(My Car)' 시대로 접어들었고, 자가용 승용차의 폭발적

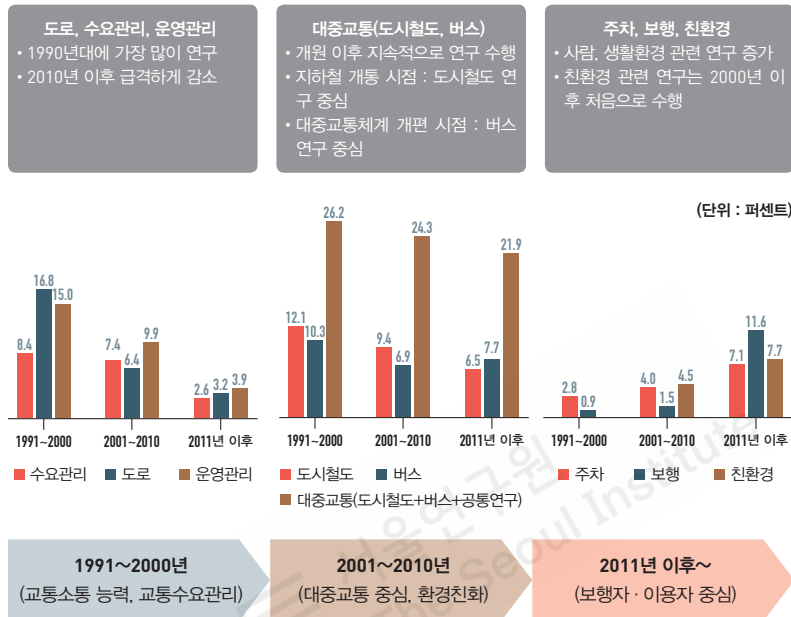
그림 31 | 서울시 25년간 교통체계



증가는 시내버스 운영 효율 저하와 교통사고와 같은 사회문제를 야기했다. 이에 더해 1990년대는 신도시개발과 함께 교통문제가 수도권 광역 전체로 확산되었다. 자동차 중심의 도로체계와 '나홀로 자동차' 등의 영향에 따른 교통정체 현상이 시계(市界) 지역뿐만 아니라 서울시 전역에서 빚어졌다. 그러자 민선 서울시장 선거에서 교통문제가 핵심 공약으로 부각되었고, 서울시정의 최우선 과제 역시 교통문제를 해결하는 것이었다. 이로써 자동차를 위한 교통정책보다는 대중교통 해결책이 이슈로 떠올랐다.

2000년 이후로는 교통 시민단체를 중심으로 친환경 교통체계 구축의 필요성이 대두되었다. 교통문제를 이슈를 개선하기보다는 차보다 사람이 우선인 도로교통체계를 지향하는 흐름이 나타난 것이다.

| 그림 32 | 시대별 교통 분야 주요 연구



대중교통 연구에서 지속가능한 친환경 교통 연구로 나아가다

연구원이 개원한 1992년부터 2016년까지 교통 관련 과제는 약 460건이 수행되었다. 대중교통, 친환경, 안전 등 다양한 분야의 연구가 수행되었으며, 수치적 비중은 대중교통이 24퍼센트로 가장 높았고, 운영관리 9퍼센트, 도로 8퍼센트, 택시·수요관리 6퍼센트 순으로 나타났다.

교통소통 능력이 중시되던 1990년대에는 도로, 수요관리, 운영관리에 관한 연구가 주축을 이루었다. 대중교통 개편사업이나 환경친화적 정책에

초점을 두었던 2000년대에는 대중교통과 관련된 연구에 큰 비중을 두었다. 1, 2기 지하철을 개통하는 시점에는 도시철도 관련 연구가 주를 이루었고, 대중교통체계 개편을 할 때에는 버스 관련 연구가 주를 이루었다. 대중교통에 관한 실질적인 연구는 개원 이후부터 꾸준히 수행되었다. 2010년부터는 차보다 사람이 우선이라는 인식 확산과 더불어 사람이나 생활환경 관련 연구가 활발해졌다. 일상생활과 밀접한 주차, 보행, 친환경 관련 연구가 증가한 현상이 이를 반영한다.

시기별 이슈와 주요 연구

관선 시정~민선 2기, 자동차 전성시대 : 증가한 교통수요와 교통난에 대응

관선부터 민선 1기(조순 시정), 2기(고건 시정)는 자동차 전성시대에 대응하여 교통소통 능력을 제고하는 한편 교통수요관리가 함께 추진된 시기였다. 이 시기 교통 분야의 연구는 다음과 같은 특성을 지닌다.

첫째, 서울시 주요 정책과 관련된 연구를 선행적으로 수행했다. 즉 도시 고속도로, 도시철도의 운영·관리 정책이 시행되기에 앞서 관련 연구를 추진함으로써 서울시 시책에 반영토록 했다. 둘째, 연구원의 전문성이 명확히 부각되는 연구를 수행했다. 서울시가 첨단교통관리기법을 도입하고자 할 때 연구원은 ITS를 부문별로 구축하고 활용하는 방안을 건의하는 등 전문적인 정책연구를 지원했다. 셋째, 신규 교통정책의 도입과 정착에 영향

을 끼쳤다. 연구원은 교통수요관리라는 새로운 기법을 선구적으로 도입하는 데 힘을 실었으며, 혼잡통행료 징수 정책을 선도적으로 이끌었다. 마지막으로, 교통전문직 신설 등 교통행정의 외연을 확대하는 데 기여했다. 연구원은 서울시에 교통개선사업을 주도적으로 건의하여 자치구별 교통개선체계를 확립하도록 했으며, 이 과정에서 서울시와 자치구에 교통 관련 전문직 채용이 확대되었다.

(1) 관선 시정~민선 1기 : 교통특별대책, 거주자우선주차제, 혼잡통행료

1990년대 들어 서울시민의 1인당 국민총소득은 1만 달러를 넘어섰다. 또한 자동차 등록 대수는 1990년에 100만 대, 1995년에 200만 대를 돌파했다. 1990년대 초반까지 교통정책은 자동차 이용 억제제를 위한 교통수요관리 대책보다는 인프라를 확충하고, 교통운영 방법을 개선하는 등 주로 교통공급능력을 극대화하는 데 역점을 두었다. 실제로 14개 노선의 도시고속도로가 건설되었고, 대교가 확장되었으며, 총 335킬로미터에 달하는 2기 지하철 구축이 시작되었다.

서울의 교통량이 절정에 다다른 1994년, 성수대교 붕괴 사고를 계기로 교통정책은 변화를 맞았다. 서울의 1,000여 개에 달하는 도로시설물에 대한 보강 작업이 추진되었으며, 서울시장에 취임한 최병렬 시장(관선 29대)은 성수대교 붕괴에 따른 서울교통특별대책을 수립했다. 서울교통특별대책은 5개 분야, 57개 장·단기 사업으로 추진되었는데, 그중 대중교통개선 분야(22개 사업), 교통수요관리 분야(13개 사업)가 중심을 이루었다.



교통수요관리

이 과정에서 연구원에서 수행한 「서울시 교통수요관리 방안 연구」(1993)가 교통특별대책에 크게 기여했다. 이 연구는 서울시에서 처음 도입하는 교통수요관리체계에 대한 제안과 체계적 수립방안을 담고 있다. 단기적으로는 주차수요, 기업체 중심의 수요관리기법을 통하여 기존 체계와 제도적 여건을 최대로 활용하는 방안을 제안했고, 중기적으로는 혼잡통행료 징수, 지선버스 운행으로 승용차 효율을 증대하고 대체교통수단을 다양화하는 방안을 제안했다. 장기적으로는 효율적인 토지이용관리와 기업체수요관리 강제화 방안을 제안했다. 이후에도 「관리주체별 교통수요관리 방안 연구」(1994) 등을 통해 그간 시행되었던 교통수요관리프로그램의 문제점을

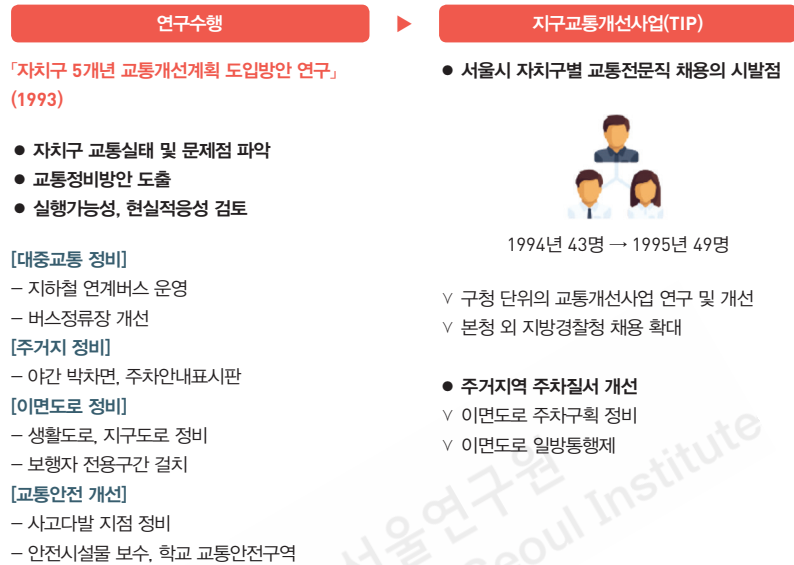
파악하고 효과분석 방안을 제시했다. 이로써 최병렬 시장 임기 동안에 대중교통개선과 교통수요관리 정책이 태동되었으며, 이는 자연스럽게 민선 1기(조순 시정)의 서울시 교통정책으로 연결되었다.

주거지역 교통난 개선

1990년대에 대두된 또 다른 교통문제는 주거지역의 교통난이었다. 도로교통 정체로 차량들이 주택가의 비좁은 생활도로로 진입하기 시작하면서 차량과 보행자가 뒤엉켜 혼잡해지기 시작했다. 특히 당시 서울시 대부분의 주거지에는 주차장 시설이 없었던 탓에 좁은 주택가 길목에 주차하는 일이 빈번해지면서 주민 간에 갈등이 심했다. 뿐만 아니라 화재 등 위급상황이 발생해도 긴급차량이 진입하지 못하는 일이 빚어졌다.

연구원은 이러한 주거지역 교통문제의 심각성을 인지하고 「자치구 5개년 교통개선계획 도입방안 연구」(1993)를 통하여 자치구 차원에서 교통개선 사업의 필요성을 제기했다. 이 연구를 기반으로 서울시는 자치구의 교통실태와 문제점을 파악한 뒤, 교통정비 방안을 도출하고 지구교통개선 사업을 중점사업으로 추진했다. 그리고 대중교통 정비, 주거지 정비, 이면도로 정비, 교통안전 등 다양한 개선방안을 제안했다. 이 과정에서 구청별 교통전문직도 신설되었다. 1994~1995년에만 약 90명 정도의 교통공무원이 새로 채용되었으며, 서울시 본청과 서울지방경찰청에도 채용이 확대되었다.

자치구 교통개선사업의 괄목할 만한 성과는 주거지역의 주차질서 개선이라 할 수 있다. 서울시에 처음 도입된 거주자우선주차제는 주택가 주차난으로 골머리를 앓던 상황에서 구세주와도 같은 대안이었다. 1996년에



자치구별 5개소 내외를 거주자우선주차제 시범지역으로 선정하여 한시적으로 시행했고, 시민 대상의 여론조사를 실시한 결과 정책 찬성이 70퍼센트 이상으로 나타남에 따라 주거지역 전체를 대상으로 제도를 시행했다.

혼잡통행료 제도

민선 1기의 조순 시장은 경제학 교수답게 경제 원리에 입각한 다양한 교통 대책을 제안했다. 대표적인 것이 혼잡 원인을 제공한 차량에게 비용을 부담케 하는 혼잡통행료로, 남산 1, 3호 터널을 대상으로 우선 시행되었다. 연구원에서는 「도심통행료 부과방안에 관한 연구」(1993), 「서울시 교통혼

잡관리프로그램 실행을 위한 교통수요관리 효과분석체계 구축」(1998) 등을 통하여 혼잡통행료 징수 방안을 제안하고 정책을 선도했다.

한편 당시 연구원에서는 서울시 교통 여건을 반영할 만한 실효성 있는 기초자료(예컨대 통행인구 등)가 미흡하다는 의견이 있었다. 기존 자료로는 새로운 환경에서 발생할 교통문제에 대비하기가 어렵다는 판단에 따라 「서울시 교통센서스 및 데이터베이스 구축」(1996) 연구를 통하여 주요 교통정책에 필요한 체계적인 데이터 구축을 진행했다. 이 시기에 처음 시작된 지구통행 실태조사는 5년 단위로 진행되어 지금까지 계속되고 있다. 또 한 이 자료로 다양한 환경 변화에 대한 시계열적 분석이 가능하게 되어 교통현상을 분석하고 예측하는데도 활용되고 있다.

(2) 민선 2기 : IT 기반 기술을 활용한 첨단교통관리시스템

민선 2기 고건 시장이 시정을 전개할 당시 자동차 소통 중심의 정책이 부활했다. 주요 간선도로축을 대상으로 종합개선사업을 시행했고, 전체 도로구간의 교차로 구조와 교통신호를 종합적으로 개선함으로써 교통소통 기능을 향상하고자 했다. IT 기반 기술을 활용한 교통관리도 활발해졌다. 1997년 서울시는 교통특별대책의 일환으로 잠실-여의도 구간(18킬로미터)에 올림픽대로 교통관리시스템을 구축했다. 이는 영상검지기를 이용하여 교통량, 속도, 교통사고 및 통제 정보 등을 수집하고 가변정보 표지판, ARS, 인터넷 등으로 운전자에게 정보를 전달하는 시스템이다. 이후 이 시스템은 내부순환로를 시작으로 3단계에 걸쳐 도시고속도로에 순차적으로 설치되어 교통상황을 실시간으로 관리할 수 있게 되었다.

첨단시스템을 적용한 교통관리

첨단시스템을 처음 도입할 무렵 서울시는 관련 경험과 기술력이 미흡한 상태였다. 연구원은 서울시의 도시고속도로 기하구조와 교통류 특성을 반영한 소프트웨어를 제안하는 「도시고속도로 교통관리시스템 소프트웨어의 요구사항 분석」(1997)을 수행했다. 시스템을 더 효율적으로 활용할 수 있는 방안으로는 「도시고속도로 교통관리시스템 운용전략 수립」(1997) 연구도 있다.

더 나아가 교통수요관리를 위한 「교통소통 촉진 간선도로 정비 기본계획」(1997, 1998), 「서울시 ITS종합계획 수립」(1999) 연구를 진행했다. 종합 교통정보센터 운영, 대중교통 지불체계, 버스안내정보, 도로 및 교통시설물 관리 분야에도 ITS 기반을 구축하는 연구를 수행했으며, 첨단기술을 활용한 교통류 관리방안도 제안했다. 또한 간선도로 교통을 실시간으로 제어하는 방안에 대한 「신신호시스템 기능개선 및 종합발전계획 수립용역」(2000)도 진행했다.

한편 혼잡수요관리 전략으로 「교통혼잡 특별관리구역 지정 및 관리전략 수립」(2001)을 제시했다. 이는 과거 축 위주의 수요관리 방법으로는 도심 혼잡의 근본적인 개선에 한계가 있다는 판단 아래 특정 지역을 지정하여 관리하도록 하는 방안이다.

민선 3~5기 전반, 도시환경 중심 시대 : 수도권 광역화와 녹색성장

민선 3~4기에는 주요 시책을 지원하는 연구, 정책 확산에 기여하는 연구

가 주를 이루었다. 특히 연구원의 '대중교통개편지원연구단'의 다양한 연구활동은 세계적으로 높은 평가를 받은 서울시 대중교통체계개편사업에 일조했다. 이 시기에는 전통적인 교통 분야에 국한하지 않고 다른 분야와 연계한 연구과제도 늘어나았는데, 특히 환경 분야와의 연계가 두드러졌다. 이는 지구의 환경오염을 우려하는 세계적 추세 속에서 서울의 대기 질을 저해하는 오염물질을 가장 많이 배출하는 교통 분야의 대응 정책이 필요했기 때문이다.

(1) 민선 3기 : 대중교통 중심으로 전환

제2기 신도시개발이 추진되면서 수도권은 더욱 광역화되었다. 이에 따라 민선 3기(이명박 시정)의 교통정책은 수도권 광역화에 대응하는 대중교통 마련에 집중되었다. 사실 오래전부터 서울시는 대중교통의 이용 증진을 교통정책의 핵심으로 추진해왔다. 하지만 실질적으로 대중교통, 특히 버스를 이용하는 시민들에게는 불편이 적지 않았다. 대기 시간을 예측할 수 없고, 환승에 대한 자세한 정보도 미흡했기 때문이다. 도로의 흐름이 혼잡하여 버스의 운행 효율은 낮아진 반면 2기 지하철이 완공되자 시민들은 지하철을 주요한 대중교통수단으로 여기게 되었다.

이명박 시장은 청계천 복원과 더불어 대중교통체계 개편을 시정의 양대 사업으로 내걸고 시내버스 중심의 새로운 교통체계를 계획했다. 다행히 운영난을 겪고 있던 버스운수회사들의 동참 덕분에 이 사업은 큰 잡음 없이 추진될 수 있었다. 개편 작업은 버스시스템을 구성하는 모든 요소에 걸쳐 이루어졌다. 우선 수익금을 공동관리하고 노선을 공유하는 버스 준공영제를 전격 도입했으며, 번호체계를 개편했다. 또한 스마트카드 시스템



으로 통합요금체계를 시행하여 30분 이내에 버스, 지하철, 마을버스 간의 무료 환승이 5회까지 가능한 체계를 만들었다.

대중교통 개편 지원 연구

연구원에서는 한시 조직인 '대중교통개편지원연구단'을 만들어 서울시 대중교통체계를 개편하는 데 적극 지원했다. 연구단은 「서울 교통시스템 개편 실행방안」(2002), 「서울시 BRT 도입 기본계획 수립」(2004), 「지하철 연계버스 운영방안」(2004) 등과 같은 다양한 연구를 수행하여 교통카드시스템으로 서울시 대중교통 통합요금체계를 성공적으로 안착시킨 성과를 인

정받았다.

이후에도 연구원은 대중교통체계 개편을 지원하는 후속 연구를 꾸준히 진행했다. 먼저 대중교통과 연계된 보행환경 개선에 관한 「제2차 서울특별시 보행환경 기본계획」(2004) 연구를 수행했다. 이를 토대로 지역별 보행로 연결사업, 관광문화 특화지역 보행로 정비사업 등이 추진되었다. 대중교통 지선수단으로서 보행의 위상을 강화한 이 연구는 서울시 보행환경 개선과 관련한 다수의 후속 연구를 촉진하는 계기가 되었다.

한편 대중교통 개편의 성과를 분석하기 위한 「대중교통체계 개편 성과 분석 및 버스관리기구 설립 운영방안」(2005) 연구, 통합요금체계에서 기관 간 수입 분배와 관련된 「대중교통체계 개편에 따른 서울시 도시철도 수입금 정산모형 개발」(2005) 연구 등 대중교통체계를 더욱 안정화시키기 위한 후속 연구가 속속 진행되었다.

(2) 민선 4~5기 전반 : 환경친화적 그린카, 자전거 활용

민선 4~5기 오세훈 시장은 친환경 교통정책에 관심을 가지고 맑은환경본부를 신설했고, 하부 조직으로 친환경교통담당관을 두었다. 친환경 교통정책을 도시교통 분야가 아닌 환경부서에 배치하여 환경의 관점에서 접근했다. 특히 서울시 대기오염 물질의 22퍼센트가 교통 분야에서 배출된다는 사실에 착목하여 친환경 교통정책에 집중했다. 국가 차원에서 그린카 산업을 집중적으로 육성하자 서울시도 이에 호응하여 그린카 보급 계획을 수립했다. 또한 관용 차량은 물론 택시, 버스 등 시민의 생활과 밀접한 교통수단을 2020년까지 그린카로 100퍼센트 교체한다는 계획을 수립했다. 또한 RFID시스템을 이용한 승용차요일제도 시행했다.



친환경 교통정책의 또 다른 한 축은 자전거 교통계획이라 할 수 있다. 이는 자전거를 레저나 관광용이 아닌 도시교통의 주요 수단으로 바라본 것으로, 2008년 서울시는 '서울시 자전거이용 활성화 종합계획'을 자체적으로 수립했다. 이 계획은 간선도로를 중심으로 중·장거리(출퇴근용) 자전거 도로를 정비하는 것을 골자로 하여, 2008년부터 5년간 17개 간선도로축에 총 207킬로미터의 자전거 네트워크를 구축하는 사업을 계획했다.

친환경 교통정책 연구

연구원은 '친환경'이라는 새로운 교통 패러다임에 보조를 맞춰 다양한 환경 관련 연구를 추진했다. 대표적으로 승용차요일제의 실질적인 참여율을 높이는 방안을 담은 「서울시 승용차요일제 시행 효과분석 및 발전방안 연구」(2006), 저탄소 시대를 적극적으로 대비하기 위한 「서울시 대기환경 개

선을 위한 그린물류 도입방안」(2007), 「저탄소 그린카 보급 대비 서울시 인프라 구축방안」(2008) 등의 연구를 수행했다. 또한 이미 시행 중인 정책에 대한 검증이나 효과분석에 대한 연구의 비중도 점차 늘려나갔다.

한편 오세훈 시정에서는 대중교통체계 개편에 대한 보완적 성격의 버스 정책 연구가 이루어졌다. 수도권 혼잡을 최소화하는 광역버스 노선체계 구축을 위한 광역교통 연구를 수행했으며, 대중교통 이용률을 높이기 위한 공급 및 서비스 전략을 제시한 「서울시 대중교통 체질개선 및 도로공간 Reformation」(2010) 연구도 수행했다.

민선 5기 후반~6기, 사람 우선의 교통서비스 시대 : 탈자동차 정책

민선 5기 후반부터 6기 박원순 시정에서는 무엇보다 사람 중심의 정책 연구가 강조되었다. 교통의 패러다임이 '친환경'에서 '인간 중심'으로 변화하는 과정에서 시민의 수요에 부합하는 서비스 관련 연구가 많았다. 특히 택시와 버스의 서비스 개편에 관한 연구가 많았으며, 공유교통이나 승용차 마일리지제와 같은 교통관리정책 연구도 다수 수행되었다. 하지만 과거처럼 선행 연구의 방식보다는 서울시와 시민단체, 위원회 등이 주도하는 정책에 연구원이 검증·평가하고 모니터링을 수행하는 방식으로 진행되었다. 아이존*, 대중교통 전용지구, 가로설계 등 보행과 관련된 다수의 연구도 선도적 역할보다는 서울시 정책을 지원하는 식으로 이루어졌다.

* 아이들이 마음껏 걸어 다닐 수 있는 구역으로, 아이의 '아', 마음껏의 '마'에 구역을 뜻하는 존(zone)을 결합한 신조어

대중교통 중심, 보행 중심으로

민선 5~6기 시정의 핵심 키워드는 '사람, 시민, 인간'이라 할 수 있다. 그러나 출퇴근 용도의 자전거도로 정책과 승용차요일제, 친환경 자동차 정책 등이 오세훈 시장의 중도 사임으로 인해 답보 상태에 빠졌고, 2011년 10월 박원순 시장의 '안전하고 지속가능한 도시'를 추구하는 시정이 시작되었다.

그동안 공급자 중심으로 전개된 교통정책이 이용자 중심, 즉 사람 중심의 정책으로 전환되었다. 그 시작은 시민 중심의 대중교통서비스 분야였다. 버스의 좌석과 손잡이, 시내버스 내부조명 등 시민의 불편을 야기하는 부문을 개선했다. 또한 혼잡도 개선 정책의 일환으로 시내버스는 첨두시(尖頭時)의 운행 횟수를 늘리고 지하철은 신도림역, 시청역, 서울역, 교대역 등 주요 환승역 역사(驛舍)를 개선했다. 이와 관련하여 연구원은 서울시민들의 출·퇴근을 개선하기 위한 「대중교통서비스 개선을 위한 서울시 출근 통행의 질 평가」(2013) 연구 등을 수행했다.

택시서비스 개선

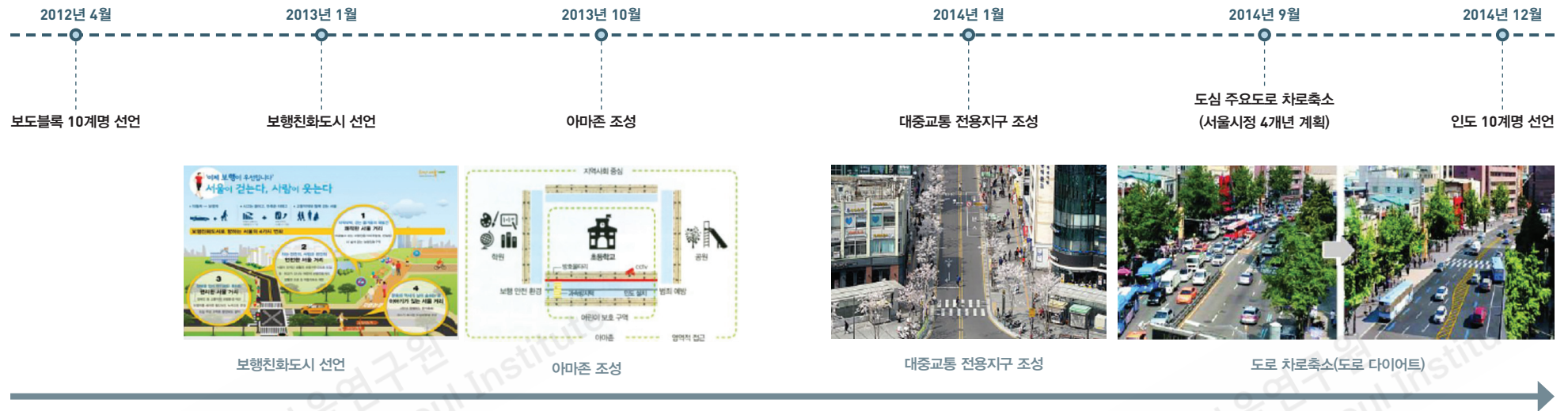
서울시는 택시서비스를 근원적으로 개선하는 차원에서 서울형 택시 모델을 창출하기로 했다. 먼저 사업의 체계적인 추진과 택시산업의 활성화를 위해 2012년 7월 '서울특별시 택시 기본조례'를 제정했다. 이와 관련하여 연구원은 「택시업체 경영합리화 방안 학술용역」(2012) 연구를 추진했다. 이 연구에서 우수업체 인증제도 도입, 인센티브 지급 등 택시업체의 경영 개선방안과 함께, 운수 종사자의 처우개선을 위한 임금 인상안을 제시했다. 이후 택시서비스 평가를 지속적으로 시행하여 항목별, 업체별 만족도를 도출하고 개선방안을 제시하고 있다.

「서울지역 택시총량제 계획 수립 및 운영방안 연구」(2009), 「제3차 서울특별시 택시총량 산정 용역」(2014) 연구에서는 서울시 택시의 적정 총량과 감차 대안을 제안했다. 이와 같은 연구들을 통해 서울시는 택시의 운행 실태와 운송 수입을 정확히 파악할 수 있게 되었고, 이는 서비스 개선으로 이어져 택시 이용이 늘어나는 데 기여했다.

자전거, 보행자 중심의 탈자동차 정책

박원순 시장은 본격적인 탈자동차 정책에 박차를 가했다. 먼저 중앙버스 전용차로제의 연계 강화를 위해 고가차로를 과감히 철거했으며, 오세훈 시장의 자전거 정책도 승계했다. 특히 연구원의 「서울에 알맞은 자전거 활성화 위한 정책연구」(2011)의 결과를 참고하여 자전거를 생활 속 교통수단으로 정착시키는 데 역점을 두었다. 2016년에는 도심에 자전거도로망 구축을 완료하고, 간선 기능의 자전거도로와 하천변 자전거도로를 연계했다. 공공자전거 대여시스템인 '따릉이'의 단계별 확장 계획도 마련해두었다.

박원순 시장의 교통정책은 보행 우선을 특징으로 한다. 보행 전용도로와 대중교통 전용지구, 도로 다이어트 등 이전과는 다른 새로운 유형의 교통사업이 수행되었다. 과거에도 열악한 보행환경을 개선하기 위한 노력은 있었지만 그 효과는 미미했다. 그러나 민선 6기에 시행된 '걷고 싶은 도시 만들기', '디자인서울거리 조성' 등의 새로운 보행정책은 기존의 정책을 한 단계 뛰어넘는 방식으로 전개되었다. 이 정책은 '보도블록 10계명'과 같이 기본적인 선언으로 시작하여 보행환경 개선지구, 대중교통 전용지구와 같은 보행 특화공간 창출로 이어졌다.



연구원의 연구결과물이 실제로 집행된 사례도 많다. 예를 들어 「생활권 교통안전구역 지정 및 관리전략 수립」(2012) 연구를 통해 ‘아마존’이라는 아이들을 위한 특화공간을 제안했는데, 그 결과 구로구, 성북구 등에 실제로 아마존 구역이 제공되었다. 또한 「서울형 대중교통 전용지구 도입 연구」(2012)의 제안으로 연세로에 대중교통 전용지구가 만들어지는 기반을 제공했다. 대중교통 전용지구는 사람을 위한 쾌적한 보행환경뿐만 아니라 대중교통 중심의 교통환경까지 융합된 정책이다. 단순히 연세로 구간만 정비되는 것이 아닌 연계된 가로체계와 보행·통행체계까지 개선될 수 있었다. 더욱이 대중교통 전용지구 내 일정지역을 전통문화 또는 젊음의 거리 등 문화 공간으로 활용할 수 있게 되었다.

이외에 이른바 ‘도로 다이어트’ 사업의 추진을 지원하는 연구도 진행되었다. 「도로 보행환경개선(차로축소)에 따른 편익산정 연구」(2014), 「보행친화도시 시군2 추진을 위한 실행계획 및 가로설계관리 매뉴얼 작성」(2015) 등의 연구를 통해 도심지역에서 차로를 축소하고 보도를 넓히는 도로 다이어트 방안을 제안했으며, 보행자를 위한 구체적 가로설계와 정비 방법까지 제시했다.

새로운 패러다임을 맞은 교통 연구

서울시 교통정책 전개과정에서 88 서울올림픽이 지니는 위상은 남다르다. 인구, 소득, 자동차 대수 등 교통과 관련된 모든 지표가 급증하면서 자연스럽게 도시문제도 잇따랐다. 그중에서 교통소통과 교통사고 문제가 특히 심각했다. 다행스럽게도 1992년 서울시정개발연구원이 개원하여 도시교통정책에 관한 연구가 활발히 추진되었다. 다만 연구원 설립 이전에 지하철 노선 계획과 도시고속도로 노선 계획의 골격이 갖추어져 적극 개입하지 못한 아쉬움이 있으나, 양대 교통 인프라의 계획적 한계를 극복하고자 많은 연구를 수행했고 운영 효율화 방안을 지원했다.

2000년대부터는 국민소득 수준이 향상되고 해외여행이 활발해지면서 많은 시민들이 해외 도시의 교통시스템을 직접 경험할 기회가 늘어났다. 그 영향으로 도시교통에 대한 패러다임이 빠르게 변화되었고, 서울시장 후보들은 인간 중심과 친환경 중심의 교통체계를 앞다투어 선언했다. 자

연스럽게 자동차 중심의 도로교통체계는 조금씩 퇴조했고 연구원도 대중교통, 녹색교통으로 연구영역을 넓히게 되었다. 자동차 시대에 연구원이 서울시 교통정책을 건언했다면, 이 시기 교통정책은 민선 서울시장과 시민단체가 건언하고 연구원이 지원하는 형태로 변화했다.

고령화 문제, 노후한 교통 인프라 등으로 현재 서울시는 또 다른 차원의 도시재생시대에 접어들었다. 이러한 시대적 상황에서 도시교통체계도 많은 변화를 요구받고 있다. 노약자의 자유로운 이동을 비롯하여 시민의 안전하고 편리한 교통을 담보해야 하는 과제를 안고 있다. 새롭게 요구되는 교통체계는 교통 분야만의 연구로 해소되지는 않는다. 그렇기 때문에 도시계획, 도시설계, 건축, 도로정비 등의 분야가 융합된 새로운 영역의 교통 관련 연구가 전개되어야 한다. 또한 서울연구원 교통정책 연구 역시 이러한 연장선상에서 추진되어야 한다.

5장

도시공간

성장 위주 공간계획에서 시민생활 중심으로

권영덕 · 양재섭 · 장준영 · 이보경

서울의 도시계획 연구, 시대적 영향과 연구추이

서울시 도시계획 연구 변화에 미치는 영향 요소들

연구원 도시공간 연구는 창립 이후 25년간 시대의 변화에 주목하는 동시에 시정과 국정의 다양한 요구에 대응하는 형태로 연구과제를 수행해왔다. 그간 연구의 방향을 크게 살펴보면 성장 위주의 도시정책 연구에서 도시관리·도시재생 연구로 확대 발전해왔다고 할 수 있다. 우선 이러한 연구 변화에 영향을 미친 요소들을 살펴보면 다음과 같다.

신도시 건설, 광역화와 과밀개발

1990년대 노태우 정부에서 '주택 200만 호 건설'을 추진함에 따라 분당, 일산 등에 대규모 신도시가 탄생했다. 이와 같은 수도권 신도시 건설과 입주의 영향으로 서울시 인구는 1992년에 정점을 찍은 이후 감소 또는 정체

상태를 유지하고 있다. 반면 수도권의 인구는 계속 증가하고 광역교통망의 구축과 자가용의 증가로 생활권은 점점 광역화되었다.

한편 정부는 주택공급을 위해 개발밀도 규제를 완화하는 정책을 추진했다. 이로 인해 구릉지와 한강변, 일반 시가지 전역에서 과도한 난개발과 과밀개발이 일어났고 주거환경과 도시환경은 총체적으로 악화되었다. 게다가 소득 수준의 향상으로 자가용 이용자가 늘어나면서 기존의 주거지 내에서도 주차난이 심각해지기 시작했다. 이러한 개발 양태는 1997년 IMF 구제금융위기 전까지 계속되었다. IMF 사태를 계기로 김대중 정부는 1990년대 과도한 개발과 양적 성장에 따른 도시문제를 성찰하고, 시가지를 계획적으로 관리하기 위한 제도적 기틀을 마련했다.

연구원 도시공간 연구는 이러한 시대적 환경과 궤를 함께해왔다. 시가지 내 과도한 개발 붐으로 다양한 도시문제가 발생하자 이에 대한 대응으로 도시공간에 관한 기초연구가 폭넓게 이루어졌고, 그 일환으로 재개발 및 재건축 기본계획을 수립하는 연구도 진행되었다.

민선 시정 출범

1995년 7월 민선 시정이 시작되자 도시계획 연구는 새로운 전환점을 맞았다. 가장 큰 변화는 정부 의존형 시정에서 탈피하여 서울시장의 철학이 반영된 도시정책과 핵심 과제에 대응하는 연구를 많이 수행했다는 점이다. 민선 시정을 개괄해보면 각 시정마다 서로 다른 도시공간정책을 펼쳤다. 고건 시정은 미래의 신(新)부도심 건설과 도심부의 체계적 관리를, 이명박 시정은 청계천 복원과 뉴타운 사업을, 오세훈 시정은 한강르네상스와 디자인서울을 대표 사업으로 추진했다. 그리고 박원순 시정에서는 시민참여

와 현장 중심의 도시계획, 저성장 대응형 도시재생 등이 중요한 도시정책이다. 연구원은 이러한 시장의 철학이 반영된 도시정책과 관련된 연구를 다수 수행했다.

정권별 국정 주요과제

지방자치 실시 이후 서울의 고유한 정책들이 추진되었지만, 도시계획 및 개발은 여전히 중앙정부 정책과 연계된 사업들이 많았다. 민선 시장들의 철학이 반영된 서울시 대표 사업이 추진되는 것과 마찬가지로 각 정권별 국정과제도 서울시 도시계획에 영향을 미쳤다.

노태우 정부 시절인 1990년대 상반기에는 경부고속전철 건설이 주요 국정과제였다. 이와 관련하여 서울의 중앙역사 위치를 정하는 것이 서울시 도시계획에 주요 쟁점이 되었다. 김대중 정부 시기인 1990년대 하반기에는 정부가 수도권의 개발제한구역을 일부 조정하여 공공임대주택을 공급했다. 이에 따라 수도권 광역계획과 개발제한구역 내 공공임대주택 공급 계획이 추진되었다. 또한 2002년 국가적 사업인 월드컵 유치가 결정되자 서울시는 상암경기장 건설을 결정하면서 '환경 월드컵'을 표방하고 난지도 공원화, 미래 신부도심 건설을 추진했다. 2000년대 초에는 시가지 관리 기틀을 마련하는 차원에서 기존 계획밀도의 하향 조정과 지역의 특성을 반영한 주거지역 세분화 제도를 전격적으로 도입했다.

노무현 정부가 국토의 균형발전 전략으로 신행정수도 이전과 공공기관의 지방 이전 계획을 발표하자 서울시와 연구원은 이에 대한 입장과 지방 이전에 따른 영향을 연구한 바 있다. 또한 노무현 정부는 주택난 해소 차원에서 수도권에 제2기 신도시 건설과 함께, 서울시 개발제한구역 내 환경보

존 축에 해당하는 위례지역에 신도시 건설을 추진했다. 정부의 신도시 건설정책의 대안으로 서울시는 강북지역에 뉴타운 사업지역 지정을 확대했고, 연구원은 위례 신도시 건설에 대한 의견을 개진하는 연구를 수행했다.

이명박 정부의 대표적인 개발사업으로 4대강 사업과 개발제한구역 내 보금자리주택 건설을 들 수 있다. 서울시는 4대강 사업의 영향으로 한강 르네상스 사업과 아라뱃길의 타당성을 검토하는 것을 핵심 과제로 다루었다. 그리고 2010년 이후에는 정부가 도시경관 제도와 저성장시대에 맞는 도시재생 정책들을 도입함에 따라 서울의 특성을 반영한 도시경관과 도시재생 방안을 강구해나갔다.

인구의 변화와 저성장시대

서울의 인구문제는 공간정책에도 영향을 미친다. 서울시 인구는 감소 추세에 있고, 2000년대 이후로는 인구구조의 변화도 나타났다. 고령화와 소자녀화, 저출산 현상으로 가구의 구조가 4인 가구 중심에서 1, 2인 가구로 급격히 변화하면서 주택수급에도 변화가 있었다. 특히 베이비붐 세대의 은퇴와 고령화, 청년실업과 같은 문제는 주택 소비시장의 위축과 임대주택수요의 증가 등 주택시장의 구조를 변화시키는 요인으로 작용했다.

한편 수도권 신도시의 개발과 광역교통망의 발달로 서울은 수도권과 연계된 대도시권 공간구조로 개편되었다. 1990년대 중반 이후 서울의 강남 지역은 경부축의 배후지로 성장했고 여기에 인프라 투자가 강남지역을 중심으로 집중된 반면, 강북지역은 상대적으로 위축되었다. 이러한 강남·강북 간 격차가 벌어지면서 지역균형발전이 새로운 화두로 등장했다. 이명박 시장은 상대적으로 낙후한 강북지역의 노후불량 주택지를 계획적으로



정비하고자 뉴타운 사업지구를 광범위하게 지정했다. 그러나 이후 뉴타운 사업이 지지부진해지면서 각종 사회적 논란과 재산권 문제가 발생했다. 여기에 2008년 금융위기 이후 저성장 기조가 지속되면서 뉴타운 출구전략으로 서울형 도시재생이 새로운 공간정책으로 부상했다.

시기와 유형으로 살펴본 연구추이

연구과제 유형별 연구동향

연구원 25년간 도시공간 분야*에서 수행한 연구과제 수는 총 547건이다. 도시공간 연구는 연구의 성격에 따라 크게 네 가지 유형의 연구로 구분된다.

* 도시계획, 도시설계, 주택 분야를 포함

첫 번째 유형은 서울시 행정업무를 지원하는 연구로, 가장 많은 261건(48퍼센트)이 이에 해당한다. 이 유형은 서울시 행정을 지원하는 연구와 시장 역점과제를 지원하는 연구로 나눌 수 있다. 전자의 경우 도시계획 관련 제도의 개선이나 계획을 수립, 그리고 서울시 정책방향을 연구하는 내용들이 포함된다. 후자는 상암 신부도심 건설, 청계천 복원, 한강르네상스, 도심성곽 복원 등 각 시장의 역점사업을 지원하는 연구들이다. 이는 서울시의 필요에 의해 진행되는 연구들이기 때문에 서울시로부터 별도의 의뢰를 받은 수탁과제가 주를 이룬다.

두 번째 유형은 국정 대응 연구로, 41건(8퍼센트)이 있다. 이는 정부가 새로운 제도를 도입할 때 서울시에 어떻게 적용할 것인가를 연구하는 것과, 중앙정부의 역점과제에 대해 서울시 차원의 대응방안을 연구하는 유형으로 분류된다. 전자의 사례는 정부가 새로운 주거지역 세분화 제도를 도입했을 때 서울시에 어떻게 적용하고 운용할 것인가를 연구한 것이다. 후자의 경우에는 김대중 정부가 개발제한구역을 조정함에 따라 광역도시계획을 수립하고 임대주택 공급방안을 구상하는 등의 연구가 해당한다.

세 번째 유형은 서울시 현안 해결과 개선을 위한 연구로, 122건(22퍼센트)이 수행되었다. 서울의 아파트 가격 버블 진단과 공공복지시설 공급방식 개선, 과도한 개발에 따른 주거환경 악화 방지를 위한 적정 밀도 연구 등이 이 유형에 속한다.

네 번째 유형은 서울의 미래를 준비하고 도시의 변화를 진단하며 도시성장사를 정리하는 등의 기초연구로 123건(22퍼센트)이 이에 해당한다. 이 유형에는 지속가능한 공간구조 개편구상, 도시계획체계 국제비교, 토지이용 변화전망, 저성장시대 정책방향 연구 등이 있다.

| 그림 39 | 연구과제 유형

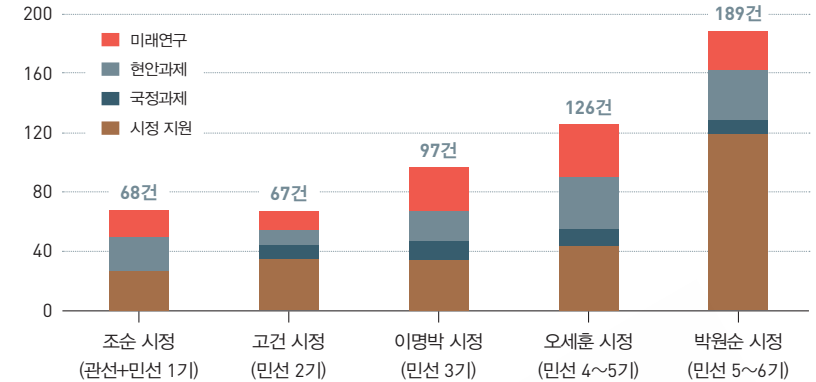
시정 (48퍼센트) 261건	서울시 행정업무 지원 - 제도개선과 계획 수립 - 시 정책방향 연구 등	시장 역점과제 지원 - 상암 신도시 구상 - 청계천 복원 - 한강르네상스 계획 - 도심성곽 복원 등	현안 (22퍼센트) 122건	시민요구 및 정책에 대응 - 주거 실태조사 - 서울 아파트 가격 버블 진단 - 공공복지시설 공급방식 개선 - 도시 생활안전 향상 등
국정 (8퍼센트) 41건	국가 제도도입 지원 - 제도도입 적용 연구 - 국가정책에 대한 서울시의 대응 등	국정 역점과제 대응 - 개발제한구역 조정 - 임대주택 공급 - 광역도시계획 수립에 대응한 연구 등	미래 (22퍼센트) 123건	기초연구에 기반한 미래 준비 - 지속가능한 공간구조 개편구상 - 도시계획체계 국제비교 - 토지이용 변화전망 연구 - 저성장시대 정책방향 등

연구과제 시기별 연구동향

연구원 설립 초기는 관선 시장의 시기로 연구과제가 그다지 많지 않았다. 그러다가 민선 시정의 시작과 함께 과제 건수가 크게 증가했다. 관선 시정과 민선 1기 조순 시정 기간에 68개에 불과하던 과제 수가 박원순 시정 6년간 189개로 2.5배 이상 증가했다. 그 가운데 서울시 행정업무 지원연구가 절반을 차지했다. 이 연구는 전 시기를 거쳐 꾸준히 증가했으며, 특히 민선 5~6기에는 전체 과제 수와 함께 연구의 비중도 크게 늘어났다.

가장 증가폭이 큰 유형은 기초연구로 매년 기하급수적으로 증가했다. 기초데이터 구축, 체계구축, 세계도시 비교연구 등이 기초연구에 해당된다. 도심부관리와 주거지 관련 연구는 지속적으로 추진되었으며, 1990년대 상반기 과도한 개발로 도시경관 문제가 심각해지자 경관관리에 대한 연구가 시작되었다. 2010년 이후 경관 제도가 도입되면서부터는 지역별 경관관리 적용을 위한 연구가 활발하게 진행되었다.

| 그림 40 | 연구과제 유형별 연구동향



2000년대 중반 이후인 오세훈 시정과 박원순 시정 시기에는 주택의 수요가 다양하게 변화했고 이에 서민용 주택공급을 위한 주택정책 연구가 활발하게 진행되었다. 도시재생 연구는 오세훈 시정 때부터 시작되었고 박원순 시정에서 핵심 과제로 정해져 연구에 박차를 가했다. 도시기본계획은 꾸준히 수행되어 오다가 박원순 시정이 들어서면서 시민밀착형 생활권계획과 연계되기 시작했다.

최근 개발 가능한 토지가 고갈됨에 따라 박원순 시정에서는 새로운 공간을 확보하는 것이 시정과제가 되었다. 이에 대규모 미개발지와 유휴 철도부지, 공공시설과 장기 미집행 시설에 대한 연구가 진행되었다. 한편 이명박 시정에서 적극적으로 추진됐던 뉴타운 사업의 관리가 중요한 시정 현안으로 부각되면서 광범위하게 지정되었던 뉴타운 사업지구의 해제와 관리방안, 그리고 뉴타운 사업의 대안으로 낙후지역의 활성화를 위한 도시재생 사업을 뒷받침하는 연구가 수행되고 있다.

시기별 이슈와 주요 연구

관선 시정~민선 1기 : 광역화와 고층·고밀에 대한 성찰

관선 시장 시기부터 민선 1기까지는 노태우 정부와 김영삼 정부에 해당되며, 연구원에서 수행한 도시공간 분야의 과제 수는 총 68건이다. 연구원 설립 후 민선 시정으로 넘어가기 전까지 미래 중심지 관련 연구 5건, 경관 관리 연구 4건, 도심부관리 연구 3건, 그리고 주거지관리 연구 3건 등이 수행되었다. 민선 1기가 시작된 1990년대 중반은 과도한 개발에 따른 도시 문제가 발생하던 시기로, 조순 시장은 기성시가지의 계획적 관리와 주거 복지에 관심을 기울이기 시작했다. 이 기간 동안 도시관리기법 도입 및 정비수법 개발 연구 5건, 주거지관리 연구 3건, 주택정책 연구 3건 등 도시관리를 위한 연구가 주로 수행되었다.

지방자치제에 대비한 도시기본계획의 시작

지방자치제 도입 이후 도시기본계획을 수립하기 위한 연구가 다수 진행되었다. 관선 시정 당시 「서울 도시계획 정비구상」(1992), 「서울 도시기본계획의 검토와 보완과제」(1993), 「자치구 도시기본계획의 종합화와 정비」(1993), 「서울시 도시기본계획 보완 용역」(1994) 등이 진행되었다. 이 중 「서울시 도시기본계획 보완 용역」은 정부의 1기 신도시 건설 이후 서울시 인구가 처음으로 감소하기 시작하면서 미래 인구의 변화를 고려하여 서울시 도시기본계획을 보완한 것이다.

연구원에서는 서울시 도시기본계획을 수립하기 위한 연구를 모두 세 차례 수행했다. 첫 번째인 '2011 서울도시기본계획'은 1993년(관선 시정)부터 1997년(조순 시정)까지 진행되었는데, 민선 시정이 시작되면서 기존의 계획을 새로운 시각에서 수정·보완한 것이다. 이 계획은 시민 분위 인간 중심의 도시계획을 강조했으며, 난개발 문제와 기성시가지의 계획적 관리, 자치구 의견수렴 및 반영, 미래 발전을 위한 새로운 중심지(상암, 용산, 뚝섬, 마곡 등) 구상 등을 주요 내용으로 담았다.

두 번째인 '2020 서울도시기본계획'은 2000년(고건 시정)부터 2006년(이명박 시정)까지 수행되었으며 치유와 회복을 강조했다. 이 계획은 IMF 사태 이후 변화된 상황을 반영하면서 국정과제인 행정수도 이전과 시정과제인 청계천 복원 관련 내용을 담았다. 임대주택 확대를 통한 서민들의 주거안정화 도모와 개발제한구역 해제 변경사항 반영 등이 주요 내용이다.

세 번째인 '2030 서울도시기본계획'은 2010년(오세훈 시정)에서 2014년(박원순 시정)으로 이어지면서 수행되었고, 삶의 질 제고와 도시경쟁력 강화를 강조했다. 주요 내용으로는 저성장·고령화·양극화·노후화 대응, 시민



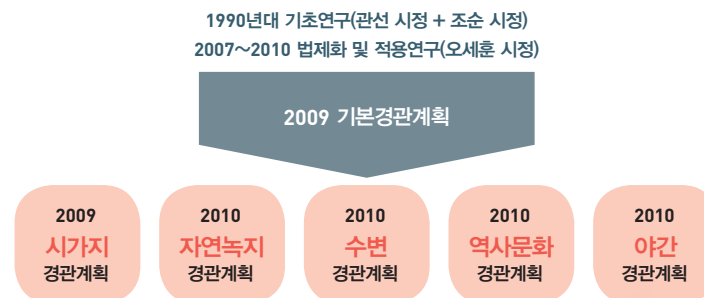
참여와 협력적 거버넌스 강화, 생활권계획의 역할 및 위상 강화, 서울 대도시권 차원의 공간구조 개편 등을 다루었다.

밀도관리의 제도화

노태우 정부에서 주택 200만 호 건설을 추진하면서 신도시 건립과 함께 기성시가지의 밀도를 완화하는 정책을 진행했다. 이 시기 연구의 주요한 성과는 양호한 도시·주거환경 유지를 위한 일반주거지역 밀도관리 연구를 수행하여 제도화한 것이다. 당시 기성시가지 내에서 계획밀도가 과도하게 허용되었고, 고층·고밀개발에 따른 주거환경의 악화로 주거지역의 적절한 밀도를 정하는 것이 필요했다.

「서울시 용도지역 세분화 기준설정 연구」(1996)는 도시환경의 악화를 근본적으로 개선하기 위해 밀도를 하향 조정하고 지역의 특성을 반영한 용도지역 세분화를 제안한 것으로, 이를 토대로 「서울특별시 일반주거지역 세분화 매뉴얼」(1999)을 작성했다. 또한 고층·고밀개발 시기에 대비한 도시

| 그림 41 | 서울시 경관관리체계의 발전



관리기법을 제안한 「서울시 성장관리기법의 도입에 관한 연구」(1996)도 진행되었다. 이후 밀도관리를 위한 연구는 기초연구에서부터 실현화, 적용·운용 단계에 이르기까지 다년간 진행되었다.

경관관리를 위한 기초연구

이 시기 또 다른 연구성과는 수려한 자연경관을 보호하기 위해 연속적으로 경관관리 기초연구를 수행한 것이었다. 1990년대 상반기 한강변과 구릉지에는 병풍형 고층아파트가 난립하여 도시경관이 크게 훼손되었고, 그에 대한 관리와 보존방안을 마련하는 연구가 수행되었다. 대표적인 연구로는 「서울시 도시경관 관리방안 연구」(1993, 1994, 1997), 「한강연접지역 경관관리방안 연구」(1994), 「구릉지 재개발 아파트의 대안적 형태 개발」(1995) 등이 있다. 당시에는 이들 연구결과가 제도화되거나 실제 적용되지는 않았지만 이후 서울시 경관관리 정책에 상당한 영향을 주었다. 경관관리가 정식으로 제도화된 것은 '기본경관계획'이 도입된 2009년부터이다.

국정과제와 현안 대응 연구

도시계획 분야는 중앙정부 정책에 영향을 많이 받는다. 당시 노태우 정부가 추진한 KTX 고속전철의 개통과 함께 서울의 중앙역사 입지를 어디로 할 것인지가 현안과제가 되었다. 이에 연구원에서는 「용산관광터미널의 기능 및 입지타당성 검토 용역」(1994), 「용산지역 개발 기본계획 용역」(1994) 연구 등을 수행했다.

또한 대중교통수단이 지하철 중심으로 바뀌는 현상에 대응한 「역세권에 대한 도시계획 차원의 대응방안」(1997), 미래 토지이용의 변화를 체계적으로 관리하기 위한 「서울의 토지이용정보체계 구축방안」(1996) 연구도 수행했다. 그 외에 「공동주택관리제도 개선방안」(1995), 「서울시 상세계획 수립지침 연구」(1997), 「서울시 공장재개발제도의 운용방안」(1997) 등 현안 대응 연구가 진행되었다.

민선 2기 : 신시가지 구상과 도심부관리의 기틀 마련

1998년 7월부터 2002년 6월까지 민선 2기 고건 시정은 김대중 정부에 해당하는 시기로 1997년 IMF 외환위기 이후에 시작되었다. 이 시기에 연구원은 총 72건의 과제를 수행했다. 분야별로 살펴보면 관리기법 도입·정비 수법 개발·기준 제시 13건, 기초자료 구축·도시계획 체계 구축·세계도시 비교연구 6건, 미래 중심지 개발 5건, 도시관리 및 용도지구 개선·토지이용계획 5건, 지구단위계획 5건, 도심부관리 연구 4건이다. 이 시기에는 IMF 외환위기 이전까지 진행된 과도한 외형적 확장과 개발에 대한 성찰을

토대로 하여 기성시가지의 계획적 관리를 모색하는 연구를 많이 수행했다.

월드컵 개최와 서울시 새로운 위상

이 시기 도시공간 연구는 서울시의 새로운 위상과 마주하게 되었다. 그 하나는 월드컵경기장 건설을 계기로 상암 지역을 새천년 미래 중심지로 건설하는 새서울타운계획 구상이었다. ‘관문도시, 정보도시, 생태도시’를 연구의 주요 방향으로 삼고, 도심의 유통과 주거 기능에 녹지를 구비한 미래 도시 조성을 위한 장기적인 계획을 수립하는 것이었다.

그 일환으로 「월드컵 주경기장 입지대안 및 주변 지역 정비」(1997, 1998) 연구를 시작했다. 또한 월드컵 개최와 미래공간 수요에 대비한 상암 부도심계획 수립 지원연구인 「상암 새천년 신도시 기본계획」(1999), 「밀레니엄 공원 기본계획」(1999, 2000) 등을 수행했다. 이러한 연구를 통해 서울형 21세기 주거업무 복합단지계획을 실현하는 데 기여했다.

도심부관리의 기틀 마련

이 시기에 진행된 또 다른 주요 연구는 도심의 다양성과 역사·문화적 특성을 반영한 도심부관리 기틀을 수립하는 연구이다. IMF 이전까지 추진되던 전면철거 도심재개발 방식의 문제점을 성찰하고, 도심의 다양성과 역사성을 반영한 도심부관리 연구를 폭넓게 실시했다. 그 사례로 「도심재개발 기본계획 전면 재정비 용역」(1998), 「서울시 도심부 주거실태와 주거확보 방향 연구」(2001), 「서울 도심부 노후시가지 수복형 정비수법 연구」(2000) 등이 있다. 또한 도심부의 역사문화자산을 보전하기 위한 「인사동 도시설계 용역」(2000), 「북촌 환경정비계획 용역」(2000) 등도 수행했다. 이러한 연



구를 통해 보존관리형 수법이 도입되고 정착하는 계기가 마련되었다.

이때 연구원이 진행한 ‘도심부관리 기본계획’(2000) 연구는 이후 서울의 도심부관리 계획의 토대가 되었다. 이명박 시장에서는 청계천 복원계획을 반영한 ‘도심부 발전계획’(2004)을 수립, 오세훈 시장에서는 청계천 복원사업의 영향을 확대하면서 디자인서울 정책과 결합하는 ‘도심재창조 종합계획’(2007)을 수립, 박원순 시장에서는 도심의 역사적 정체성을 강조한 ‘역사도심 기본계획’(2014)을 수립했다. 이렇듯 도심부관리는 고건 시장 때 수립된 ‘도심부관리 기본계획’을 토대로 각 시장이 요구하는 정책방향에 부

응하는 연구를 지속적으로 진행했다.

개발제한구역 조정과 주거지 세분화

1990년대 하반기 정부는 수도권의 개발제한구역을 일부 조정했고 서울시는 개발제한구역 조정 결정을 위해 광역도시계획을 수립했다. 이와 관련하여 연구원은 「개발제한구역 내 집단취락의 우선해제지역 선정 및 조정 방안 연구」(2000), 서민용 공공임대주택 건립을 위한 「임대주택건설 활성화 방안」(1998) 연구 등을 수행했다.

민선 1기인 1996년 「서울시 용도지역 세분화 기준설정 연구」를 진행한 이후 기성시가지의 과도한 개발을 관리하기 위한 후속 연구가 진행되었다. 「서울특별시 일반주거지역 세분화 매뉴얼」(1999), 「자치구 일반주거지역 세분계획의 조정과 종합화 연구」(2002) 등은 주거지역의 밀도를 하향 조정하고 지역 특성을 반영하여 주거지의 밀도를 세분화한 연구이다. 이들 연구결과는 2002년 도시계획법시행령 개정 시 주거지역 세분화의 도입과 기준 설정 등에 큰 영향을 미쳤다.

그 외에 서울시 현안 대응 연구로 「기성상업지 환경개선 도시설계」(2000), 「가로구역별 건축물 최고높이 지정을 위한 연구」(1999, 2000, 2002), 「지구단위계획제도 도입방안 연구」(2000)와 「지구단위계획 수립 매뉴얼 작성 용역」(2001) 등을 수행했다. 서울의 미래 준비를 위한 기초연구로 「세계 대도시의 도시환경 비교연구」(2001), 「아파트관리 평가모형 구축방안」(2001), 「서울 강남북지역의 도시기반시설 수준 비교연구」(2001) 등도 이 시기에 진행된 연구이다.

민선 3기 : 청계천 복원과 지역균형발전

노무현 정부에 해당되는 민선 3기 이명박 시정 동안 도시공간 분야의 연구과제 수는 총 97건이다. 연구분야별로 자료구축·체계구축·세계도시 비교연구 19건, 도심부관리 10건, 관리기법 도입·정비수법 개발·기준 제시 9건, 행정수도 이전과 공공기관 이전 대응 과제 7건, 지역균형발전 연구 7건, 지구단위계획 7건이 수행되었다.

특히 이명박 시정의 역점사업과 관련된 연구들이 이 시기에 많았다. 청계천 복원사업을 뒷받침하기 위해 기존의 도심부관리 계획을 수정·보완하는 연구, 지역균형발전을 위한 기초연구, 뉴타운 사업지역 지정을 위한 연구 등이 이에 해당한다. 또한 서울시에 얼마 남지 않은 귀중한 토지자원을 효율적으로 활용하지는 차원에서 마곡·문정·장지지역의 종합개발 구상과 전략을 수립하는 연구도 했다.

청계천 복원과 도심부관리

이 시기 청계천 고가차도의 붕괴 위험으로 고가차도 철거가 시급했고 이로 인해 지연된 도심부정비 사업과 도심재생 사업이 활성화되어야 한다는 요구가 있었다. 이에 서울시는 선진도시의 도심하천 복원 성공사례를 참고하여 청계천의 잠재력과 활용방안을 모색하는 것을 시정의 최우선 과제로 삼았다. 연구원은 생태환경 복원을 포함한 청계천 복원 연구를 수행하는 동시에 낙후된 주변 지역을 활성화하고 정비계획을 수립하는 것까지 진행했다. 또한 산책로 조성과 접근성 개선, 상징광장 설치를 위해 기존 도심부관리 계획의 수정·보완 연구를 수행했다. 「청계천 복원 종합계



청계천 복원사업 지원

획에 따른 도심관리계획 수립 연구」(2002), 「청계천 복원 종합계획 수립 연구」(2003), 「청계천 복원에 따른 도시구조, 형태변화 모니터링 연구」(2004, 2005, 2006) 등이 관련 연구들이다. 이를 통해 청계천변의 역사문화를 되살리고 낙후된 주변 지역에 활력을 제공하는 토대를 마련했다.

지역격차와 뉴타운 사업

연구원은 이 시기 서울 시내 지역 간 격차 완화를 위한 연구에도 주력했다. 1990년대부터 서울시는 자치구 간 교육환경, 도시인프라, 재정 등의 불균형이 심화되기 시작했다. 특히 노무현 정부 때 강남을 중심으로 주택가격이 폭등하자 지역 간 불균형이 심각한 사회문제로 대두되었다. 이에 이명박 시장은 상대적으로 낙후된 강북지역의 노후불량 주택지를 계획적으로 정비하고자 뉴타운 사업지역을 광범위하게 지정했다. 3차례에 걸쳐 지정된 뉴타운 사업지역은 26개소이다. 이 지구 내에 거주인구는 85만 4,909명, 세대수는 34만 7,693가구이며, 면적은 약 23.8제곱킬로미터에 달했다. 이 정

책과 관련하여 「서울시 지역균형발전을 위한 도시관리방안」(2002), 「서울시 뉴타운 사업의 효율적인 추진을 위한 제도개선방안 연구」(2005), 「서울시 뉴타운 사업의 추진실태와 개선과제」(2008) 등의 연구가 진행되었다.

당시 연구결과를 토대로 뉴타운 시범지구로 지정되었던 길음, 왕십리, 은평 뉴타운은 건설이 완료되었고, 신길, 흑석, 휘경 등 후속 추진지구는 아직 진행 중이다. 그러나 저성장시대 도래와 과도한 사업지구 지정으로 뉴타운 사업이 한계에 직면해 있다. 현재 서울시는 뉴타운 출구전략과 함께 도시재생의 관점에서 대응하고 있다.

중앙정부의 부동산정책과 행정수도 이전

노무현 정부가 부동산 안정화 대책과 제2기 신도시 건설을 추진함에 따라 연구원은 서울시 대응방안을 연구하는 과제를 진행했다. 「송파 신도시 건설에 따른 서울시 영향검토와 대응」(2005), 「강남 주택가격 관리방안에 관한 연구」(2003) 등이 이에 해당한다.

한편 수도권으로 인구와 기능이 집중되면서 지역의 불균형이 심각해졌다. 이 문제에 대응하고자 노무현 정부는 행정수도 이전을 추진했다. 이에 연구원은 서울시와 함께 행정수도 이전에 따른 서울시 대응과 파급효과에 대한 연구를 수행했다. 「행정수도 기능 이전에 관한 연구」(2003), 「분권형 지역발전과 수도권 성장관리 기반 구축을 위한 실행전략 모색」(2005) 연구 등이 이와 관련된 연구들이다.

그 외에 서울시 현안에 대응하는 연구로 「대화가 주변 지역 환경정비 및 활성화 방안 연구」(2004), 「남산공원 실태분석 및 개선방향」(2004), 「시민광장 조성 기본계획」(2002) 연구를 했다. 또한 서울의 미래 준비를 위한 기초

연구로 「서울 대도시권의 업무공간 입지변화 분석 연구」(2004), 「용적이전 기법의 도입 및 활용방안 연구」(2005), 「기존 공공시설의 기능대체를 위한 기초조사 연구」(2002) 등이 이 시기에 진행되었다.

민선 4~5기 전반 오세훈 시정 : 도심재창조와 한강르네상스

2006년 7월 민선 4기를 시작한 오세훈 시장이 재선하여 2010년 민선 5기에 접어들었지만 2011년 서울시 무상급식 정책에 대한 주민투표를 제안하고 투표율이 미달되자 민선 5기를 마무리하지 못하고 중도 사퇴를 하게 되었다. 이 시기는 이명박 정부의 국정과제에 영향을 받은 시기로, 연구원에서 수행한 연구는 총 126건이다. 분야별로는 기초자료 구축·체계 구축·세계도시 비교 연구가 28건으로 가장 큰 비중을 차지했다. 이어서 주택정책 13건, 대도시권 및 광역도시계획 8건, 공원녹지·수변공간·한강르네상스 8건, 관리기법 도입·정비수법 개발·기준 제시 8건, 도시기능과 공간구조 개편 7건의 순이다. 오세훈 시정의 핵심 과제인 공원 확충과 수변공간·한강르네상스 사업 추진, 세계 대도시 경쟁력 강화를 위한 기초연구, 서울 대도시권 광역화에 대응한 공간구조 개편과 대도시권 관련 연구가 많았다.

서울의 경쟁력 강화를 위한 도심재창조

이 시기는 서울의 경쟁력 강화를 위한 도심재창조와 한강 수변공간의 활용에 대한 연구가 중심을 이루었다. 청계천 복원 이후 발생한 긍정적인 변화를 도심부 전체로 파급·확산시키기 위해 세부 전략과 후속 계획이 필요

했다. 이에 연구원은 동서축의 청계천과 4대 남북축을 연계하여 남산을 순환하는 전략사업 연구를 수행했다. 관련 연구로는 「도심재창조 종합계획」(2006), 「도심재창조 프로젝트 국제포럼행사 협약」(2007), 「도심부 장기구상 및 비전 수립 연구」(2007) 등이 있다. 이들 연구를 기반으로 도심가로별로 특성을 살려 기능을 특화했고, 보행친화적이며 새로운 명소가 많은 도심으로 재탄생하는 기틀을 마련했다.

서울 시내 공원 확충을 위한 연구도 진행했다. 서울 한복판에 입지한 남산의 공원화 사업을 지원하기 위한 연구인 「남산 역사·문화·환경자원 보전 및 발전구상 연구」(2008)가 대표 과제이다.

한강르네상스

오세훈 시장의 또 다른 대표 사업은 서울의 한복판을 흐르는 한강의 재발견이라 할 수 있다. 이명박 정부의 4대강 정비사업과 관련해 서울시는 한강 수변공간을 활용하는 한강르네상스 사업을 추진했다. 그동안 한강은 서울시민의 활용도가 낮고 생태성과 친수성, 접근성이 떨어지는 공간이었다. 하지만 4대강 정비사업과 더불어 한강의 잠재력에 대한 관심이 점점 높아졌다.

이러한 요구에 부응하여 연구원은 수변공간의 적극적인 활용을 탐색한 「한강르네상스 기본계획 및 장기구상 수립 방안」(2007)을 수립했다. 주요 내용으로 수변 생태환경 조성 및 수상 이용의 활성화, 한강 접근성 향상, 수변 문화공간 조성방안 등을 다루었다. 이 연구를 통해 한강이 시민의 여가공간을 넘어 서울을 대표하는 관광문화자원으로 발돋움하는 계기를 만들었다. 또한 「서울 대도시권 경쟁력 강화를 위한 한강축 4대 거점

의 개발전략」(2009), 「경인 아라뱃길 주변 지역 기본구상 수립 연구용역」(2009) 등을 통해 서울시를 지원했다.

인구의 변화와 저성장시대의 공간문제

2000년대는 인구구조 변화가 두드러진 시기이다. 고령인구와 1~2인 가구가 늘어남에 따라 변화하는 주택수요에 대응하는 연구가 추진되었다. 대표적으로 「서울시 주택부담능력의 측정과 모니터링」(2007), 「2020 서울의 주택종합계획 학술용역」(2010), 「저가 소형주택 멸실 및 수요판단 연구」(2006), 「1인 가구를 위한 소형임대주택 유형개발」(2011) 등을 들 수 있다. 오세훈 시장의 대표 정책 중 하나인 장기전세주택(Shift) 정책을 지원하는 연구도 진행되었다. 서울시 역세권을 중심으로 장기전세주택을 공급하기 위한 연구로 「무주택 서민을 위한 주택공급방안 연구」(2006), 「장기전세주택(Shift) 확대공급에 따른 관리 효율화 방안 연구」(2008) 등이 있다.

한편 2008년 세계금융위기 이후 저성장 기조가 시작되면서 공간정책의 변화가 필요했다. 이명박 시장 때 과도하게 지정된 뉴타운 사업이 지지부진해지면서 사회적 논란과 재산권 문제가 발생했고, 이에 연구원은 「서울시 뉴타운 사업의 추진실태와 개선과제」(2008) 연구를 수행했다.

그 외에 「대규모 개발사업 실태분석과 평가연구」(2008), 「지구단위계획제도의 평가와 개선방안 연구」(2009), 「미집행 도시계획시설 재정비계획 수립」(2011) 등 시장 현안에 대응한 연구를 수행했다. 「지속가능한 도시발전을 위한 서울시 공간구조의 개편전략」(2009), 「도시 내 지역규모 개발지역의 탄소중립도시 조성모델 연구」(2009), 「지표로 본 서울시 도시공간 특성에 관한 연구」(2009) 등의 기초연구도 이 시기에 진행된 과제이다.

민선 5기 후반~6기 박원순 시정 :

시민참여형 도시기본계획과 서울형 도시재생

이명박 정부와 박근혜 정부 시기 동안 연구원에서 수행한 도시공간 분야의 연구는 총 189건이다. 연구과제 분야별로는 기초자료 구축·체계 구축·세계도시 비교연구 분야가 36건으로 가장 많았고, 이어서 대규모 미개발지 및 유휴 철도부지 관련 연구 19건, 주택정책 18건, 도시재생 18건, 역사문화 보존 11건, 도시기본계획 10건, 공공시설 및 장기 미집행 시설 관련 연구 9건 등의 순으로 많았다.

내용을 보면 박원순 시정의 핵심 정책인 도시재생과 역사문화 보존, 주택정책 관련 연구가 47건으로 25퍼센트를 차지한다. 그리고 장래 도시발전을 위해 남겨진 미개발지의 계획적 관리와 공공시설 관리도 중요한 현안과제로 부각되었다. 서울시정을 중장기적인 관점에서 이끌기 위해 연구원의 독자적 연구도 진행되었다. 이러한 유형으로 기초자료 구축·체계 구축·세계도시 비교연구 18건, 관리기법 도입과 정비수법 개발·기준 연구 8건이 있다.

서울형 도시재생

2008년 국제금융위기 이후 저성장을 맞이하여 서울시 내 광범위하게 지정되었던 뉴타운 사업이 좌초 위기에 처하자 서울시는 뉴타운 출구전략을 마련하고 새로운 주거지 정비 방향을 재논의하기 시작했다. 그 결과 지역의 특성을 살리면서 거주민 스스로 해당 지역을 정비하는 방안을 모색하는 '서울형 도시재생'의 새로운 방향을 마련했다. 「뉴타운·재개발 정비

| 그림 43 | 서울시 도시재생 전략과 모니터링 연구



사업 대안모델 개발 및 시범사업 계획」(2012), 「도시재생특별법 제정에 따른 서울의 대응과제와 방향」(2013), 「서울 도시재생 전략계획 수립 용역」(2014, 2015), 「서울형 도시재생 모니터링 평가체계 구축 및 운영 연구용역」(2016) 등은 서울형 도시재생 기반을 마련하는 연구들이다. 이러한 연구를 토대로 도시재생 전략계획이 수립되었고, 모니터링과 평가체계가 갖추어졌으며, 지역 기반의 도시재생 수행을 위한 거버넌스도 확보되었다. 이 과정에서 선도모델 사업지구 13개소를 지정했으며 이어 추가 사업지구로 17개소를 선정했다.

시민참여형 도시기본계획

개원 이후 연구원에서는 서울시 도시기본계획을 수립하기 위한 연구를 세 차례 수행했다. 10년 단위로 수립되는 도시기본계획은 향후 10년 서울시

의 여건 변화를 전망하고 정책방향을 제시하는 서울시의 마스터플랜이다. 도시기본계획은 서울시의 여건 변화와 시정 변화에 대응하여 서울시와 함께 시민의 의견을 청취하는 과정을 거치기 때문에 계획을 수립하는 기간이 약 4년이나 소요되는 대규모 작업이다.

박원순 시정 이전에 이미 두 차례 도시기본계획이 수립된 바 있다. 첫 번째 도시기본계획인 '2011 서울도시기본계획'은 1993년(관선 시정)에서 1997년(조순 시정)까지 수행되었으며 시민 본위 인간 중심의 도시계획을 강조했다. 두 번째인 '2020 서울도시기본계획'은 2000년(고전 시정)에서 2006년(이명박 시정)까지 수행되었으며 치유와 회복을 강조했다.

이후 세 번째 도시기본계획이 오세훈 시정인 2010년 시작되었다. 그러나 2011년 오세훈 시장이 중도 사직하고 박원순 시장이 보궐선거에 당선되면서 계획의 내용과 수립과정이 대폭 수정되었다. 내용적으로 도시계획을 넘어서 시정 전반을 아우르는 서울의 기본계획 성격으로 확대되었으며, 시민들이 계획을 수립하는 과정에 직접 참여하도록 시민위원회를 구성했다. 이 과정에서 연구원이 중심적 역할을 했으며 그 결과물로 2014년 '2030 서울플랜'이 발표되었다.

지역밀착형 생활권계획

박원순 시정은 도시계획이 좀 더 생활밀착형, 지역밀착형으로 수립되어야 한다는 취지에서 생활권계획을 수립하기 시작했다. 먼저 5대 생활권(대생활권)과 지역(소생활권)으로 나눠 시민의 생활과 밀착된 생활권계획을 구상했다. 생활권계획은 도시기본계획의 후속 계획으로 생활권의 특성과 주민의 의견을 반영하여 생활권 단위의 발전방향과 도시관리 구상을 제시하는

것이다. 이는 서울시 도시기본계획을 구체화하고 자치구 도시관리계획과 일관성을 조율할 중간 단계의 계획이 필요한 데서 기인한다.

연구원은 「도시기본계획에 따른 서울의 생활권계획의 도입 및 운영방안 연구」(2011), 「서울의 도시계획 수립과정에서 시민참여 실태와 개선방향」(2011) 등 생활권계획 수립의 기반을 마련하는 연구를 진행했다. 또한 「주민참여형 생활권중심의 도시계획 실현방안 연구 및 시범계획 수립」(2012), 「서울시 생활권계획 수립과정 모니터링 연구」(2015) 등을 통해 서울시 생활권계획의 수립과정을 지원했다. 이들 생활권계획 연구를 통해 서울시 도시기본계획과 자치구 차원의 계획, 사업 등을 통합·조정하는 중재 기능을 제안함으로써 서울시 도시기본계획의 내실화를 도모했다.

역사문화자원을 중시한 도시계획

도시공간과 관련하여 박원순 시정의 또 다른 성과는 도심과 성곽 주변을 대상으로 역사문화자원을 중시한 도시계획을 추진하는 것이다. 이와 관련하여 연구원에서 「역사문화를 고려한 도심부관리 기본계획(1, 2차)」(2012, 2013), 「한양도성 연접지역 실태분석 및 합리적 관리방안 연구」(2012) 등의 연구를 수행했다.

최근에는 보다 적극적으로 역사문화자산을 발굴하는 연구도 진행했다. 「서울 미래유산 발굴 및 스토리텔링 조사」(2014), 「서울 미래유산 발굴 및 세부 보전관리방안」(2015), 「2017년도 서울 미래유산 발굴 및 관리방안 수립 용역」(2017) 등은 알려지지 않은 유·무형의 문화유산을 발굴하여 시민과 함께 유지관리하는 사업이다. 그 외에 「서울시 한옥보전·진흥정책의 평가와 개선방향」(2013), 「북촌·인사동 일대 3·1운동 역사문화자원 활용

방안 학술용역」(2014), 「역사성을 고려한 광화문광장의 중장기 발전방향 연구」(2014) 등 역사문화자원의 보존과 활용에 대한 연구도 진행되었다.

시정 현안연구와 기초연구

시정의 여건 변화와 관련된 연구로는 광역고속철도망 구축에 따른 생활권 광역화 문제를 다룬 「수도권 종합발전계획 수립 연구」(2016)가 있으며, 저성장시대에 대응한 저비용 도시·주택관리 방식을 모색하기 위한 「주거지 정비사업의 합리적인 공공성 확보방안 연구」(2014)도 있다. 그 외에 「영동 권역 종합발전 기본구상」(2013), 「아파트 리모델링 수직증축 허용에 대응한 서울시 정책방향」(2013), 「공공토지자원 활용 기본구상 및 사업화 방안 수립 용역」(2014, 2015) 등도 시정 현안을 지원하는 연구들이다.

서울의 미래를 준비하는 연구원의 자체과제로 「저성장시대 서울의 도시 공간정책 방향」(2015) 연구를 실시하여 단행본으로 발간했다. 이는 서울시 도시공간정책을 되돌아보고 향후 방향을 제시한 연구이다. 최근 서울과 평양의 교류를 위한 연구가 새로운 연구분야로 부상했다. 아직은 기초연구 수준이기는 하나 「서울-평양 간 도시계획분야 도시교류 기초연구」가 2015년부터 3년간 진행되고 있다.

대도시권 확대 전망에 따른 미래과제

연구원에서는 오랜 기간에 걸쳐 미래 변화에 대응한 연구과제들을 수행해 왔다. 그중에서도 앞으로 서울시가 당면하게 될 과제는 저성장·고령화시대에 대비하는 것이며, 이는 도시계획을 비롯한 전 분야에 영향을 미친다. 서울시는 1인 가구나 외국인 거주자의 증가로 인구구조의 질적·양적 변화가 이미 진행 중이며 저출산으로 인구의 고령화가 빠르게 진행되고 있다. 이는 도시계획과 주택시장 전반에 영향을 끼치기 때문에 권역별·자치구별 인구특성을 반영한 공간관리 대응 연구가 시급하다. 또한 저성장시대에는 사업성 확보가 어려워지면서 노후화된 공공시설과 주택의 방치로 도시환경의 악화가 우려된다. 이에 정비사업보다는 유지·관리를 전제로 한 정비방식 도입에 관한 연구가 더 필요할 것으로 보인다.

서울은 이미 세계적인 거대도시로 성장했고, GTX 등 광역교통망 구축과 기술의 발달로 서울시 대도시권은 앞으로 더욱 확장될 것이다. 대도시

권의 범위는 서울과 인천, 경기도를 초월할 수 있기 때문에 서울-인천-경기 간 광역협의체 구성을 통한 공통 의제 발굴이 필요하다. 여기에 남북 관계가 진전되어 새로운 경제권이 형성되면 서울 대도시권은 개성-해주까지 확대될 가능성이 있고, 나아가 서울-평양 간 경평축(京平軸)으로 발전하면 서울은 동북아의 국제 관문도시로도 성장할 수 있다. 이렇듯 서울 대도시권은 광역교통망 구축과 남북 관계에 따라 큰 변화가 예상되기 때문에 중장기적인 기초연구가 필요하다.

마지막으로 지역균형발전은 현안과제이자 미래과제로 부각되고 있다. 서울의 강남지역은 1970년대 성장과정에서 개발촉진책의 일환으로 집중 개발되었고, 이후 강남 배후지인 경부축을 중심으로 도시가 성장해오면서 강남·강북 지역 간 격차가 커져가고 있다. 연구원은 우선 지역균형발전의 개념을 정립하고 이를 토대로 지역별 특성을 반영한 균형발전 방안을 제안하는 데 관심을 기울여야 할 것이다. 그리고 서울의 도시공간정책을 통해 성장 위주의 공간계획에서 벗어나 지역 간 격차를 완화하고 도시인프라를 한 단계 업그레이드하여 서울시민 모두의 삶의 질을 높이는 데 더 많은 관심을 기울여야 한다.

맺음말

서울연구원 25년의 성과와 과제

김경혜

25년 정책연구 기록의 의의

서울연구원은 개원 25주년을 맞아 그동안 수행한 연구성과를 정리하는 사업을 기획했다. 올해는 먼저 연구원의 연구성과를 연구사(硏究史)적 관점에서 되돌아보고, 이를 토대로 서울시의 정책사(政策史)와 서울시 도시사(都市史)로 순차적으로 발전시킨다는 계획을 세웠다. 이 책은 그 첫 번째 작업으로서 서울연구원 25년의 연구성과를 연구사적 관점에서 정리하여 2017년 9월 25일 개원 기념 세미나에서 발표한 내용을 담고 있다.

분야별 원고는 해당 연구부서의 연구실장과 선임급 박사들을 중심으로 구성된 연구진이 연구 출간물과 선배 연구원들의 자문을 참고하여 작성한 것이다. 지방자치의 도입 이후 선출직 시장의 시정방향은 서울이 직면했던 정치적, 사회적 여건을 잘 반영한다고 볼 수 있다. 따라서 분야별 연구동향은 각 시장별로 시기를 구분하여 당시의 사회적 이슈, 시장의 철학과 중점 시책들을 소개하고, 이에 조응하는 연구성과들을 소개하는 방식으로

구성되어 있다. 1992년 10월 개원 후 2년여간의 관선 시장 시기는 민선 1기와 동일선상에서 조망되거나, 또는 괄목할 만한 내용이 없는 분야는 바로 민선 1기부터 연구동향을 살펴보았다. 연구사 서설에서 연구사는 “연구의 주제, 연구의 대상, 연구가 추구하는 목표가치, 연구방법, 그리고 제안된 정책수단 등으로 구성되는 연구의 틀에 어떤 변화가 있었는지 살펴보는 게 중요하다”고 했다. 이런 점에서 이 책을 ‘연구사’라고 부르기에는 한계가 있다. 시장의 재임 기간별로 구분하여 연구성과들을 정리하고 있지만, 통시적 관점에서 연구 틀의 변화 궤적을 해석하고 그것의 특징과 의미를 도출해보는 데까지는 이르지 못했기 때문이다. 이 책은 지난 사반세기 서울연구원의 연구동향을 조감하고 기록한 것에 의의를 두고자 한다.

이 책의 마무리로서 최근 수행된 서울연구원에 대한 인식조사 결과를 통해 연구원의 장점과 단점을 확인하고, 서울연구원이 맞이하는 새로운 도전과 나가야 할 방향에 대해 정리해본다.

연구원 밖에서 바라보는 서울연구원

서울연구원 도시정보센터는 연구원의 성과를 확인하고 발전방향을 모색하기 위해 서울연구원에 대한 인식조사를 정기적으로 실시하고 있다. 이 글은 가장 최근 자료인 2017년 조사결과를 토대로 한 것이다.* 조사는 서울시정과 관련된 전문가(공무원, 학계, 연구원 등) 리스트를 활용하여 온라인으로 진행되었다. 특히 연구원에 대해 어느 정도 알고 있는 전문가를 조사 대상으로 선정했으며, 최종 507명이 응답했고, 조사기간은 2017년 3월 3일부터 17일까지 2주간이다.

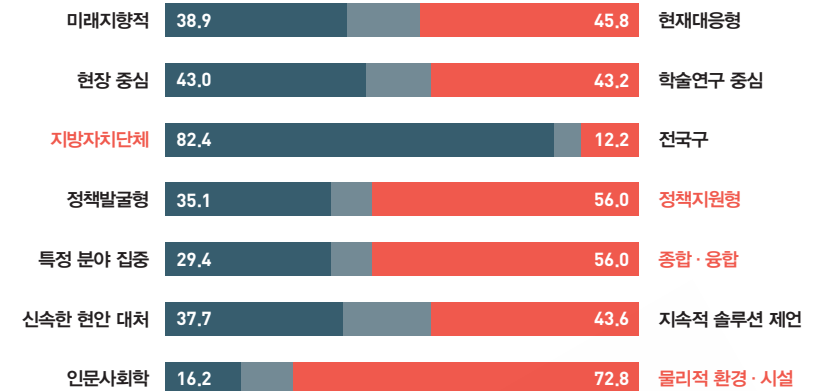
물리적 환경과 시설계획 전문 연구기관 이미지 강해

공무원과 학계 등 서울시정에 익숙한 전문가들이 생각하는 서울연구원은

* 서울연구원, 「서울연구원의 사회적 영향력 평가 조사 결과 보고서」(2017)

| 그림 44 | 전문가들이 생각하는 서울연구원의 이미지

(단위 : 퍼센트)

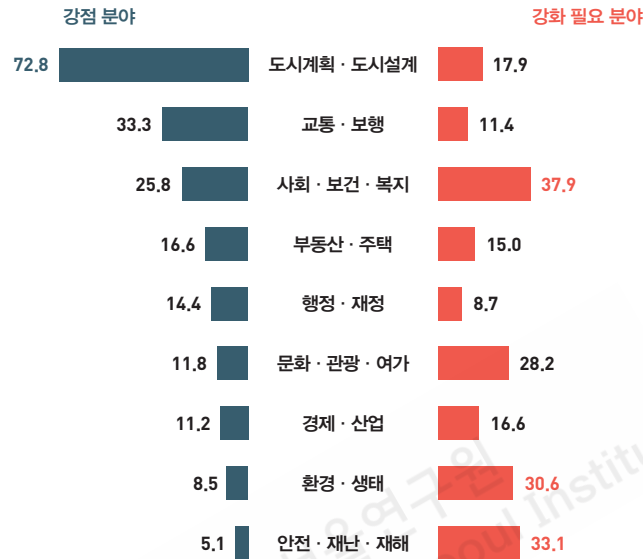


지방자치단체 단위를 연구대상으로 하며 물리적 환경과 시설계획 분야 연구에 전문성이 높은 연구기관이라는 이미지가 강하다. 개원 이래 25년 동안 사회과학 분야의 연구가 많이 늘어났지만, 도시계획, 교통, 환경 등 물리적 분야의 연구인력이 상대적으로 많고 서울시 연구수요도 이들 분야에 집중되기 때문인 것으로 해석된다.

정책을 발굴하기보다는 정책을 지원하는 연구를 많이 한다는 이미지도 강하다. 이는 미래지향적이기보다는 현재대응형이고, 현장연구보다 학술연구가 많다는 이미지와 함께 보완되어야 할 사항이다. 반면 특정 분야에 제한되기보다는 종합·융합 연구를 많이 한다는 것과 단편적인 현안 대처보다는 지속적인 솔루션을 제언한다는 이미지가 상대적으로 강한 것은 긍정적 측면이다.

| 그림 45 | 서울연구원 강점 및 강화 필요 연구분야

(단위 : 퍼센트)

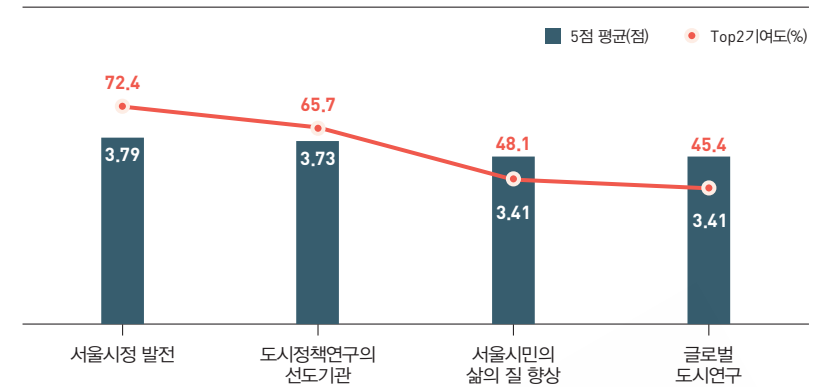


주: 1+2순위 기준

강화해야 할 연구분야는 사회·안전·환경 분야

전문가들은 서울연구원을 대표하는 강점 연구분야로 도시계획·도시설계, 교통·보행, 사회·보건·복지 분야 순으로 생각하고 있는 반면, 앞으로 더 강화해야 할 연구분야로 사회·보건·복지, 안전·재난·재해, 환경·생태 분야 등을 꼽았다. 조사결과 사회·보건·복지 분야는 서울연구원의 강점 연구분야이면서 동시에 더욱 강화해야 할 분야로 꼽혀 지속적인 관심이 필요한 분야이다. 이는 저출산, 고령화, 양극화 등의 사회문제가 더욱 부각되기 때문으로 보인다. 최근에 늘어나는 자연재해와 미세먼지 등 환경문제 때문

| 그림 46 | 전문가들이 생각하는 서울연구원의 기여도



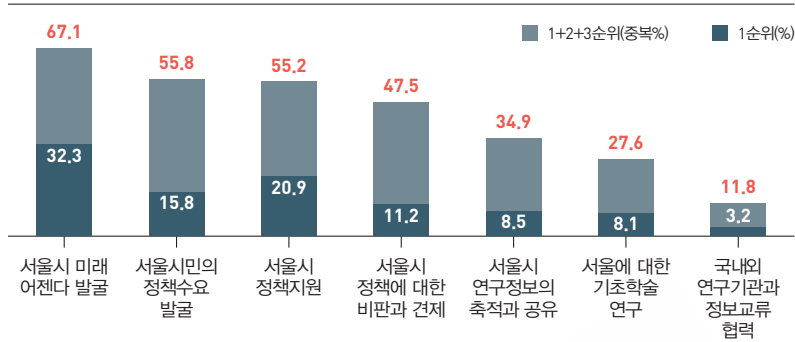
에 재난·재해, 환경·생태 분야 연구를 강화해야 한다는 의견도 많이 나타났다.

서울시정 발전에 기여도가 높다고 인식

서울연구원이 기여한 부분에 서울시정 발전(72.4퍼센트)이라는 응답이 가장 많았다. 반면에 서울시민의 삶의 질 향상에 기여했다는 평가는(48.1퍼센트) 높지 않았다. 이는 서울연구원이 서울시정을 지원하는 현장대응형 연구를 많이 하고 있다는 이미지와 맥을 같이 한다. 한편 도시정책연구의 선도기관이라는 평가는 65.7퍼센트로 양호한 편이나, 글로벌 도시연구에 대한 기여도는 50퍼센트 이하로 높지 않게 평가되었다.

연구원의 연구활동이 시민들의 삶의 질 향상에 크게 기여하고 있지 않다는 평가는 경청해야 할 부분이다. 서울시정의 궁극적 목표가 시민의 삶의

| 그림 47 | 기대하는 서울연구원의 역할

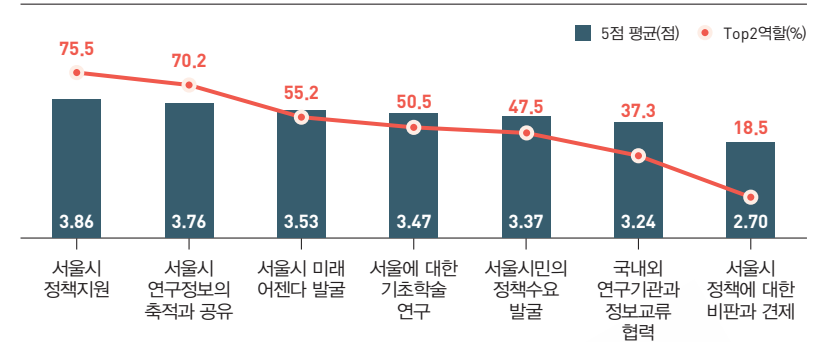


질 향상에 있기 때문에 연구를 통해 시정발전에 기여하는 것이 곧 시민들에게 도움을 주는 것이라고 생각할 수 있지만 전문가들은 시민들이 체감할 수 있는 연구를 더 강화해야 한다고 평가한 것이다.

현재는 정책지원 역할로 평가, 미래는 어젠다 발굴로 기대

전문가들이 기대하는 서울연구원의 역할은 서울의 미래 어젠다 발굴, 시민의 정책수요 발굴, 서울시 정책지원 순으로 높았다. 가장 많은 의견을 보인 서울시 미래 어젠다 발굴은 교통·보행, 문화·관광·여가 분야의 전문가 집단에서 상대적으로 높은 응답을 보였고, 서울시민의 정책수요 발굴은 사회·보건·복지, 문화·관광·여가, 안전·재난·재해 분야의 전문가에게서 높게 나타났다. 반면 서울시 정책지원 역할은 서울시 본청 공무원, 그리고 안전·재난·재해, 환경·생태·에너지·폐기물 분야 집단에서 강조되었다.

| 그림 48 | 현재 서울연구원의 역할



현재 연구원이 수행하는 역할은 서울시 정책지원자 역할, 연구정보의 축적과 공유 역할이라는 응답이 많았다. 전문가들이 기대하는 역할과 실제 수행하는 역할 간의 차이가 있다는 평가다. 특히 서울시 정책에 대한 비판과 견제(18.5퍼센트)나 국내외 연구기관과의 정보교류 및 협력(37.3퍼센트)에 대해서는 낮은 평가를 보이고 있어 지속적인 관심과 노력이 필요하다.

연구원 발전방향은 미래지향적 · 선도적 정책 제시

앞으로 서울연구원이 해야 할 사회적 역할과 발전방향으로는 미래지향적이고 선도적인 정책 제시, 서울시정에 대한 지원·비판·견제 역할, 서울의 미래 방향성 정립, 시민들을 최우선으로 생각하는 연구 등 다양한 의견이 제기되었다.

표 4 | 서울연구의 역할과 발전방향

(단위 : 퍼센트)

사회적 역할 및 발전방향		사회적 역할 및 발전방향	
미래지향적·선도적 정책제시 및 연구	8.7	시민이 실질적으로 자원과 혜택을 받을 수 있는 정책발굴	2.6
서울시정에 대한 지원, 비판, 견제를 모두 할 수 있는 연구원	4.7	연구기관의 독립성 확보	2.6
서울의 미래 방향성 정립	4.1	서울시의 싱크탱크	2.6
시민을 최우선으로 생각하는 연구	4.1	서울시 발전을 위한 정책지원	2.4
시민의 현안을 제대로 파악	3.6	현안 대안 모색	1.6
글로벌 대도시 연구원으로 성장	3.4	시민친화적인 연구원으로 발전 기대	1.6
지자체 연구원의 선도적 역할	3.2	기타	15.0
서울시민의 삶의 질 향상을 위한 연구주도	3.0	의견 없음	17.6

주 : 중복응답 퍼센트

균형과 조화가 필요한 연구원

이상의 조사결과를 종합하면 서울연구원은 서울시의 정책을 지원하는 역할은 잘 수행해왔지만, 시민들을 위한 연구나 미래지향적이고 시정을 선도하는 역할은 부족하다는 평가이다. 외부 전문가들은 시정을 지원하는 것뿐 아니라 객관적 평가로 서울시정에 대한 비판과 견제도 함께할 수 있는 연구원으로 거듭나기를 기대하고 있다. 내용적으로는 시민생활과 밀접한 복지, 안전, 환경 분야 연구를 강화하고 현장 중심의 연구를 하라는 요구도 많은 것으로 확인되었다.

서울연구원은 설립목적에서도 알 수 있듯이 다양한 도시문제와 시정의

당면과제를 연구하여 서울시정 발전에 기여하고자 설립된 정책연구기관이다. 그러나 외부 전문가들은 이제 25세 성인이 된 서울연구원이 시정이 슈만을 바라보는 것으로는 부족하며, 시민의 삶의 질 향상과 서울의 미래 발전에 대한 실천적 과제를 앞서 제시하는 데까지 이르기를 기대하고 있다. 문제는 균형과 조화일 것이다. 서울시정을 지원하는 연구와 시정을 선도하는 연구, 현안 해결형 연구와 미래지향적 연구, 현장 중심의 연구와 학술연구 모두 서울연구원이 해야 할 일이며 어느 한 방향으로 치우칠 수 없다. 이들의 조화로운 균형이 연구원이 지속적으로 염두에 두어야 할 숙제이다.

새로운 도전, 새로운 책무

지난 25년간 서울연구원은 서울의 정책연구를 선도하거나 뒷받침하는 과정에서 다양한 분야에서 방대한 자료를 축적해왔으며, 이를 기반으로 연구역량을 키워왔다. 또한 도시정책 분야의 전문가, 시민사회와 소통하면서 연구의 질을 향상시키고 성과를 공유·확산하는 노력도 기울여왔다. 이러한 노력은 서울연구원이 서울만의 연구원이 아닌, 국내외적 위상을 갖춘 도시연구원으로 자리매김하는 성과로 이어지고 있다.

25년의 연구들을 돌아보면서 연구의 양적 성장과 주제의 다양화 등 많은 변화를 확인할 수 있었다. 연구원은 이제 25세 성인으로 성장했지만 연구원의 변화와 발전은 현재진행형이다. 정책연구의 환경은 지속적으로 변화하고 있고 이는 연구원에게 도전이면서도 기회를 제공하고 있기 때문이다.

가장 큰 도전은 서울연구원 외부에 있는 다양한 집단의 연구역량이 크게

성장했다는 것이다. 연구원 설립 당시 도시연구를 종합적으로 하는 전문 연구기관으로서 서울연구원은 독보적 위치에 있었다. 서울시는 연구원에 대한 의존도가 높았으며 연구원도 그만큼 정책개발과 집행에 직접 관여할 기회가 많았다. 그러나 연구원 설립 25년이 지난 오늘날에는 도시정책을 연구하는 외부 전문가 집단이 양적, 질적으로 상당히 성장했다. 서울시는 시정의 전문성을 강화하고자 투자·출연기관을 만드는데, 이들은 각자의 전문영역에 대한 데이터를 가장 많이 확보하고 있을 뿐 아니라 크든 작든 대부분 연구기능을 가지고 있다. 민간 연구소와 시민단체, 그리고 대학의 도시정책 연구역량도 크게 높아졌다. 거기에 서울시 공무원들의 전문성 또한 높아져 연구원에 대한 의존도는 이전과 같지 않다.

시정이슈가 다양해지는 것도 도전과제이다. 시대가 변하면서 서울시 정책영역도 다양화, 세분화되고 있다. 전통적인 도시문제인 도시계획이나 교통 등에 더해 최근에는 청년, 50플러스세대, 공동체와 같은 새로운 이슈가 등장하고 있다. 이전에는 지방자치단체의 정책영역으로 생각하지 않았던 노동, 인권 등도 서울시정의 영역으로 들어오고 있다. 그동안 연구원은 새로운 영역, 특히 사회정책 영역의 인력을 보강하고 연구를 강화해왔지만, 시대와 함께 변해가는 시정이슈에 그때그때 대응하기에는 연구원의 인력 구성이 유연하지 못한 것이 사실이다.

연구방식이나 과정에서도 새로운 변화가 있다. 사회갈등이 더 심해지고 문제도 복잡해지면서 현장에 대한 이해가 중요해지고 있다. 현안의 당사자인 시민이나 관련 단체와의 대화와 협력, 더 나아가 공동연구까지 발전하는 경우도 있다. 시민참여에 대한 요구도 높아지고 있다. 현재 서울시는 '협치'를 시정의 운영방향으로 설정하고 여러 방식으로 시민 또는 시민사

회단체의 참여를 강화하고 있다. 연구에서도 시민참여의 필요성이 강조되는 것이 사회적 분위기이다. 단순히 시민들의 수요를 파악하고 의견을 듣는 수준을 넘어 시민들이 연구에 참여하는 방식도 늘어나고 있다.

이 모든 연구환경의 변화를 고려하면 서울연구원 단독으로 다양한 도시 문제와 시정의 당면과제를 해결하는 것은 어렵다. 연구원 내에서도 서울 연구원은 서울시정의 '싱크탱크'나 '솔루션뱅크'가 아닌 '싱크플랫폼'으로 진화해야 한다는 공감대가 있다. 서울연구원이 중심이 되어 시민, 시민사회단체, 교수 등 전문가, 그리고 서울시 공무원도 함께 참여하는 연구의 플랫폼과 다양한 도시정책 어젠다가 창출되고 익어가는 연구생태계 조성이 연구원이 지향해야 할 방향이라 볼 수 있다.

연구원에게 도전만 있는 것은 아니다. 서울연구원은 어느 다른 기관도 갖지 못한 다양성을 갖고 있다. 서울은 어느 한 영역의 연구만으로 해결될 수 없는 복잡한 도시문제를 안고 있다. 서울연구원은 도시계획, 교통, 환경, 안전, 사회, 경제, 복지, 보건, 교육, 경제, 행정, 재정 등 다양한 영역의 연구인력을 갖추고 있다. 다양한 분야의 전문가가 참여한 융합연구가 가능하다는 것은 어느 투자·출연기관이나 시민사회단체, 대학 등에 비해 연구원이 경쟁력을 갖는 지점이다. 도시문제가 더욱 복잡해질수록 연구원의 강점을 활용할 수 있는 기회도 그만큼 더 많아질 것이다. 융합연구를 하기 위해서는 연구부서 간, 연구영역 간 칸막이를 없애고 협업하는 연구방식으로 변화가 필요하다.

서울은 인구구조의 변화, 4차 산업혁명 등 대내외적 환경 변화를 맞이하여 과거와는 또 다른 도전에 처해 있다. 이러한 새로운 여건 속에서 서울연구원은 좀 더 창의적이고 시민이 체감할 수 있는 연구를 하기 위해 노력하

고 있다. 이는 시민들에게 더 높은 수준의 삶과 행복을 제공하기 위한 시대적 임무이며, 연구원은 그 책임을 다하기 위해 연구역량을 지속적으로 강화해나갈 것이다.



부록

서울연구원 연구목록(1992~2017)

* 자체 = 기초, 전략, 정책, 현안, 수시과제

* 수탁 = 수탁, 협약과제

1 | 서울·글로벌

연도	과제유형	과제명
1993	자체	수도서울의 위상정립 지도로 본 서울
	수탁	서울 새로운탄생 종합전 영역
1994	자체	동북아 대도시의 미래 : 초국경화 전망과 협력방안
	수탁	서울21세기구상(1차)
1995	수탁	서울21세기구상(2차) : 기초조사 바른시정기획을 위한 국제 세미나 : 인간 중심의 도시 서울을 향하여 서울모습 사진기록화 영역(1차)
1996	수탁	서울모습 사진기록화 영역(2차)
1999	자체	서울 20세기 변천사(1차) 새서울 밀레니엄 포럼사업 예비연구
2000	자체	서울 20세기 변천사 연구(2차) 2002년 메트로폴리스 총회 주제선정 및 기획 연구
	수탁	하노버엑스포 2000 서울시 전시코너 긴급제작 설치(기획 및 감리)
2001	자체	지도로 본 서울 2 도시지표 조사연구 메트로폴리스 서울총회 프로그램 개발 서울시 남북교류 협력사업 개발을 위한 기초조사 연구
	수탁	제2차 서울타운미팅 개최에 관한 협약 2002 메트로폴리스 서울총회 개최에 관한 협약
2002	자체	지표로 본 서울 작성 연구
2003	자체	서울시 미래상 연구

연도	과제유형	과제명
2003	자체	세계적 창조도시의 특성과 서울시 발전방향 2005년 서울 세계도시포럼 추진을 위한 예비연구 서울시의 국제화 지향에 관한 연구
	수탁	수도이전 관련 특별정책 연구 서울 세계도시박람회 준비 학술연구용역
2004	자체	서울시 이미지에 관한 다차원 분석연구 지표로 본 서울변천 영문책자 발간 위성영상을 이용한 서울시 변화탐지에 관한 연구 북한주민의 남한유입 전망과 서울시의 역할과 대책 연구 남북한 문학에 나타난 서울과 평양의 도시이미지 비교
	수탁	수도이전 관련 특별정책 학술용역(2차)
2005	자체	글로벌시대 수도권 발전방안과 과제 지속가능발전(SD)과 서울특별시-통영RCE협력방안 연구 서울-평양 간 지방자치 교류협력 방안 서울시의 국제교류 협력방안
2006	자체	서울 100년 계획을 위한 기초연구 서울 속의 세계알리기 프로젝트(Global City Seoul Project) 민선 3기 시정평가와 서울시정 발전방안을 위한 학술 세미나 개최
	수탁	서울과 평양의 도시 간 교류 및 협력방안 연구
2007	자체	지도로 본 서울 2005 서울의 미래경쟁력 비전 연구 서울의 미래도시 비전 1 동북아 지역에서 서울의 위상 정립 1
	수탁	서울 글로벌센터 건립 타당성 조사 연구용역

연도	과제유형	과제명
2007	수탁	창의아이디어 평가 협약
2008	자체	서울비전 2020 수립 연구
		중국과의 교류협력 확대방안
		서울시 국제기구 유치전략
	수탁	서울 글로벌도시화 기본계획 연구용역 서울 국제도시자문단 전문가 워크숍 2009 글로벌서울포럼 일부 위탁에 관한 협약
2009	자체	21세기 지속가능한 서울을 위한 과제와 제언
	수탁	2009 서울 국제도시자문단 운영
		2010 글로벌서울포럼 일부 대행 「ULI & MIT 컨퍼런스 서울」의 성공적 개최를 위한 업무 위탁 협약
2010	자체	서울 경쟁력 제고를 위한 글로벌 지식허브, 동북아 지식메카 구성 전략 글로벌 도시로의 도약을 위한 서울시 전략방향 G20 정상회담 개최에 따른 서울의 도시가치 제고 방안
2011	자체	서울학, 도시발전론 지평에서 본 서울 연구
		도시경쟁력 지표분석을 통한 서울의 위상과 과제
		지역정책 생산을 위한 싱크탱크 역할과 협력에 관한 연구
		민선 5기 시정방향 수립을 위한 시민정책 욕구조사 연구
		'서울의 미래' 기획
		서울시정에 대한 평가와 발전에 대한 인식조사 좋은 서울 만들기 협력연구 : 대학생 공공서비스디자인 캠프
2012	자체	서울시 교류협력사업의 전략적 접근 방안 연구 아시아 사회혁신 생태계 조성 연구
	수탁	수도권의 글로벌 경쟁력 강화를 위한 소프트웨어 발전전략 연구

연도	과제유형	과제명
2012	수탁	해외도시 연구 및 전략적 교류방안 수립
2013	자체	지도로 본 서울 2013
		서울 이야기를 통한 서울의 재발견
		서울시 Identity 이미지 셋팅 및 디자인 연구
		서울시 Identity 정립과 경쟁력 강화 전략 수립에 관한 연구
		새로운 서울을 위한 창조적 미래전략 연구
		공유도시와 서울의 미래
		도시경쟁력 평가체계 비교분석
		서울시정의 합리적 개선을 위한 전략적 방안
		서울시정에 대한 평가 및 시정운영 방향설정을 위한 조사
		서울시 주요 이슈에 대한 SNS 여론변화 과정 연구
		시정이슈의 주요 아젠더 분석
		해외개발협력을 위한 서울시 기술인력활용 생태계 조성방안
		서울-동남아 간 교류협력방안 연구
		서울시 발전경험 국제공유 프로그램 개발연구 : 미얀마 양곤대학 지역
		지식센터를 중심으로
		서울-다낭 간 지식공유 방안 연구 : 다낭 High-Tech Park 조성
2014	수탁	SIX 글로벌 컨퍼런스와 섬머스쿨
		세계주요도시 혁신사례 연구 1 : 파리, 싱가포르, 두바이
		메트로폴리스 국제연수원 운영정책 기본방향
		서울시 우수정책 해외진출방안 연구 및 세계도시연구 발행 학술연구
2014	자체	서울 이야기를 통한 서울의 재발견 2 : 인문학 관점에서 본 메가시티 서울
		민선 6기 정책의제 발굴과 추진전략 수립연구
		아시아 메가시티와 서울시 도시개발 경험 공유 방안 연구

연도	과제유형	과제명
2014	자체	도시인프라 해외협력사업 서울형 시스템 개발 아시아 메가시티 싱크탱크 협력 체계 구축 연구 및 포럼 개최
	수탁	서울형 정책솔루션 모듈화 영역
2015	자체	서울대도시론 : 위기의 도시, 희망의 도시
		2045 서울미래보고서 1
		서울미래전략 발굴을 위한 서울미래 어젠다 연구
		2015 서울인문학 기획, 발간
		서울 이야기를 통한 서울의 재발견 3 : 서울시민의 생활양식과 삶의 질
		서울의 정체성 및 이미지 관련 문헌사례 연구조사
		민선 6기 서울시정 상시모니터링을 통한 정책개선 방안 연구
		민선 6기 시정정책의 진단을 위한 “함께서울포럼” 운영 2
		도시외교 기본 전략 방안 연구
		Sustainable Development Partnership for Cities in the Asia-Pacific Region : The Seoul Case Study
		서울시정에 관한 국제연구기관 협력 연구
		아시아 메가시티의 도시관리 방안 연구
2016	자체	2045 서울미래보고서 2 : 미래서울 네트워크 포럼
		서울형 포용도시 지표체계 개발과 서울시의 포용성
		희망의 도시 기획 및 발간
		서울 이야기를 통한 서울의 재발견 4 : 오감의 도시, 서울 · 미추(美醜)
		서울시 정책사례의 학술적 평가
		민선 5기 이후 서울시 정책과 핵심사업에 대한 국내외 평가와 개선방향
		민선 5~6기 분야별 혁신정책 평가와 공유
		민선 6기 서울시정 상시모니터링을 통한 정책개선 방안 연구

연도	과제유형	과제명
2016	자체	2016 전국 기초단체장 매니페스토 우수사례 발굴 및 확산방안
		서울-평양-북경 포럼 타당성 연구
		동아시아 세 도시의 희망과 절망 : 상해, 서울, 동경을 중심으로
2017	자체	지표로 본 서울변천 3
		미래서울 중장기 추진과제 발굴을 위한 기획연구
		서울 난제(難題)발굴을 위한 난제포럼 운영
		서울_생산도시의 공유 네트워크
		개방형 연구협력체계 구축을 위한 기본구상(1단계)
		서울시 북방도시 네트워크 구축 및 협력방안 연구
		북한 과학기술 정책이 가져온 평양시의 변화
		서울시정의 중장기 정책방향 연구 1
		서울시 정책이슈와 서울시정연구 추진방향
		민선 5~6기 분야별 혁신정책 평가와 공유 2
		민선 5·6기 서울시정의 주요 성과와 향후 과제
		민선 6기 서울시정 상시모니터링을 통한 정책개선 방안 연구

2 | 행정·재정

연도	과제유형	과제명
1993	자체	서울시 행정기구 개편을 위한 기초연구
		행정조직 진단기법의 개발 : 정원진단모형
		자치시대 수도행정의 발전전략
		지방자치법 개정방향
1994	자체	서울시립체육시설 관리사업소의 효율적인 관리 운영방안
		자치시대를 대비한 서울시 행정조직 개편
		서울시 의회의 위상정립에 관한 연구
		서울시 위기관리체계 구축에 관한 연구
1995	자체	서울시 홍보기능 활성화 방안
		서울시 지방재정 예측과 배분에 관한 연구
		지방공기업 발전방안
		도시개발사업에서 공공시설의 비용부담에 관한 연구
1996	수탁	서울시 투자기관 경영실적평가 영역
		도시가스 사용시설 표준공사비 산정 영역
		서울시정 경영진단과 개혁방안 도출을 위한 연구
		자치구 구정진단을 위한 모형 개발에 관한 연구
1997	자체	서울시정 종합전산망 구축방안
		서울시 지번 및 주소표시제도 개선방안
		지방정부 재정진단모형에 관한 연구
		서울시 투자기관 경영실적평가 영역
1998	수탁	도시가스 사용시설 표준공사비 산정 영역
		강남구 도로명 및 건물번호 부여 기초조사 사업추진 영역
		서울시 투자기관 경영실적평가 영역
		도시가스 사용시설 표준공사비 산정 영역
1999	자체	자치시대를 대비한 서울시 행정조직 개편
		서울시 의회의 위상정립에 관한 연구
		서울시 위기관리체계 구축에 관한 연구
		서울시 홍보기능 활성화 방안

연도	과제유형	과제명
1996	자체	서울시 부채관리에 관한 연구
	수탁	서울시 투자기관 경영실적평가 영역
1997	자체	지방공기업의 효율성 측정 : 서울시 투자기관의 경영평가 지표개선
		서울시 상수도사업의 경영효율화 방안 : 수도시설 보수자회사 설립타당성 검토
		시립체육시설 운영의 민간활력 도입방안
		서울시 집중재산관리의 효율화 방안
1998	수탁	서울시 투자기관 경영실적평가 영역
		도시가스 사용시설 표준공사비 산정 영역
		강남구 도로명 및 건물번호 부여 기초조사 사업추진 영역
		서울시 투자기관 경영실적평가 영역
1999	자체	서울시 행정서비스 민간활력 도입에 관한 연구
		분청 및 소속기관 조직진단
		서울시 의회 입법활동의 활성화 방안
		서울시 공무원교육원 신청사 건립에 따른 교육훈련 중장기 전망 및 발전방안
2000	수탁	시민평가제 도입방안 연구 1
		지하철 건설 관련 지하부문 사용 및 간접보상에 관한 연구
		서울시 새주소부여를 위한 도로체계연구 1
		수도요금 제도 및 요금체계 개선
2001	수탁	지하철공사 경영진단 연구용역
		도시철도공사 경영진단 연구용역
		센터 기능정립 및 관리운영 방안 연구용역
		서울시 투자기관 구조조정 및 경영개선 경영진단
2002	수탁	서울특별시 투자기관 경영실적 평가 연구용역
		인터넷 등록에 따른 도로명 등 기초조사 영역
		인터넷 등록에 따른 도로명 등 기초조사 영역
		제2기 민선자치의 평가와 향후 과제

연도	과제유형	과제명
1999	자체	서울시 공무원의 전문성 제고방안에 관한 연구 : 전문보직경로제 도입방안 및 직렬/직류 재설정 방안을 중심으로
		청렴도 평가를 위한 모형개발 : 서울시 민원비리 다발부서를 중심으로
		시민평가제 도입방안 연구 2
		서울시 새주소부여를 위한 도로체계연구 2
		하수도 적정사용료 산정 및 상·하수도 요금체계 연동화에 관한 연구
		성과지향 예산제도와 통합재정수지 도입방안
		서울시 장단기 세입확충 방안 : 지방세제 개편을 중심으로
		서울시 기금관리 개선방안
		서울시 부채관리대책
	수탁	하수처리장 민간위탁 실천방안에 관한 연구용역
2000	자체	시정청렴성 측정을 위한 모형개발
		시민평가 2단계 연구
		시민평가 3단계 연구
		주 5일 근무제로 인한 행정단위별 업무변화 연구
		남북교류 본격화에 따른 서울시 행정수요 변화 연구
		아파트단지 행정지원 범위에 관한 연구
		서울시 재정지출 요인분석 및 수요전망 : 계량예측모형을 중심으로
		교육/경찰 행정의 지방이양과 정부간 재정분담 방안
		지방세 건물과표 개선
	수탁	서울시 인사행정에 대한 수요조사 연구용역
		시민평가 추가분야 평가지표 개발
		가로청소 민간위탁 방식 개선방안 연구용역
		서울시 관악구 신청사 건립에 관한 연구

연도	과제유형	과제명
2001	자체	서울시정의 로컬 가브너스(협치,공치) 도입방안에 관한 연구
		서울시 자치법규 입안 및 심사기준표 해설집 집필
		서울시 사업소 성과평가 방안
		서울시 세입예측을 위한 모형연구
	수탁	성과계획서상의 목표·지표 및 평가방법 개발
		시민평가 추가 9개분야 평가지표 개발
		자치법규 입안 심사기준 모델 개발을 위한 학술용역
		2001년 민생취약분야 반부패지수 조사모형 개발용역
		하수도사업 공기업 특별회계 도입에 대한 조사 연구
		21세기 지방자치발전 대토론회 개최에 관한 협약
2002	자체	서울시 전자정부의 전자민주주의 모델 연구
		서울시의 조직신뢰 향상 방안
		지방공무원 단체활동 운영·제도에 관한 해외사례 연구
		세계대도시의 자치행정 및 Governance 비교연구 : 서울, 시카고, 베를린 중심
		지방정부의 자치조직권한에 관한 사례연구
		서울시 지식관리 활성화 방안
		재산세 증가에 따른 지방세수 변화 전망과 대책
		서울시 조정교부금 개선방안에 관한 연구
	수탁	서울시 행정조직 진단 및 정비방안 연구용역
		서비스품질 평가제 시행을 위한 평가모델 개발용역
		새주소 활용방안등 연구 학술용역
		하수도사용료 현실화를 위한 원시자산평가 및 적정하수도 사용료 산정
		서울거주 외국인초청 월드컵 타운미팅 개최에 관한 협약
2003	자체	지방분권 실현을 위한 지방정부의 대응 전략

연도	과제유형	과제명
2003	자체	행정수도 기능 이전의 효과분석에 관한 연구
		행정수도 기능 이전에 관한 연구 : 동경도 사례를 중심으로
		공공조직의 전략적 기획체계 구축방안
		서울시 정책결정과정의 효율성 제고방안 : 공론조사의 효용성 연구
		서울시 모바일 행정시스템 도입을 위한 기본연구
		서울시 전자정부 추진실적 평가 연구 : 행정정보화 분야
		서울시 전자정부 추진실적 평가 연구 : 대시민 관계 분야
		서울시 재정의 계획기능 강화방안에 관한 연구
		서울시 조정교부금 개선방안에 관한 연구
		국가와 지방 간 재원 재배분 방안 연구 : 서울시를 중심으로
		민간경쟁입찰제도 도입방안에 관한 연구
	수탁	행정서비스 품질평가(전문가 부문) 영역 화장교 교체사업 관련 연구영역
2004	자체	시민주도형 성과평가제도의 도입과 정부성과 향상방안에 관한 연구
		커뮤니티 활성화를 통한 New Governance 실현방안 연구
		공공부문의 갈등관리전략
		서울시 행정개혁과 경영마인드 도입에 관한 연구 : 계약심사의 도입과 성과 중심
		서울시 전자정부의 프라이버시 보호와 정보 보안에 관한 연구
		고령화에 따른 서울시 재정부담과 재정정책과제
		서울특별시와 동경도의 재정구조에 관한 비교 연구
		서울시 복식부기 도입에 관한 연구
		서울시와 자치구 간 사무 및 재원의 합리적 배분에 관한 연구
		서울시 세외수입 증대방안 : 사용자 · 수수료의 현실화를 중심으로
		부동산 경기변동이 서울시 세수에 미치는 영향

연도	과제유형	과제명
2004	수탁	행정서비스 품질평가 영역(전문가 평가 부문)
		도시경쟁력 제고를 위한 합리적 세제개편방안에 관한 연구
		서울시 지하철 경영개선방안 연구
		스크린도어 광고수익분석 원가조사 영역
		지하도상가 청소, 경비, 시설관리 영역 관리시스템에 대한 연구 영등포시장 로터리 일대 지하공간개발 민간투자사업 실시협약 체결을 위한 협상
2005	자체	서울시 균형성과표(BSC) 도입에 관한 기초연구
		서울시 행정규모와 계층의 적정성에 관한 연구
		바람직한 일선공무원상 정립에 관한 연구: 일선공무원의 민원행정서비스 행태분석
		교육이수제 관련 공무원 교육훈련 기본방향 연구
		서울시 전자정부 행정서비스 시민활용성 제고방안 연구
		세계도시 전자정부정책 비교 연구
		서울시 전자정부 활성화를 위한 효과적인 공론장 구축방안 연구
		신행정수도 후속대책의 법 · 제도적 타당성 검토
		국토종합계획이 지방자치행정에 미치는 영향분석과 대안 연구
		사회적 규제의 품질 제고방안에 관한 연구 : 식품위생 영역의 규제품질 조사 중심
		서울시와 자치구 간 사무 및 재원의 합리적 배분에 관한 연구(2차)
		주민참여예산제도 도입에 관한 연구
		부동산 종합대책(안)으로 인한 서울시 영향과 합리적 세제개편 방안 연구
		서울시 사업소 운영의 효율화 방안 : 4개 사업소를 대상으로
		행정개혁시대의 공기업 노사관계의 새로운 패러다임 : 서울지하철공사의 노사갈등 해결과정에 도입된 경영책임논리를 중심으로
	수탁	공공기관 지방이전 관련 학술영역 서울시 주민협정제도 활용 및 운영지침 수립 연구

연도	과제유형	과제명
2005	수탁	2005 행정서비스 품질평가 용역
		문화환경 분야 행정서비스 품질평가 방안
		서울시정의 효율성 · 생산성 제고를 위한 합리적인 조직관리방안 연구
		지방의원 유급화로 인한 의정환경 변화에 따른 의회사무처 대응방안
		동작구 행정조직 진단 및 정비방안
		서울특별시 성과감사시스템 구축 연구
2006	자체	지방세(부동산 관련) 과표제도 개선방안 연구
		서울시 신인사시스템의 체계분석에 관한 연구
		직무능력향상을 위한 공무원 교육훈련제도 개선방안
		지방직 인턴공무원제 도입을 위한 제도구축에 관한 연구
		전자정부서비스 고도화를 위한 차세대 정보기술 활용방안 연구
		고객관계관리를 활용한 전자정부서비스 특성화 연구 : 이용자 세분화 전략 중심
		사업별 예산제도의 도입과 성과관리제도와 연계방안
	수탁	서울특별시 공무원복지체계 효율화방안 연구
		서울특별시 성과감사 성과지표개발 연구
		행정서비스 시민평가(전문가컨설팅 부문) 용역
2007	자체	서울시 조직운영의 성과분석 및 시정환경 변화에 따른 전망 분석
		서울시 고객중심적 조직문화 형성방안
		성과지향적 공직기강 평가
		유럽 대도시들의 정책협력 성공사례와 서울시의 시사점
		도요타 생산방식(TPS)의 서울시 적용에 관한 연구
		시민참여를 위한 e거버넌스 : 사이버 공간과 시민단체
		조직협력을 통한 전자정부 고도화 전략
		서울시 홈페이지 사용성(Usability) 평가 및 증진방안

연도	과제유형	과제명
2007	수탁	시민고객중심의 성과지향적인 조직재설계를 위한 서울시 조직진단
		선택적 복지제도 평가 및 활성화방안
		서울특별시의회 의정서포터즈 시범운영 및 제도화 방안 연구용역
		자치구 조정교부금 개선방안에 관한 연구
2008	자체	마포구 현청사 최적 활용방안 연구용역
		창의시정모델 연구
		'창의시정 트렌드를 읽어라' 기획 · 편집
		대도시권 행정구역과 계층의 개편전략 연구
		서울시 위원회운영 개선 방안
		서울시 성과참조모델(PRM) 개발방안
	수탁	서울시정의 시민과 전문가평가 조사 연구
		서울시 중장기 재정정책 방향에 대한 연구
		분권교부세 제도의 실태와 합리적 개선방안
		서울특별시 자치구 균형발전을 위한 재원조정제도 개선 방안
2009	자체	서울시 의정서포터즈 시범운영 및 제도화 방안 연구용역
		인센티브 예산지원이 성과달성에 미치는 효과분석 연구용역
		청소시스템 전반에 관한 수지분석 연구용역
		창의시정 학술 세미나 일부위탁에 관한 협약
2009	자체	시정 전환기 도시 거버넌스 전략 연구
		대도시권 정부간 거버넌스 연구
		수도권 내 지방자치단체 간 협력모델에 관한 연구
		서울시의회 위원회제도 개선방안
		서울시 공무원 경력개발제도 도입방안
		서울의 차세대 전자정부 모델 연구

연도	과제유형	과제명
2009	자체	특별사법경찰제도의 장기 발전방향
		창의시정 정책성과 평가 연구
		지방의회 예산심의 제도의 개선방안
		서울시 성인지 예산제도 도입방안 연구
		부동산 경기침체가 서울시 세수에 미치는 영향
	수탁	시정의 효율성·생산성 제고를 위한 서울시 조직진단 및 개선방안 연구
		중장기 자산운용 기본계획 수립 연구용역
		서울시의회 2009년도 의정발전 지원을 위한 연구용역
		청소업무의 효율적인 관리를 위한 강북구 청소행정에 관한 연구용역
		DDP 경제성 분석 및 재단발전방안 연구용역
2010	자체	서울시 청렴정책 개선방안 연구
		계약사무 이관에 따른 전문성 강화방안 연구
		서울시 재정준칙 도입방안 연구
		서울시 개별법 적용 민간투자사업 관리방안에 관한 연구
	수탁	서울특별시의회 의정역량 제고를 위한 연구용역
		서울특별시 하수도사업 지방직영기업 전환 추진방안 연구
		상수도 경영합리화를 위한 제도개선 연구용역
		동남권물류단지 PF사업 실시협약을 위한 협상
	자체	미래수요 대응을 위한 인력운용 개선방안
		서울시 인재상 및 역량체계 재설계 방안
		민선 5기 중후반 서울시조직개편의 기본방향조사
		서울시 스마트워크 조직관리방안 연구
		지방자치 20년의 도시정책 성과와 전망:서울시 행정관리분야의 지방분권수준 관련
2011	자체	지방자치 20년의 회고와 전망 : 서울시의 인사관리와 분권형 자치

연도	과제유형	과제명
2011	자체	지방자치 20년의 회고와 전망 : 서울시의 조직관리와 분권형 자치
		지방자치 20년의 회고와 전망 : 서울시의 중앙-지방 관계
		대도시권의 협력적 거버넌스에 관한 실증연구 : 미국사례를 중심으로
		서울시 전자정부 스마트 서비스 정책 연구
		서울시 정책홍보의 효과성 제고방안
	수탁	기관갈등 사례 및 해소방안 모색 연구
		다년도 예산제도 도입방안 연구
		재정분권 강화를 위한 합리적 세제개편 방안
		서울역사박물관 재정자립도 개선방안
		서울특별시의회 대의기능 강화방안
2012	자체	부동산취득세인하와 관련한 지방세제 개편방안 학술용역
		서초구 중장기 정책발전계획 형성 연구용역
	수탁	지역상생발전을 위한 지방분권 추진방안
		지방분권가치 선언을 위한 정책자료
		마을공동체 복원을 통한 주민자치 실현방안
2013	자체	빅데이터를 활용한 시정 모니터링 활용방안
		서울시 재정건전성 증진을 위한 정책방안
		서울시 투자·출연기관 경영실적평가 방안
		서울시 지방재정 투·융자사업 심사제도 개선방안
	수탁	희망서울 정책 실천을 위한 조직진단 연구
		균형인지 예산제도 도입 및 자치구 조정교부금 제도개선 방안
	자체	서울시정의 합리적 개선을 위한 전략적 방안 2 : 본청의 조직 및 기능재정립 중심
		선진 지방자치단체의 법무부서 운영 현황과 서울특별시 법률지원시스템 개선 방안 : 미국 뉴욕시 사례를 중심으로

연도	과제유형	과제명
2013	자체	시민참여형 정책 생산 과정에 대한 국내외 사례 조사 연구
		정부합동평가에 대한 서울시 대응방안
		서울시 주요 공공시설 관리운영체계 합리화 방안
		서울시-종교계 협력거버넌스 구축 방안
		지방재정사업의 타당성조사를 위한 다기준 분석 연구
		지방세특례(비과세·감면)의 개선방안에 관한 연구
		서울시 도시철도공채 매입을 조정에 따른 재정영향 분석
		서울시 예산절감정책의 평가와 개선방향
	수탁	서울시 소속기관 조직진단을 통한 조직운용 개선 연구
		서울시 민간위탁 종합적 제도개선을 위한 연구용역
2014	자체	동주민센터 기능개선을 위한 학술연구용역
		tbs 교통방송 진단 및 발전방안에 관한 학술연구용역
		서울시정의 민간참여제도 도입방안
		서울시 정책과정내 숙의민주주의 체계화방안모색
		주민참여기본계획 수립을 위한 주민참여제도화 방안 연구
		서울시의 시민참여형 정책 및 커뮤니케이션 전략 분석
		통반장과 주민자치위원회제도의 혁신방안
		재단 설립을 통한 민관협력 혁신
	수탁	미래 지방자치 발전의제 발굴 연구
		서울분권의제(행정분야)의 추진전략 연구
2015	자체	지역상생발전을 위한 서울시의 지역교류 및 연계협력사업의 효율적 추진방안
		서울시 장애인공무원 직무배치에 관한 연구
		SBA 컨벤션센터를 활용한 시민청의 효율적 운영 및 관리방안
		지방소비세의 합리적 발전을 위한 서울시 정책방향
	수탁	서울시 소속기관 조직진단을 통한 조직운용 개선 연구
		서울시 민간위탁 종합적 제도개선을 위한 연구용역
	수탁	동주민센터 기능개선을 위한 학술연구용역
		tbs 교통방송 진단 및 발전방안에 관한 학술연구용역
2016	자체	서울형거버넌스 모델 구축방안
		서울시 참여민주주의 활성화방안 연구
		찾아가는 동주민센터를 활용한 서울형 주민자치 가능성 모색
		서울시 민선자치 20년의 회고와 전망 : 시민 중심 자치분권 실현 위한 역할 과제
		자치분권 상생발전 기획시리즈 연구
		서울시 민간위탁 공공사업에 대한 감사시스템 개선 방안
		뉴미디어 기반의 서울시 공공 커뮤니케이션 전략 연구
		서울시 차원의 CSR 관련 정책 도입방안 연구
	수탁	해외 주요도시 투자·출연기관 운영실태 조사
		서울시 신규 공무원 연수원 건립 필요성 검토 연구
2017	자체	서울시 자치구의 복지재정 위기양상과 유형분석
		사회복지 국고보조사업의 보조율 산정방식에 관한 연구
		서울시 주민참여예산 민관협력 추진체계 개선방안 연구
	수탁	2015년 상반기 실적가점 평가용역
		2015년 하반기 실적가점 평가 용역
	수탁	합리적 조정교부금 산정을 위한 기준설정 학술용역
		대행사업 수수료 산정기준 개선방안 연구
	수탁	미래지향적 조직운영을 위한 서울시 과제
		서울시 조직진단기법 및 프로세스 개발 연구

연도	과제유형	과제명
2014	자체	재정분권 발전을 위한 세제개편 추진방안
		여행자 체류세금 신설 및 실행방안 연구
	수탁	2014년 실적가점평가 연구용역
		SH공사 투자심사제도 개선방안 연구
	수탁	서울문화재단 연봉체계 개선 연구용역
		서울형거버넌스 모델 구축방안
	수탁	서울시 참여민주주의 활성화방안 연구
		찾아가는 동주민센터를 활용한 서울형 주민자치 가능성 모색
2015	자체	서울시 민선자치 20년의 회고와 전망 : 시민 중심 자치분권 실현 위한 역할 과제
		자치분권 상생발전 기획시리즈 연구
		서울시 민간위탁 공공사업에 대한 감사시스템 개선 방안
		뉴미디어 기반의 서울시 공공 커뮤니케이션 전략 연구
		서울시 차원의 CSR 관련 정책 도입방안 연구
		해외 주요도시 투자·출연기관 운영실태 조사
		서울시 신규 공무원 연수원 건립 필요성 검토 연구
		서울시 자치구의 복지재정 위기양상과 유형분석
	수탁	사회복지 국고보조사업의 보조율 산정방식에 관한 연구
		서울시 주민참여예산 민관협력 추진체계 개선방안 연구
2016	자체	2015년 상반기 실적가점 평가용역
		2015년 하반기 실적가점 평가 용역
	수탁	합리적 조정교부금 산정을 위한 기준설정 학술용역
		대행사업 수수료 산정기준 개선방안 연구
	수탁	미래지향적 조직운영을 위한 서울시 과제
		서울시 조직진단기법 및 프로세스 개발 연구
	수탁	서울시 조직진단기법 및 프로세스 개발 연구
		서울시 조직진단기법 및 프로세스 개발 연구
2017	자체	서울형거버넌스 모델 구축방안
		서울시 참여민주주의 활성화방안 연구
		찾아가는 동주민센터를 활용한 서울형 주민자치 가능성 모색
		서울시 민선자치 20년의 회고와 전망 : 시민 중심 자치분권 실현 위한 역할 과제
		자치분권 상생발전 기획시리즈 연구
		서울시 민간위탁 공공사업에 대한 감사시스템 개선 방안
		뉴미디어 기반의 서울시 공공 커뮤니케이션 전략 연구
		서울시 차원의 CSR 관련 정책 도입방안 연구
	수탁	해외 주요도시 투자·출연기관 운영실태 조사
		서울시 신규 공무원 연수원 건립 필요성 검토 연구

연도	과제유형	과제명
2016	자체	기피업무 기준 및 유형별 대안 마련 사회복지전담공무원 인건비 지원체계 개선 방안 서울시의회 정책역량 강화를 위한 지원제도 개선방안 서울시 시정혁신 평가 및 의제 발굴 연구 서울시 거버넌스 · 갈등대응 효과의 실증적 평가방법 개발을 위한 연구 서울시 지역교류 및 연계협력 사업의 모니터링 및 평가체계 구축방안 지방분권 주요 이슈와 쟁점 동 지역거버넌스와 마을계획 수립방안 연구 지역사회 기반의 지역협치 모델 구축방안 서울시 협치예산제 도입 및 운영방안 연구 서울시 협치친화형 평가체계 구축방안 연구 중국 사회협치의 유형과 특성 : 베이징시의 사회협치 실험을 중심으로 중앙과 대도시의 새로운 관계설정 : 서울시 등 대도시를 중심으로 서울시 민관협치 활성화를 위한 시민사회 역량강화 방안 서울시 자치구의 합리적 재원조정 방안 연구 지방재정 위기관리체계의 쟁점과 개선방향 : 긴급재정관리제도를 중심으로 2060 장기재정전망의 타당성 검토 연구 서울시 지방재정 투자심사 의뢰서 작성 가이드라인 연구 서울식물원 재정건전성 향상 방안 연구
	수탁	찾아가는 동주민센터 성과관리 학술연구용역 2016년 상반기 실적가점 평가용역 2016년 하반기 실적가점 평가용역
2017	자체	서울시 시정리스크 평가관리 개선방안 미래지향적 조직운동을 위한 서울시 과제

연도	과제유형	과제명
2017	자체	2017년 서울시 분야별 조직진단 서울시 내부통제 강화를 위한 자체감사의 역할과 과제 미래 변화 대응을 위한 서울시 교육훈련 체계 개편방안 서울시 공무원 직급별 정원기준 개선방안 민관협치 활성화를 위한 기본계획 연구 협치시정 구현을 위한 서울시 위원회제 합리적 개선방안 서울시 중간지원조직의 여건 및 운영실태 진단 서울시와 해외 거대도시의 자치역량 비교연구 지방분권 추진의 정치 과정 분석 저성장시대 서울의 재정전략 서울시 공공투자 사업관리체계 진단 및 발전방안 서울시 투자 · 출연기관 관리제도 개선방안
	수탁	효율적 조직 운영 및 관리를 위한 조직 진단 서울형 주민자치회 시범사업 성과지표 개발 및 기초선 조사 연구 찾아가는 동주민센터 2단계 성과관리 학술용역 2017년 상반기 실적가점 평가용역 2017년 하반기 실적가점 평가용역

3 | 사회·문화

연도	과제유형	과제명
1992	자체	노점상의 실태와 대응방안 : 서울시를 중심으로
1993	자체	서울특별시 사회지표체계개발에 관한 연구 서울특별시 부녀복지관 발전방안
1994	자체	서울시민 생활시간 조사 서울시 인구구조 변화와 행정서비스 수요 서울특별시 사회복지행정체계 구축연구
	수탁	서울 도시문화발전 중장기 계획 용역 송파 사회지표 개발 용역
1995	자체	서울시 사회복지관 단순평가모형 개발 : 합리적 보조금 지급방안 연구 노령인구를 위한 재가서비스 확대방안 : 서울 시내 가정방문서비스 중심 서울시 자원봉사자 활용증진 방안에 관한 연구 장애인 편의시설에 관한 기초조사
	수탁	강남구 사회복지 시설계획 용역
1996	자체	서울시 사회복지서비스의 평가모형 개발 서울시 보건의료정책의 방향 재설정 지역 정보도서관의 설치 및 운영에 관한 연구 : 서울시 공공도서관 발전방안 서울시 문화지표 설정 및 측정에 관한 연구
	수탁	서울시 사회복지 기초수요 및 정책연구 강남구립 사회체육센터 건립 및 확충에 따른 타당성 조사 연구용역
1997	자체	잠재적 지역문화시설 활성화 방안 연구 : 동사무소, 학교, 사회복지관 중심 서울시 장묘제도 발전방안
1998	자체	서울 여성의제21

연도	과제유형	과제명
1998	자체	서울시 저소득시민 최저생활보장을 위한 연구 서울시 복지관 프로그램평가 및 개선방안 연구
1999	자체	서울시 지역복지전달체계 개선방안 서울시 저소득시민 생계안정 지원방안 연구 노숙자 재활프로그램 개발 연구 2002년 문화월드컵 준비관련 예비연구
	수탁	시립미술관 발전 종합계획 수립
2000	자체	서울시와 NGO의 파트너쉽 구축을 위한 사례연구 복지시설 민간위탁 운영 평가 및 개선방안 연구 자활지원계획 수립을 위한 표준모형 개발 서울시 중장기 청소년정책 연구
	수탁	지역특성별 자활지원 모형 개발 노점상 관리방안 중장기대책 모색 장애인, 노약자 통행수요조사 및 정책연구 학술 연구용역(1차) 삶의 질 개선을 위한 국제 세미나
2001	자체	서울시 저소득 여성가구주 자활지원 방안 : 성동구 사례를 중심으로 여성노숙자 장기대책에 관한 연구 장묘시설 수급 및 정책방향 연구 서울 시립청소년 수련관 관리운영 개선방안 연구 서울시 평생교육 발전방안 연구 서울거주 외국인 자녀들의 교육현황과 향후 개선방안 연구 서울시 문화정책의 효율화 방안 연구 Virtual Seoul의 구성요소와 게임을 통한 서울시 홍보방안 연구
	수탁	국민기초생활보장법 추가급여 현실화방안 연구

연도	과제유형	과제명
2001	수탁	장애인, 노약자 통행수요조사 및 정책연구 학술용역(2차) 재가여성장애인 욕구조사 및 프로그램 개발 학술용역
2002	자체	서울시 사회구조와 사회정책 수요 1~2 근로시간 단축이 도시정책에 미치는 영향 서울시 지역사회 여성 소집단 실태와 활성화 방안 연구 사회복지관 평가시스템 구축에 관한 연구 서울시 중장기 노숙자 정책 연구 서울시 문화분포 현황 및 공간적 특성에 관한 연구 서울시 문화네트워크 구축 방안
	수탁	사회복지시설 기능정립 및 표준운영모형 개발 연구 노인복지 기초수요조사 및 정책개발 연구 강남구 보건, 복지기본계획 학술용역 강서구립도서관 건립 타당성 조사 서울문화재단 설립 및 운영 기본계획 수립 학술용역
2003	자체	서울시 사회구조와 정책수요 2 서울시 정보화 수준의 자치구별 격차 및 개선방안에 관한 연구 서울시 성인지적 시정운영을 위한 기반 조성 연구 자치구 단위 지역사회복지계획 매뉴얼 개발 연구 서울시 푸드뱅크 운영 개선방안 연구 서울시 문화격차: 실태와 정책과제 1 문화정책의 철학과 서울문화재단의 운영방향 문화예술 지원체계 및 프로그램 연구: 서울시 지원방안을 중심으로
	수탁	서울복지재단 설립 타당성 검토 및 구성방안 연구 청계천에 얹힌 전통민속놀이 재현을 위한 학술용역

연도	과제유형	과제명
2003	수탁	청계천 복원구간 문화재 지표조사 대학로 문화지구 지정 및 관리계획수립 연구
2004	자체	사회지원체계가 서울시 기혼여성의 Well-Being에 미치는 영향: 여성의 일과 가정에서의 다중역할을 중심으로 노인학대 개입과 예방을 위한 서비스개발과 지역사회 자원활용방안 연구 조건부신고시설(사회복지시설) 운영개선방안 연구 장애인 자립생활센터 운영기반 조성 방안 서울지역 평생교육 수요조사 분석을 통한 정책연구 서울시 공공도서관 발전방향에 관한 연구 서울시 청소년의 문화활동 활성화 방안 서울시 문화격차: 실태와 정책과제 2 창조적인 도시(Creative City) 조성을 위한 정책대안 서울시청 앞 서울광장이 문화서울 이미지에 미친 효과 분석 청계천 시민공원 활용방안 서울시 문화시설 확충방안 연구: 뉴타운 및 균형발전촉진지구를 중심으로 아차산성 유적을 통해서 본 서울시 고구려 문화의 현황과 역사적 의의에 관한 연구 서울시립 동대문운동장의 생활체육공원화 방안 연구
	수탁	2004 자치구 여성정책종합평가분석 장애인 욕구조사 및 정책지표 설정을 위한 학술용역 재가복지서비스 전달체계 개선 정책토론회 개최 영어체험마을 조성사업 타당성 및 기본구상 연구조사 청소년수련시설 조성 타당성 및 기본계획수립 연구 은평 뉴타운 내 문화시설 확충계획 연구용역 서울문화재단 민간 문화제휴 프로그램 개발 연구

연도	과제유형	과제명
2004	수탁	인사동 문화지구 외부평가 연구용역
2005	자체	서울시 거주 북한이탈주민 정착실태 분석과 정착지원 정책 및 프로그램 개발 공공문화시설에서의 정보격차 해소 프로그램 특성화 연구 민간보육시설의 서비스 수준 향상방안 연구 서울시 문화정책 성별영향평가 연구 문화향수 촉진을 위한 문화마케팅 프로그램 개발 청계천 장소마케팅 기본방안 연구 1 서울형 축제발전 및 체계적 지원방안 연구 서울시민의 공공체육시설 이용실태 및 확충방안 연구
	수탁	저출산 회복을 위한 가정정책 토론회 서울시 저소득층 복지수요조사 연구 국민기초생활보장비용 부담비율 조정 학술 연구 노인요양서비스 인증모형 개발 “문화도시 서울” 10개년 계획 작성 서울문화재단 조직개선 및 중장기 발전전략 개발 연구
2006	자체	서울시 양극화 실태와 대응방안 연구 시민 행복지수 측정을 위한 지표개발에 관한 연구 분쟁해결포럼의 운영을 통한 분쟁해결방안 연구 다문화가족 지역정착을 위한 사회적 지원방안 연구 서울시민의 모바일 생활양식과 공공 공간의 변화 연구 온라인 시티즌 저널리즘과 NGO : NGO의 미디어전략변화 연구 출산을 제고를 위한 보육 및 양육지원정책 발전 방안 방과후 아동보육 실태조사 및 정책방안 연구 보육료 상한제 철폐와 영리보육시설 허용의 타당성 검토연구 : 서울시 사례

연도	과제유형	과제명
2006	자체	복지시설 간 서비스 중복 실태 및 개선방안 노인복지 정보지원 콘텐츠 및 전달체계 개발 방안 서울시 복지시설 노인을 위한 면역강화식단 개발 서울시 지역사회 정신보건사업 운영체계 개선방안 및 정책과제 교육자치제도 변화에 따른 서울시 교육지원사업 기반 구축방안 연구 서울시 청소년활동사업 발전방안 : 민간위탁공모사업을 중심으로 문화환경이 지역가치에 미치는 영향 연구 청계천 지역의 시민문화행태 연구 서울 문화브랜드 창출을 위한 고궁 야간스펙터를 개발 연구 강북 4대 상권의 축제관광 진흥전략 수립 연구 서울시민의 건강증진을 위한 생활체육정책 연구
	수탁	2006 청소년프로그램 운영평가 제4기 지역보건의료계획 연구 '노원 문화의 거리' 조성 타당성 및 기본구상 연구 노들섬 문화Complex 민자사업 예비타당성조사
2007	자체	서울시 갈등사례 실태분석과 갈등관리방안 공공분쟁의 효율적 해결방안에 대한 연구 : 서울시 사례를 중심으로 서울의 다문화 발전을 위한 사회소통과 적응 연구 노인 장기요양보험제도 실시에 따른 서울시 과제 및 대응 방안 치매노인 수발 가족 지원서비스체계 개발 저소득층 자활공동체사업의 활성화 방안 서울시 장사시설 수급계획 및 정책방향 미래사회 대응 서울시 교육체제 구축 연구 서울의 도시경쟁력 제고를 위한 Culturenomics 전략 연구

연도	과제유형	과제명
2007	자체	서울의 문화자원 분포와 문화생태
		하이서울페스티벌 발전방안
		스토리텔링을 통한 한강 역사문화 유산 회복 : 기초연구 편
		북촌지역에 적합한 문화 · 관광프로그램
		장애인 생활체육 현황과 과제
	수탁	사교육비 실태분석 및 경감대책 수립을 위한 학술연구용역
		서울대표도서관 건립 기본계획 수립을 위한 학술용역
		문화시정 마스터플랜 수립에 관한 협약
		노들섬 문화공연예술센터 전문가 여론조사
		송파문화예술센터 건립 타당성 조사 용역
		서울 문화의 밤 프로그램 개발 및 운영방안에 관한 학술용역
		초안산 조선시대대묘군 종합정비 학술연구용역
		시립미술관 강북분관 기본계획 및 타당성 조사용역
2008	자체	도시 거버넌스의 사회적 신뢰형성기제 연구
		서울 1인 가구 증가와 정책수요 변화 연구
		서울시 고령친화도 평가 연구
		보건복지사무소와 사회복지사무소를 중심으로 한 한국 사회복지전달체계의 문제점과 개선방안
		서울시 식품안전을 위한 정책방향과 행정 기반 구축 방안
		지방자치단체 교육행정과 일반행정 통합방안 연구
		서울시 방과후학교 운영실태와 활성화 방안 연구
		서울 도시디자인 전략 연구
		서울시민의 자부심 고취방안과 문화시정의 관계

연도	과제유형	과제명
2008	자체	예술을 통한 지역만들기 방안 연구
		서울시 노인여가스포츠 활성화 방안 연구
	수탁	탈시설화 정책 및 주거환경 지원 학술연구
		장애인 활동보조 지원사업 모니터링
		교육성과평가시스템 구축 학술용역
		인사동 문화지구 외부평가 연구용역
		창동복합공영장 건립을 위한 타당성 조사 및 기본계획 수립용역
		중랑 문화의 거리 조성을 위한 기초조사 및 기본구상 연구용역
		맛집씨길 문화의 거리 조성 기본계획 연구용역
2009	자체	도시 사회의 질(Social Quality)과 발전을 위한 정책 아젠더 연구
		나눔문화 확산을 위한 서울시 실천전략
		유럽 대도시들의 외국인 이주자정책과 서울시의 시사점
		서울시 저출산 대응정책의 과제와 발전방안
		중산층 위기시대의 복지패러다임과 정책과제
		서울시 복지서비스전달체계 효율화 방안 연구
		취약계층 자활지원프로그램의 효과적 운영을 위한 정책과제
		서울시 평생교육 운영 개선방안 연구
		서울 영어마을 운영 발전방안 연구
		문화도시 서울을 위한 공간적 비전과 정책
		서울대표축제, 3 Star Olympic 개최방안 연구
		서울성곽의 역사문화가치 발현
		서울시 체육시설의 효율적 공급 및 활용방안
	수탁	서울시 장애인편의시설 모니터링 사업평가
		장애인 활동보조 지원사업 모니터링

연도	과제유형	과제명
2009	수탁	간접흡연제로 서울 평가지표 개발
		도봉구 교육발전 중장기 종합계획 학술연구용역
		서울 권역별 중심도서관 체계 구축을 위한 기본계획 연구
		창의문화도시 새로운 비전과 전략적 방안 연구
		디자인서울 10개년 중장기 발전계획 수립 연구
2010	자체	시립문화시설 관리 운영방안 연구
		서울시 중장기 사회자본(Social Capital) 증대방안 연구
		활력 도시사회를 위한 시민 역량 제고(Citizen Empowerment) 정책 연구
		왜 우리는 끼리끼리 노는가? : 지역공동체성 강화를 통한 소통과 통합전략
		서울시의 글로벌 사회통합 정책
		초고령사회 서울의 변화전망과 정책과제
		통계로 본 서울노인
		다차원적 빈곤 관점에서의 서울시 빈곤실태와 정책과제
		지역 자활거버넌스 실태 연구
		서울시 학업중단 청소년 교육활동 지원 방안
		서울시의 외국인 이주가족 청소년의 생활실태와 지원정책
		서울시 체험학습 지원체계 구축방안
		문화특화지역 형성요인 및 실태에 관한 연구
		서울시 도시브랜드 전략 연구
		서울시 축제의 질적 관리방안
		서울시 프루스스포츠 발전을 위한 지방자치단체와 프로구단의 바람직한 역할정립
	수탁	시립승화원 주변 장기 발전방안 연구용역
		서울시 창의교육 기본계획 수립
		동대문아파트 보존 및 문화시설 조성방안 연구용역

연도	과제유형	과제명
2011	자체	지역 기반 제3섹터 조직 복지활동과 발전방안
		미래서울 2030, 도시생활양식과 도시공간 변화
		소셜 네트워크 서비스와 서울시의 활용방안 연구
		스마트 정보화 시대의 디지털 격차 해소 정책 연구
		시민소통 활성화를 위한 서울시티갤러리의 효율적 운영 및 관리방안
		사회서비스 전자바우처 프로그램 전개과정과 활성화 과제
		서울시 복지영향 사전평가제도 도입에 관한 연구
		서울광역시활성센터 운영 활성화방안 연구
		서울시 '중증장애인 자립생활 플라자' 설치 및 운영방안
		서울시 문화상 60주년 성과분석과 발전방안
	수탁	2011년 문화예술축제 행사의 평가 연구용역
		2020 체육진흥 기본정책 연구용역
2012	자체	미래수요에 대응하는 서울의 공공 사회서비스 구성 연구
		서울시 제3섹터 지원정책 연구 : 서울시 비영리민간단체를 중심으로
		시민사회 공익활동가 실태조사 및 지원방안
		서울시 생활협동조합 활성화 방안
		서울시 공동육아협동조합 활성화를 위한 민간협력방안
		서울형 마을기업을 통한 지역공동체 활성화
		마을문화만들기 사례와 전략연구
		북한이탈주민 사회정착을 위한 서울시 지원방안
		아동 · 청소년 비만예방을 위한 정책적 지원방안
		서울시의 공공보건의료 역할 강화 방안
		서울시 초등학교 방과후 문예체 교육프로그램 사례

연도	과제유형	과제명
2012	자체	서울시의 공공문화사업에서 기업참여실태와 새로운 모형 수립 지역문화와 소통을 위한 미디어 정책 과제
	수탁	마을공동체 만들기 기본계획 수립 및 종합지원센터 설치 연구용역 인권 실태분석 및 인권도시 기본계획 수립 학술용역 서울시민복지기준 설정 연구 경로당 프로그램 모니터링 및 개선방안 연구 노인가족복지시설 기본계획 수립 및 타당성 조사 연구 서울형 종합교육복지모델 설계 학술용역 중구 대표축제 개발 연구용역
2013	자체	서울시 사회혁신 정책과 실험에 관한 평가연구 도시발전의 질적 성장 모니터링 : 행복지수와 메가시티인덱스 구축 연구 서울통계연구 : 인구, 가구, 소득 지역화폐를 통한 서울시 마을공동체 강화 방안 사회복지 재정지출의 사회 경제적 효과 복지시설 운영의 유연화 방안 서울시 노인 빈곤실태의 다차원적 진단과 대응방안 서울시 성인발달장애인의 사회서비스욕구와 정책과제 연탄난방 가구의 따뜻한 겨울나기 : 서울시 연탄난방 실태와 개선방안 서울시민 정신건강 증진을 위한 지원방안 서울시 공공보건의료 근무 의사 양성 방안의 타당성 평가 2030 서울 문화플랜 수립을 위한 기본구상 독점 전망문화콘텐츠 활성화방안 시민·전문가 의견 청책을 통한 노들섬 활용방향 연구
	수탁	사회서비스 종사자 처우개선을 위한 고용실태조사 연구

연도	과제유형	과제명
2013	수탁	박물관 교육확대를 위한 교육수요조사 용역 건지동 문화관광자원 조성사업을 위한 타당성조사 마을예술창작소 모니터링 및 평가
	자체	서울의 불안사회 진단과 사회경제적 안전성 연구 공동체 탄력성(community resilience) 구축의 필요성과 실천 방안 메가시티의 삶의 질과 서울형 행복지수 구축 연구 서울시 사회혁신 강화를 위한 민간연구소 지식지도 구축 연구 지속가능한 복지를 위한 새로운 복지패러다임의 모색 서울시민복지기준에 대한 시민의견조사 및 분석 복지기준선 이후 서울시의 혁신적 사회정책모델 연구 노숙인의 진입·탈출경로 분석 및 정책과제에 관한 연구 서울시 재가노인 돌봄통합센터 운영실태 및 발전방안 서울시 노동복지기관 역할과 운영방안 사회교육실태조사 및 개선방안 연구 마을연계형 학교의 실태 및 추진여건 조사 연구 서울시 공공도서관 시설의 타지역 주민 이용실태와 정책
2014	수탁	사회혁신 기반 조성 및 서울형 혁신 모델 개발을 위한 연구용역 행복영향평가를 통한 국민행복 제고방안 서울시 1인 가구 대책 정책 연구 부모학습 모델개발을 위한 학술용역 서울장학재단 중장기발전계획 학술연구용역 「비전 2025」문화도시 서울 기본계획 수립연구 학술용역 대학로 문화지구 관리계획 변경안 수립용역 종로문화관 건립 기본계획 수립

연도	과제유형	과제명
2014	수탁	마을예술창작소 모니터링 및 평가 서울시립과학관 운영방안 마련 연구용역 서울시민예술대학 모델 및 운영체계 연구용역
2015	자체	한국사회의 불평등과 복지국가 중산층 분화의 정책적 함의 연구 위험사회론과 서울의 성장 패러다임 전환 국제 비교 연구 사람과 삶을 위한 서울: 서울 혁신의 철학과 거버넌스 서울형 사회혁신 추진전략 및 혁신의제 시민공유 방안 서울시 사회적 책임 강화 방안 연구 NPO 협력네트워크 기반 정책의제 개발 연구 새로운 서울 마을공동체 정책수립을 위한 아젠다 연구 서울의 소수자 지형 연구 서울지역 조선족 밀집지역과 거주공간 확대에 대한 연구 서울 시민의 시간가치와 삶의 질 지방자치20년 서울시 주민생활 변화상 분석 교육·노동·문화·여성 분야에서 바라본 서울시민의 시간 인식 연구 지속가능한 복지를 위한 서울시 정책방향 모색 맞춤형 급여체계 개편에 따른 서울형 기초보장제도 추진방안 서울시 공공부문 감점노동 실태분석 및 정책방향 연구 서울지역의 지속가능한 공익활동가 복지수요 조사 연구 저성장 위험사회 전환도시와 청년 연구: 각자도생 생존사회에서 공생/재생 사회로 청년활동 지원사업 운영모델 구축방안 서울시 청소년 관련 예산분석 및 정책사업 정비방안 연구 서울시 다문화청소년 교육지원 방안 연구

연도	과제유형	과제명
2015	자체	활동적 노화지수(Active Aging Index)의 서울시 적용방안 검토 서울시 어르신목욕탕 건립 필요성 검토 Healthy Seoul을 위한 도시환경과 건강 기초연구 서울시 건강도시사업 추진실태 분석과 개선방안 서울시민의 비만 추이와 결정 요인 연구 서울시 문화자원 실태 및 분포특성 연구 서울시 문화영향평가 기초연구 서울시 문화지구 육성 관리를 위한 발전방안 연구 서울시 도시브랜드 가치제고를 위한 전략 방향 정조대왕 화성행차 재현의 의의와 방향 서울역 고가 운영전략 기본구상
	수탁	2015년 서울복지실태조사 및 데이터구축 연구용역 서울영어마을 기능전환 필요성 및 혁신운영방안 학술연구용역 동북권, 동남권 50+캠퍼스 건립 타당성 조사 용역 한글기념관 조성 기본조사 학술용역 서울혁신파크 어린이복합문화시설 건립 기본계획 학술연구용역 서울특별시 문화지구 관리계획 평가용역 마을예술창작소 모니터링 및 평가 서울형 예술인 희망플랜 용역 백인제 가족 운영계획(안)수립 사전조사 연구용역
2016	자체	서울의 사회학: 도시의 다양성을 들여다 보다 포용도시 서울의 성과와 과제 사회환경 변화가 세대별 가치관 및 정책선호 변화에 미친 영향에 관한 연구 마이너리티 리포트 1~2 기획

연도	과제유형	과제명
2016	자체	서울시 이주노동자 실태와 노동권 보호 방안 서울지역 중국동포 여성의 생활실태와 서비스 지원 방안 서울시 여성·가족 정책의 글로벌 수준의 발전을 위한 방안 연구 Planning for Citizen Participation : Lessons from Seoul and Singapore 서울시 마을공동체 지원사업 현황 및 개선방향 연구 서울시 마을공동체 정책 성과와 과제 마을공동체 기반 동단위 혁신정책 추진실태와 연계 방안 공유도시와 주거공동체의 발전 : 공동체 주택의 주방기능 변화를 중심으로 2015년 서울복지실태조사 심층분석 리포트 사회서비스 규모 및 구조에 관한 국제비교 연구 서울시 사회복지재정지출의 사회·경제적 효과분석 서울시 복지 프레임 구축 및 브랜드화 연구 서울시 복지정책의 철학 및 비전 수립 연구 서울시 복지사업의 효율적 재구조화 방안 일을 통한 미래서울복지 모형 구축 장애인 바우처택시 도입 필요성 연구 서울장애여성인력 활용방안 서울형 도시건강 지표 체계 개발 서울시 저소득층 건강 먹거리 보장 실태와 정책과제 밀라노 먹거리 협약에 따른 서울시 먹거리 정책 서울시 치과주치의 정책평가 및 개선방안 연구 메르스 대응과정에서 나타난 서울시 위기관리 리더십에 대한 평가 청년문제 해소를 위한 서울시의 바람직한 정책방향 중국동포 청소년의 정체성 및 사회적 관계망 연구

연도	과제유형	과제명
2016	자체	서울형 혁신교육지구사업 운영실태 분석 및 개선과제 자유학기제 활성화를 위한 지역사회 역할과 대응방안 온톨로지 기반 청소년 직업 검색/추천 플랫폼 개발을 위한 ISP연구 등록금 지원제도 도입에 따른 성과평가와 발전방안 서울시 문화지역 형성실태 및 관리방안 연구 서울시 문화시설 권역별 수요분석 및 설치기준 연구 유럽의 창조도시 사례와 시사점 서울시 생활문화예술동아리의 활동유형과 정책방향 시민문화권 구현을 위한 서울시 문화예술교육 혁신방향 서울시 문화예술정책의 통합과 확산을 위한 추진체계 혁신방안 서울시 공공미술 발전을 위한 제도개선 방안 연구 수상레포츠 통합센터 조성 타당성조사
	수탁	사회복지인프라 배치의 적정성 및 균형성 확보방안 연구용역 서울시 시민력 기준 및 평생학습지수 개발 서울시 발달장애인 지원 마스터플랜 수립 연구용역 중요·탐골공원 주변 어르신 여가복지시설 인프라 구축방안 연구용역 서울시치매관리사업 발전 방안 및 추진 전략 수립 서울시 박물관·미술관 진흥방안에 대한 연구용역
2017	자체	고령화시대에 대응하는 서울형 지역사회전략 연구 서울시민의 사회문제 해결을 위한 시민참여 활성화 방안 연구 공동체공간의 지역자산화 전략 및 지원방안 연구 서울시 자원봉사활동 지원 방안 연구 서울시민 행복증진 방안 연구 서울형 행복지표 활용 연구

연도	과제유형	과제명
2017	자체	서울시 인구동태 연구 : 집단별 수요분석 및 정책방안 인구변화 대응을 위한 기획연구 기본소득 제도와 정책연구 지방분권 시대의 중앙·지방 간 복지사업 역할분담 재정립 방안 연구 서울복지 거버넌스의 운영실태 및 발전과제 서울시 발달장애인의 서비스 욕구와 복지시설 이용 실태조사 서울시 노동권익기관의 발전방안 부양의무자 기준 개선 방안 연구 서울시 의료급여제도 개선방안 연구 서울시 노인건강주치의 제도 도입방안 서울의 미래세대 연구 동아시아 청년세대 국제 워크숍 : 저성장시대 대안적 일과 삶의 모색 서울시 청소년의 지역사회 참여 확대 방안 연구 청년드림센터 건립 타당성조사 서울시 문화다양성의제와 정책 추진 방향 서울로 7017 시민 이용실태 및 문화연구 한강 스토리텔링 사업 유사사례와 성공요인
	수탁	서울시 2기 마을공동체 기본계획 수립 연구 정서적 자활 프로그램 설계 및 지역사회활센터 적용 모델화 연구 서울시 장사시설 수급 중장기 계획(2018~2022) 연구용역 건강도시 실현을 위한 강동구 도시설계 가이드라인 수립 용역

4 | 산업·경제

연도	과제유형	과제명
1993	자체	서울의 산업구조 변화와 대책 : 제조업을 중심으로 중소기업 창업보육센터 해외사례 연구
1994	자체	서울시 산업의 구조조정 및 진흥대책
	수탁	중소기업 보육센터 건립에 관한 연구용역 서울산업의 실태조사 및 분석에 관한 연구용역 도시생산성에 관한 국제비교 연구 학술용역
1995	자체	서울 유통구조의 개선방안 사회간접자본시설 확충을 위한 민간자본 유치방안 서울의 외국인 노동자 실태조사 연구 서울시 관광개발 기본계획 방향 연구
	수탁	도매시장 비전 2000 연구용역
1996	자체	서울형 산업활성화를 위한 공업지역 정비방안 서울시 산업경제 정보통신망 구축방안 서울 사업서비스의 입지·개발 정책연구
1997	자체	서울시 외국인직접투자 유치방안 서울 벤처산업 활성화 방안 서울시 산업지원 기반 구축방안 IMF 구제금융 지원에 대한 서울시 대응방안 서울시 기혼여성 노동인력 활용 서울 관광마케팅 지원전략 연구
	수탁	서울지역경제 발전전략 심포지움
1998	자체	서울시 경쟁력 강화를 위한 수도권 인구 및 산업의 공간분포 변화분석

연도	과제유형	과제명
1998	자체	서울시 산업진흥재단의 장기적 운영방안 지하도상가 관리개선을 위한 연구 서울시 실업대책 연구
1999	자체	서울시 중장기 지역경제계획 모형구축 연구 도시경쟁력 향상을 위한 새서울 사업개발 기업·대학·연구소 간 하이테크 네트워크 구축방안 서울시 직업전문학교 운영개선방안 서울시 실업대책 모니터링 연구
	수탁	가로판매점 광고게시 허용기간 산정 연구용역 21C 서울산업비전 세미나
2000	자체	중장기 서울경제모형 구축연구 2 : 서울시 연산일반균형모형 개발 서울시 문화산업 육성방안 : 영상·게임산업을 중심으로 DMC 용지 공급방안 연구 월드컵 개최를 위한 서울시 종합대책
	수탁	수도권 대규모 개발사업이 서울에 미치는 영향과 대응방안 연구 2002년 월드컵 계기 서울홍보전략에 관한 연구 서울대공원 종합발전계획의 타당성 및 민자사업 개선 검토 용역
2001	자체	서울시 IT산업의 집적화 연구 IT 집적지 국내외 사례연구 서울-인천 수도권 서부지역 첨단혁신체제 구축구상 서울시 문화산업 집적시설 조성 판교신도시의 사업추진과정 분석연구 DMC 사업성 및 Business Model 검토 서울시 공공투자사업 사전타당성 조사수행을 위한 지침개발 연구

연도	과제유형	과제명
2001	자체	사회간접자본 투자결정체계 합리화 효율화 방안 연구 : 서울시 투융자심사 중심 가락동 농수산물 도매시장의 이전타당성 검토 서울시 권역별 관광개발계획 연구 월드컵 개최를 위한 서울시 종합대책 연구(2단계)
	수탁	DMC사업 실행전략 수립용역 동대문 상권지역 활성화 용역 자원회수시설 주변 지역 경제적 영향조사 학술용역
2002	자체	서울산업의 경쟁력 강화를 위한 지역혁신체제 구축방안 서울시 택지개발사업 상업용지 매각에 관한 연구 서울시 월드컵 개최와 도시마케팅 방안 연구 관광정책 효율화를 위한 제도개선 방안 서울 문화관광상품 마케팅 방안 SOC시설의 국제간 리스 활용방안
	수탁	서울 의류패션산업의 장단기 발전전략 학술용역 재래시장 활성화방안 연구용역 서울을 국제금융거점도시로 육성하기 위한 기본계획(1단계) Digital Media Street 조성 기본계획 수립 용역 DMC 국제심포지움(가칭) 개최사업 기획연구 서울신용보증재단의 중장기 발전방안 2002 FIFA월드컵TM 서울시 백서 발간 용역
2003	자체	한국경제 발전과정에서 서울경제의 기여도 서울시 경제의 국민경제적 위상에 관한 연구 서울경제 발전의 타 지역으로의 확산효과 분석 서울시 강남·북 경제격차의 현상분석 및 정책대안 연구

연도	과제유형	과제명
2003	자체	서울지역 부동산 경기전망 및 대책 공공프로젝트에 대한 금융기법 연구 경제적 파급효과 분석모형 구축 : 다지역 산업연관모형 서울 산업경쟁력 강화를 위한 아파트형공장 제도개선에 관한 연구 서울시 대졸 실업에 대한 개선방안 서울시 관광특구 마케팅 추진체계 구축 방안
	수탁	서울경제예측모형 구축을 위한 연구용역(1단계) MRIO시산표 작성 : 지역간 교역계수 추정 연구용역 “서울특별시 균형발전 5개년 추진계획”을 위한 협약 서울을 국제금융 거점도시로 육성하기 위한 기본계획 연구용역(2단계) 제1차 서울지역혁신발전 5개년 계획 서울지역혁신연구회 조직 및 운영사업 서울지역혁신협의회 조직 및 운영사업(지역혁신 인력양성사업) 재래시장 전자상거래시스템 타당성분석 및 구축전략 수립을 위한 연구용역 패션산업지원센터 건립 타당성검토 연구용역 장기발전전략 수립 비전 SH2010 연구용역 “동북아 경제거점도시 서울”을 만들기 위한 심포지움
2004	자체	경제거점도시 육성을 위한 비즈니스서비스업 발전방안 서울의 기업환경 개선을 위한 연구 서울시 바이오산업 육성방안 여의도 국제금융센터의 경제적 의의 및 파급효과 고령화에 따른 서울시 노동시장의 파급효과와 정책과제 노동시장 수급 불균형에 따른 서울시 중장기 고용훈련대책 연구 서울시 자연생태자원을 활용한 생태관광 활성화 방안

연도	과제유형	과제명
2004	자체	미군용산기지 이전에 따른 이태원 관광특구의 대응방안 연구 서울시 야간 문화관광 프로그램 개발 방안
	수탁	서울경제예측모형 구축을 위한 연구용역(2단계) 도매시장 비전2010 연구용역 서울지역 과학기술혁신 로드맵 수립 종로 귀금속거리 상권활성화 연구 서울비즈니스센터(SBC) 건립 예비타당성 조사 서울시 상암중소기업문화콘텐츠 Complex조성에 따른 연구용역 서울신용보증재단의 서울경제활성화 기여도 분석 청년실업자를 채용하는 중소기업에 대한 고용보조금 지원책수립을 위한 연구 서울지역혁신연구회 운영사업 영등포시장 로터리 일대 지하공간개발사업 사업계획서 평가
2005	자체	서울의 디지털컨텐츠산업 클러스터 발전방안 서울시 산·학·연 협력사업 지원체계 구축 방안 환경개선사업 시행 후 재래시장의 활성화 방안을 위한 연구 산업개발진흥지구 계획수립을 위한 연구 서울시 산업특성화에 적합한 수요자 중심 인적자원개발체계 구축 연구 서울시 나노산업 육성 방안 8.31 부동산종합대책에 따른 서울시의 영향과 대응방안 연구 1 청계천복원사업에 대한 지불용의액의 사회경제적 특성에 따른 차이에 관한 연구 지역혁신 결정요인과 경쟁력 강화 서울시 권역별 관광개발 계획 연구
	수탁	서울시 산학연 협력사업 서울경제 동향분석 및 경기예측

연도	과제유형	과제명
2005	수탁	제3기 서울지역혁신연구회 지원사업
		DMC 관리운영주체 설립에 관한 연구
		테마파크 유치에 따른 파급효과 분석 연구
		서울시 관광진흥 종합계획 수립 연구
2006	자체	서울시 경기종합지수 개발에 관한 연구
		8.31 부동산종합대책에 따른 서울시의 영향과 대응방안 연구 2
		서울의 산업입지 수요예측에 따른 준공업지역 관리방안 연구
		서울시 외국인 투자유치 정책방향
		서울마케팅 전략개발에 관한 연구 : 도시브랜딩을 중심으로
		지역경쟁력 강화를 위한 서울시 메트로폴리탄 거버넌스 모델 개발
		서울 도시경쟁력 지수 개발 연구
		유럽 주요 도시의 경쟁력 강화 전략과 서울특별시에서의 시사점
		서울특별시 도시경쟁력 설문조사 및 분석을 위한 연구
		서울시 도심의 산업구조 변화에 따른 산업경쟁력 강화 방안 연구
		VIS에 기반한 서울시의 기술 금융과 R&D 부문의 경쟁력 연구
		서울시 고령자 고용개발체계에 관한 연구
		동아시아 도시 간 국제관광경쟁력 비교 연구
	수탁	서울경제 동향분석 및 경기예측
		서울마케팅 전략수립 및 서울형 마케팅 전담기구 설립을 위한 타당성 연구
		서울시 소기업 소상공인 특례보증의 지원효과 분석
		제4기 지역혁신협의회 지원사업
		지역혁신박람회 지역예선택회
		DMC 중간평가 및 활성화 방안 연구
		외국기업인 생활환경 개선방안 연구

연도	과제유형	과제명
2006	수탁	서울특별시 관광특구 활성화 및 평가방안
		1,200만 관광서울 달성을 위한 대토론회
		한강시민공원 매점 재배치 및 운영방안
2007	자체	준공업지역의 산업경쟁력 강화 방안
		서울시 R&D 육성전략 연구
		서울시 창의산업 기초현황 및 실태조사
		서울시 문화콘텐츠산업 클러스터 발전전략
		도심 영세사업자 업종 및 공간 분석
		서울시 사회적기업 육성 및 지원 방안
		지역사회 기반 여성의 사회적 일자리 활성화 방안
		서울시 국제회의컨벤션 경쟁력 강화 방안
		서울시 의료관광의 국제마케팅 육성방안
	수탁	서울경제 동향분석 및 경기예측
		한미 FTA가 서울지역경제에 미치는 영향 연구
		한미 FTA 체결에 따른 서울산업의 경쟁력 강화방안과 세부대책에 대한 연구
		서울 디자인콤플렉스 타당성 조사 및 운영방안 연구
		동대문디자인플라자&파크(DDP) 건립을 위한 연구용역
		서울품물시장 조성에 따른 효과분석 학술용역
		의료관광 복합단지 타당성조사 및 건립운영방안 연구 학술용역
		서울경제 활성화 기여를 위한 “서울신용보증재단 중장기 발전전략” 개발
		제5기 서울지역혁신협의회 지원사업
		지역혁신대회 개최사업
2008	자체	서울경제모형 구축
		서울지역 소비자 및 기업경기전망 조사

연도	과제유형	과제명
2008	자체	경제활성화를 위한 수도권 대규모 프로젝트 서울시 생명산업 육성을 위한 정책방안 연구 일자리 창출을 통한 인력수급 전망체계 구축방안 연구 서울시 공공근로사업의 효율적 운영을 위한 정책방향 연구 서울관광 글로벌 제휴마케팅 전략 서울관광 고비용 분석 및 대책 연구 서울 시티투어 제약요소 개선 방향 서울시 관광정보 제공실태 조사 연구
	수탁	광역경제권 발전계획 수립(수도권) 2009~2018년 산업입지 공급계획 수립 학술용역 산업 및 특정개발진흥지구 육성관리방안 연구 서울 BS산업 육성을 위한 연구 학술용역 서울(대도시)형 전통시장 활성화 방안 연구용역 서울경제 동향분석 및 경기예측 제6기 서울지역혁신협의체 지원사업 2007년 지역혁신발전 시행계획 추진실적평가 연구용역
2009	자체	서울지역 소비자 및 기업경기전망 조사 주요 시·도의 중요소생산성 추정과 서울의 경쟁력 강화 요인 서울경제 활성화를 위한 신산업 집적지역 조성 전략 서울시 지식기반제조업의 R&BD 역량 강화방안 서울시 공공투자사업관리 합리화 방안 글로벌 경쟁력 강화를 위한 수도권광역경제권 정책의 방향과 대응과제 광역경제권 운영시스템 개선방안에 관한 연구 불황극복의 전략 : 서울디자인노믹스 연구

연도	과제유형	과제명
2009	자체	경제위기 극복을 위한 서울시 신일자리 창출정책 서울시 일자리정책 효율화를 위한 기초 노동통계 분석 서울시 저소득층 여성가구주를 위한 창업지원 방안 서울시 고령자 가계재정 분석과 지원정책 방안 저탄소 녹색성장 시대의 관광산업 신성장 모델 연구 서울시 근대문화유산의 스토리텔링을 통한 관광활성화 방안
	수탁	서울경제 동향분석 및 경기예측 서울산업 발전방안 연구 준공업지역 개발에 따른 산업보호 및 육성방안 연구 서남권 R&D기능 확충을 위한 전략적 방안 연구 여의도 금융개발진흥지구 진흥계획 수립을 위한 연구용역 서울 DMC 종합발전계획수립 연구용역 SCC 조성을 위한 연구용역 문화산업진흥지구 조성계획 수립 학술용역 동대문구 답십리촬영소 복원사업 타당성 조사 용역 2009 서울관광포럼 업무대행 협약
2010	자체	서울지역 소비자 및 기업경기전망 조사 서울시 주요 산업별 창업 패턴 변화 추세에 관한 연구 서울시 가계의 소득 및 소비 특성 분석 서울시 GT 기반 신성장동력산업 육성방안 기술융복합에 대응하는 개방형 서울혁신체계 구축 서울시 복합개발사업 재원조달의 합리적 평가방안에 관한 연구 서울시 자영업 특성 분석과 정책방향 서울시 사회적경제 사업체 연계 발전방안

연도	과제유형	과제명
2010	자체	서울시의 예비사회적기업 육성 지원방안 서울시 서비스업의 고용구조 분석 및 향후 정책방향 서울시 일자리사업의 효율화를 위한 통합 관리방안 자전거를 통한 서울의 관광자원 발굴
	수탁	서울경제 동향분석 및 경기예측 수도권 광역경제권 장기발전구상 및 추진전략 연구 서울 서남권역 및 상암 DMC 발전전략 서울디자인연구소 조성을 위한 연구용역 종로청계관광특구 활성화 연구용역 2012~2016 서울시 관광개발계획 수립 연구용역
2011	자체	수도권 가구의 부채현황과 가계경제에 미치는 영향 서울시 창조산업 육성을 위한 전략적 방안 서울시 U-Healthcare산업 육성 전략 서울시 ESCO 산업 활성화 방안 서울시 엔지니어링산업의 경쟁력 분석과 향후 정책방향 동대문 의류패션산업 활성화 방안 연구 서울시 산업관광자원 활성화 방안 김포공항 기반 저가항공노선 수급 전망
	수탁	서울경제 동향분석 및 경기예측 서울 경제비전 2020 스마트 경제도시 서울 성과관리시스템 구축·운영 사업 DMC CIT 융복합 발전방향 및 전략 수립 수도권 관광활성화 및 광역협력사업 추진전략에 관한 연구 북창동 무교·다동 지역 관광경제 활성화계획 연구용역
2012	자체	2012년 SDI 소비자 및 기업경기전망 조사

연도	과제유형	과제명
2012	자체	저소득 금융소외계층을 위한 공공지원정책 연구 서울시 사업진흥지구(BID) 적용방안에 관한 연구 서울시 기술창업의 선순환 생태계 구축방안 서울시 중소 모바일 콘텐츠기업 육성전략 서울시 영세소매업의 특성분석과 정책방향 서울시 우리 동네 특화업종 생태계 연구 서울시 전통시장 현황 및 활성화 방안 대형마트 영업제한의 전통시장 매출 증대에 대한 영향 분석 서울시 상품거래소 설립 타당성 검토 서울형 사회적기업의 성과 및 정책방향 서울시 청년창업 활성화 방안 지역사회주도형 일자리활성화 전략 : 커뮤니티비즈니스를 중심으로 노동취약계층의 노동실태조사와 정책과제 : 사회서비스 분야 중심으로 서울시 민자사업 실태조사 연구 서울시 투융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구 1(일반지침, 문화체육, 일반행정 및 산업) 서울시 투융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구 2(보건 복지) 서울시 투융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구 3(도로·주차장) 서울시 투융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구 4(환경 에너지) 관광숙박업 체계 개편을 통한 중저가 숙박시설 공급확대 방안 서울시 도보관광 활성화 방안 수립 중국관광객의 지속가능한 유치 전략 방안
	수탁	서울경제 동향분석 및 경기예측 고용촉진지구제 도입 타당성 연구용역

연도	과제유형	과제명
2012	수탁	DDP 개관에 따른 동대문권역 활성화 종합대책
		서울혁신파크 조성 기본계획 수립 연구용역
		DMC 10년 학술적 평가 및 미래 발전 방안 백서제작 용역
		서울신용보증재단 소기업 체감경기지표
		서울신용보증재단 신용보증 성과 및 서울경제 기여도 분석
2013	자체	성북역 종합창업지원센터 건립 타당성검토 및 기본계획수립
		2013년 서울연구원 소비자 체감경기전망 조사
		서울통계연구 : 경제활동 및 산업 통계를 본 서울경제
		빅데이터 활용과 정보공개의 경제적 효과 분석
		서울시 물가구조의 특성분석과 정책방향
		서울시 가게부채 현황조사 및 악성화경로 추적과 맞춤형 대책 마련 방안
		서울시 대부업체 관리감독 방안에 관한 연구
		희망기업 제품구매의 사회경제적 효과 분석
		서울시 생활임금제 도입 및 실행방안 연구
		서울시 산하 공공부문의 생활임금 실행을 위한 소요예산 분석 연구
		서울시 민간투자사업 추진을 위한 단계별 관리방안 연구
		서울관광 질적 내실화 방안
		서울시 면세점 수급실태와 확대 방안
	수탁	서울경제 동향분석 및 주요 핵심산업 모니터링
		창조산업과 서울경제
		서울 소상공인 업종분석을 위한 조사 연구용역
		서울시 패션정책 마스터플랜 수립을 위한 연구
		은평뉴타운 중심상업지 PF사업 정책대응 방안 수립 연구용역
		DDP 개관 전 주변상권 조사 연구용역

연도	과제유형	과제명
2013	수탁	온수산업단지 활성화 방안 연구
		2013년 서울신용보증재단 소기업 체감경기지표(BSI) 조사분석 연구용역
		건지동 역사문화 관광자원 조성 기본계획 학술용역
2014	자체	2014년 서울연구원 소비자 체감경기전망 조사
		서울시 창조계층의 고용실태와 특성분석
		저성장시대에 대응하는 서울시 포용성장모델 정립방안
		서울경제의 권역별거점화 전략에 따른 경제특구제 도입방안 연구
		서울시 공공사업의 효과 분석 연구
		서울시 공공투자사업의 효율적 심사 제도 연구
		서울시 소규모 제조업 밀집지역의 현황과 향후 전망
		서울시 IT서비스 기업 입지변동요인 분석 : IT 클러스터를 중심으로
		서울시 베이비붐 세대의 일자리 특성분석 및 정책방향
		서울시 괜찮은 일자리(Decent Job) 실태분석과 정책방향
		2015년 서울형 생활임금기준액 수립 연구
		서울시 스토리텔링 관광자원 마케팅 전략 연구
		서울시 공유경제 활성화 방안 : 관광사례를 중심으로
		서울시 관광객 이용 숙박시설 수급 불균형 실태 연구
	수탁	서울경제 동향분석 및 핵심산업 모니터링 용역
		2014년 소기업 · 소상공인 체감경기지표(BSI) 연구용역
		소상공인 지원정책 수립을 위한 연구
		준공업지역 내 임대산업시설 부지 활용방안 연구용역
		서울 창조산업 육성 및 창조경제 생태계 조성방안 수립
		동북권 균형발전 관련 홍릉단지 발전을 위한 실행방안 연구용역
		마곡산업단지 공공산업지원시설 건립 타당성조사 용역

연도	과제유형	과제명
2014	수탁	G밸리 비상프로젝트 본격 추진을 위한 산업현황 조사용역
		서울시 사회경제적 지역생태계조성사업 평가 연구
		백년을 바라보는 서울대공원 비전 수립 연구용역
		북부여성창업플라자 타당성조사 용역
2015	자체	2015년 서울연구원 소비자 체감경기전망 조사
		서울시 R&D 육성 전략 및 특성화 방안 연구
		서울시 생활산업 육성방안 연구
		서울시 디지털산업 육성방안 연구
		서울시 영상미디어 산업의 창조인재 육성 전략
		서울시 주요 제조업의 공정특성별 공간적 분포 차이에 관한 연구
		서울시 외식사업체의 실태 분석과 시사점
		푸드트럭사업의 현황 및 활성화방안
		도시재생활성화지역 소상공인의 실태분석 및 지원방안
		민생경제 현장점검 프로그램 운영
		불법사금융 피해 실태분석과 개선방안
		민간 등이 개발하는 산업단지에 대한 적정이윤율 산정 연구
		서울역고가 재활용의 경제적 효과 분석 연구(서울역고가 재활용 방향 설정 연구 2)
		서울시 노동정책 발전전략
		서울시 노동정책기본계획 실행의제 연구
		서울시 일하는 노인 근로특성과 정책과제
		은퇴한 전문인력 현황 및 활용방안
		최저임금 변동이 서울경제에 미치는 영향
		생활임금제 민간 확산방안 연구
		런던 생활임금제 시행 현황조사와 시사점

연도	과제유형	과제명
2015	자체	혁신도시로서 서울시민의 삶의 질 개선을 위한 소득향상 방안
		Analysis of Seoul's Innovation Portfolio : Historical Analysis and Comparison with Other Major Cities in East Asia
		서울시 사회경제적 성과 측정과 관련 정책의 평가에 관한 연구
		서울시 희망기업제품 구매정책의 효과 분석
		서울시 기초관광환경 실태 모니터링 조사
		서울시 쇼핑관광 실태분석 연구
		해외 주요 방한 관광시장 변화 특성 및 전망 연구
		아시아부자 서울 유치방안 마련
		수탁 서울경제 동향분석 및 경기예측
		2015년 소기업 · 소상공인 체감경기지표(BSI) 조사연구용역
	수탁	특화상권 활성화지구 지정 및 육성방안 연구
		공공산업지원시설 건립 기본계획 수립 연구용역
		신촌 · 홍대 · 합정 일대 산업현황 실태조사 분석 및 발전방안 연구용역
		서울 패션디자인 플랫폼 구축사업 예비타당성 조사용역
		서울시 관광산업의 경제적 파급효과 분석을 위한 연구용역
		제6차 권역별 관광개발계획 수립 연구용역
		서울대공원 곤돌라 설치 타당성 및 적격성조사 용역
2016	자체	2016년 민생경제 현장점검 및 소비자 체감경기전망 조사
		새로운 한국경제의 법칙과 서울시 정책
		경제민주화와 서울, 그리고 향후 발전 방향
		'공유서울' 정책 성과분석과 정책방향
		서울시 초과이익공유제 도입방안
		'매뉴팩처 서울'을 위한 전략연구

연도	과제유형	과제명
2016	자체	서울시 거리의 산업경제적 특성 분석
		서울시 핀테크산업 육성방안
		서울시 전자상거래 사업체 관리방안
		서울시 중소유통공동도매 물류센터의 효율적 운영방안
		규제프리존 제도의 도입 과정과 서울시의 역할
		홍릉 바이오의료 특장개발진흥지구 적정범역 검토 연구
		청년여성의 창업, 생존의 출구전략인가?
		서울시 청년 고용정책 평가와 정책과제
		마을공동체 자원사업의 일자리와 일거리 유형분석 연구
		서울형 노동시간 단축 모델 연구
		생활임금제 실행성과 모니터링
		사회적경제의 지역화 방안 연구 : 서울형 PPP 모델의 단계별 전략 중심
		서울시 쇼핑관광 이슈 및 쟁점 검토
		서울시 관광안내센터 구축 방안 연구
	수탁	서울경제 동향분석 및 혁신지수 모니터링 용역
		2016년 서울신용보증재단 소기업 · 소상공인 체감경기지표(BSI) 조사 연구
		서울시 도시형 소공인 육성방안 연구용역
		양재 R&D 육성 실행전략 수립 학술용역
		서울시 공예문화산업 실태조사 용역
2017	자체	에어비앤비 사례조사를 통한 대체숙박업 활성화 방안 연구
		산업경제 활성화 및 지역균형발전을 위한 SH공사의 역할 연구용역
		공공부문 생활임금 확산을 위한 간접고용분야 임금실태조사 학술용역
		서울의 공간경제학 : 산업과 공간으로 본 서울경제
		2017년 민생경제 현장점검 및 소비자 체감경기전망 조사
	수탁	서울경제 동향분석 및 혁신지수 모니터링 용역
		2016년 서울신용보증재단 소기업 · 소상공인 체감경기지표(BSI) 조사 연구
		서울시 도시형 소공인 육성방안 연구용역
		양재 R&D 육성 실행전략 수립 학술용역
		서울시 공예문화산업 실태조사 용역
	수탁	에어비앤비 사례조사를 통한 대체숙박업 활성화 방안 연구
		산업경제 활성화 및 지역균형발전을 위한 SH공사의 역할 연구용역
		공공부문 생활임금 확산을 위한 간접고용분야 임금실태조사 학술용역
		서울의 공간경제학 : 산업과 공간으로 본 서울경제
		2017년 민생경제 현장점검 및 소비자 체감경기전망 조사

연도	과제유형	과제명
2017	자체	신성장동력 발전을 위한 기획연구
		포용적 성장을 위한 기획연구
		미래 서울경제 활성화를 위한 기획연구
		4차 산업혁명과 서울시 산업정책 방향
		사물인터넷(IoT)산업 육성을 위한 서울시의 역할
		기술변화에 따른 서울시 직업군 변화 분석
		지역 근거 비영리 스타트업의 청년 일자리 실태분석과 정책방향
		서울시 혁신형 중소기업의 특징과 지원방안
		새로운 도심형 경제개발모형 혁신지구의 정책적 시사점 : 미국과 영국 사례 중심
		서울시 도소매업과 제조업의 공생 관계에 관한 연구
		자치구 생태계 특성과 사회적경제 발전 양상의 관계
		일본 민간투자사업 제도 및 사례 분석을 통한 시사점 연구
		서울의 미래 먹거리, MICE산업 육성 전략 연구
		장애인 관광실태 분석과 서울시의 정책적 대응 방안
	수탁	서울경제 모니터링 용역
		서울시 도시형 소공인 육성방안 연구용역(2차)
		서울시 사회적경제 5개년 계획 수립을 위한 기초연구
		강동 일반 산업단지 실행전략 수립 연구용역
		서울형 생활임금 적용확대를 위한 운영모델 개선 연구용역
2018	자체	서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
	수탁	서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역
		서울대공원 비전 실행 전략 수립 용역

5 | 환경·안전

연도	과제유형	과제명
1992	자체	서울시 환경관리체계 정비에 위한 연구 1
	수탁	서울시 상하수도 취수원의 북한강 상류 이전 타당성 연구
1993	자체	서울시 환경관리체계 구축을 위한 연구 2
		도시하천 수질관리 방안을 위한 연구
		서울시 대형생활쓰레기 파쇄처리시설 타당성 연구
		음식물쓰레기 퇴비화시설 타당성 연구
	수탁	한강생태계 조사연구
1994	자체	서울시 소음방지대책 수립 용역
		일반폐기물 단계별 처리비용 및 환경미화원 적정과업에 대한 연구
		서울시 분뇨 및 축산폐수처리 기본계획에 대한 학술조사 용역
		한강수질관리 효율화 방안 연구
		1차처리 By-pass 수질향상을 위한 처리공정 검토
		대기질 측정방법 효율화 방안 연구
		통합도축장 입지 및 환경관리방안
		서울시 쓰레기 처리 기본방향 설정
		서울의 환경관리계획
		난지도 매립지의 위해성 평가와 환경재생기술의 적용 타당성에 관한 연구
1995	자체	서울시 지하수 오염방지 및 관리방안 연구
	수탁	우수유출물 저감대책
1996	자체	수돗물 직결공급체계 도입에 관한 연구
	수탁	국제환경 세미나 학술용역

연도	과제유형	과제명
1995	자체	건축물폐재류의 적정처리 및 재활용 방안
		지속가능한 성장을 위한 서울시 환경관리방안
		서울시 위기관리체계 구축에 관한 연구 : 서울시 지하철 안전관리체계 개선 중심
1996	자체	수돗물 직결공급체계 도입에 관한 연구
		서울시 소규모 하수처리장 건설 타당성 연구
		종량제의 평가 및 개선방안
		서울시 경유자동차 배출가스 저감정책 수립에 관한 연구
		서울시 환경보전기금 조성 및 운용에 관한 연구
		자연형 하천으로의 정비방안
		한강시민공원 종합관리계획
		도시 소공원의 확보 및 조성방안
		지하매설물의 효율적 관리를 위한 데이터베이스 구축방안
수탁	국제환경 세미나 학술용역	
1997	자체	서울시정의 환경적합성 평가방안 연구
		서울시 하수처리장 슬러지의 감량 및 재이용 방안에 관한 연구
		정수슬러지의 처리·처분 연구
		재활용품 수거체계 개선방안 연구
		음식물쓰레기 감량 및 자원화 방안
		서울시 소량배출 유해폐기물의 효율적 관리방안
		서울시 미세먼지 저감 및 관리방안
		녹지총량관리방안
		서울시 녹색네트워크 형성을 위한 녹지확충방안
		GIS를 이용한 도시방재시스템 구축방안 연구
수탁	지하철 환경개선 방안 용역(1차)	

연도	과제유형	과제명
1997	수탁	한강생태계 조사연구 홍수시 쌓이는 퇴적토 자원화 방안 영역
1998	자체	우수유출 저감시설 기준연구 효율적인 배수시스템 구축에 관한 연구 서울시 생활폐기물 발생 및 처리경로 분석연구 재활용품산업 활성화 방안 연구 서울시 대기환경규제지역 지정에 따른 서울시 대기질보전 실천방안 연구
	수탁	지하철 환경개선 방안 영역(2차) 한강수계 수질보전 및 관리를 위한 비점분담방안 연구영역 한강생태계 조사연구 서울시의 생물종 분포변화에 관한 조사연구 한강 조류발생 방지대책 및 수질 개선방안 학술영역 지하철 라돈농도 오염원 측정 및 저감방안 연구영역 서울시 지진대응 모델 개발 영역 서울특별시 119종합방재 전산정보시스템 구축에 따른 운영체계 방안 연구
1999	자체	잠실상수원 유입오염물질 조사 및 관리방안 : 왕숙천 및 장자뚝을 중심으로 하수처리수의 재이용에 관한 연구 재활용품산업단지 조성방안 연구 서울시 공중화장실 및 다중이용화장실의 시설향상 연구 서울시 청소조직의 효율적 관리방안 연구 도시하천 생태관리를 위한 기초조사연구 : 홍제, 불광, 난지천을 중심으로 서울시 환경정보시스템 구축을 위한 기본연구 서울시 환경용량평가에 관한 연구 서울시 노후자동차 환경성 증진방안

연도	과제유형	과제명
1999	자체	천연가스 시내버스 보급을 위한 재정지원 방안
	수탁	21C를 대비한 서울의 상수도 발전방안에 관한 연구 수돗물 불소화에 대한 공청회 수치지도를 활용한 폐수배출업소 관리시스템 구축 연구영역 서울시 비오뚝현황조사 및 생태도시 조성지침 수립영역(1차) 새서울, 우리한강 기본계획(1차)
2000	자체	난지도 지역 환경성 검토 및 친환경적 정비방안 : 대기오염관리 난지도 지역 환경성 검토 및 친환경적 정비방안 : 악취관리 난지도 지역 환경성 검토 및 친환경적 정비방안 : 지하수 및 침출수관리 난지도 지역 환경성 검토 및 친환경적 정비방안 : 매립층 안정화 평가 및 모니터링 난지도 지역 환경성 검토 및 친환경적 정비방안 : 생태계 재생 서울시 지하수관리 통합시스템 구축방안 서울시 지속가능성 평가모형 개발에 관한 연구 서울시 환경용량 평가에 관한 연구 2 환경친화적 건축 및 단지개발요소 적용방안 연구
	수탁	서울시 기상특성을 고려한 도시계획기법 연구영역 1 서울시 생활폐기물 소각시설 용량산정 연구영역 생활폐기물 청소원가 분석 연구영역 새서울, 우리한강 기본계획(2차) 비오뚝 현황조사 및 생태도시 조성 지침 수립(2차) 서울시 우수생태계지역 정밀조사 연구영역 충량천의 생태적 복원을 위한 실천계획 수립영역 도심지내 주요가로 및 지역의 적정화장실 소요판단 연구영역
2001	자체	안양천의 수질개선 및 생태하천 조성을 위한 기초연구

연도	과제유형	과제명
2001	자체	서울시 도시공원 내 연못 수질관리 방안
		서울시 지하수관리 방안
		서울시 자치구의 남은 음식물처리 기반 확보방안
		기후변화 협약 이행관리 서울시의 대응방안 연구
		서울시 기상특성을 고려한 도시계획기법 연구 2
		서울시 환경 및 교통영향평가제도의 통합운영방안 연구
		서울시 도시생태계의 장기 모니터링 방안 연구
		서울시 환경관리를 위한 생태예산 기법 도입방안 연구
		외국의 대도시권 환경행정체계 연구
		수해위험 요소의 정형화를 위한 기초조사연구
수탁	난지도 평매립지 환경성 제고 조사	
		종량천 비점오염원 관리대책 및 생태지도 제작
		지하수 관정관리시스템 구축
		하수도관리 전산시스템 구축사업 성과확보 용역
		단독주택지역 남은음식물 청소원가 분석
		한강생태계 조사연구
		서울시 비오톱 유형별 생태계 복원 및 생물다양성 증진방안 연구용역(1단계)
		위성영상을 이용한 도시녹지의 환경보전효과 측정과 수요예측 및 합리적 배치
		상습침수 해소를 위한 하수도 시설기준 재검토
2002	자체	북한 금강산담(임남담) 건설가동에 따른 서울시 수자원장기종합계획 수립에 대한 영향분석 및 대처방안검토
		수요가 급수시설의 수질관리를 위한 연구
		하수관 준설토의 기초조사 및 관리방안 연구
		서울시 하수처리장 유입수농도 증가 원인조사와 대책방안 강구

연도	과제유형	과제명
2002	자체	폐기물 무배출(Zero - Waste)사회 구현을 위한 기초연구
		서울시 소음관리를 위한 정책방향 연구
		환경월드컵 대비 서울시 대기환경관리의 주요 추진전략과 모니터링 체계
		황사현상의 특성분석 및 피해저감 방안 연구
		서울시 자동차 공회전의 효과적 억제방안 연구
		에너지 저소비형 도시 조성을 위한 기초연구
		서울시 자치구 환경행정 개선방안 연구
		환경지도 제작을 위한 시민참여 환경정보 수집방안
		서울시 상습침수지역 관리시스템 구축방안
	수탁	2002년도 지하수 관측자료 분석 및 종량천유역의 지하수개발 가능성 연구
	2002년 하수도관리 전산시스템 구축사업 성과확보 용역	
	복개하천 내 수질개선방안 연구용역	
	하수 및 처리수의 상수원 유입차단 타당성검토 용역	
	수질환경관리시스템 구축 연구용역	
	공원연못 수질 개선방안 연구용역	
	난지도 종합자료집 작성연구	
	분뇨 및 축산폐수처리 기본계획수립 연구용역	
	한강공원 둔치청소 및 공중화장실관리 민간위탁 방안 연구용역	
	지하공기오염 저감방안에 관한 연구	
	집단에너지 공급사업의 효율성 향상을 위한 연구용역	
	한강생태계 조사연구	
	서울시 비오톱 유형별 생태계복원 및 생물다양성 증진방안(2단계)	
	위성영상을 이용한 도시녹지의 환경보전효과 측정과 수요예측 및 합리적 배치(2차)	
	월드컵공원 개원기념 라운드테이블 개최에 관한 협약	

연도	과제유형	과제명
2003	자체	빗물 이용을 통한 도시침수 저감 및 수돗물 절약방안
		하수관거 정비사업 효과분석을 위한 방안 검토 연구
		서울시 상수도사용량 감침방법과 요금체계 개선 연구
		서울시 도시하천의 비홍수기 수리·수문 특성 기초조사 연구: 정릉천을 사례로
		서울시 하천관리 종합정보시스템 구축방안
		단독주택 및 상가지역의 재활용품 분리율 제고방안 연구
		수도권 대기환경 영향요인 분석 및 총량관리 정책개발 연구
		서울시 대기질 개선의 경제적 편익측정에 관한 연구
		서울시 가로 녹시율 증진방안
		글로벌 스탠더드로 본 서울시 환경정책의 발전방향
	수탁	서울 환경비전 2020 연구용역
		지속가능한 서울발전을 위한 "서울의제21" 평가 및 수정방향 제시 연구
		서울시 물순환 기본계획 연구
		서울시 지하수관리계획 수립
		2003년 하수도관리 전산시스템 유지관리 성과확보 용역
		지하철역사 지하수를 이용한 히트펌프시스템 설치 타당성 연구
		환경영향평가서 작성계획서 및 평가서초안 검토
		도시생태현황도 정비
		서울시 비오톱 유형별 생태계복원 및 생물다양성 증진방안(3단계)
		위성영상을 이용한 도시녹지의 환경보전효과 측정과 수요예측 및 합리적 배치(3차)
		성북구 환경미화원 인력진단 학술용역
		홍수지도 제작 및 대피계획 수립 용역
2004	자체	가정에서의 수돗물 사용량 기초조사 연구
		신행정수도 이전계획에 대한 예정지의 용수공급 가능성 검토

연도	과제유형	과제명
2004	자체	하천수질 정화공법 평가 및 적용방안
		서울시 하천정보 표준화 방안
		성북천 복원(daylighting)사업의 효과평가 연구
		서울시 미세먼지 배출량 조사·분석 및 관리방안 연구
		서울시 다중이용시설의 실내공기질 실태조사 및 관리방안 연구
		개별차량의 주행형태에 따른 자동차 배출가스 추정 방법론 정립
		지구단위계획에서 환경성 제고를 위한 녹지평가지표 개발과 계획기법 연구
		그린시티 평가지표 적용을 통한 서울시 환경행정 분석 및 개선방안 연구
		애완동물 보호 및 관리방안 연구
		서울시 도시계획과 환경계획의 연계성 제고방안
		서울시 침수피해 저감을 위한 우수저류시설 적용 방안
		서울시 대규모 재난관리를 위한 기본추진전략 수립 방안
		서울시 방재지도 작성방안 연구 : 화재위험도를 중심으로
	수탁	서울시 물순환 기본계획 연구
		서울시 복개하천 복원 타당성 조사연구
		서울시 하천관리시스템 데이터활용 및 성과확보 방안
		2004년 환경영향평가서 작성계획서 및 평가서초안 검토에 관한 약정
		지역대기질 기초조사 및 관리방안 연구
		도시생태현황도 정비
		서울시 비오톱 유형특성과 생물다양성 증진방안 심포지움 개최 협약
		성북구 폐기물처리 기본계획 수립
		"맑고 쾌적한 강남 21" 기획편집 용역
		은평 환경기본계획 학술용역
		지속가능성 평가의 평가대상 선정범위 설정 및 평가요소 간 조정통합에 관한 연구

연도	과제유형	과제명
2004	수탁	수해대비 주민대피 체계도 학술용역
2005	자체	대도시 지속가능성 지수개발 및 적용에 관한 연구 세계 대도시 환경관리정책 비교연구 영국의 친환경적 개발과 서울시에 대한 시사점 서울시 상수도의 장기적 역할에 관한 기초연구 서울시 초기 우수처리대책 연구 상수원에 조류 이상증식 시 대응방안 빗물관리시설의 운영과 유지관리 방안 : 망우산과 서울숲 공원을 중심으로 지하수관리계획 이행을 위한 기초연구 하수처리장 유입량 감소 원인 및 효과 분석 서울시 공공 재활용 선별장 설치 및 운영 개선방안 건설폐기물 재활용 촉진을 위한 체계개선 연구 확률모형을 이용한 서울시 대기오염도 예측 연구 서울시 저공해 자동차 운행촉진을 위한 기반 조성 및 지원방안 소규모 대지 안의 조정 개선방안 서울시 외래식물의 분포특성 및 관리방안 청계천 · 서울숲 조성에 따른 미기후 및 생태변화 조사연구 도시내 토지이용 변화에 따른 수문기상 변화분석 홍강 지역 개발계획 수립을 위한 기초연구 1 서울시 지하공간 침수방지대책 및 대피체계 수립방안 긴급상황 발생시 인명대피 및 구조를 위한 가로교통망 제어
	수탁	서울특별시 환경보전계획 수립 연구 유지관리 및 활용방안을 위한 연구 시민적 수요에 부응한 하천유지용수 확보 및 공급방안 연구 : 하수처리 중심

연도	과제유형	과제명
2005	수탁	서울특별시 자연환경보전 실천계획수립 연구 서울시 공원녹지 기본계획수립 연구 환경영향평가 대상사업 평가지표 개발 환경영향평가서 작성계획서 및 평가초안서 검토 자원회수시설(쓰레기 소각장)의 생산성 향상에 관한 연구 수도권 대기환경관리 기본계획 추진을 위한 서울특별시 시행계획 수립 연구 청계천 청소, 경비 기준설정 및 원가분석 용역 영등포구 환경기본계획 학술용역 강남구 환경기본계획 학술용역 서울시 하천관리시스템 데이터활용 및 성과확보 방안(2단계) 돌발강우 대비 청계천 방재시스템 구축방안 학술연구용역 재해관리구역 지정 기준설정 및 관리방안 연구 서울시 도시생태현황도 평가 · 홍보를 위한 국제심포지엄
2006	자체	한강 물빠짐에 따른 한강수위 변화 예측 서울시 도시하천의 생태통로기능 향상 방안 : 청계천을 중심으로 중랑 및 서남 물재생센터(하수처리장) 고도처리에 따른 부지의 효율적 활용 방안 하수관거 최적관리를 위한 모니터링 구축방안 연구 미국 대도시권 대기질 관리에 관한 사례연구 교통신호 운영방법의 개선에 따른 대기환경 효과평가 연구 서울시 온실가스 저감목표 수립 및 이행계획 평가 도로청소의 효과분석 및 청소방법 정립 도시관리계획 환경성검토 제도의 실효성 확보 및 개선방안 연구 생태통로의 조성효과 분석 및 관리매뉴얼 작성 단위개발사업의 자연훼손 평가 및 적용방안

연도	과제유형	과제명
2006	자체	친수하천의 수질사고 발생시 대응방안 연구
		서울시 지역안전도 평가모형 개발 연구 : 홍수재해를 중심으로
	수탁	하수도 종합정비사업의 효과분석
		서울시 하천관리시스템 데이터활용 및 성과확보 방안(3단계)
		한강생태계 조사연구(1차)
		서울특별시 야생 동식물 보호 세부계획 수립
		한강쓰레기 처리비용 분담 연구
		청소구역 효율성 향상을 위한 학술연구
		환경영향평가서 작성계획서 및 초안 검토
		신·재생에너지 이용 보급 활성화 기본계획
		서울시 기후지도 제작(1차)
		대기질 개선을 위한 노후경유자동차 처리방안 기본연구
		강남구 대기오염도 조사연구
		통합내배수 침수방어기술 개발(1차)
2007	자체	수질특성과 수중보제거를 통한 탄천 수질개선 방안
		빗물관리시설 설치 및 관리 매뉴얼 작성
		도로변 빗물받이 악취 해소 방안
		분뇨수거량 증가에 따른 서울시 대응방안
		지구온난화 대응 저탄소 배출도시 추진전략 연구
		Sustainable Energy Utility(SEU) and Policy Recommendations for Its Application in Seoul
		서울시 에너지 소비특성 조사
		공간구조 및 교통수단의 변화가 교통에너지소비에 미치는 영향
		서울시 공공건물의 에너지 절약방안

연도	과제유형	과제명
2007	자체	신·재생에너지 타운 조성 방안
		시민참여를 통한 생활권 공원녹지 조성방안
		잠실수중보 여도 생태모니터링 및 유지관리방안
		서울 시민을 위한 풍수해보험 개선
		서울특별시 환경교육 개선 방안
	수탁	서울특별시 빗물관리 기본계획
		송·배수관망의 최적관리를 위한 학술연구용역
		환경영향평가서 작성계획서 및 초안검토에 관한 약정(2007)
		난지물재생센터 효율적인 민간위탁관리 운영방안 연구용역
		서울시 기후지도 제작(2차)
		서울시 대기 중 미세먼지의 모니터링을 통한 미세먼지 특성조사 연구
		수도권 저공해화 미이행 노후경유차 운행제한 실행방안 연구
		서울 친환경에너지 기본계획 수립을 위한 학술연구용역
		마곡택지개발지구 지속가능한 친환경에너지 공급시스템 구축 타당성 검토 및 사업계획수립 용역
		하수잠열회수 지역냉·난방 활용 타당성 연구용역 및 시범사업 기본계획 수립
		바이오매스 자원순환을 위한 도농 광역화처리 활성화 방안
		공원내 화장실 개선 학술용역
		한강생태계 조사연구(2차)
		자연경관영향평가 기법 및 자연경관시의제 운영매뉴얼 개발 용역
		자연경관심의제 중간평가 및 개선방안 연구용역
		백악산(북한산)일원 자연생태조사 학술연구용역
		노원 방패형 녹지축 조성 관련 학술용역
		도시림 실태조사 학술용역

연도	과제유형	과제명
2007	수탁	기존 도시자연공원의 도시관리계획 변경 연구용역 통합내배수 침수방어기술 개발(2차)
2008	자체	서울특별시 환경산업 육성 방안 한강수계의 수질오염총량관리제도 적용 방안 연구 서울시 하수도분석시스템 구축을 통한 하수도전산정보시스템 고도화 방안 수도권매립지 반입량 감축에 의한 사용기간 연장방안 서울시 폐기물 에너지 활용방안 서울시 에너지 독립을 위한 비전 및 전략 에너지 절감을 위한 옥상녹화의 활성화 방안과 모니터링 연구 교통-대기질 연계데이터 구축 및 관리 활용방안 연구 서울시 생태관광을 위한 생태탐방로 조성방안 공원 이용자의 평가를 통한 생활권 공원의 개선방안 연구 선진 안전도시 방재시스템 구축을 위한 로드맵 구상 서울시 소재 문화재의 화재 안전관리체계 개선방안 도시형 조류인플루엔자(AI)의 서울시 대응체계 확립방안
	수탁	서울특별시 물환경 종합관리계획 수립 학술용역 음식물폐기물처리 개선방안 학술 연구용역 환경영향평가서 작성계획서 및 초안검토에 관한 약정(2008) 서울 친환경에너지 기본계획 변경 학술연구용역 2010 서울시 도시생태현황도 정비 도시림조성·관리계획 및 지역산림계획(도시림 실태조사) 학술용역 통합내배수 침수방어기술 개발(3차)
2009	자체	고도재생수를 이용한 서울시 지천의 유지수량 확보방안 물재생 및 관리산업의 활성화 방안 연구

연도	과제유형	과제명
2009	자체	한강수계 물이용부담금 관리체계 개선방안 서울시 생활폐기물 수집운반업체 적정영업규모 연구 정화조에서 배출되는 하수관악취 저감방안 연구 늘 맑고 푸른 친환경도시 서울 만들기 서울시 기후변화대응 성과분석 및 비전 수립 저소득가구 에너지 소비실태 조사분석 저탄소 사회를 향한 서울시 건물에너지소비 저감전략 신·재생에너지 의무할당제 도입 관련 서울시의 대응방안 서울시 주요 산 도시공원화에 따른 공원특성화 및 활용증진 방안 서울시의 새로운 재난관리체계 구축 다중이용업소 피난대책 향상 및 집중관리지역 구역화 방안 도시재난 감소를 위한 재난위험도 평가 방안 지진과 대규모 화재발생 관점에서 본 다세대·다가구주택밀집지역의 위험도
	수탁	잠실상수원 유역 비점오염 저감방안 연구 확률년수 상향조정에 따른 합류식 하수관거 적정 최저유속 연구 학술용역 Zero Waste 도시조성을 위한 재활용 촉진품목 모니터링 및 관리방안 마련 환경영향평가서 작성계획서 및 평가서 초안 검토에 관한 약정 서울시 저탄소 녹색성장 마스터플랜 수립 서울시 저탄소 녹색성장 5개년 시행계획 수립 3차년도 기후에너지지도 제작 학술연구용역 서울시 대기 중 미세먼지 상세모니터링을 통한 미세먼지 특성조사 연구(2차) 건설기계 및 이륜차 오염물질 저공해방안 학술연구용역 서초구 신재생에너지 개발 및 이용보급 기본계획 수립 및 도시생태에너지 기후지도 제작 학술용역

연도	과제유형	과제명
2009	수탁	2010 서울시 도시생태현황도 정비 제작(2차)
2010	자체	물부족사태 대응한 물수요관리 도입 계획 친환경 · 건강시대를 대비한 서울시 먹는물 공급전략 한 · 일 하수도의 현황 및 미래 자원회수촉진형 생활폐기물처리 민관협력모델 분뇨정화조 이용실태 분석을 통한 분뇨수거량 저감가능성 평가 수도권매립지의 효율적 운영방안 서울시 기후변화 고도 적응방안 서울시 주요 대기관리 정책의 복합영향 분석 저탄소 도시관리를 위한 온실가스 평가지표 개발 및 활용방안 지자체 전력부문 온실가스 배출에 관한 기초연구 공원녹지 분야의 탄소흡수원 확보 및 탄소저감 방안 연구 세계 주요도시의 제로에너지타운 정책비교 연구 서울시 건물에너지 소비저감 사업의 평가 방안 의무할당제를 기반으로 하는 신재생에너지 설비 유치방안 유럽 주요 대도시의 녹색성장 전략과 서울시의 시사점 세계 대도시 서울의 환경경쟁력 확보방안 생태네트워크를 고려한 저층주거단지내 생활공간 녹화 전략 서울시 외래식물의 분포특성 및 관리방안 2 서울시 지하녹색공간 조성 및 활성화방안 토지이용의 입체복합화에 따른 공원녹지의 입체화 전략 초고층 건축물의 화재안전성 확보 방안 서울시 · 자치구 CCTV의 효율적 운영과 개인화상정보보호를 위한 정책방안 서울시 지하공간의 안전체계 구축방안

연도	과제유형	과제명
2010	자체	서울시 토양오염사고 대응방안 생활안전 관점에서 본 서울의 도시환경특성 연구 기상이변에 대한 서울시 취약지역 대응방안
	수탁	서울특별시 비점오염 저감방안 연구 학술용역 지자체 생활폐기물 청소용역 효율성 제고방안 마련을 위한 연구 공동주택 내 음식물쓰레기 및 분뇨를 활용한 바이오에너지화 기술개발 기술 환경영향평가 협의사업 성과분석에 따른 개선방안 연구 환경영향평가서 작성계획서 및 평가서 초안 검토 서울시 신재생에너지 보급 중장기 기본계획 수립 용역 서울시 공원녹지 기본계획 보고서 보완 서울특별시 토양보전계획 수립 서울시 재난위험도 평가 및 안전지수 개발 용역
2011	자체	수질오염 총량관리 체제에서의 한강수계 관리기금 개편방향 연구 서울시 생활폐기물 수집운반 대행체계 개선방안 서울시 고농도 미세먼지 오염현상의 원인분석과 지역별 맞춤형 관리대책 서울시 온실가스 감축목표 성과관리 모니터링 방안 서울의 대기 중 이산화질소(NO ₂) 저감 둔화 원인 분석 및 대응방안 서울시 대기환경 개선목표 달성을 위한 오염물질 저감대책 수립 연구 서울시 기후변화 대응체계 개선을 위한 에너지경영시스템(ISO 50001) 도입방안 하수도시설의 에너지 발생특성 및 재순환의 방향 설정 연구 빌딩리트로핏을 위한 에너지 성능평가 및 활용방안 안전한 도시 서울을 만들기 위한 중장기 정책방향 서울형 도시안전 가이드라인 제정 : 재난관리를 중심으로 환경친화적이고 안전한 시민생활 매뉴얼

연도	과제유형	과제명
2011	자체	기상이변에 대비한 서울의 방재패러다임 설정 연구
		토지이용특성과 침수피해지역 간의 관계 연구
	수탁	서울특별시 물수요관리 종합계획 수립을 위한 학술용역
		서울특별시 수질오염총량관리 기본계획 수립용역
		CSOs/SSOs 최적관리기술 구축
		서울시 폐기물처리 기본계획 학술연구용역
		환경영향평가서 작성계획서 및 평가서초안 검토 용역
		기후변화 적응대책 세부 시행계획 수립을 위한 학술연구용역
		기후변화 대응 서울시 수방정책 시민대토론회 위탁용역
		제7차 한강생태계 조사연구(1차)
		서울특별시 야생동식물보호 세부계획 수립
		폭우재해 적응 도시설계기술 개발(1차)
		2011 수해백서 작성 연구용역
		사면 전수조사 및 산사태 피해저감시스템 구축
2012	자체	세계 기후환경수도 서울의 비전 수립 및 특화전략 제언 연구
		석유 없는 세상을 준비하는 전환도시 서울 추진을 위한 기초연구
		서울시 주택의 실내공기질 개선 방안
		서울시 휘발성 유기화합물 주요 배출원 분석 및 관리방안
		서울시 경유자동차 PM · NOx 배출특성을 고려한 단계별 관리방안
		저탄소 · 저비용형 서울시 분뇨처리 권역 재설정 기법개발 연구
		서울시 재사용플라자 기본틀 구상에 관한 연구
		신재생에너지 공급의무화제도 시행에 따른 서울형 햇빛발전지원제도 도입방안
		서울시 단독주택 난방에너지 효율개선사업 활성화 방안
		주거용 건물의 에너지소비량 추정모델 개발

연도	과제유형	과제명
2012	자체	서울시민의 라이프스타일을 반영한 주택에너지 소비량 분석
		서울시 환경기초시설의 에너지 자립화 전략
		서울시 도시농업 활성화 방안
		공원녹지를 통한 생태복지도시 조성방안
		학교공원 구역설정 및 관리방안
		민간기여를 통한 공원녹지 확대방안 : 영등포구 사례를 중심으로
		서울시 초등학교 학생안전 관리방안 연구 : CCTV 및 학교보안관제 중심
		주민참여형 안전한 마을만들기 구현 방안
		서울시 도로기반시설물 생애주기비용 분석을 위한 DB 구축방안 연구
	수탁	서울시 물 재이용 관리계획 수립 연구용역
		주택정비사업에서의 빗물관리 의무화 타당성 학술용역
		서울특별시 수질오염총량관리 시행계획 수립 연구
		하수관거 종합정비사업 성과분석 및 품질향상 방안 연구
		정수슬러지 친환경처리 기술 발굴을 위한 실증플랜트 운영관리 및 적용기술 선정
		음식물류폐기물 안정적 처리방안 연구용역
		서울재사용플라자 조성 타당성 검토 등 기본계획 수립 연구
		환경영향평가서 작성계획서 및 평가서초안 검토
		서울시 온실가스 에너지 감축사업 평가지표 개발 및 이행성과 평가방안 마련
		햇빛지도 제작 관련 자료조사 및 분석
		에코마일리지제 시행성과 평가 및 발전방안 연구
		서울시 에너지정책의 에너지 절감효과 분석기법 개발
		제7차 한강생태계 조사연구(2차)
		한강 자연성 회복을 위한 기본계획
		수도권 광역 녹지체계(강산벨트) 구축 및 통합적 관리방안

연도	과제유형	과제명
2012	수탁	서울시 도시안전 마스터플랜 수립 학술용역
		우면산 산사태 원인조사 추가 및 보완조사 용역
		사면 전수조사 및 산사태 피해저감시스템 구축(2단계)
		폭우재해 저감 도시설계기술 개발(2차)
2013	자체	서울시 환경복지 추진방안 연구
		물환경 관련 법정계획의 합리적 개선방안
		조용한 서울을 위한 소음관리 정책연구
		서울시 생활악취의 최소화를 위한 정책연구 : 생활악취 없는 서울 만들기
		서울시 기후·환경 변화의 건강영향 분석연구
		서울시 고농도 오존(O ₃) 대응 매뉴얼 연구
		건물 난방용 연소기기의 대기오염물질 관리방안 연구
		서울시 캠퍼스의 건물에너지 효율화 방안
		서울시 태양광발전 잠재량 조사연구
		서울시 집단에너지시설 및 환경기초시설 통합운영 효율성 연구
		시민참여형 기후변화 생물지표종 모니터링시스템 구축
		서울시 수목 및 공원시설 시민입양제도 도입방안
		서울권역 하천 둔치의 바람직한 이용과 보전방안
		서울의 범죄위험지역 분석 및 안전증진방안 연구
		서울시 도로의 폭설대응 방안 연구 : 이면도로를 중심으로
	수탁	청계천 개선보완 마스터플랜 수립연구
		서울시 폐기물의 중장기적 처리방안 연구
		서울시 생활폐기물 수집운반 대행체계 개선을 위한 학술연구용역
		수도권 자원순환형 폐기물 관리를 위한 공동협력방안 연구
		환경영향평가서 작성계획서 및 평가서초안 검토

연도	과제유형	과제명
2013	수탁	서울시 가정, 상업부문 건물에너지 표준모델 개발
		마곡지구 집단에너지 공급시설 변경 타당성조사
		서울시 수송부문 온실가스 배출량 비교 연구
		도시생태현황도 재정비(1차)
		제1차 산지관리지역계획수립 용역
		폭우재해 저감 도시설계기술 개발(3차)
		사면 전수조사 및 산사태 피해저감시스템 구축(3단계)
2014	자체	서울시 초미세먼지 예·경보 적정기준 설정 및 배출원 관리정보 구축
		서울시 복지시설의 실내공기질 관리방안 연구 : 어린이집과 경로당 중심으로
		건설공사장의 환경관리 개선방안 : 대기오염 및 소음 중심으로
		서울시 공공 및 건물용 비상발전기 활용방안
		미사용 건자재뱅크 도입방안 연구
		북경시 폐기물관리체계 개선을 위한 서울시 사례 분석
		도심지내 조류 서식 및 이입방안 연구
		사육포기동물, 어떻게 할 것인가?
		녹색도시의 가치와 정책, 실천 방향 제안
		‘역사의 색 입히기’ 서울시 역사공원 개선방안
		서울둘레길 관리·운영방안
		서울형 안전도시 모델 연구
		최근 재난사고를 통해서 본 서울시 안전정책 개선에 관한 예비 연구
		Human Security(인적 안위)의 서울시 정책적 함의
		서울시 위험물질 시설 입지 사례조사
	수탁	서울특별시 수질 및 수생태계 보전계획 수립 연구
		서울특별시 수질오염총량관리 시행계획 전년도(2013년) 이행평가 용역

연도	과제유형	과제명
2014	수탁	유용미생물을 이용한 악취저감 효과 평가 연구 서울특별시 지속가능발전 기본계획 수립 연구용역 2차 수도권 대기환경관리 서울특별시 시행계획 수립 연구 원전하나줄이기의 산업효과 등 성과분석 서울시 에너지자립마을 조성방안 및 운영 매뉴얼 개발 서울시 지역에너지 기본계획 2035 수립 학술용역 도시생태현황도 재정비(2차) 녹색복지 기준 및 지표수립 마련 난지도 생태공원 복원 생활폐기물 적환장 및 환경미화원 휴게실 개선방안을 위한 학술연구용역 서울형 사방시설 설계 및 시공기준 연구용역 폭우재해 저감 도시설계기술 개발(4차) 서울시 재난대응계획 수립 및 재난대응 표준행동절차서 개발용역 사면 전수조사 및 산사태 피해저감시스템 구축(4단계)
2015	자체	서울시 실개천의 기능향상 및 관리방안 연구 서울시 환경정의(Environmental Justice) 분석 모형 개발 기후환경도시 서울 선언 수립 연구 서울시 기후에너지정책 성과분석을 위한 기초정보 조사 서울시 운행 경유자동차 매연 배출가스 검사결과 평가와 맞춤형 관리 방안 서울시의 피크오일 취약성 평가와 대응 방안 연구 재생에너지 설치 인센티브 제공방안 : 태양광 발전을 중심으로 서울시 건축물에너지 절감을 위한 인센티브 개선방향 도시생태현황도를 활용한 친환경 도시관리기법 연구 미집행 시설녹지의 보상 우선순위 선정기준 정립 방안

연도	과제유형	과제명
2015	자체	서울시의 도시농업 분야 사회적경제기업 활성화 방안 세계100대 방재도시 선정을 위한 추진전략 도시안전지표의 개발 및 활용에 관한 연구 고층건물, 그리고 규제틈새건물의 안전 서울의 대규모 위험시설 분포 및 관리 실태와 대응 방향 신종 · 대형 도시재난 연구 사전기획을 위한 전문가 브레인스토밍 서울시 안전예산 기준 정립 및 관리방안 연구
	수탁	서울특별시 환경보전계획(2016~2025) 연구용역 2020 서울특별시 물수요관리 종합계획 학술용역 잠실상수원 수질관리계획 용역 분뇨처리권역 조정 및 분뇨수거 원가 분석 연구 서울재사용플라자 운영프로그램 개발 및 운영방안 연구 서울시 재활용통계 작성방법 컨설팅 환경영향평가서(작성계획서 초안) 검토용역 유용미생물을 이용한 악취저감 효과 평가 연구(2차) 도시소음관리를 위한 소음발생원별 매뉴얼 제작 연구 서울시 기후환경에너지 지도 제작 학술용역 초미세먼지(PM2.5) 배출원 인벤토리 구축 및 상세모니터링 연구 스마트그린시티 구현을 위한 시정진단 및 개선방안 연구용역 서울역고가 일대 운영관리방안 수립 황금시간 목표제 검증 및 평가를 위한 학술용역 건축물 재난 및 안전관리 기본방향 수립 도심지 토사재해 방지를 위한 제도개선방안 1 도심지 지반함몰 예방을 위한 정책연구

연도	과제유형	과제명
2016	자체	서울시 물길조성 활성화 방안 연구
		서울시 소규모사업장 통합환경관리 방안 연구
		서울시 공공환경시설의 악취관리 강화 방안
		수도권매립지 연장사용 합의과정 분석 연구
		서울시 경계 유출·입 시내버스 배출특성 기반 수도권 협력적 상생방안
		운행차 배출가스 검사제도의 개선 방향과 서울시의 역할
		지역특성을 반영한 지역종합에너지 정책의 발굴과 모범사례 확산방안 연구
		서울시 에너지종합대책의 연속성과 효율성 증진 방안
		서울시 에너지 전환정책의 효과와 거버넌스 체계의 영향에 대한 탐색적 연구
		중앙정부와 지방자치단체 간 에너지정책협의회 운영방안 연구
		서울시 에너지정책 개별사업의 효과산정에 관한 연구
		서울시 연료전지 보급 로드맵 구상
		건강증진을 위한 도시공원 활용도 제고방안
		서울시 외래식물의 분포특성 및 관리방안 3
		서울시 농지 보전 방안
		서울시 도시농업 실태조사 기본계획 수립 연구
		도시농업 중간지원기구 설치 타당성 조사 및 운영방안 연구
		서울시 동물복지지원시설 도입연구
		서울시 도로함몰 실태와 안전관리 개선방향
		재난사고 현장대응성 강화를 위한 소방력 운용 개선방안: 화재사고를 중심으로
		서울의 신종 대형 도시재난 전망과 정책대응
		서울시 건축물 지진위험도 평가를 위한 자료 구축방안
		현장대응자료와 연계한 서울시 재난사고 시나리오 개발방안
		위험과 안전 : 사회적 인식과 지역적 분포

연도	과제유형	과제명
2016	자체	안전형평성 분석을 통한 안전증진전략연구
		유해물질로부터 안전한 서울을 위한 선제적 기반 구축 연구
	수탁	하천의 재해예방 및 기능회복을 위한 하천 통합관리방안 연구용역
		한강수계관리기금 중장기 운용 개선방안 연구용역
		한강협력계획 4대 핵심사업 타당성 및 적격성 조사 용역
		환경영향평가서 작성계획서 및 평가서 초안 검토 용역
		동물복지지원시설 기본계획 용역
		방화 건폐 집적구역 대체지 검토 및 환경성 제고방안 연구
		생활악취관리 매뉴얼 개발 연구용역
		기후변화대응 종합계획 수립 연구
		초미세먼지(PM2.5) 배출원 인벤토리 구축 및 상세모니터링 연구(2차)
		제8차 한강생태계 조사연구
		도심지 토사재해 방지를 위한 제도개선방안 2
		도심지 지반함몰 예방을 위한 정책연구(2차)
		안전서울 미래비전 및 정책의제 설정(시민안전보고서)
2017	자체	서울시 환경정책의 발전방향
		서울시 물순환 정책진단 및 개선방안
		제2단계 서울시 수질오염총량관리를 위한 목표수질 및 삭감부하량 설정연구
		한강수계기금에 대한 서울시의 역할확립과 대응방안
		하천수사용료 제도 개선 방안 연구
		서울시 유출지하수 이용 활성화 방안 연구
		서울시 소각·매립대상 생활폐기물 감량 방안
		숨 쉬는 서울 : 대기환경관리의 정책 변화
		서울시 미세먼지 관리 정책 진단 및 개선방안

연도	과제유형	과제명
2017	자체	서울시 초미세먼지 고농도 발생의 기상패턴 분석 및 활용방안 서울시 도로소음 집중관리 지역에서의 소음저감대책 개선방안 지속가능한 회복력을 위한 기획연구 서울시 폭염 대응력 향상방안 서울시 에너지정책 성과관리를 위한 기초 정보 분석 서울시 에너지자립마을의 성과 진단과 발전방향 연구 에너지 프로슈머 성장의 제약요인 분석 연구 지속가능한 도시로의 전환을 위한 서울시 정책 평가 : 에너지 · 마을 · 공유도시 정책을 중심으로 생태도시 서울의 현황과 과제 서울시 녹색복지서비스 확대를 위한 산림복지지구 지정방안 검토 서울시 공원녹지 생물다양성 지표 개발 및 적용 근린공원내 수목관리 개선방안 한강 준설토 순환자원 활용 구상 서울시 소방환경 개선을 위한 예비 연구 서울시 시민안전파수꾼 양성 사업 진단 연구 서울의 지역특성을 반영한 지진 대응전략 서울시 노후 도시기반시설의 관리 및 개선 방안 연구 서울시 소규모 공사장(안전사각지대) 붕괴 사고 저감방안
	수탁	2차 수도권 대기환경관리 기본계획 변경에 따른 서울시 시행계획 변경 수립 연구 서울시 초미세먼지 상세모니터링 해석과 2030 대기환경관리 로드맵 수립 연구 도시개발에 적용 가능한 기후변화대응 가이드라인 수립 연구용역 제8차 한강생태계 조사연구(2차)

연도	과제유형	과제명
2017	수탁	환경영향평가서 작성계획서 및 평가서 초안 검토용역 안전도시 서울플랜(재난회복력 강화계획) 수립 학술용역

6 | 교통

연도	과제유형	과제명
1992	자체	서울시 교통정비 기본계획 협력연구
1993	자체	도심통행료 부과방안에 관한 연구 서울시 개인택시 면허제도 개선방안 연구 도로사업 투자우선순위 결정기법에 관한 연구 자치구 5개년 교통개선계획 도입방안 연구 서울시 교통수요관리 방안 연구 경부고속전철 수도권 역사입지 타당성 검토
	수탁	블럭단위 교통개선사업 기본설계 용역 자치구 교통개선 방안 수립 연구용역
1994	자체	서울시 자전거 이용 증진방안 연구 서울시 신교통수단 도입방안 연구 서울시 시내버스 노선조정 방안 연구 서울시 버스 및 택시요금 수준 결정연구 도로투자 의사결정 보조시스템 개발 간선도로 교통류 관리방안 연구 : 도시고속도로를 중심으로 관리주체별 교통수요관리 방안 연구 경부고속철도 중앙역사 건립을 위한 기술적 타당성 검토 공영차고지 조성에 따른 공동배차제 실시방안 연구 서울시 물류체계현황과 발전방향에 관한 연구 교통영향평가 대상지역 범위조정방안에 관한 연구 서울의 생산성지표에 관한 연구 1 : 서울의 교통혼잡비용 추정과 영향분석 서울시 교통정보 및 안내체계 발전방안 연구

연도	과제유형	과제명
1994	수탁	교통체계 개선사업 용역 한국수출산업공단(3공단) 교통체계 조사 설계
1995	자체	대중교통수단 환승체계구축 연구 시내버스 노선의 합리적 개편방안 서울시 간선도로망 체계정립에 관한 연구 : 기존도로 정비를 중심으로 간선도로 지능화 방안 연구 : 서울시 도시고속도로를 중심으로 지구도로 설계·운영지침에 관한 연구 주차수요관리 방안 연구 : 건축물 부설주차장 설치기준 재정립을 중심으로 서울시 물류교통체계 개선방안에 관한 연구 서울시 교통조사 데이터베이스 구축방안 연구 지자체를 대비한 교통관련 세원확보 및 조달방안 연구
	수탁	시내버스 개선 지원방안 연구용역 올림픽대로 교통개선사업 용역 무인감시 카메라 설치에 따른 조사연구
1996	자체	시내버스 지원·개선방안 연구 2 서울시 첨단교통체계 실현을 위한 전략과 과제 도로의 입체·복합정비 방안에 관한 연구 서울특별시와 자치구간의 도로관리체계에 관한 연구 : 서울특별시도와 자치구도의 구분을 중심으로 도시철도사업의 민자유치 타당성 분석 서울시 서부지역 터미널 입지방안 연구 주택가 주차공간 확충방안 연구 자치구 교통개선사업의 제도화방안 연구 대중교통 지원을 위한 보행환경 개선방안

연도	과제유형	과제명
1996	수탁	서울시 교통센서스 및 데이터베이스 구축
		서울시 혼잡통행료 징수방안 학술용역
		서울시 택시운영방안 학술용역
		올림픽대로 관리시스템 구매설치 감리용역
1997	자체	경부고속철도 수도권 중앙역사 입지 및 고속연계망 구축연구
		서울시 버스전용차로 평가 및 개선방안에 관한 연구
		서울시 대중교통수단 다양화에 관한 연구
		서울시 자전거 이용시설 기본구상 : 정비 5개년 계획
		도시고속도로 교통관리시스템 소프트웨어의 요구사항 분석
		도시고속도로 교통관리시스템 운용전략 수립
		서울시 도시철도 운영개선방안 연구
		철도선로 입체정비 방안 연구
		도시화물차량 관리방안 연구
	수탁	시내버스서비스 평가 실시 및 활용방안 용역
		교통소통 촉진 간선도로 정비 기본계획
		올림픽대로 관리시스템 실험, 운영 용역
		제3기 지하철 노선 검토 용역
1998	자체	강남구 교통체계 개편구상 연구용역
		우면산터널건설 민자유치 사업계획서평가
		96년 서울시 교통센서스를 활용한 교통수요예측모형 정립
		서울시 교통혼잡관리프로그램 실행을 위한 교통수요관리 효과분석체계 구축
		서울시 중차량 운행제한체계 개선방안 연구
		서울시 도로정비지침 개발을 위한 기본연구 : 보조간선도로와 집산도로 중심
		서울시 장기 도시철도 운영체제에 관한 연구
	수탁	

연도	과제유형	과제명
1998	자체	도시철도 이용증진을 위한 연계교통시설 개선방안 연구
		화물자동차의 조업공간 및 확보방안 : 상업지역 시설구조개선을 중심으로
		수탁
		교통소통 촉진 간선도로 정비 기본계획(2차)
	수탁	올림픽대로 교통관리시스템 운영 용역
		택시서비스의 다양화를 위한 학술 연구용역
		서울시 GIS 구축사업(도로관리시스템)
1999	자체	쾌적한 도심을 위한 교통체계 개편 방안 연구
		서울시 종합교통분석체계 정립을 통한 광역교통수요 분석
		버스산업 구조조정 미시행시 사회적 비용분석
		대중교통요금체계 다양화 방안에 관한 연구
		서울시 내부순환도로 기능강화 방안 연구
		도시철도 건설의 영향분석을 위한 기초연구(교통부문)
		청량리 민자역사 건립에 따른 주변도로 교통상황예측 시뮬레이션 분석
		지하철 7호선과 중앙선의 환승방안에 관한 연구
	수탁	도시화물의 효과적인 수송체계 구축방안 연구
		수도권 종합교통체계 조사연구
		서울시 ITS종합계획 수립
		첨단교통정보관리분야 데이터사전 표준
2000	자체	교통소통촉진을 위한 간선도로정비 기본계획 용역(3차)
		서울시 여객자동차터미널 입지 및 노선조정 방안용역
		지하철 9호선 민자유치방안 검토 및 시설사업 기본계획 수립 연구(1차)
		중차량(제한차량)운행제도 개선방안 연구 학술용역
	수탁	

연도	과제유형	과제명
2000	자체	제2기 지하철 전면개통에 따른 시내버스 노선체계 개편구상
		도시고속도로 기능향상을 위한 연계도로 체계 개선방안 연구
		도시고속도로 유료화 방안 연구
		교통특별관리구역 지정 및 관리전략 수립
		교통영향평가 공탁제 도입방안 연구
		교통환경용량 포화도 산정에 따른 서비스 수준 개발 연구
		도로공사장 교통관리 실천방안 연구
		서울 도시교통에 대한 국제비교 연구
	수탁	교통혼잡지역 신교통수단 도입타당성 조사 및 기본계획 수립 연구용역
		신신호시스템 기능개선 및 종합발전계획 수립용역
		남산1호터널 교통정보시스템 모니터링 및 남산3호터널/서울역 고가도로 교통정보시스템 기본계획 수립 용역
		시내버스업체 최적운영규모 및 합리적인 경영시스템 개발 연구용역
		지하철9호선 민자유치 방안 검토 및 시설사업기본계획 수립 연구용역(2차)
		지하철5호선 건설 사후평가 연구용역
		제2기 지하철 완공에 따른 국제심포지엄 개최 지원
		간선도로 교통종합개선 시범사업 모니터링 및 평가방법 개발
		올림픽대로 교통관리시스템 학술연구용역
		서울시 내부순환로 교통관리시스템 설치공사 교통부문 감리자문 용역
		평촌-신림 간 도로건설계획 타당성 연구용역
		송파구 웨미리아파트 교통상황 시뮬레이션 분석
		주차장설치 상한제 시행평가 용역
		지구교통개선사업, 주차문화시범 지구 평가 및 개선방안 연구용역
2001	자체	대도시 교통안전행정체계 비교연구 1 : 서울과 뉴욕을 중심으로

연도	과제유형	과제명
2001	자체	서울시 동적교통정보 제공을 위한 기본연구
		수도권 대중교통체계의 통합관리방안 연구
		기존선 개량을 통한 도시철도 속도향상 방안 기초연구
		환경친화적 도로구현방안 연구
		서울시 혼잡통행료 징수체계 보완 연구
		거주자우선주차제의 요금 수준에 관한 기초연구
		서울시 교통수단별 통행량지표 산정방법 연구
		서울시 교통사고 유형의 분석 및 개선방안
		자동차 소유·운행의 사적·사회적 비용 비교연구
		서울시 민자유치 주택가 공동주차장 건설사업의 타당성 조사분석 : 광진구 중곡동 사례를 중심으로
		서울시 택배제도 개선방안 연구
		여의도 미주아파트 재건축관련 교통영향 재분석
	수탁	교통환경의 적정 수준 유지를 위한 도시관리모델 개발 연구
		교통혼잡 특별관리구역 시범사업계획 수립을 위한 학술용역
	수탁	서울특별시 교통유발부담금제도 개선방안 연구 학술용역
		신신호시스템에 대한 검증 및 평가를 위한 학술용역(1차)
		서울시 도시고속도로 교통관리시스템(2단계) 1공구 설치공사 감리용역의 교통부문 자문용역
		도로정비 기본계획 수립을 위한 학술용역
		분당선 일원동 역사신설 타당성조사 및 지하철3호선과 분당선 직결운행 타당성검토
		서울시 서부지역 대규모개발에 따른 대응방안 연구용역
2002	자체	대도시 교통안전행정체계 비교연구 2 : 서울과 뉴욕을 중심으로
		대중교통 중심가로제 도입방안 연구

연도	과제유형	과제명
2002	자체	서울시 지선버스 기능 활성화 방안 연구
		천연가스 시내버스 보급 촉진을 위한 재정지원 방안 연구
		기존 지하철 광역기능화 방안 연구 : 6호선을 중심으로
		서울시 도시고속도로 관리체계 정립방안 연구
		서울시 도시기반시설의 유지관리 개선방안 : 도로 및 도로시설물 중심
		서울시 화물차량규제의 평가와 개선방안 연구
		블럭별 주차수요관리 방안 연구
		서울시 장거리 및 교차통근의 실태분석에 관한 기초연구
		서울시 교통혼잡비용 산정의 개선방향에 관한 연구
		ITS사업의 지속적인 효과증진을 위한 평가방법 및 평가체계 구축
		서울시 교통안전업무 추진체계 정립에 관한 연구
		월드컵 교통지원 및 평가에 관한 연구
	수탁	2002 서울시 가구통행 실태조사를 위한 학술용역
		신신호시스템에 대한 검증 및 평가를 위한 학술용역(2차)
		서울 교통시스템 개편 실행방안
		서울시 택시운행제도 개선방안 연구 학술용역
		마을버스 요금조정 및 제도개선 방안 공청회 개최에 관한 협약
		중랑구 중기 종합교통체계 학술연구용역
2003	자체	서울특별시 도시물류 기본계획(1차)
		도시철도 9호선 민간투자사업 사업계획서 평가
		도시철도 9호선 민간투자사업 협상 협약
		주5일 근무제 시행에 따른 통행의 변화예측 및 서울시 대응방안 연구
		광역교통체계의 연계성 증진 방안 : Multi-modal 광역통행체계 구축 중심
		서울시 환승통행 분석

연도	과제유형	과제명
2003	자체	도로교통망의 이동성 분석지표 개발:서울시 도심도로 교통체계 개편 중심 서울시 대기환경 개선을 고려한 환경친화적 교통체계의 정립과 적용연구
	수탁	서울시 장래교통수요예측 및 대응방안 연구학술용역
		수도권 BIS/BMS 효율적 연계방안 연구
		택시업체 서비스 평가 모델 연구
		도시철도 기술자료 편찬 용역
		도로교통관리의 첨단화를 위한 교통류 안전평가모형 개발
		한강교량 on-line감시망 확립을 위한 실천방안 연구용역
		신당3동 공영주차장 공급방안 연구용역
		우면산터널건설 민간투자사업 통행량 재분석 용역
		지하철 9호선 민자유치 방안 검토 및 시설사업기본계획 수립 연구용역(3차)
		도시철도 9호선 민간투자사업 평가 및 협상 협약
2004	자체	Mobile 위치정보를 이용한 동적 O-D 생성방안 기초연구
		서울시 도로교통개선사업 추진체계 재정립 방안
		서울시 대중교통 이동성 분석지표 개발
		서울시 버스체계 개편에 따른 모니터링 연구
		버스차로제 시행에 따른 대기환경영향 조사연구
		서울시 택시운행체계 효율화 방안 연구
		서울시 단거리 승용차 통행 감축방안 연구
		나홀로 승용차의 형태분석과 수요감축 방안 연구
		효율적인 주차질서 확립방안 연구
		서울시 교통 및 물류체계 경쟁력 강화를 위한 중장기 방안
	수탁	양방향 연속진행 교통신호제어시스템
		2004년도 국가교통 DB구축 방안 중 2003년 수도권 여객 O/D 및 네트워크 현행화

연도	과제유형	과제명
2004	수탁	연도별 서울시 교통지표 산출 연구용역 서울시 BRT 도입 기본계획 수립 서울시 버스체계 개편에 따른 버스운행실태 및 서비스 수준 모니터링 지하철 연계버스 운영방안 서울 대중교통체계 개편 성과평가 및 홍보를 위한 국제회의 제2차 서울특별시 보행환경 기본계획 서울시 혼잡통행료 징수 확대방안 연구 학술용역 서울특별시 도시물류 기본계획(2차) 마들근린공원 지하주차장 건설 타당성 조사 광희고가 철거 타당성분석 연구 2005 청계천 복원기념 국제학술 심포지움 개최 협약
2005	자체	고령사회에 대응하는 서울시 교통정책에 관한 기초연구 서울시 OD조사 신뢰성 증대방안 연구 서울시 대중교통체계 개편에 따른 대중교통정보체계 정비 및 활용방안 대중교통체계 개편에 따른 서울시 도시철도 수입금 정산모형 개발 서울 대중교통 개편 개혁 공동출판사업 서울시 버스개혁 추진과정의 갈등관리 사례 연구 서울시 지하철 노선체계 개편 방안 서울시 택시요금체계 개선방안 연구 재개발·재건축 지역에서의 도로체계 및 교통개선 방안 서초IC 진입램프 개방에 따른 교통영향 분석 주차환경개선지구 지정 및 관리방안에 대한 연구 서울시 자동차 배기가스 저감을 위한 교통관리 기법 연구 서울시 도시접근성 지표개발에 관한 연구

연도	과제유형	과제명
2005	수탁	2005 서울시 교통지표 산출 대중교통체계 개편 성과분석 및 버스관리기구 설립 운영방안 서울시 교통정보를 활용한 UTI 정보콘텐츠 및 알고리즘 개발에 관한 연구 중앙버스전용차로 신호운영 제어전략 및 교통안전시설물 설치기준 수립 우이-신설 경전철 노선연장 타당성 검토 도시환경 변화에 따른 도로시설물 개선방안 연구 수도권 교통조합 증장기 기본계획 수립 연구 DMC 교통체계구축 타당성 조사 및 기본계획연구 영등포구 종합교통기본계획 한강 수상이용 활성화방안 연구
2006	자체	U-서울 도래와 서울시 교통대응 전략 : ITS 사업을 중심으로 교통행정에 첨단정보체계 도입가능성 검토 연구 세계 대도시 간 교통신호정책 및 규제 효율성 비교 연구 교통Data 구축 및 관리 활용방안 연구 대중교통 우선정책 지원을 위한 보행시설 개선방안 연구 통합요금제 시행에 따른 서울시 대중교통 요금정책 연구 서울시 택시요금체계 개선방안 연구 도시철도 운영개선 방안 서울시 도시철도 유지관리 운영방안 연구 도시재정비사업에 따른 서울시 물류시설 정비방안 연구 서울시 건축물 내 화물조업주차장 설치방안 정립을 위한 기초연구 수도권 물류개선을 위한 경부운하 타당성 검토 연구 서울시 교통방재체계 구축방안 연구 교통안전시설물 설치·관리 업무 이관에 따른 서울시 교통운영체계 구축방안

연도	과제유형	과제명
2006	수탁	2006 수도권 가구통행실태조사 연구 서울형 통합교통신호체계 구축(1차) 서울특별시 교통운영정보시스템 통합 방안 연구 서울시 택시발전모델 개발 연구 시외버스터미널 중·장기 운영방안 수립을 위한 연구 서울특별시 10개년 도시철도 기본계획 수립 대중교통 복합환승센터 건립방안 수립을 위한 연구 서울시 도로정비 기본계획 수립 환경 교통개선을 위한 승용차요일제 확산 정책 포럼 서울시 승용차요일제 시행 효과분석 및 발전방안 연구 서해 연결 한강 주운 및 수변개발 계획에 관한 연구
2007	자체	서울시 대중교통 중심도시구현 전략 연구 중앙버스전용차로 운영평가를 위한 지표 개발 교통카드 Data를 활용한 대중교통 평가체계 구축 방안 교통카드 Data를 활용한 OD 추정 및 활용 승용차 이용 감축을 위한 서울시 교통수요관리 추진방안 서울시 교통관리 전략 연구 : 가격정책을 중심으로 자치구단위 생활환경개선을 위한 교통개선사업 추진방안 지속가능한 도로교통체계 구축을 위한 서울시 도로리모델링 방안 서울시 도로포장체계 개선 방안 대피선 설치를 통한 도시철도 운행개선 방안 동북아 물류허브 도시전략 연구 서울시 대기환경 개선을 위한 그린물류 도입방안
	수탁	서울형 교통수요관리시스템 구현을 위한 ETCS 도입방안 연구

연도	과제유형	과제명
2007	수탁	교통수요특별관리 사회경제적 영향분석 및 타당성조사 학술용역 서울시 교통정비 중기계획 수립 수도권 장래교통 수요예측 및 대응방안 연구용역 수도권 전철·지하철 운영기관 간 연락운임 정산방안 연구용역 도시고속도로 교통관리시스템 효과분석 및 평가 도시고속도로 진출입체계 종합정비방안 학술용역 서울시 교통부문 대기오염 감축방안 연구 교통약자 맞춤형 대중교통서비스 연구목표 설정 및 Master plan 수립 서울시 교통약자 이동편의 증진계획 수립
2008	자체	수도권 도시공간구조에 따른 도시활동 행태변화 분석 대중교통 서비스지표 산출 연구(1단계) : 버스서비스를 중심으로 지속가능한 교통정책 지표개발 및 활용방안 서울시 교통수요 및 교통류관리 방안 연구 : 승용차 관리정책을 중심으로 효율적인 교통수요관리를 위한 교통유발부담금제도 개선방안 연구 서울시 교통수요관리정책의 제약요인 및 극복 방안 광역버스전용차선제도의 사회적 형평성 분석: 경부선 평일버스전용차선제도 중심 서울시 브랜드 콜택시 활성화 사업과 연계한 교통정보 수집을 위한 연구 도시철도 노선개편 실행방안 연구 : 5호선 9호선 직결운행을 중심으로 서울시 지하철역 접근체계 분석을 통한 지역별 최적 접근수단 모색 서울시 이륜차특송업 실태 및 동향 연구 교통관리 최적화를 고려한 서울시 도로교통시설물 상시유지 관리방안 서울시 수송부문 이산화탄소 배출량 변화요인 및 감축 잠재량 분석 교통안전법 개정에 따른 서울시 교통사고 원인조사 체계정립
	수탁	교통정책 의사결정지원시스템 기술개발 기획

연도	과제유형	과제명
2008	수탁	교통약자 맞춤형 대중교통서비스 정보제공 및 서비스 기술개발 전략 수립 저탄소 그린카 보급 대비 서울시 인프라 구축방안 도시철도 민자사업 추진체계 정립 및 활성화방안 학술용역 동남권유통단지 수요 등 예측 디자인 기본구상 용역 UITP 지속가능한 교통워크숍 행사 개최에 관한 협약 씨티넷 도시발전을 위한 교통전략 심포지움 일부 위탁에 관한 협약
2009	자체	대중교통 서비스지표 산출연구(2단계) 서울 대도시권 광역간선교통 추진에 따른 서울시 대응전략 수립 도시고속도로 Road Pricing 도입방안 및 효과분석 연구 보행환경 개선을 위한 지하철 역사 진 · 출입 시설 개편방향 연구 서울지역 택시총량제 적정 운영방안 서울시민의 자전거 문화 정착 방안 서울시 교통부문 탄소배출량 관리 전략개발을 위한 기초연구 서울시 차량운행 효율화 제도 도입에 관한 연구 수도권 경쟁력 강화를 위한 경인축 발전전략 수립 공동연구 서울시 물류 · 유통 관련 인천광역시와의 전략적 협력방안 연구 서울시 포장도로 수준 향상
	수탁	Seoul TOPIS 5단계 시스템 구축사업 중 알고리즘 개발 및 검증 교통운영체계 선진화 연구용역 공중선 지중화사업 학술연구용역 지하철 9호선 연장 타당성 조사 용역(교통수요예측 및 경제성 분석) 위례 신도시 철도건설 타당성 및 기본계획 수립 학술용역 자전거 문화교육용 콘텐츠 및 자료개발 연구용역 특별교통수단 및 이동지원센터 구축 운영계획수립 연구용역

연도	과제유형	과제명
2009	수탁	교통약자 맞춤형 대중교통서비스 시범운영 및 고도화 전략 수립 표준교통량 및 교통유발계수 산정 학술용역 평창터널 민간투자사업 실시협약
2010	자체	서울시 대중교통 체질개선 및 도로공간 Reformation 서울시 중앙버스전용차로 네트워크화 및 운영 개선 방안 서울시 택시산업 위상 정립 방안 연구 : 해외택시행정체계를 중심으로 경전철사업 효율적 추진방안 연구 서울형 신노면전차 기능 및 위계정립 연구 교통수요관리 목표 설정을 위한 기초연구 국가통합교통체계효율화법 개정에 따른 서울시 통행실태DB 효율적 구축·운영방안 외부요인에 의한 서울시 교통상황 변화분석 서울시 민자주차장 증장기 운영방안 연구
	수탁	교통카드 데이터를 활용한 대중교통 통합 OD 구축 및 활용방안 연구용역 표준교통량 및 교통유발계수 산정방안 2단계 학술용역 2010년 국가교통수요조사 및 DB 구축사업 교통운영체계 선진화 모델도시 설계 및 사업관리 용역 첨단 도로교통 제어를 위한 차세대 표준 기술개발 기획 광역버스 노선 신설 · 개편 및 환승체계 구축방안 연구용역 서울시 마을버스의 운행지표 및 운송수입 변화 분석 난곡길 도시철도 도입 기본계획 수립 연구용역 수서역 환승주차장 부지 중 · 장기개발 활용방안 연구 동북선 경전철 민간투자사업 실시협약 체결을 위한 협상 교통약자 맞춤형 대중교통서비스 시범운영 및 고도화 전략 수립 교통카드 운송수입금 정산배분의 검증평가 용역

연도	과제유형	과제명
2011	자체	지속가능한 복지의 구현을 위한 교통부문의 역할 정립 및 확대방안 도시개발과 연계된 선제적 교통대책수립방안 연구 최적 대중교통 통합네트워크 구축 연구 서울시 버스준공영제 발전방안 연구 서울시 버스요금 합리화 방안 연구 시내버스 적자노선 해소방안 완전거리비례요금제 도입 타당성 연구 도시철도 운영 효율화를 위한 도시철도혼잡도 지표개발 연구 서울시 도시고속도로 사고취약구간 선정에 관한 연구 불법운전의 사회적 비용 서울시 교통정보센터 통합 타당성 조사 및 통합방안 연구 서울시 통합 도로포장 관리정책 개발 다세대·다가구주택 밀집지역 지하주차장 개발 및 설계방안 그린카 스마트시티 구현을 위한 기초연구 서울시 친환경버스 도입방안 연구
	수탁	'2011년 국가교통수요조사 및 DB 구축사업'의 전국여객O/D 전수화 및 장래수요 예측 공동사업(수도권) 여객 기종점 통행량(O/D)조사 수도권 용역 여객 기종점통행량(O/D) 전수화 및 장래수요예측 공동조사 신교통카드시스템 성과 및 개선과제 도출 연구용역 통합제어기 독립형 교통관리 전략 개발 시내버스 정산시스템 구축 학술용역 마을버스운임 및 재정지원 합리화 방안 학술연구 지하철2호선 지하화 타당성 조사연구

연도	과제유형	과제명
2011	수탁	도시계획시설(자동차정류장) 관리방안 연구 서울에 알맞은 자전거 활성화를 위한 정책연구 우면산터널 민간투자사업 교통수요 분석 녹색물류사업 효과분석체계 연구 스쿨존 통행안전 통합시스템 개발
2012	자체	교통카드 이용자 통행행태 연계분석 방안 생활권 교통안전구역 지정 및 관리전략 수립 서울형 대중교통전용지구 도입 연구 서울시 혼잡통행료제도 효과 평가와 발전방향 서울시 교통부문 변동요금제 도입방안 연구 신분당선 개통에 따른 영향 분석 및 대응방안 연구 서울시 기존 주차공간의 효율적 이용방안 연구
	수탁	서울시 도시교통 종합계획 수립 연구 대중교통중심의 수도권 광역교통 정책방향 수립 연구 수도권 여객 기종점 통행량(OD) 현행화 공동사업 서울시 지능형교통체계(ITS) 기본계획수립 학술용역 통합제어기 독립형 교통관리 전략 개발(2차) 서울특별시 10개년 도시철도기본계획에 대한 중합발전방안 연구용역 수도권 광역/도시철도 연락운임 및 일일정산방안 연구 2012년 택시서비스 평가 용역 택시업체 경영합리화 방안 학술용역 서울특별시 도로정비 기본계획(2차) 수립 학술용역 도림고가차도 지하화 타당성조사 도로시설물 안전관리 기본계획수립 학술용역

연도	과제유형	과제명
2012	수탁	관광버스 권역별 수요예측 및 추가주차장 확보를 위한 학술용역 보행행태 기반 경로선택 예측기술 개발 스쿨존 통행안전 통합시스템 개발(2차) 장애인콜택시 전기차 시범도입 모니터링 평가 전기차 셰어링 시범운영 모니터링 평가용역
2013	자체	서울통계연구 : 통계로 보는 서울교통 서울시 생활권 교통개선사업 추진방안 서울시 교통SOC 투자의 적정 수준 및 배분에 관한 연구 대중교통서비스 개선을 위한 서울시 출근통행의 질 평가 대중교통요금 조정 개선방안 택시사업구역 통합 개선방안 연구 대규모 복합교통시설 보행 활성화 방안 서울시 자동차전용도로 운영개선 연구 서울시 중앙버스전용차로 포장방법 개선방안 연구 서울시 택배물류 공동화방안 연구 공유주차를 통한 근린생활 건축물 부설주차장 활성화 방안 공동주차장 타당성분석을 위한 수요 및 편익추정 연구 공유교통의 시대, 무엇을 나눠줄 것인가 서울시 공공교통정보 부가가치 증진 방안 연구
	수탁	2013년도 수도권 여객 기종점통행량(OD) 현행화 공동사업 지속가능한 도시교통 관리방안 연구용역 친환경적 도로공간 활용방안 수립용역 기후변화 대응을 위한 서울시 친환경자동차 보급계획 수립 연구 서울시 보행안전 및 편의증진 기본계획

연도	과제유형	과제명
2013	수탁	지상철도의 전략적 관리 연구용역 지하철2호선 잠실역 지상구간 터널형 등의 방음벽설치 타당성조사 용역 청구역외 1개소 출입구 추가설치 타당성조사 택시업계와 정부·지자체 자원조성을 통한 공급량 감축방안 연구 2013년도 택시서비스 평가 용역 주택가 밀집지역 도로지하주차장 건설 타당성 조사 시조사삼거리 교차로 구간 개선 외 2개소 타당성조사 서부트럭터미널앞 지하차도연장 타당성조사 승용차요일제 효과분석 및 장기추진과제 수립 용역 통합제어기 독립형 교통관리전략 개발(3차) 가나 아크라시 도시교통시스템 마스터플랜 수립사업 기술자문용역 스리랑카 콜롬보 첨단교통관리시스템 구축 기술지원 사업 품질관리(QA)
2014	자체	광화문광장 개선에 따른 교통영향분석 및 교통처리방안 수립 수도권 광역버스체계 개선을 위한 포럼 지하철 노선간 환승통행량 추정 방법 개선연구 서울시 지하철 혼잡비용 산정 및 정책활용에 관한 연구 서울지하철9호선 2·3단계 운영방안 한양도성안 보행중심 교통정책 운영방안 도로 보행환경개선(차로축소)에 따른 편익산정 연구 서울시 보행시설사업 유형에 따른 경제성 분석을 위한 연구 보행도시를 위한 가로 설계 및 관리 매뉴얼 기본방향 연구 교통혼잡 특별관리구역(시설물) 지정계획 수립을 위한 연구 서울시 부설주차장 설치제한 제도(주차상한제) 적용성 개선 연구 통합형 디지털운행기록계 자료를 통한 택시 이용 및 운행 행태 분석

연도	과제유형	과제명
2014	자체	대중교통시설주변 교통안전환경 개선방안
		자치구도의 시도 전환에 따른 판단 절차 구축에 관한 연구
		가로변 도로개선을 통한 포켓주차장 공급방안
		서울시민 차량소유 및 이용특성 분석
		서울시 나눔카 도입 효과 평가 및 운영방향 설정
		강남순환도시고속도로 민간투자사업 변경실시협약(안) 검토
2015	수탁	2014년도 수도권 여객 기종점통행량(O/D) 현행화 공동사업
		도시철도 9호선 열차운행 개선방안 연구
		지상철도의 전략적 관리 연구용역(2단계)
		지하철 관제센터 통합구축 타당성조사
		광역버스 환승정류장 정비방안 연구용역
		제3차 서울특별시 택시총량 산정 용역
		2014년도 택시서비스 평가 용역
		일반택시 경영 및 서비스평가 연구
		도심권 보행환경 개선을 위한 대표공간 조성방안 연구용역
		고령자의 이동편의 향상을 위한 보행 보조시설 설치·운영 기술 개발
		건인 원가분석 및 건인정책 개선방안 연구용역
		망원초록길 사후평가
2015	자체	서울시 교통정책 전개과정을 통한 교통패러다임 변천연구 1
		수도권 통합대중교통 분석체계 발전을 위한 포럼
		대중교통 통합환승할인제에서의 대중교통 요금산정 방안 연구
		서울 BRT시스템 국제 비교 평가
		서울시 버스 준공영제 정착을 위한 제도화 방안 연구
		수도권 광역급행철도·신분당선 노선공유를 위한 대안 연구

연도	과제유형	과제명
2015	자체	서울시 택시정책 결정 및 서비스 관리체계 정비방안 연구
		걷는 도시, 서울
		보행 정책 활용을 위한 통행량조사 및 통계지표 개선방안 연구
		신호차로에서 보행 우선권 확보를 위한 교통운영방안 연구
		혼잡통행료 시범사업 제도개선에 관한 연구
		승용차 마일리지제 시범사업 평가 및 추진방향 설정
		불법 주정차 탄력적 단속의 효과 분석
		서울교통 Complaint Report
		유연근무제 만족도 조사 및 효과분석
		서울 시각장애인 생활이동지원센터차량 운행개선방안 연구
		해외 관광객의 서울 교통, 시티투어버스 이용실태 및 개선방안 연구
		도시재생사업의 교통부문 역할 정립방안 연구
		다양 대도시권 형성과 허브시티 조성 실행방안 연구
		수탁 2015년도 수도권 여객 기종점통행량(O/D) 현행화 공동사업
		제3차 대도시권 광역교통 시행계획(2017~2020) 수립 연구
2015	수탁	서울도시철도 9호선 건설사업 기본계획 변경
		2015년 택시회사 평가 인증제 시행용역
		'택시운수종사자 교육개선' 용역
		보행친화도시 시즌2 추진을 위한 실행계획 및 가로설계관리 매뉴얼 작성
		고령자의 이동편의 향상을 위한 보행 보조시설 설치·운영 기술 개발(2차)
		보행중심의 성동구 테마거리 조성 방안 수립용역
2015	수탁	주차장 설치기준 개선 등 연구
		도로와 다른 도로 등과의 연결기준에 관한 연구용역
		예정지락 남산공원 재생사업 타당성 적격성 조사용역

연도	과제유형	과제명
2015	수탁	메트로 마닐라 대중교통개선을 위한 지능형 교통시스템 구축 인도네시아 반둥시 교통인프라 개발 지원사업
2016	자체	미래도시 서울을 위한 교통인프라 Retrofit 서울시 교통시책 전개과정을 통한 교통패러다임 변천연구 2 정류장 혼잡도를 고려한 중앙버스전용차로 수송용량 산정 방안 이용자 관점에서 바라본 서울시 버스서비스 수준 변화추이 연구 서울시 택시승차대 효율적 관리 운영방안 앱택시 보급에 따른 택시 운행행태의 변화 및 택시 콜시장 관리방안 서울시 보행 정책 · 사업 진단과 확산방안 연구 생활도로 제한속도 하향을 위한 연구 대형복합공간의 공공성확보를 위한 필수안내요소 도출 및 안내방안 연구 교통유발부담금 제도 개선을 위한 연구 A Walkable City : Comparative Study of Seoul and Singapore 도시첨단물류단지 도입의 주요이슈와 대응방안 동서 간 도로개설 타당성조사 벚꽃길 연장 타당성조사 도로 공간재편에 따른 승용차 운전자 행태변화 연구 빅데이터와 교통정책의 연계 방안 서울시 무인기(드론) 도입 · 활용을 위한 제도적 기반 조성 연구
	수탁	2016년 여객기중점통행량(O/D) 조사사업(수도권) 2016년도 수도권 여객기중점통행량(O/D) 현행화 공동사업 제3차 대도시권 광역교통 시행계획(2017~2020) 수립 연구(2차) 수도권 서부지역 광역교통대책 평가 연구 2016년 택시회사 평가시행 영역

연도	과제유형	과제명
2016	수탁	택시운송원가 분석 및 요금체계 개선 학술용역 우이-신설 경전철 민자사업 자금재조달(구제금융) 계획서 검토 용역 고령자의 이동편의 향상을 위한 보행 보조시설 설치 · 운영기술 개발(3차) 서울시 불법 주 · 정차 실태분석 및 단속체계 개선방안 연구 서울시 주차요금 및 급지정책 개선방안 연구
2017	자체	서울시 교통정책의 사회적 수용성 제고 방안 연구 Transport Infrastructure Development of Seoul : Planning Implication for Cities in Developing Countries 교통카드자료 기반 지하철 승강장 동적 혼잡도 분석연구 서울시 도시철도 급행열차 운행효과 검토 서울시 대중교통요금 자동징수체계 개선 방안 버스 현금승차제도 개선방안 연구 택시 요금 조정 타당성 검토 임금체계 개선 통한 택시 운수종사자 처우 및 서비스 개선 방안 연구 생활도로 보행권 확보를 위한 서울시 및 자치구의 역할 정립연구 친환경자동차 보급 동향과 서울시 정책방향 서울시민의 교통부문 탄소배출량 특성 분석 개인교통수단 보급확대에 따른 대응방안 교통기능을 고려한 도로 위계체계 정립 및 관리 방안 서울시 교통부문 민간투자사업의 재정부담 관리방안 남부순환로(시흥IC과 주변) 보행로 신설 타당성조사 북악산로(보타사 앞) 도로선형변경 타당성조사 한강 수륙양용버스 타당성 조사 한강 리버버스 타당성 조사

연도	과제유형	과제명
2017	수탁	전국 여객O/D 전수화 및 장래수요예측 공동사업(수도권)
		녹색교통진흥지역 특별종합대책수립 연구용역
		녹색교통진흥지역 자동차통행관리시스템 기본설계 용역
		남산공원 친환경적 교통체계 개선 기본계획 수립
		제2차 서울특별시 10개년 도시철도망구축계획 및 종합발전방안 연구용역
		서울특별시 도로건설관리계획 수립 학술용역(1차)
		고령자의 이동편의 향상을 위한 보행보조시설 설치 운영 기술 개발(4차)
		2017년 택시회사 평가 용역
		니카라과 마나과 교통현대화사업 타당성 조사
		인도네시아 반둥시 버스시스템 개선 정책 수립 지원

7 | 도시계획 · 주택

연도	과제유형	과제명
1992	자체	서울 도시계획 정비구상 : 당면과제와 논리
		서울시 중심지위계 설정과 재정립에 관한 연구
		서울시 지하공간개발에 관한 연구
1993	자체	서울시 도시계획 용도지구 운용개선방안 연구
		서울 도시기본계획의 검토와 보완과제
		자치구 도시기본계획의 종합화와 정비
		국제공동연구 : 21세기를 향한 아시아적 도시개발 모형연구
		수도권 정비계획법개정(안)과 관련 과밀부담금제도의 문제점과 대안
		서울시 미시설 운동장부지 활용방안 연구
		서울시 도시경관 관리방안 연구 1
		도시설계 재정비 방침 설정에 관한 연구
	수탁	여의도지역 재정비구상 및 광장 지하개발 기본계획
		남북 중심거리 정비계획 수립 용역
		역사문화 탐방로 조성계획 수립 용역
		공향로 도시설계 정비 용역
1994	자체	서울 대도시권 계획구상
		도시개발사업 수행을 위한 협력연구
		주택시기지 주거밀도에 관한 연구
		일반주택지역 정비모델 개발
		한강연접지역 경관관리방안 연구
		서울시 옥외광고물 정책관리 방향 1
		서울시 도시경관 관리방안 연구 2

연도	과제유형	과제명
1994	자체	서울시 주택정책 기본방향
	수탁	주택개량 재개발 기본계획 용역
		서울시 도시기본계획 보완 용역
		중구 도심형 산업의 활성화와 정비계획 수립 용역
		용산지역 개발 기본계획 용역
		용산관광터미널의 기능 및 입지타당성 검토 용역
		공용의 청사 적정입지 선정 연구용역
1995		여의도 광장개발을 위한 국제현상공모 준비용역
	자체	서울의 생산성지표에 관한 연구 : 영업용지 규제의 영향분석
		미시설공원의 조성 및 토지수용방안
		상세계획제도의 운용지침에 관한 연구
		도심재개발 구역설정에 관한 연구
		서울시 도시공공시설의 수요 · 입지 · 용지에 관한 연구 : 주민문화복지시설 중심
		건축기준의 예외인정제도에 관한 연구
		구릉지 재개발 아파트의 대안적 형태 개발
		옥외광고물의 효율적 관리방안 연구 2 : 옥외광고물법령의 개선을 중심으로
		보행자 안전을 위한 도로시설물 개선방안
		서울시 주택지표 재설정에 관한 연구
		공동주택관리제도 개선방안
	수탁	전용주거지역 조정기준 검토용역
1996	자체	서울시 용도지역 세분화 기준설정 연구
		서울의 토지이용정보체계 구축방안
		서울시 성장관리기법의 도입에 관한 연구
		주택개량재개발 연혁 연구

연도	과제유형	과제명
1996	자체	주민참여형 상업지 정비수법 개발
		주민참여형 주거지 정비수법 개발
		서울시 부동산정책과 가격변동에 관한 연구
	수탁	서울시 신청사건립을 위한 기본계획 수립 및 설계지침 작성요령
1997		최적주거기준제 도입을 위한 연구용역
	자체	서울시 성장관리 모니터링 체계 구축
		역세권에 대한 도시계획 차원의 대응방안
		서울시 공장재개발제도의 운용방안
		서울시 도시경관 관리방안 연구 3
		서울시 상세계획 수립지침 연구
		도로 유휴공간을 활용한 녹지확충 및 보행환경 개선방안
		건축의 공공성 증진을 위한 건축기준 및 유도방안
		월드컵 주경기장 입지대안 및 주변지역 정비검토(1단계)
		서울시 지적 및 도시계획 데이터의 GIS 활용방안
		서울시 저소득주민을 위한 임대보조제도 도입방안
	수탁	서울시 도심성장관리 계획 용역
		서울 도시계획 재정비(용도지역세분화) 용역
1998		보행환경 기본계획 수립 용역
		주택재개발 기본계획 용역(2차분)
	자체	광역화시대의 인구변화 전망에 관한 기초연구
		서울시 중심지체계 변화분석과 정책과제
		서울시 도시기능 보완방안 연구 : 국제화에 따른 도시기능 및 지원시설 중심
		미관지구 제도개선방안
		기성시까지 상업지 환경개선을 위한 도시설계기법 연구: 주민참여형도시설계 적용

연도	과제유형	과제명
1998	자체	건축심의제도 개선 연구
		월드컵 주경기장 입지대안 및 주변지역 정비검토(2단계)
		서울시 수차정사사진 제작 및 활용방안 연구 : 무허가건물 관리를 중심으로
		서울 주택기본계획 연구
	수탁	임대주택건설 활성화 방안
		도심재개발 기본계획 전면 재정비 용역
		상암지구 새서울타운 발전구상 용역
		토지구획 정리사업 완료지구 정산방안 연구
1999	자체	일반주거지역 용도 규제기준 개선연구
		산업활동 장려지구 도입방안에 관한 연구
		개발제한구역 제도개선과 관련한 서울시 대응방안 연구
		주거환경개선사업에 대한 평가분석 및 개선방안
		공공문화복지시설의 복합화 방안 연구
		한강새모습가꾸기 기본계획
		가로구역별 건축물 최고높이 지정을 위한 연구
		개축 및 보수(Renovation)을 위한 건축기준 제시
		마을단위 도시계획 실현 기본방향 1 : 주민참여형 마을만들기 사례연구
		주택임대차 관련 법제도 정비
		고층아파트 재건축비용 조성방안
		서울시 외국인 전용주거단지 건립방안
	수탁	서울특별시 일반주거지역 세분화 매뉴얼
		준공업지역 종합정비계획 수립용역
		2020년 수도권(서울·인천 및 경기도 일부지역) 광역도시계획 수립 연구용역
		대규모미개발지 예비계획 수립

연도	과제유형	과제명
1999	수탁	상암 새천년 신도시 기본계획
		밀레니엄공원 기본계획 학술용역(1차)
		도시계획정보관리시스템 구축 기본계획 수립 및 1차년도 사업관리·평가 용역
2000	자체	지구단위계획제도 도입방안 연구
		도시계획법 개정 관련 서울시 용도지구 재정비방안 연구
		주택재개발구역내 국공유지 관리방안 연구
		용적을 규제의 강화에 따른 지가 및 주택가격 변화 연구
		부동산정보 유통체계 발전방안
		서울 도심부 노후시기까지 수복형 정비수법 연구
		마을단위 도시계획 실현 기본방향 2 : 북촌가꾸기 사례연구
		일본의 근대건축물 보전 연구
	수탁	서울시 도시계획법 운용체계 정립용역
		서울시 문화지구 지정·육성을 위한 학술연구용역
		개발제한구역 내 집단취락의 우선해제지역 선정 및 조정방안 연구
		우선해제지역에 대한 현황조사 DB 및 GIS 구축용역
		서울시 도시기본계획 보완용역
		가로구역별 건축물 최고높이 지정을 위한 연구
		독섬지구 개발 구상 연구
		밀레니엄공원 기본계획 학술용역(2차)
		인사동 도시설계 용역
		기성상업지 환경개선 도시설계(건대입구 패션거리)
		북촌 환경정비계획 용역
		도시계획정보관리시스템 2차년도 사업관리 용역
		공간데이터웨어하우스 구축 기본설계 용역

연도	과제유형	과제명
2001	자체	세계 대도시의 도시환경 비교연구
		서울 강남북지역의 도시기반시설 수준 비교연구
		서울시 재건축/재개발 발전과정 연구
		서울시 주택/도시정책 발전과정 연구
		20세기 공간변천사 영문책자 발간
		용적률 규제강화가 재건축사업에 미치는 영향 연구
		풍납토성지역 장기보존방향 연구
		건고 싶은 거리 만들기 시범가로 시행평가 및 향후 추진방향 연구
		서울시 도심부 주거실태와 주거확보 방향 연구
		서울시 여건에 적합한 공동주택 리모델링 적용방안 연구
		아파트관리 평가모형 구축방안
	수탁	주거지역 세분계획의 실현방안 연구용역
		지구단위계획 수립 매뉴얼 작성 용역
		문화지구관리계획 수립용역
		마곡지구 역세권개발 기본계획 수립 학술용역
		독섬 기본계획 용역
		잠실재건축사업의 합리적 시행방안에 대한 연구
		이태원 가로환경개선 디자인 기본계획 및 기본설계용역
		도시건축 자료전시관 기본계획 수립 연구용역
		공간데이터 웨어하우스 구축 시범사업 조사연구
		도시계획정보관리시스템 유지관리방안 연구 및 2001년도 사업관리 용역
2002	자체	세계 대도시 비교연구 2
		도시 및 주거환경 정비법 적용을 위한 연구
		기존 공공시설의 기능대체를 위한 기초조사 연구

연도	과제유형	과제명
2002	자체	서울시 보행우선지구제도 운영방안
		청계천 복원 종합계획에 따른 기본계획 수립 연구
		청계천 복원 종합계획에 따른 도심관리계획 수립 연구
		국유철도 민자역사 개발에 대한 서울시 정책대응 방안
		서울시 지구단위계획 운영평가와 개선방향 연구: 종전 도시설계·상세계획평가 중심
		기성시까지 정비를 위한 생활권 단위 정비사업과 사례연구
		서울시 주택수요 및 공급능력 추정에 관한 연구
		영국의 공공임대주택 임차인 참여 지원 제도
	수탁	집단취락 우선해제지역 대상지 선정 및 DB구축 학술용역
		준공업지역 내 공장이적지 지구단위계획 심의기준 공고도면 수정보완 용역
		2021 서울도시기본계획 권역별 발전구상 연구
		서울시 지역균형발전을 위한 도시관리방안
		공관건립(간이)기본계획 수립연구 학술용역
2003	자체	자치구 일반주거지역 세분계획의 조정과 종합화 연구
		가로구역별 건축물 최고높이 지정 용역
		시민광장 조성 기본계획
		인사동 문화지구 업종실태조사 및 업종규제 세분화 보완용역
		도심재개발사업에서 공공부문의 역할 증진 방안 연구
		기성시까지 정비사업의 공공시설 확보 효율화 방안
		지역적응형 가구단위 주거지 정비방안 연구
		서울시 지구단위계획 실효성 개선방향 연구: 지구단위계획의 유형화 중심
		미국 도심부 재생계획에 있어 도시설계수법 연구
		공공임대주택의 임대료 및 공급체계 개선방안
		강남 주택가격 관리방안에 관한 연구

연도	과제유형	과제명
2003	수탁	도시관리계획 용도지역·지구의 합리적 관리방안 연구용역 지구단위계획 정비수법 및 주민참여방안 연구 도시·주거환경정비 기본계획(주택재건축 사업분야) 수립용역 도시환경정비사업 기본계획 재정비 연구용역 도시계획정보관리시스템 사업관리 용역 서울특별시 경관관리 기본계획 학술용역 서울시 동북2권 및 미아지역 생활환경 종합정비계획 수립 용역 청계천 복원 종합계획 수립 연구 마곡, 문장지역 종합개발구상 및 전략수립 학술용역
2004	자체	서울시 지구단위계획 특별계획구역제도의 유형별 공공성 증진방안 연구 제1종 일반주거지역 내의 노후 주거지 실태분석 및 정비방향에 관한 연구 서울 대도시권의 업무공간 입지변화 분석 연구 서울과 평양의 도시계획 이념 및 공간구조 비교연구 서울, 북경, 동경의 역사문화보전정책 1: 역사문화적 정체성 규명 서울, 북경, 동경의 역사문화보전정책 2: 역사보전정책 및 도시경쟁력 강화 수도권 집중에 대한 서울시 대응전략 균형발전의 정책대안 검토 및 지역 간 상생전략 개발 연구 서울시 구별 생활환경지수의 비교분석 서울시 쾌적성(Amenity) 평가체계 개발 연구 서울시 범죄발생의 도시계획적 함의에 관한 연구 서울시 유희철도부지 활용방안 연구 남산공원 실태분석 및 개선방향 연구: 접근체계 및 노후공원시설을 중심으로 아파트 분양가 산정방식에 관한 연구 모기지론(Mortgage Loan) 도입이 주택수요 및 주택가격에 미치는 효과분석

연도	과제유형	과제명
2004	수탁	지구단위계획수립 매뉴얼 보완 연구 대학가 주변 지역 환경정비 및 활성화 방안 연구 은평뉴타운 중심사업지 개발구상 및 추진전략 수립 용역 청계천 복원 종합계획 수립연구(도심부 발전계획) 청계천 복원에 따른 도시구조, 형태변화 모니터링 연구 청계천복원사업 백서 발간 용역 용산 군 이전지활용구상 학술용역 양재동 지역 R&D기능의 활성화 방안 연구 장기 주택종합계획 수립을 위한 용역
2005	자체	서울시 업무공간 수요예측 및 공급가능성 진단 연구 용적이전기법의 도입 및 활용방안 연구 교통시설용량을 고려한 개발밀도 관리방안 연구 분권형 지역발전과 수도권 성장관리 기반 구축을 위한 실행전략 모색 해외대도시의 공개공지 운영사례 조사 및 시사점 영국 도시계획제도 및 운용실태에 관한 연구 일본의 생활권계획 체계와 운영실태 연구: 동경도를 중심으로 해외 대도시의 Special Zoning 운영사례 연구: 뉴욕시를 중심으로 동북아 주요 대도시 데이터베이스 구축 연구 송파 신도시 건설에 따른 서울시 영향검토와 대응 북촌가꾸기 중간평가 연구 서울 소재 초기 한국 현대건축물의 특성 및 보존방안 연구: 1950~60년대 대표적 건축물을 중심으로 자연지리환경에 순응하는 전통적 터잡기 논리와 주거환경 조성원리의 탐색 서울시 토지이용정보의 구축 및 활용방안 연구

연도	과제유형	과제명
2005	자체	건축물정보 정비방안 연구 서울시 뉴타운 사업의 효율적인 추진을 위한 제도개선방안 연구 주거지역 공동주택 높이관리방안 연구 : 제2종 일반주거지역을 중심으로 지속가능성 제고를 위한 기성시가지 공동주택 개발사업 평가모델 개발 연구 가구특성별 주거복지정책 연계체계 구축 방안 서울시 부동산가격지수 구축 및 활용방안 연구 주택가격 동향분석과 서민주거 안정방안 연구
	수탁	용도지역별 허용용도 기준정비 연구 서울의 정주환경 개선을 위한 도시계획적 대응방안 연구 : 지구단위계획을 통한 기성시가지 건축물 관리방안 제3차 수도권정비계획 연구 도시기본계획 주요 집행계획 수립(1차) 청계천 복원에 따른 도시구조, 형태변화 모니터링 연구 청계천복원사업 백서 발간을 위한 자료조사 및 평가 북촌의 장기발전 구상 지구단위계획 마스터플랜 수립 연구 용산 군 이적지 주변 합리적 관리방안 수립 지하공간 종합기본계획 수립
2006	자체	21세기형 도시기본계획 수립 및 운용개선에 관한 연구 도시재정비 촉진을 위한 특별법 제정에 따른 서울시 뉴타운사업의 발전방안 시가지재정비와 신도시개발의 특성 비교에 관한 연구 : 도시공간정책을 중심으로 서울 도시모니터링 리포트 작성을 위한 기초연구 용도지역 변경에 따른 계획이득 추정에 관한 연구 도시재생정책의 국제비교 연구 : 영국과 일본을 중심으로

연도	과제유형	과제명
2006	자체	여가공간으로서의 수변공간 활성화방안 연구 : 4대 지천을 중심으로 보도의 설치 및 관리기준 국제비교 연구 서울시 일반주택지내 과다열기구 밀집지역의 가구단위 정비모델 개발 연구 서울시 한옥주거지 실태조사 및 보전방안 연구 주거지 환경개선을 위한 마을만들기 활성화방안 연구 도시공간의 효율적 이용을 통한 주택수급 개선대책 서울시 주택재고 산정을 위한 데이터 기반 연구 재개발 임대주택정책 개선방안 연구 무주택 서민을 위한 주택공급방안 연구
	수탁	도시·주거환경정비 기본계획(주택재건축사업분야) 수립 2차 구릉지 정비구역관리 개선방안 추진 관련 제도 도입과 정착을 위한 발전방안 지구단위계획제도의 공공시설 순환투자방식 운용방안 연구 일반주거지역 종별 관리방안 연구 도심재창조 종합계획 도시기본계획에 따른 권역별 발전계획(2차) 청계천 복원에 따른 도시구조, 형태변화 모니터링 연구 패션, 문화, 예술 테마거리 조성을 위한 기본연구 차이나타운 조성 기본구상 GIS 기반 소지역 통계집계공표구역의 확정 및 관리방안 연구 저가 소형주택 멸실 및 수요판단 연구 뉴타운사업 원주민 재정착을 제고방안
2007	자체	수도권 광역계획의 합리적 수립과 실현방안 연구 세계 주요 대도시 비교 연구 도심부 장기구상 및 비전 수립 연구(1차)

연도	과제유형	과제명
2007	자체	서울의 토지이용 변화분석 서울시 대중교통 역중심 생활권 형성방안 주거환경정비사업의 근린생활권계획 운용실태와 활성화 도시재생과 도시경쟁력 영국 도시재생의 유형별 사례와 성공요인 분석 건축물 리모델링 촉진에 따른 경제적 파급효과 분석 공공건축의 디자인 향상을 위한 제도 개선 방안 한강르네상스 기본계획 및 장기구상 수립 방안 미국 대도시의 도심수변공간개발 및 활성화에 관한 사례연구 서울 글로벌 스트리트 조성방안 연구 서울시 차이나타운 조성 타당성 조사 IT-Complex 건립 기본계획수립을 위한 기초연구 지역사회와 소통하는 열린 학교공간 활용방안 시정참여 활성화를 위한 서울시 도시홍보관 구상 2007 서울시 도시계획 현황 자료집 발간 서울 대도시권의 주거이동패턴과 이동가구 특성 서울시 주택부담능력의 측정과 모니터링 서울시 아파트 가격의 버블진단 및 정책방향 초고층주택의 보완과제와 개선방안 고령화시대 노인주거복지 정책방안
	수탁	수도권의 계획적 관리를 위한 제도개선방안 연구 서울시 기본 및 시가지 경관계획 수립 학술용역 소규모 블록형 주택재건축 정비모델 개발 연구용역 도심재창조 프로젝트 국제포럼행사 협약

연도	과제유형	과제명
2007	수탁	한강르네상스 국제회의 행사위탁 협약 한강연접지역의 경관 및 기능개선 관리방안에 대한 용역
	자체	수도권 광역경제권 정책의 추진방향에 관한 연구 21세기 지속가능한 서울시 공간구조 개편구상을 위한 실행전략 시티노믹스 : 경쟁력 강화를 위한 도시개발 전략 주민자율형 소규모 시가지정비수법 도입방안 : 구획정리방식의 활용을 중심으로 대규모 토지에 대한 공공기여 확대 · 유연화제도 운영기준 연구 양재동 Bio-Agro Park 조성방안 연구 서울시 뉴타운 사업의 추진실태와 개선 과제 뉴타운 사업의 단계적 시행방안 연구 대규모 저밀도 아파트 재건축사업의 평가와 개선방안 서울시 주거환경의 질 지표와 평가에 관한 연구 장기전세주택(Shift) 확대공급에 따른 관리 효율화 방안 연구 서울시 자치구간 주거이동 실태분석과 주택정책방향 연구
2008	수탁	제4차 국토종합계획 재수정계획 수립을 위한 광역경제권(수도권) 계획 수립 서울특별시 도시주거환경정비 기본계획 재정비 학술용역 지역특성을 고려한 서울의 도시발전 모델연구 학술용역 서울 도시계획 중심지에 대한 평가 및 위계 재정립방안 연구용역 서울시 대규모 개발사업 실태분석과 평가연구 한강지천지역 발전방안 연구 용산공원 조성 기본구상 학술연구용역 남산 역사 · 문화 · 환경자원 보전 및 발전구상 연구
	자체	지속가능한 도시발전을 위한 서울시 공간구조의 개편전략 메가시티 서울의 경쟁력 강화를 위한 공간구조 개편 전략

연도	과제유형	과제명
2009	자체	서울비전 2020의 공간계획 비전 수립을 위한 연구 국토 및 도시계획체계의 재정립을 위한 국제비교 연구 지표로 본 서울시 도시공간 특성에 관한 연구 : 생활환경 격차분석 중심 서울의 도시형태 특성 및 대안적 정비방향 설정 연구 중심기능 강화를 위한 서울시 균형발전촉진지구사업의 개선방향 도시 내 지역규모 개발지역의 탄소중립도시 조성모델 연구 서울 대도시권 경쟁력 강화를 위한 한강축 4대 거점의 개발전략 청계천 복원 프로젝트와 그 도시계획적 평가 옛길의 가치규명 및 옛길가꾸기 기본방향 연구 : 서울 도심 사대문안을 중심으로 도시 준공공공간의 보행 활성화 방안 : 건물전면 공간을 중심으로 양재동 Agro - Botanic Park 조성방안 연구 2 서울시 주거지 관리방향의 재정정과 보완방향 서울시 주상복합건물의 입지실태와 계획적 관리방향 서울형 주거복지 프로그램 운영 개선방안 서울형 주택통계 기반 구축 및 활용방안
	수탁	2020년 서울도시기본계획 재정비 도심재창조 프로젝트 2단계 종합계획 수립 지구단위계획제도의 평가와 개선방안 연구 기반시설부담구역 지정 및 기반시설설치계획 수립을 위한 학술용역 도시계획체계 유연화 방안(용도지역 및 도시계획위원회 중심) 연구 서울의 지역불균형 실태와 균형발전 방안 연구 도시계획변경 협상제도 시행연구 학술용역 서울특별시 저탄소 녹색성장형 도시계획 수립 연구 서울시 수변 · 자연녹지 · 역사문화 경관계획 수립 학술용역

연도	과제유형	과제명
2009	수탁	경인 아라뱃길 주변 지역 기본구상 수립 연구용역 창동 · 상계지역 전략적 개발구상(안) 수립 용역 영동 1 · 2지구 실태분석 평가 및 관리방안 연구
2010	자체	서울시 토지이용의 변화특성 및 전망에 관한 연구 세계 대도시 도시기본계획 운영방식 비교 연구 선도적 도시관리를 위한 서울형 도시계획체계 구축방안 수도권의 도시경쟁력 향상을 위한 서울시 도시계획 관리체계의 장기적 발전전략 서울시 중심지 체계 개편에 따른 생활중심의 도입방안 연구 도시재생사업의 공공성 확보를 위한 공적 기관의 역할에 관한 연구 지역기능 활성화를 위한 기능순응형 도시재생수법 연구 도시재생법안 마련을 위한 서울시 의견수렴 연구 서울시 개발제한구역의 도시관리실태 평가 및 개선방향 서울시 썬(scene) 지도 작성을 통한 서울의 공간 특성화 전략 연구 지역 특성을 살린 소규모 도심형 밀집시가지 정비방안 한강문명중심 신용산을 위한 마스터플랜 전략 경인 메가로 폴리스 구상의 구체화를 위한 추진전략에 관한 연구 친수형 마을만들기 방안연구 서울 네이버후드 공간패턴 연구 보행밀집지역의 보행채널 다양화 방안 길을 통해 본 서울성 찾기 지속가능한 도시발전을 위한 주거지 밀도관리 아파트관리의 공공성 제고방안 서울의 준주택 실태와 정책방향 주택필터링 개념을 활용한 주택공급효과 실증분석

연도	과제유형	과제명
2010	자체	서울시 장기공공임대주택 리모델링을 위한 전략 및 모델개발 연구
	수탁	서울특별시 도시관리계획 재정비 구역
		도시재생 법제개편 및 활성화방안 연구용역
		지역발전계획 수립을 위한 정책지표 개발 학술용역
		지역균형발전을 위한 재정비 촉진사업 발전방안 연구
		도시계획시설의 중복·복합화에 따른 효율적 운용방안 연구용역
		사전협상 제도를 통한 도시개발의 공공성 증진방안 연구용역
		정비사업 관련 상가세입자 손실보상 방안에 관한 연구
		한강르네상스 1단계 사업 성과분석 용역
		중랑천 수변 주거지정비 마스터플랜 수립
2011	자체	2020 서울의 주택종합계획 학술용역
		뉴타운사업의 원주민 재정착률 문제점과 개선방안에 관한 연구
	자체	서울형 도시계획체계 실행방안 연구
		서울의 도시계획 수립과정에서 시민참여 실태와 개선방향
		새로운 도시계획 수립기법 개발 및 서울시 적용방안 연구:시나리오형 계획기법 중심
		서울시 개발제한구역의 도시관리실태 평가와 보완방향 II 교통
		도시기본계획에 따른 서울의 생활권계획의 도입 및 운영방안 연구
		글로벌 도시의 공간정체성 국제 비교 연구
		도심부 정체성 회복 구상: 120년 도심부 정책에 대한 성찰과 재정립
		도시계획 관점에서 한미FTA의 영향과 대응방향 연구
		서울시의 지속가능한 커뮤니티 재생을 위한 지역종합단지표의 구축 및 활용방안
		지역생활권 중심의 새로운 균형발전 정책과 지역상생 방안
		서울형 슬로시티 만들기: 서울시 개발제한구역 내 취락을 중심으로
		여건변화에 대응한 일반주거지역세분화 보완

연도	과제유형	과제명
2011	자체	서울시 공공문화복지시설의 입지실태와 공급방식의 개선 방향
		도시개발에 따른 개발이익 환수실태 분석 및 환수체계 개선방향 연구
		정비사업의 분쟁 유형 및 예방조정 수법에 관한 연구
		서울시 경관계획에 따른 효율적 경관관리방안 연구
		도시환경의 질적 개선을 위한 설계지침의 해외사례 조사 및 시사점
		서울시 민간공원제도의 합리적 운영방안 연구
		역세권 유형별 보행량 영향요인에 관한 연구
		길 찾기 좋은 서울을 위한 전략: 지하철역 길찾기시스템을 중심으로
		가로활성화를 위한 보도공간의 민간 활용방안
		1인 가구를 위한 소형임대주택 유형개발
		정비구역 내 소형·저렴주택 공급 확대방안 연구
		저성장시대에 대응한 노후아파트 관리방안
		노후주거지의 소규모 개발을 통한 공공임대주택 공급방안
		서울형 주택바우처 운영개선 및 발전방안
		공공임대주택 공급의 대안적 모델 검토: 협동조합주택을 중심으로
		서울시 주택 공시가격의 형평성 제고 방안에 관한 연구
	수탁	미집행 도시계획시설 재정비계획 수립
		수도권 광역 연계거점 전략적 특화·육성방안 마련
		온실가스 저감을 위한 도시계획 실천전략 연구용역
		한강르네상스 백서 제작 용역
		한강 생태 문화공원화 및 이용활성화 방안 학술연구용역
		잠실운동장 일대 스포츠 문화복합 공간조성 타당성 검토 용역
		남산 접근성 제고를 위한 대체 석도시설 설치 타당성 검토 연구
2012	자체	1960년대 서울시 확장기 도시계획

연도	과제유형	과제명
2012	자체	서울 도시공간변화 진단체계 연구 공공기관 이전과 수도권 주거지 개발에 따른 서울시의 인구 및 기능변화 서울시 상업지역의 밀도 및 용도의 차등 관리방안 시민참여방식에 의한 서울플랜 수립과정의 모니터링 및 평가 서울의 마을단위계획 운영실태와 자치구 역할 개선방향 연구 시유지를 활용한 시민복지 등 공공성 확보 방안 연구 지역 간 격차해소를 위한 상생발전방안과 서울시 역할 서울의 정체성으로서 한성(漢城)의 원형요소 회복 구상 한양도성 연접지역 실태분석 및 합리적 관리방안 연구 서촌지역 정책평가를 통한 향후 발전방향 고령친화형 마을만들기 : 서울시 종로구 이화동을 중심으로 경관을 고려한 구릉지의 건축물 정비방안 연구 서울시 차 없는 거리 개선 및 확대방안 연구 건물 전면 옥외영업 가이드라인 수립 연구 석유비축기지 활용을 위한 사전기획 연구
2012	자체	도시경관을 고려한 서울시 미디어파사드 설치 및 관리방안 연구 서울시 1·2인 가구 유형별 특성에 따른 주택정책 방향 서울시 도시형생활주택 실태분석과 정책대안 연구 준공공임대주택의 공정임대료제도 도입방안 연구 민관협력을 통한 공공임대주택 도입방안 아파트 리모델링 규제완화의 효과와 정책방향
	수탁	서울시 도시문제 진단과 개선방안 연구용역 주민참여형 생활권중심의 도시계획 실현방안 연구 및 시범계획 수립 신주거재생 정책방향 정립 및 제도개선방안

연도	과제유형	과제명
2012	수탁	정비(예정)구역 실태조사의 기초 현황자료 구축 및 표준화 용역 뉴타운·재개발 정비사업 대안모델 개발 및 시범사업 계획 스마트 도시공간 계획 및 관리기술 기획 역사문화를 고려한 도심부관리 기본계획(1차) 근현대사 주요유산 보존 및 활용 마스터플랜 수립 마곡 도시개발사업 실행전략 수립 연구용역 세빛둥둥섬 조성운영사업 타당성 재조사 및 분석 등 연구용역 문정 도시개발사업 실행전략 수립 연구용역 구로 차량기지 이적지 활용방안 연구 공동주택 장기수선제도 개선 및 장기수선충당금 기금화방안 연구 2012 서울 도시계획 컨퍼런스 운영 용역
2013	자체	도시기본계획 중기 미래비전의제 연구 시민참여형 “2030서울플랜” 수립과정의 경험과 과제 지역행복생활권 도입에 따른 서울 대도시권 대응방안 연구 도시재생특별법 제정에 따른 서울의 대응과제와 방향 기성시가지에 적합한 용도지역제 대안 모색에 관한 연구 아파트 리모델링 수직증축 허용에 대응한 서울시 정책방향 서울시 시장정비사업의 진단과 개선방안 연구 서울시 산업 및 특정개발진흥지구 운영실태와 개선방향 연구 일본 준공업지역에서의 주공(住工)공생 발전방안 사례의 시사점 연구 해외 대규모 도시개발사업의 사례와 추진주체 연구 서울시 고가 하부공간의 재구성 방안 연구 서울시 한옥보전·진흥정책의 평가와 개선방향 서울시 뉴타운·재개발 해제지역의 실태조사 분석 연구

연도	과제유형	과제명
2013	자체	서울시 하우스푸어와 렌트푸어 현황 및 지원방안에 관한 연구 서울시 주택담보대출 현황 및 정책적 시사점 통계로 본 서울 : 주거실태와 주거이동
	수탁	역사문화를 고려한 도심부관리 기본계획(2차) 도시계획을 통한 도심산업 육성발전 방안 장기미집행 근린공원 실효대비 대응방안 수립용역 민간운영 도시계획시설 관리방안 연구 녹색도시 조성을 위한 보행활동 추정기술 및 증진 가이드라인 개발 수도권 지역 내 격차완화를 위한 상생협력 방안 연구 주민체감형 지역격차 해소와 상생방안 연구 중앙부처 공공기관 지방이전에 따른 서울시 기능변화 분석과 분야별 대응전략 서울시 관광숙박시설 및 대형 업무시설 공급추이 조사·분석 세운상가군 활용방안 논의를 위한 심포지엄 운영 서울시 설계시공 일괄방식의 성과평가에 관한 연구용역 한양도성 주변 성곽마을 조성 종합계획 수립 영동권역 종합발전 기본구상 마포 석유비축기지 활용방안 및 마스터플랜 수립용역 '독립의 언덕' 조성을 위한 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 노들섬 포럼 운영 위탁 용역 시립용미리모지 중·장기 토지이용 활용방안 연구용역 서울시 주거실태조사 학술용역 선진 주거복지 구현을 위한 제도 및 정책 수립기반 구축 중계본동 백사마을 주거지보전사업 타당성조사
2014	자체	1970년대 서울의 고도성장기 도시계획 연구

연도	과제유형	과제명
2014	자체	평양 도시계획의 이해 2030 서울플랜에 따른 중심지 용도지역의 재편을 위한 기초연구 서울시 도시계획 결정 과정에서의 이해관계자 정책수용성에 관한 연구 주거지정비사업의 합리적인 공공성 확보방안 연구 서울시 비주거용도 건물의 체계적 관리를 위한 모니터링체계 구축방안 연구 역사성을 고려한 광화문광장의 중장기 발전방향 연구 광화문광장의 역사성 증진 및 시민이용 개선방안 개정 경관법에 따른 서울시 경관정책 개선방향 연구 대학-커뮤니티의 상생적 협력모델에 관한 연구 '보도블록 10계명' 시행평가 및 향후 추진방향 서울역고가 재활용 방향 설정 연구 다낭시 High-Tech Park 조성을 위한 도시개발 전략연구 서울시 주택시장 변화의 특성과 정책과제 서울시 주택정책의제 연구 서울시 공동체주택 지원 방안 연구
	수탁	도시기본계획 상시 모니터링체계 구축 및 운영 제2차 시·도별 지역발전 5개년 계획 수립 서울 대도시권 지역행복생활권 발전구상 및 추진전략 연구 서울 도시재생 전략계획 수립 용역 도시자연공원 실효에 대비한 종합적 관리방안 연구 공공토지자원 활용 기본구상 및 사업화 방안 수립 용역(1차) 체비지 관리 및 합리적 운영방안 연구용역 서울특별시 경관계획 재정비 학술연구용역 서울시 빗공해방지계획 수립 학술용역

연도	과제유형	과제명
2014	수탁	남산 예정지락 재생사업 관련 현황조사 및 분석 용역
		노들섬 활용방안 타당성조사 및 기본계획 수립
		노들섬 시민참여 프로그램 기획 및 운영방안
		학교시설 효율적 관리방안 연구용역
		서울 미래유산 발굴 및 스토리텔링 조사
		북촌·인사동 일대 3·1운동 역사문화자원 활용방안 학술용역
		세종대로 일대 역사문화 특화공간 조성방안 수립 용역
		한강 자연성 회복과 관광자원화를 위한 종합계획 수립 연구용역
		동부지법 이전부지 등 대규모 개발부지의 공공기여 활용방안 연구
		구로차량기지 이적지의 활용계획 조정에 관한 연구용역
		정릉동 차고지 활용방안을 위한 연구용역
		모바일 융합 공간 조성 타당성조사 용역
		주거복지 구현을 위한 정책기반 구축 및 주거환경 개선 기술개발(2차)
2015	자체	저성장시대 서울의 도시공간정책 방향
		세계 대도시의 도시여건과 기반시설 국제비교 연구 2
		서울의 도시공간정책 50년 : 어제와 오늘
		서울형 도시재생 모니터링을 위한 기초연구 1
		서울역 일대 도시재생 기본구상(안) 마련
		서울시 도시재생 사업에 대한 여론 연구 : 프레임 분석을 중심으로
		민·관협력을 통한 저탄소 도시재생 : 다이마루유 지구를 중심으로
		서울시 주요 상업가로의 젠트리피케이션 실태 조사 및 정책적 개입 방안 모색
		해외 젠트리피케이션 사례와 시사점
		서울시 생활권계획 수립과정 모니터링 연구
		서울시 뉴타운·재개발 수습방안 이후 현안과제와 대응방안

연도	과제유형	과제명
2015	자체	주택개량 활성화를 위한 주거환경관리사업의 개선방안 연구
		서울시 입지규제 최소구역 운용 방향
		경관지구 및 미관지구 종합정비방안 마련을 위한 주요쟁점 도출
		서울 소지역 통계구축을 위한 공간경계 설정에 관한 연구
		독일의 임대주택 시장 및 정책
		서울시 내 대학생 기숙사 현황 및 주거안정화 효과 연구
		동아시아 주거복지 네트워크 활성화를 위한 국제 컨퍼런스 개최
	수탁	서울-평양 간 도시계획분야 도시교류 기초연구용역
		서울 도시재생 전략계획 수립 용역(2차)
		서울역 역세권 도시재생 활성화 계획 수립 용역
		서울특별시 용도지역별 허용용도 정비방안 연구용역
		중심지체계 실현성 강화를 위한 용도지역 관리 개선방안 연구용역
		공공토지지원 활용 기본구상 및 사업화 방안 수립 용역(2차)
		유류철도부지 도시계획적 관리방안 수립용역
		도시자연공원 실효에 대비한 종합적 관리방안 연구용역(2차)
		서울특별시 경관계획 재정비 학술연구용역(2차)
		서울 공공성 지도 작성을 위한 기본계획수립 용역
		서울 미래유산 발굴 및 세부 보전관리방안
		서울시 인권현장 발굴 및 탐방 프로그램 개발을 위한 연구용역
		양재·우면 R&D 지구 육성 종합계획 수립 용역
		DMC활성화를 위한 1단계 성과분석 및 산업현황조사 용역
		서울역 7017프로젝트 백서 발간을 위한 기초연구
		마포 유수지 일대 도시계획적 활용방안 연구용역
		미안바 한파와디 공항인근 및 양곤주 남서부 지역개발 마스터플랜 수립사업

연도	과제유형	과제명
2015	수탁	서울공공주택 공급계획 수립 학술용역
		서울시 공공임대주택 최적 관리방안 연구용역
		선진주거복지 구현을 위한 제도 및 정책수립 기반 구축(3차)
		도심재생과정에서의 세입자대책 개선방안 용역
		서울형 주택바우처 및 주거급여 조사기관 역할수행 방안 연구용역
		공동체활성화를 위한 정책과제 및 SH공사의 범용모델 개발 연구용역
2016	자체	2030 서울의 미래공간 비전
		서울시 인구변화에 따른 정책의제 설정
		서울시 도시공간 기획기능 강화방안 연구
		서울시 지속가능성 및 생활인프라 평가지표 연구
		서울시 저층주거지 실태분석 연구
		도심 고밀주거 도입을 위한 사전검토
		서울시 도시재생사업의 주민참여 활성화방안 연구
		일본 도시재생 전략 및 정책에 관한 시사점
		중국 베이징의 도시재개발 경험 연구
		서울시 지역특화발전특구 운영실태 및 개선방안 연구
		지구단위계획구역 내 공개공지 제도 운영 개선방안 연구
		역사도심 특성관리지구 운영 및 실현방안 연구
		한옥밀집지역의 용도관리방안 : 한양도성 내부지역을 중심으로
		도쿄올림픽에 대비한 인프라 확충 및 도시변화 진단
		런던올림픽 이후 관련 시설의 재활용과 주변 지역 재생 사례 분석
		'2015~2016 한-불 상호교류의 해' 건축분야 '한국의 도시성' 포럼 개최
		서울시 소지역 통계 구축 및 근린 지표 개발에 관한 연구
		사회주택정책 도입의 쟁점과 과제

연도	과제유형	과제명
2016	자체	동아시아 맥락에서 본 서울시 공공주택 정책의 특성
		부담가능 임대주택 공급정책 및 모델에 관한 연구
		서울시 주거복지지원센터의 평가체계 개발 연구
		UN HABITAT III를 통한 서울 시민의 주거권 향상 방안 연구
	수탁	서울-평양 간 도시계획분야 도시교류 기초연구(2차)
		수도권 종합발전계획 수립 연구(1차)
		역세권 기능 재정립 및 활성화 실현방안 연구용역
		서울특별시 용도지역별 허용용도 정비방안 연구용역(2차)
		서울시 도시관리계획(용도지구) 재정비 용역
		서울형 도시재생 모니터링 평가체계 구축 및 운영 연구용역
		2030 서울도시기본계획 상시모니터링 시행 용역
		공공토지 자원의 수요 맞춤형 활용계획 수립 용역
		공공부지 혼재지역의 협력적 활용방안 수립 용역
		선도산업거점으로서의 DMC 2단계 활성화 방안 연구용역
		폐기물처리시설 실태분석 및 관리방안 연구(방화대교 남단 제2서울숲 조성)
		시민전문가 의견수렴을 통한 세종대로 일대 보행환경 개선방향 마련 포럼 운영
		종로구 청사와 도심부 역사문화도시계획을 연계한 복합개발방안 연구용역
		SETEC 일대 복합개발사업 타당성 및 적격성 조사 용역
		서울시 지역별 비교임대료 공표방안 연구용역
		공공임대주택 입주민의 지역사회 참여 활성화 방안 연구용역
		서울시 주거실태조사 용역
2017	자체	지역균형발전을 위한 공간전략 구상
		세계 대도시 중심지체계와 육성 전략 비교 연구 : 뉴욕, 런던, 도쿄
		수도권 광역도시계획의제 발굴 및 기초분석을 위한 공동연구

연도	과제유형	과제명
2017	자체	서울시 생활권계획의 활용 및 운영방향 서울시 도시재생정책의 주요 이슈 도출과 새로운 방향 모색 연구 도시재생구역 내 국유지 활용을 위한 제도 개선 방안 뉴타운 해제지역의 맞춤형 주거재생 방안 연구 지역 맞춤형 도시관리를 위한 개별 건축행위의 입지특성과 요인에 관한 연구 노후저층주거지 리모델링활성화사업 실태분석 및 개선방안 강남북 균형발전을 위한 저층주거지 내발적 발전방안 경관심의 운영진단 및 개선방안 연구 서울시 경관정책 진단과 확산방안 광화문광장 재구조화를 위한 기본구상 연구 세종대로 보행전용거리 운영 개선방안 연구 새로운 광화문광장 조성 사업 타당성조사 용산공원 및 남북중심축 일대 미래 비전 구상 한강 일대 공간개선 방향과 과제 감성을 통한 숨겨진 서울의 재발견 도시 씬(Urban Scene) 국제 심포지엄 서울 주택정책의 새로운 의제 설정 연구
	수탁	서울 - 평양 간 도시계획분야 도시교류 기초연구(3차) 수도권 종합발전계획 수립 용역(2차) 도시관리계획(용도지역) 재정비 용역 서울시 도시관리계획(용도지구) 재정비 용역(2차) 2030 서울도시기본계획 상시 모니터링(도시변화 진단 등) 용역 역세권 기능 재정립 및 활성화 실현방안 연구용역(2차) 노후 공공주택단지 재정비 사례 및 추진방안 연구용역

연도	과제유형	과제명
2017	수탁	공공토지자원의 수요맞춤형 활용계획 수립 용역(2차) 공공부지 혼재지역의 협력적 활용방안 수립 용역(2차) 2020년 실효 이후 장기미집행 근린공원 관리계획 연구용역 광화문광장 개선 종합기본계획 수립(1차) 시민전문가 의견수렴을 통한 세종대로일대 보행환경 개선방향 마련 포럼 운영(2차) 2017년도 서울 미래유산 발굴 및 관리방안 수립 용역 SETEC 일대 종합관리방안 연구용역(1차) 서울 주거종합계획 수립 학술용역

8 | 정보 · 데이터

연도	과제유형	과제명
1992	자체	지리정보시스템 구축을 위한 연구
1993	자체	서울시 지리정보시스템 구축에 관한 연구 1
1994	자체	서울시 지리정보시스템 구축에 관한 연구 2
1996	자체	서울시 GIS 기본도 구축을 위한 기술지침 연구
1998	자체	서울시 1:1,000 수치지형도 유지관리방안 연구
	수탁	GIS기본계획 및 데이터 구축 용역
1999	자체	서울시의 효율적인 GIS 구축을 위한 전략적 방안 수립
2001	자체	인터넷 GIS를 이용한 서울시 지역정보 제공방안 연구
		2000년대 서울디지털도시 구축방안 연구
2002	자체	서울시 정보화사업 평가방안에 관한 연구
		2002 서울시 전사적 자원관리시스템(ERP) 도입타당성 연구
		2002 Mobile GIS 적용에 관한 연구
2003	자체	사이버 GIS 캠퍼스 설치 및 운영에 관한 연구
	수탁	서울형 서버시스템 구축 연구용역
2004	자체	서울시 정보화사업 타당성검토에 관한 연구
		세계측지계 전환에 따른 서울시 지리정보 대응방안 연구
		정보화 기술동향 및 공공부문 적용방안
	수탁	2004 서울서베이 사업
2005	자체	위성자료를 이용한 북한지역 기초 도시정보 구축방안
		GIS와 LBS 기술의 국내외 표준화 동향
		서울 U-City 구축을 위한 기초연구
2005	수탁	서울시 수치지도 세계측지계 전환 학술연구 2

연도	과제유형	과제명
2005	수탁	U-Seoul 마스터플랜 수립
		2005 서울서베이
2006	자체	서울시 GIS 현황 분석 · 평가 및 3단계 GIS 기본계획 수립에 관한 연구
		3차원 GIS를 이용한 서울 가상도시 구축방안 연구
	수탁	2006 서울서베이
		GIS 기반 소지역 통계집계공표구역의 확정 및 관리방안 연구
2007	자체	유비쿼터스 기술을 이용한 다중집합장소의 시민서비스
		서울 디지털 지식허브도시 전략 연구
		시정연 연구정보시스템 개선 및 활용방안 연구
	수탁	측량기준점 정비 및 활용대책
		2007 서울서베이 설계 및 분석 용역
		행정 및 통계자료 축적을 위한 표준 통계구역 설정 연구
2008	자체	유비쿼터스 사회의 정보보호 방안
	수탁	2008 서울서베이 설계 및 분석 용역
2009	수탁	국가 공간정보 정책 지원연구 사업
		2009 서울서베이 설계 및 분석
		서울 유동인구조사 설계 및 분석
2010	자체	유비쿼터스도시계획 수립을 위한 기초조사
		국토모니터링 자료취득 및 공동활용을 위한 법제도 개선방안 수립
		2010 서울서베이 설계 및 분석 용역
2011	자체	서울시 공간정보정책 개선방안 연구
	수탁	2011 서울서베이 설계 및 분석 용역
2012	수탁	2012 서울서베이 설계 및 분석 용역
		2012 유동인구조사 설계 및 분석 용역

연도	과제유형	과제명
2013	수탁	2013 서울서베이 설계 및 분석 용역
2014	자체	디지털 도시 서울 만들기 현안연구
	수탁	2014 서울서베이 설계 및 분석 용역
2015	자체	디지털서울 마스터플랜 수립 기본구상
	수탁	2015 서울서베이 설계 및 분석 용역
		2016년 서울서베이 설계 · 분석 용역
2017	자체	연구데이터의 개인정보 관리방안
		서울연구원 빅데이터 활용을 위한 지원체계 구축방안
	수탁	2017 서울서베이 설계 분석 용역

서울연구원 25년 정책연구의 기록

초판 1쇄 인쇄 2019년 4월 12일

초판 1쇄 발행 2019년 4월 19일

펴낸이 서왕진

펴낸곳 서울연구원

편집 전말숙, 송도숙

디자인 이석운, 김미연

인쇄·제본 민언프린텍

업무협조 이원영

주소 서울시 서초구 남부순환로 340길 57

전화 02-2149-1234

팩스 02-2149-1019

홈페이지 www.si.re.kr

ISBN 979-11-5700-350-1 93900

© 서울연구원, 2019

- 책값은 뒤표지에 있습니다.
- 본 출판물의 저작권은 서울연구원에 있습니다.
- 이 도서의 국립중앙도서관 출판예정도서목록(CIP)은 서지정보유통지원시스템 홈페이지(<http://seoji.nl.go.kr>)와 국가자료종합목록시스템(<http://www.nl.go.kr/kolisnet>)에
서 이용하실 수 있습니다.(CIP제어번호 : CIP2019005665)