

생생리포트

■ 서울시 자치구별 지방세수 변화 추이

강현주(서울시정개발연구원 산업경제센터)

■ 서울시 R&D 업체수와 종사자수 추이

박지희(서울시정개발연구원 산업경제센터)

서울시 자치구별 지방세수 변화 추이

강현주

서울시정개발연구원 산업경제센터 연구원

paranbadah@sdi.re.kr

I. 최근 5년간 서울의 지방세 징수 동향

1. 서울의 지방세수 변화

○ 2005년, 서울시 세입 10조원 돌파함

- 2005년 서울시의 지방세 세수는 10조 117억 3134만 7000원으로, 사상 처음 10조원을 돌파함
- 2001년부터 현재(2006년 기준)까지 서울의 지방세 세수는 2001년 7조 934억 8041만원에서 2006년 11조 3064억 1262만 4000원으로 증가하여 연평균 7.6%의 증가율을 나타냄
- 최근 5년간 가장 높은 증가율을 나타낸 때는 2002년으로, 전년대비 18.9% 증가하여 증가액은 1조 4965억 6356만 3000원으로 나타남
- 이는 부동산 가격이 크게 오르면서 취득세(42.4%)·등록세(31.6%) 등 거래세 세수와 양도소득세에 부가되는 주민세수(10.6%) 등이 증가한데 기인하여 전체 세수 증가에 영향을 줌
- 그리고 2002년부터 국세였던 지방교육세가 지방세로 편입되어 새로 추가되었고, 레저세로 칭하고 있는 경주·마권세가 크게 증가한 것도 주요 증가 요인이 됨

○ 2006년, 서울시 1인당 지방세 부담액 100만원 돌파함

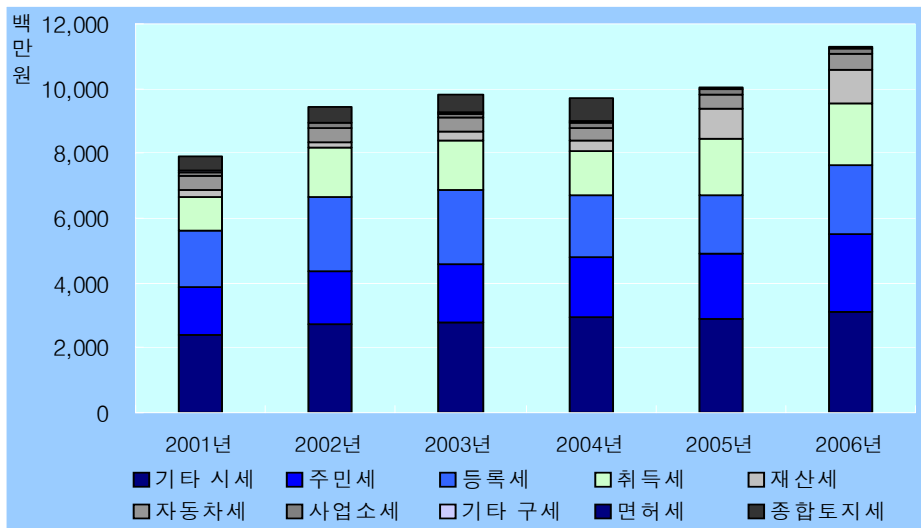
- 2006년 서울시 지방세수는 11조 3064억 1262만 4000원으로 전년(10조 117억 3134만 7000원)보다 12.9%(1조 2946억 8127만 7000원) 증가하여 2002년(18.9%) 다음으로 높은 증가율을 나타냄
- 2006년 서울시 지방세수를 2005년말 서울인구(1016만 7344명)으로 나눈 서울시 1인당 지방세 부담액은 111만 2032원으로, 사상 최고치를 기록함
- 이는 올해(2007년)부터 중과세된 부동산 양도소득세 시행에 앞서 이를 피하기 위하여 2006년 하반기에 부동산 거래가 많이 이루어지면서 취득세·등록세와 양도세가 많이 징수되었기 때문임
- 또한, 부동산 가격의 급등도 부동산 거래세 수입과 소득세 수입을 올리는 데 영향을 미침

<표 1> 서울의 지방세수 및 1인당 지방세 부담액

(단위: 백만원, 천원)

	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년
서울시 지방세수	7,934,080	9,430,643	9,813,152	9,726,335	10,011,731	11,306,412
1인당 지방세 부담액	769	919	961	956	984	1,112

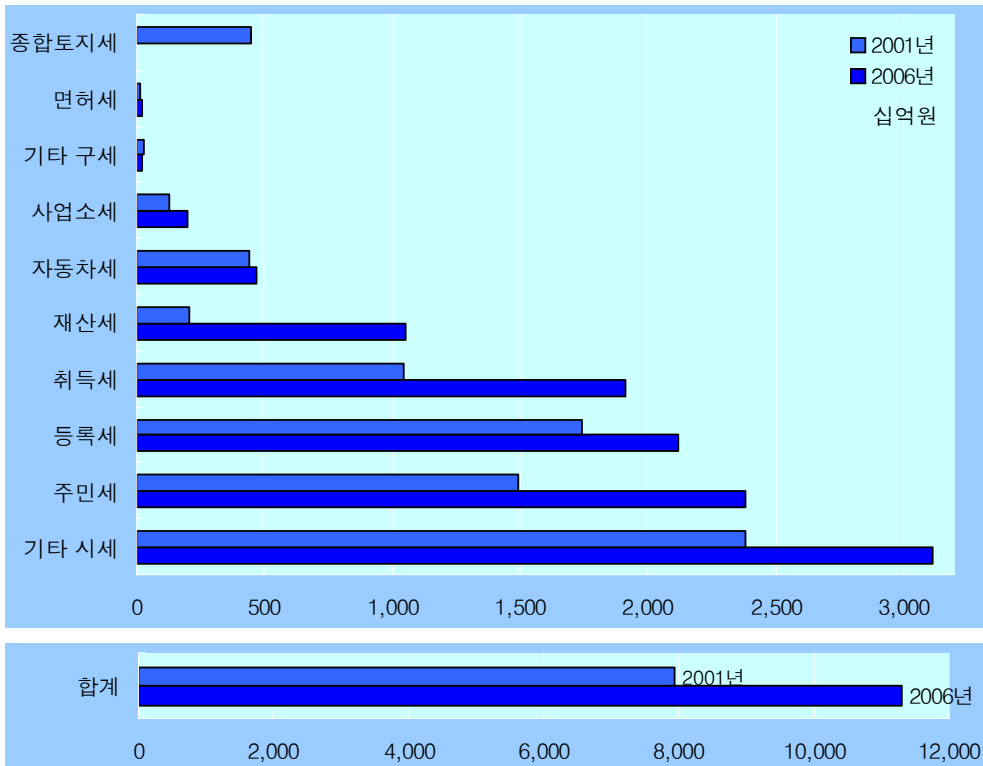
자료 : 서울시 재무국 세무과



<그림 1> 서울시 지방세수 변화 추이(2001~2006년)

2. 5년전 대비 서울의 지방세수 변화

- 현재(2006년 기준) 서울시 지방세는 5년전(2001년)에 비하여 42.5% 증가함
 - 2006년 서울시 지방세수는 2001년 7조 9340억 8041만원보다 42.5%(3조 3723억 3221만 4000원) 증가한 11조 3064억 1262만 4000원임
- 세목별로는 5년전과 비교하여 재산세가 가장 큰 폭으로 증가함
 - 서울시 지방세 변화를 세목별로 살펴보면 재산세가 가장 큰 증가율을 보이고 있는데, 2006년 서울시 재산세 징수액은 1조 519억 7500만원으로 2001년 서울시 재산세 징수액(2052억 4806만 2000원)보다 412.5%(8467억 2693만 8000원) 크게 증가함
 - 이는 2004년까지 누진세율로 적용해 전국 합산 과세하던 종합토지세를 재산세(지방세)와 종합부동산세(국세)로 이원화하면서 지방세로 부과되는 부동산 보유세가 재산세로 징수되어 큰 폭으로 증가한 것임



<그림 2> 서울시 지방세수 세목별 변화(2001년 대비)

- 아울러 종합토지세는 2001년 4480억 440만 9000원에서 2006년 17억 7900만원으로 99.6%(-4462억 2540만 9000원) 감소함
- 다음으로 높은 증가율을 보인 세목은 취득세(83.2%), 주민세(59.1%), 사업소세(57.5%) 등 부동산 거래와 관련된 것으로, 부동산 시장의 여파를 지방세 징수액 변화에서도 확인할 수 있음
- 현재(2006년 기준) 서울시 1인당 지방세 부담액은 5년전(2001년)에 비하여 44.5% 증가함
 - 2006년 서울시 1인당 지방세 부담액은 2001년 76만 9454원보다 44.5%(34만 2578원) 증가한 111만 2032원임

II. 최근 5년간 서울의 자치구별 지방세 징수 동향

1. 서울의 자치구별 지방세수 변화

- 최근 5년간 강남구의 지방세수가 최고
 - 2006년 강남구의 지방세수(재산세, 면허세, 사업소세 등)는 2425억 2800만원으로 서울시내 25개 자치구 가운데 가장 많음
 - 다음으로 서초구 1329억6000만원, 송파구 1005억4600만원, 중구 993억900만원, 영등포구 787억9900만원, 종로구 600억9400만원, 강서구 477억700만원, 용산구 464억 9000만원, 강동구 427억6900만원, 마포구 410억3900만원, 양천구 405억6300만원 등의 순임
 - 반면 도봉구 196억4200만원, 중랑구 187억2700만원, 강북구 164억3200만원 등으로 200억원이 안되는 자치구도 있음
 - 서울시 구별 지방세수가 1000억원이 넘는 자치구는 강남구, 서초구, 송파구로 강남3구가 차지함
 - 2001년부터 현재(2006년)까 강남구의 지방세수는 매년 1471억6600만원, 1512억5600만원, 1677억3600만원, 2218억8700만원, 2233억4600만원, 2425억2800만원을 나타내며 가장 많은 지방세수를 거두는 자치구가 됨

○ 자치구별 지방세수 격차 매년 확대됨

- 자치구별 지방세수 격차는 2001년 11.3%, 2002년 11.9%, 2003년 11.7%, 2004년 12.2%, 2005년 15.0%, 2006년 14.8% 등으로 계속 확대됨
- 서울 자치구의 지방세는 재산세·면허세·사업소세이고 광역시세는 부동산거래세·자동차세·주행세 등 나머지 세목인데, 자치구간 세수 격차가 확대되는 것은 자치구별 부동산 가격의 불균등 상승에 따른 재산세의 차이가 확대되고 있기 때문으로 보임

○ 자치구별 1인당 지방세액의 격차도 최대

- 2006년 지방세액을 인구수로 나눈 1인당 지방세액은 중구 67만6000원, 강남구 42만1000원, 종로구 32만8000원, 서초구 29만4000원 등이 상위권을 차지한 반면 도봉구와 노원구가 각각 4만7000원, 중랑구 4만3000원, 강북구 4만2000원, 은평구 4만원 등 강북지역 5개구는 5만원도 안됨
- 중구와 종로구는 땅값이 비쌀 뿐만 아니라 사업장이 많아 1인당 지방세액이 많은 것으로 분석됨
- 따라서 1인당 지방세액의 최대 격차는 16.9배를 기록함

2. 5년전 대비 서울의 자치구별 지방세수 변화

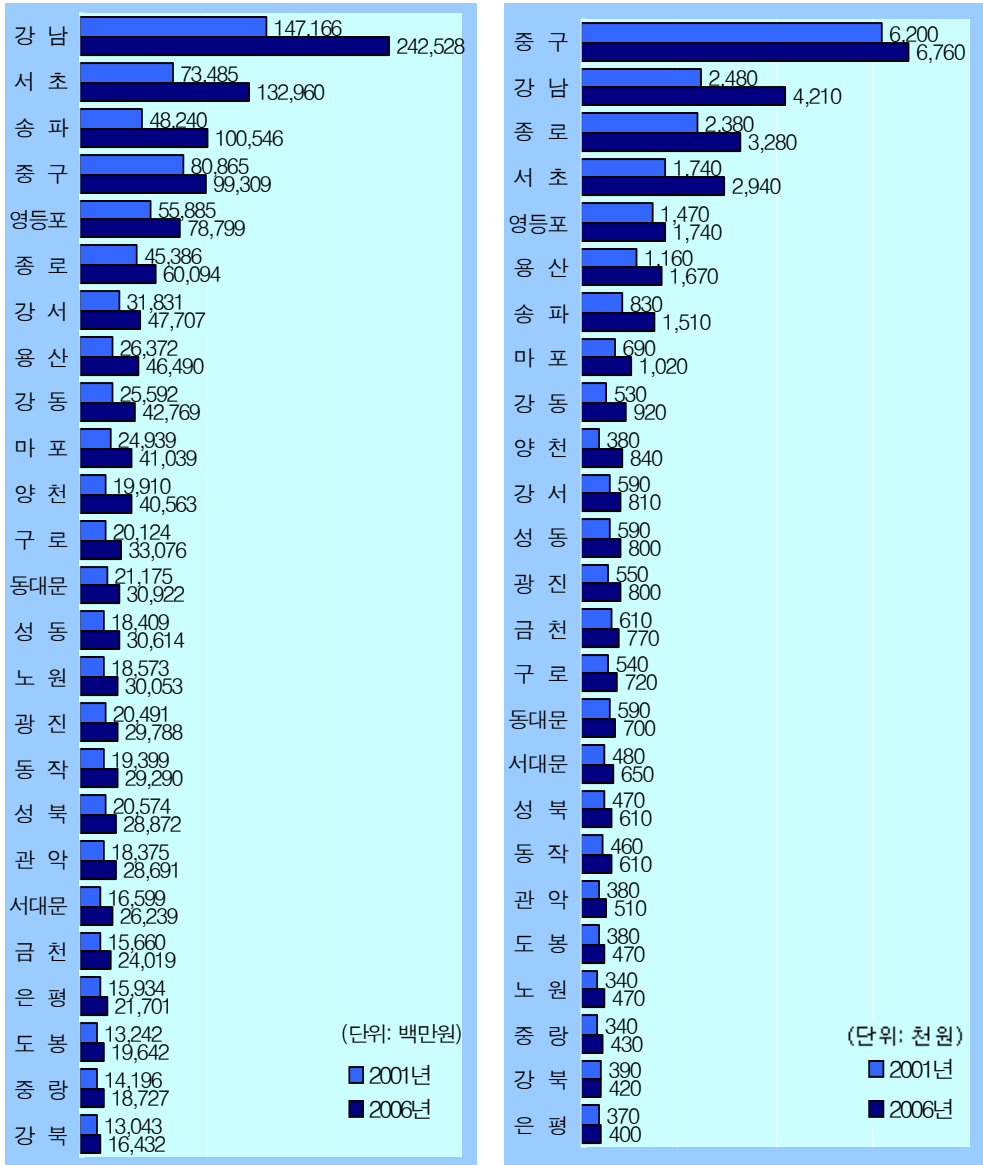
○ 5년전(2001년) 대비 가장 높은 증가율을 보인 자치구는 송파구임

- 2001년과 비교하여 송파구의 지방세수 증가율은 무려 108.4%로 가장 높음
- 이것은 자치구별 지방세액 순위에서 2001년부터~2003년까지 5위를 차지했던 송파구가 종합토지세가 이원화 된 2005년부터 3위로 뛰어오른 것에서 확인할 수 있음
- 그 다음은 양천구가 130.7%로 크게 증가했으며, 서초구 80.9%, 용산구 76.3%, 강동구 67.1%, 성동구 66.3%, 강남구 64.8% 등의 순으로 나타남
- 반면 중구가 22.3%, 강북구 26.0%, 중랑구 31.9%, 종로구 32.4%, 은평구 36.2% 증가하여 20~30%대의 증가율을 보임

○ 5년전(2001년) 대비 증가액에서는 강남지역과 강북지역의 뚜렷한 차이를 보임

- 2001년과 비교하여 지방세수 증가액은 강남구가 953억6200만원으로 가장 많고, 서초구가 594억7500만원, 송파구가 523억600만원 증가하여 강남3구의 증가액이 서울시 자치구 지방세수 증가액(4754억200만원)의 절반 가량(43.6%) 차지함

- 반면 강북구는 33억8900만원, 중랑구 45억3100만원, 은평구 57억6700만원, 도봉구 64억원 증가하여 강남지역과 강북지역의 지방세 증가액에서도 큰 차이를 보임



<그림 3> 서울시 자치구별 지방세수 및 1인당 지방세 부담액 변화(2001년 대비)

* 별첨: 서울시 자치구별 지방세수 변화(2001년~2006년)

