

# 서울경제

Seoul Economic Bulletin

# 6

June 2006

## | 이달의 이슈 |

서울의 산업구조 변화

신 창 호(서울시장개발연구원 산업경제센터장)

## | 경제포커스 |

서울시 2006년 하반기 경제전망

윤 형 호(서울시장개발연구원 산업경제센터 부연구위원)

외국인투자유치 활동의 본질에 대한 이해

이 종 기(서울대학교 경영학과 교수)

## | 전문가 의견조사 |

100층 이상 초고층 건축물에 대한 전문가 의견조사

박 희 석(서울시장개발연구원 산업경제센터 부연구위원)

박 지 윤(서울시장개발연구원 산업경제센터 연구원)

## | 자치구경제이슈 |

「기업하기 가장 좋은 도시」 세계 속의 서초를 향하여

황 인 식(서초구청 생활복지국장)

## | 경제동향 |

경기/고용/금융/부동산

## | 부록 |

통계표

# 서울경제

2006.06

## 차 례

<b>이달의 이슈</b>	3	<b>서울의 산업구조 변화</b> 신창호(서울시정개발연구원 산업경제센터장)
<b>경제포커스</b>	11	<b>서울시 2006년 하반기 경제전망</b> 윤형호(서울시정개발연구원 산업경제센터 부연구위원) 최태림(서울시정개발연구원 산업경제센터 연구원)
	19	<b>외국인투자유치 활동의 본질에 대한 이해</b> 이동기(서울대학교 경영학과 교수)
<b>전문가 의견조사</b>	41	<b>100층 이상 초고층 건축물에 대한 전문가 의견조사</b> 박희석(서울시정개발연구원 산업경제센터 부연구위원) 박지윤(서울시정개발연구원 산업경제센터 연구원)
<b>자치구경제이슈</b>	55	<b>「기업하기 가장 좋은 도시」 세계 속의 서초를 향하여</b> 황인식(서초구청 생활복지국장)
<b>경제동향</b>	61	<b>요 약</b>
	62	<b>경 기</b>
	71	<b>고 용</b>
	81	<b>금 융</b>
	89	<b>부동산</b>
<b>부록</b>	99	<b>통계표</b>

## 서울의 산업구조 변화



신창호  
서울시정개발연구원 산업경제센터장  
sch@sdi.re.kr

### 지식이 산업 경쟁력의 핵심적 원천

- 지역경제가 경쟁력 있게 발전하기 위해서는 우선, 인적자원 즉 브레인웨어가 집적해 있어야 하며 그러한 인적자원이 집적되어 있는 곳에 기업이 모여들게 됨
  - 다음으로, 우수한 인적자원이 창조 활동을 통해 새로운 지식을 생산하고 그 지식을 산업화하는 활동이 왕성해야 함
  - 그리고 인적자원들이 창조활동을 하기 위해 필요한 자극을 제공하고 정보를 교류하며, 생산된 지식을 확산하고 사용할 수 있는 인프라가 잘 정비되어 있어야 함
- 선진 대도시는 풍부한 인적자원과 다양한 문화적 기반을 보유하고 있으며 이러한 인재와 문화활동들이 교류할 수 있는 네트워크 인프라가 잘 정비되어 있어 지식을 기반으로 하는 산업들이 발전하는 최적의 입지를 제공하고 있음
  - 서울도 서울 산업의 경쟁력 있는 발전을 위해 지식기반을 확충하는데 노력을 기울여야 함

## 서울 산업구조의 변화

- 지난 10년(1994-2004) 동안 서울의 산업 구조와 규모는 많은 변화를 초래하고 있음
  - 동 기간 동안 서울의 총사업체 수는 655,139개에서 740,779개로 13% 증가하였으나, 전체 종사자수는 3,612,150명에서 3,732,230명으로 3% 증가하여 사업체 규모가 상대적으로 작아지고 있음
  
- 지난 10년 동안의 서울시 산업구조 변화를 종사자수 기준으로 검토해 보면 크게 네 가지 추세를 알 수 있음
  - 첫째 제조업의 종사자수 비율이 줄고 절대치도 급격한 감소 경향을 보임. 1994년 제조업의 종사자수는 809천명이었으나 2004년에는 464천명으로 345천이 감소하여 동 기간 동안 감소율은 43%에 이룸
    - 전반적인 제조업 감소 추세 속에서 일부 지식을 기반으로 하는 축전지 및 일차전지 제조업 종사자수는 동 기간 동안 41%, 의료용 기기 제조업 종사자수는 37% 증가했음
    - 그리고 여전히 감소추세에 있으나 서울의 집중도와 절대수치가 높은 업종은 봉제 의복 및 모피제품, 출판, 인쇄 및 기록매체 업종임
  - 둘째 사업서비스업이 크게 증가하고 있으며, 그 중 정보통신, 연구개발, 사업지원 서비스업이 특히 많이 증가하고 있음
    - 이는 지식과 정보를 중시하는 지식기반경제로 이행하고 있음을 보여주고 있음
  - 셋째 보건 및 사회복지사업, 교육서비스업, 오락문화운동 관련서비스업이 증가하고 있으며, 이는 고령화 추세, 사회복지의 중시, 문화의 산업화 등과 같은 사회환경 변화에 따른 대응이라 할 수 있음
    - 문화산업으로는 영화, 방송 및 공연산업, 오락, 문화 및 운동관련 산업이 증가했음
  - 마지막으로 전기, 가스 및 수도사업이 크게 증가하고 있으며, 네트워크 인프라 관련 업종으로 항공 운송, 통신업 등이 많이 증가하고 있음
    - 이는 서울이 국내외 교역의 중심지 역할을 하고 있는 현상을 설명해 주는 것으로 이해 가능하며, 지식, 정보 네트워크의 결절점으로서 기능하고 있음을 나타냄

<표 1> 서울의 종사자수 증가 산업

산업(대분류)	증가율(1994 ~2004)	LQ
전기, 가스 및 수도사업	172.8	0.7537
사업서비스업	169.6	2.0072
통신업	71.9	1.2252
보건 및 사회복지사업	58.1	1.0021
교육 서비스업	53.6	0.8256
오락, 문화 및 운동관련 서비스업	50.8	1.0950
부동산 및 임대업	44.7	1.3216
숙박 및 음식점업	27.1	0.9125
운수업	26.0	1.1236
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	6.8	0.8525
기타 공공, 수리 및 개인서비스업	1.6	0.8649

자료: 통계청

- 서울의 산업구조 변화를 요약하면, 과학, 문화, 예술적 지식을 기반으로 하는 창조적 산업과 그러한 활동을 지원하는 인프라적 성격의 산업이 성장하고 있음을 알 수 있음
  - 여기서 정책적 의의는 이러한 창조적 활동을 조장하고 이러한 활동을 보다 용이하게 할 수 있는 인프라를 지원하는 방향으로 설정할 필요가 있음

## 서울, 동경, 뉴욕의 산업구조 변화

- 1997년부터 2004년까지 7년 동안 서울, 동경, 뉴욕시의 산업구조 변화를 종사자수 기준으로 검토해 보면 세 도시의 추세가 대체적으로 일치함을 알 수 있음
  - 공통적으로 나타나는 현상은 첫째 세 도시 모두 제조업이 급격하게 감소하며, 둘째 사업서비스업이 모두 증가하며, 셋째 교육, 보건복지, 오락 문화 등의 산업이 증가하는 것을 알 수 있음

〈표 2〉 해외 대도시 산업별 종사자수 증감률(1997~2004)

산업	서울	동경	뉴욕
전산업	-0.7	-0.6	3.1
제조업	-28.7	-26.4	-40.0
전기,가스 및 수도사업	39.0	33.5	-19.4
건설업	-45.8	-29.4	20.5
도매 및 소매업	-6.9	1.8	3.3
숙박 및 음식점업	16.6		-1.5
운수업	5.9	-15.6	17.4
통신업	66.6		-7.8
금융 및 보험업	-20.5	-25.6	-10.3
부동산 및 임대업	15.1	-17.2	8.7
사업서비스업	82.2	33.8	9.7
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	-9.4		0.6
교육서비스업	32.0		20.8
보건 및 사회복지사업	29.5		14.0
오락, 문화 및 운동 관련 산업	32.6		22.4
기타 공공, 수리 및 개인서비스업	6.1		16.4

자료: 통계청

## 서울의 기업규모 변화

- 10년 동안 대기업의 경우는 사업체 수 및 종사자수의 비중이 큰 변동을 보이지 않음
- 중기업의 경우 사업체수 및 종사자수 모두 그 비중이 증가하고 있으며, 사업체 1만 여개, 종사자 수 20여만 명이 늘어났음
  - 동 기간 동안 중기업이 크게 성장한 산업은 전기, 가스 및 수도사업(247%), 사업서비스업(161%), 통신업(152%), 숙박 및 음식점업(137%), 교육서비스업(127%), 부동산 및 임대업(91%), 보건 및 사회복지사업(82%), 오락,문화 및 운동관련서비스업(56%)의 순으로 앞의 산업구조 변화에서 성장한 업종과 유사함
  - 서울의 산업구조 변화, 지식산업의 성장에 중기업이 크게 기여하고 있음을 알 수 있음

- 소상공인의 경우 사업체 수나 종사자 수에서 비중은 약간 줄었으나 여전히 높은 비중을 차지하고 있음. 즉 사업체수는 전체의 86% 내외, 종사자수는 34% 내외로 높은 비중을 보이고 있음

<표 3> 서울의 기업규모별 분포 변화

	사업체수(개)		종사자수(명)	
	1994	2004	1994	2004
전체	655,139(100.0)	740,779(100.0)	3,312,150(100.0)	3,732,230(100.0)
대기업	3,476(0.5)	3,987(0.5)	817,171(24.7)	913,700(24.5)
중기업	25,677(3.9)	35,554(4.8)	798,721(24.1)	991,055(26.6)
소기업	56,658(8.6)	67,034(9.0)	541,123(16.3)	563,021(15.1)
소상공인	569,328(86.9)	634,204(85.6)	1,155,135(34.9)	1,264,454(33.9)

자료: 통계청

## 미국의 Palmisano Report(Innovative America)

- 미국 경쟁력위원회는 2004년 12월 미국이 경쟁의 우위를 유지하기 위해서는 이노베이션의 촉진이 불가피하다는 조사 보고서(Innovative America)를 발표했다
  - 경제의 글로벌화가 진전됨에 따라 이노베이션의 형태가 변화하고 신흥 이노베이션 지역과 경쟁이 심화되는 환경변화를 고려하여, 미국이 경쟁 우위를 유지하기 위해서는 이노베이션에 최적인 사회구조를 만들어야 한다는 것임
  - 위원장인 IBM의 CEO인 Samuel J. Palmisano의 이름을 따서 Palmisano Report라고도 함
- 동 보고서에서는 인재, 투자, 인프라의 세 분야에 대해서 구체적인 제언을 하고 있으며, 이노베이션에 적합한 인재의 부족, 리스크 자금 공급의 부족, 이노베이션을 위한 인프라의 진부화라는 현상에 대해 위기감을 나타내고 있음
  - 인재차원의 제언에서 지식, 창조력, 교육, 훈련, 노동력에 대한 지원을 제시하며, 협

- 력하는 문화, 기초연구와 상업화 사이의 공존적 연계, 평생 동안의 능력개발을 장려함
- 투자차원의 제언에서는 연구개발 투자, 리스크 감수와 기업가정신의 지원, 장기적 혁신전략의 장려를 포함하는 이노베이션의 자금적 측면을 다룸. 따라서 혁신주체들이 성공할 수 있도록 자원과 인센티브를 제공할 것을 권고함
- 인프라는 정보 네트워크를 비롯해 교통, 보건, 에너지를 포함한 이노베이터를 지원하는 물리적, 정책적 틀을 말하며, 이외에도 지적재산권 보호, 기업규제, 혁신관련 이해 당사자들의 협력 시스템을 들 수 있음. 이 제언에서는 새로운 산학협력, 21세기 이노베이션을 위한 인프라, 지적재산의 유동화, 제조업 지원 전략, 이노베이션을 위한 지도층의 네트워크 구축을 제언함

## 정책 시사점

- 서울산업은 현재 지식을 핵심 요소로 하는 지식기반산업 위주로 성장하고 있으며, 기업규모별로는 중기업이 주요 산업분야에서 많이 늘어나고 있음
- 서울산업이 향후 글로벌 차원의 경쟁우위를 확보하기 위해서는 주요 산업 분야에서 핵심적인 주체들의 창조적 활동, 혁신적 활동이 활발하게 일어나도록 해야 할 것임
  - 국내외 우수한 인적자원이 모여들고 이들 간의 활발한 교류를 통해 지적 자극과 창조 활동이 왕성하게 일어나, 지식의 창출, 확산, 활용이 촉진되는 제도적, 물리적 인프라의 구축이 필요함
- 서울시가 지금까지 지역산업 경쟁력 제고를 위해 많은 노력을 기울여 왔으며 산업구조 변화에서도 살펴 본 바와 같이 많은 성과를 보이고도 있으나, 향후 정책 방향에서 Palmisano Report에 들어있는 바와 같이, 인재, 연구개발, 인프라 부문에 좀 더 중점을 두어야 할 것임 **SDI**