

해외출장(타이베이) 요약

부서 : 연구기획실

자료제공 : 남원석, 안누리

작성일 : 2019년 10월 14일

게시요망일 : 2019년 10월 18일

제목 : [해외출장노트] 제9회 동아시아 포용도시 네트워크 워크숍 참석

1. 출장배경 및 일정

- 제9회 동아시아포용도시네트워크(일본, 한국, 대만, 홍콩) 워크숍에 참석하여 각국 대도시의 도시문제와 정책을 공유

일 자	활동지역	방 문 기 관	업무수행내용
9.3(화)	인천/타이베이	(이동)	· 출국(인천→타이베이)
9.4(수)	타이베이	현장 답사	· 현장 답사 - 사회주택과 커뮤니티활동 사례 - 장애인 및 홈리스 등 사회적 약자 자립 지원 사례 - 노후주거지 도시재생 사례 - 사회적 경제 활성화 사례 등
9.5(목)	타이베이	GIS Convention Center	· 동아시아 포용도시 워크숍 - 세션1 : 도시재생을 위한 혁신 - 세션2 : 부담가능주택 공급을 위한 혁신
9.6(금)	타이베이	GIS Convention Center	· 동아시아 포용도시 워크숍 - 세션3 : 다문화사회를 위한 혁신 - 세션4 : 사회적 경제를 위한 혁신
9.7(토)	타이베이	GIS Convention Center	· 국제포럼 - 포용도시를 위한 대만, 한국, 일본, 홍콩의 과제
	타이베이/인천	(이동)	· 입국(타이베이 → 인천)

2. 동아시아 통합도시 네트워크 개요

- 최근 들어 빈곤이 도시 내에서 점차 확산되는, 이른바 빈곤의 도시화(urbanization of poverty)에 대한 학술적·실천적 관심이 확대되고 있음. 구체적으로는 사회적 배제에 직면하고 있는 취약집단들의 소요(needs)에 대한 대응, 사회경제적으로 불리한 상황에 처해 있는 지역의 재생 방안 등이 주요 관심 사항이라 할 수 있음
- 일본, 한국, 대만, 홍콩 등 동아시아 국가나 지역 역시 이로부터 예외일 수 없음. 경제 및 산업의 전지구적인 재편 하에서 고용, 보건, 교육, 주택, 시민권 등이 엄중한 현실에 처해 있으며, 각국의 연구자들과 활동가들은 나름대로 수년간에 걸쳐 대안을 찾기 위해 노력해왔음
- 그동안 개별적으로 활동해 온 한국, 일본, 대만, 홍콩 등 동아시아 국가의 연구자 및 현장활동가들이 각국의 경험을 공유하고 포용사회(inclusive society)에 대한 보다 혁신적인 대안을 마련하고자 ‘동아시아 통합도시 네트워크’를 구성하게 되었음
- 동아시아 포용도시 네트워크에서는 2011년부터 매년 개최 도시를 변경하면서 워크숍을 진행하고 있으며, 각 도시/국가에서 15~20명이 참가하고 있음

구분	개최지
제1회	대만 타이베이
제2회	한국 서울
제3회	일본 오사카
제4회	홍콩
제5회	대만 타이베이
제6회	한국 서울
제7회	일본 오사카
제8회	홍콩
제9회	대만 타이베이

3. 현지활동

1) 기관 및 현장견학

(1) 링커우 사회주택 단지 / 국민주택도시재생센터(NHURC)

- 국민주택도시재생센터(NHURC)는 국민주택 및 도시재생정책을 시행하기 위해 내무부(MOI)에 의해 설립됨
- 독립법인 NHURC는 도시재생사업 통합 및 투자, 도시재생사업 추진, 사회주택 및 도시재생사업 부동산 관리 및 운영, 기타 사회주택 및 도시재생사업 등을 MOI의 지시에 따라 시행함
- '링커우 전 유니버시아드 선수촌 사회주택' 건설 계획은 2011년 6월 행정원으로부터 승인 받음
- 2015년 4월, 입법부는 링커우 사회주택은 주택기금이 부담하는 공사비만으로 임대용으로 제공한다는 결의안을 채택함
- 2017년 8월 타이베이 유니버시아드 대회 개최의 필요성 때문에 링커우 사회주택은 일시적으로 선수촌으로 활용함. NHURC는 1년 후 택지 관리 및 운영을 인수하기 위해 설립됨
- 링커우 사회주택은 뉴 타이페이 시 링커우 구에 위치하며 공항 메트로역, 학교, 그리고 스포츠 공원이 근처에 있음
- 커뮤니티는 3490개의 건물에 4개의 블록으로 나뉘어져 있으며, 2500개의 소셜 하우스를 갖추고 있음. 단계적 차용을 위해 개방된 55개의 슝 공간을 따로 마련함
- 사회주택에는 많은 공익단체들이 입주해있으며, 올해부터 여러 예술활동에 참가하고 있음
- 공공부지는 지역사회 발전, 공공미술, 사회복지 시스템을 동시에 활성화하기 위해 지역사회봉사센터와 다기능실(아동 놀이방, 독서실 등)을 수용할 계획임

(2) Shelter and empowerment project for women and youth children

- 성피해, 성폭력, 부녀와 아동에 관한 사회적 복지를 제공함
- 성폭력에 노출된 가정이 위험가정에서 벗어나 안정적으로 거주할 수 있도록 지원
- 이들이 가정에서 벗어날 때 어려운 점은 집주인이 임대를 거부하는 현상, 당사자의 심리적으로 두려움, 임대료에 대한 경제적인 부담임
- 가정을 벗어난 여성 소득은 월 약 80만 원에 못 미치는 것으로 가정 운영이 어려움
- 한부모 가정 쉼터는 안전 위주의 쉼터로 구성함. 그러나 안전 위주이기 때문에 본인들의 가족, 친구는 여기서 만날 수 없음
- 2주나 한 달 정도 살 수 있고 최장 1년 살 수 있음
- 안전을 위해 24시간 인원 상주
- 올해부터 링커우 사회주택에서 20가구를 대상으로 부녀 서비스를 제공하고 있음

- 서비스 종류: 주택서비스, 역량을 배양하는 서비스(취업 일자리를 알선하는 상담 서비스), 해바라기 서비스: 취학아동 돌봄 서비스, 심리 서비스, 법률 서비스 등
- 전기료, 티비수신료는 입주자가 내야하고 나머지는 기금에서 부담
- 1년 뒤에 다시 사회주택을 신청할 수 있는 자격은 있으나, 경쟁률이 심해 일반 시장으로 가게 되는 경우가 대다수임

(3) Sweat Potato Vine: Mentally Disable

- 타이베이시 외국인 및 장애인노동청(아래 Yu-Cheng 재단)이 위탁해 정신장애인을 위한 고용서비스와 사업영역 확대의 필요성에 따라 유기농 식당인 “Sweet Potato Vine”이라는 새로운 브랜드를 설립함. 18명의 정신장애인에게 취업 기회를 제공함
- 이 식당은 유기농 제품도 판매하고 있으며, 정신장애인들이 기술을 습득하고 전문적으로 인정받을 수 있는 장소이자 대중이 정신장애를 더 많이 알 수 있는 플랫폼의 역할을 수행함
- Yu-Cheng 재단은 유명 유기농 브랜드인 Tina를 컨설턴트 관리자로 초빙하여 음식과 음료의 품질을 관리하고 멤버십으로 발전시킴

(4) 신릉 사회주택 단지

- 신릉 사회주택 단지는 1972년에 착공하여 1975년부터 1979년 사이에 완공되었으며, 원래 안강(安江)의 저렴주택이었음
- 이번에 건설한 신릉 사회주택에서는 올해 8월까지 약 30개소 시설이 들어옴. 데이케어 센터, 탁아소 등을 올해 8월까지 유치할 계획
- 신릉 사회주택 D2단지는 원룸 플랫(272대), 2인실 플랫(198대), 3인실 플랫(40대) 등 다양한 형태로 임차를 신청받고 있음
- 공공택지의 임대료는 시가에 비해 15% 저렴하며, 가구소득 과세 계층에 따라 산정됨
- 소득세율이 40% 미만인 가구만 공공택지 적용을 받을 수 있음
- 임차기간은 3년 이상이며, 임차기간 말 현재도 자격을 갖춘 경우에는 임차인이 재신청할 수 있음
- 한 명의 임차인이 총 6년을 초과해서는 안 됨. 그러나 원주민 가정이나 기존 안강 주택 거주자들이 여전히 재신청 지위를 유지한다면 최대 12년까지 지속될 수 있음
- 신릉 공영주택 D2 구역의 지상 2층은 린이, 노인, 장애인에게 사회복지서비스를 지원하기 위해 남겨져 있음

(5) Nanji Rice

- Nanji Rice는 타이베이시 완화구 난지창주택 2블록 지하 공간에 위치
- 이 지역은 원래 인적이 드문 텅 빈 시장이었으나, 지역 활동가들과 주민들이 만들어낸 지하노동자 협동조합(UWC)에 의해 지역사회의 거점으로 변모함

- Nanji Rice는 공동체의 지지 기반이자 지역사회와 공유하는 행사장임
- UWC는 도시 공동생활과 공유 실험을 위해 비정기적으로 만찬 행사를 진행하고 회담 및 워크숍을 조직함
- 또한, 매주 토요일 Wanhua의 청년들이 이곳에 와서 주민들을 위해 소형 전자제품을 수리해줌
- 매주 목요일에는 남은 음식을 활용하는 프로그램을 운영하여 지역사회와 음식을 공유함
- 매주 토요일에는 지역사회에 거주하는 장기요양전문가가 노인들을 위한 운동 프로그램을 운영함

(6) Food Sharing 2.0: AntiGaspi Depot / Jen Ji Shiang Social Service Institute

- AntiGaspi Depot은 타이베이시 Jen Ji Shiang 사회서비스연구소에서 2019년 7월 29일에 출범함
- Jen Ji Shiang은 전국의 슈퍼마켓, 식당, 푸드뱅크와 조율을 해서 여분의 음식을 필요로 하는 사람들에게 전달함
- Jen Ji Shiang의 회장인 Fang Ho-Sheng씨는 냉장고와 냉동고가 있는 AntiGaspi Depot이 매주 5000kg의 식품을 처리할 수 있고 잉여 식품을 지속가능한 식품으로 변화시킬 수 있다고 지적함
- AntiGaspi Depot은 이웃한 5개 시군(일란, 킬룽, 타이베이 시, 뉴 타이페이 시, 타이위안)에 있는 100개 이상의 식품은행에 수집된 식량을 보내어 도움이 필요한 사람들을 돕고 있음
- 회장인 Fang Ho-Sheng씨는 20년 동안 타이베이 시 중진 동네의 촌장을 지냄
- 그는 2000년부터 동네 어르신들을 위해 식사를 배달하기 시작해 이 과정에서 지역사회 작업의 가능성과 한계를 알게 됨
- 2011년에는 빈 집터를 주민센터인 해피랜드와 부업으로 탈바꿈하기 위해 노력했고, 2013년에는 빈 옛 우체국, 국유재산을 빌려 개조 후 대만에서 처음으로 민간 운영되는 푸드뱅크로 탈바꿈했음
- 2016년에는 남은 음식으로 소득을 창출하고 지역사회 중퇴자를 위한 학습장소를 제공하기 위해 잉여식당 Bookhouse60을 발족함
- 음식 나눔에서부터 학습에 이르기까지, 회장 Fang 씨는 같은 생각을 가진 친구들과 Jen Ji Shiang 사회봉사원, 타이페이 시, 타이완 식품 은행 연합을 설립하여 전국에 잉여 식량 관리 아이디어를 홍보함
- 이제 더 많은 기업 기부금과 시설 능력으로, 더 많은 음식물들을 기부하기 위해, 국가 재산 관리국과 함께 항저우 남부 도로의 또 다른 공터를 임대하여 그것을 음식 공유 2.0으로 바꿈

(7) a clean well-lighted place / 人生百味

- 인생백미(Do You A Flavor, 人生百味)는 2014 년부터 도시빈곤에 관심을 갖고 구성된 사회단체이며, 처음에는 길거리 친구(노숙자)에 초점을 두었고, 스톤 스프계획(Stone Soup Project, 石頭湯計畫)을 통해 노숙자에 대한 새로운 관점으로 대중의 인식을 변화시키고 있음
- 공공공간에는 화장실, 식수 공간도 있는데, 왜 가볍게 휴식을 취하고 샤워를 할 수 있는 장소는 없을까? 라는 질문에서 더 나아가 공공공간과 도시의 가난과의 관계에 대해 다시 생각하기 시작
- 도시가 왜 가난한 길거리 친구들에게 '친절'하지 않을까? 생각했을 때 이들이 강력하게 자신의 의견을 내지 않고 있으므로 대다수 공공공간에 대한 논의에서 이들이 배제됨
- 따라서 인생백미는 이들의 입장을 잘 대변할 수 있도록 집단을 구성하여 활동
 - ① 목소리를 잘 낼 수 있는 자리를 마련하기: 낡은 곳을 새롭게 고치기
 - ② 집단 결성할 수 있는 여건을 만들기: 여성 노숙자 모임, 길거리 영세자 모임
 - ③ 빈약한 자원 경쟁을 없애기: 노점상 보호
- 가난한 사람만의 공간을 형성하는 것보다는 '모든 사람에게는 개방하되, 특별히 가난한 사람에게는 우호적인 공간'을 조성하는 것이 이들의 목표임
- a clean well-lighted place는 원래 옛 시립 직원 거주지로 1년간의 어려운 개보수 작업 끝에 “Do You A Flavor Association”과 제휴하여, 실업자들을 위한 권한 강화 공간으로 변모함
- 'Chong Xiu Jiu Hao'라는 중국 이름이 글자 그대로 '재조화'를 의미함. '깨끗한 장소'는 다른 사람들과 화해하고 다시 연결하기 위해 고통을 겪고 있는 사람들을 위해 적절한 지원을 하고 있음

2) 워크숍 참석

- 총 19편의 논문 및 활동사례 등이 발표되었으며, 이에 대한 질의응답 및 토론이 진행되면서 각국 대도시의 주거정책과 도시재생을 위한 현장 실천 사례 등을 공유함
- 한국은 총 26명이 참석하였으며, 이 중 5명이 커먼즈를 위한 경의선 공유지 운동, 미디어에이터 교육 및 필요성, 서울시의 사회주택 정책, 아동주거빈곤문제, 동자동 쪽방촌 등 다양한 주제에 대해 발표함

(1) 9월 5일

시간	내용	
8:40-9:00	등록	
9:00-9:20	귀빈인사 Peng Yang Kae / General Secretary, The Organization of Urban Re-s Abe Masaki / President of Urban Research Plaza, Osaka City University Chang Wen Te / CEO of National Housing and Urban Regeneration Center	
9:20-9:25	워크숍 1 : 도시 및 지역재생 Moderator : Park Bae-Gyoon / Head of Department of Int'l Relations Center for Asian Cities Director Department of Geography Education	
9:25-10:05	TW	대만의 국가전문기관이 도시 재개발 수요의 대응 방법 : 신의구 아동복지센터를 사례로 Lin, Chi Hsien / 국가 주택도시센터 소개
10:05-10:45	JP	지역주민을 대상으로 한 방재교육 프로그램 사에키 다이스케 / 오사카시립대학대학원 문학연구과
10:45-10:55	차 시간	
10:55-11:35	KR	도시 커먼즈를 위한 경의선공유지운동: 구조적 배제, 도시난민 그리고 커먼즈 김상철 / 도시전환랩
11:35-12:15	KR	도시재생의 수평적 거버넌스 구축을 위한 미디어이터의 교육 및 훈련 필요성 임동욱 / 한국외대
12:15-12:25	종합토론	
12:25-13:25	점심	
13:25-13:30	워크숍 2 : 부담가능주택 Moderator : Lu Ping Yi / CEO, Tsuei Ma Ma Foundation for Housing and Community Service	
13:30-14:10	HK	홍콩 사회주택에 직면하는 도전 Chan Kwok Kwong, Jacky and WU Ka Yi, Esther / Community Organizer of Society for Community Organization
14:10-14:50	KR	시흥시 아동주거빈곤 문제를 함께 고민하다 - 정왕지역 아동주거환경개선을 위한 네트워크활동 발표자 / 정왕종합사회복지관 손현미관장 시흥시 / 주거복지센터 차선화센터장
14:50-15:30	KR	시설복지에서 주거복지로의 전환점에서 SH의 기여 천성희 / 서울주택도시공사 부장
15:30-15:40	차 시간	
15:40-16:20	JP	단지내 주호를 활용한 "웃는 얼굴의 생활"을 위한 활동 요시모토 케이 / 오사카부 주택공급공사 총무기획부장
16:20-17:00	TW	타이베이시 공공주택 청년혁신 환원 계획 Shin, Fan-Yun / Collaborative O. Company
17:00-17:10	종합토론	
18:30-	저녁식사	

(2) 9월 6일

시간	내용	
8:40-9:00	등록	
9:00-9:05	워크숍 3 : 사회다양성 및 마을만들기 Moderator : JEON Hong-Gyu / Professor, Osaka City University Urban Research Plaza	
9:05-9:45	TW	맞춤형 주거복지실천 - 신거주방식의 확장 및 홍보 Hsiao, Shu-Yun / 타이베이시 사회국
9:45-10:25	JP	외국인과의 공생을 위한 지역만들기:FM 와이와이 24년, 한신 아와지 대지진에서의 교훈을 부흥 마을만들기에서 체현 김 치아키 / 특정비영리활동법인 에프엠와이와이 대표이사
10:25-10:40	차 시간	
10:40-11:20	KR	Difficulties and cases of finding house, lack of jobs for immigration Talk-to-me / Ireshadilani Perarahaessage
11:20-12:00	HK	노숙자와 사회적 약자를 위한 새로운 공동체 구축: 사람과 사람 간의 연결을 통한 협력적 공동 주거계획 Wai Ling-Shih, Angel / Christian Concern For The Homeless Association
12:00-12:10	종합토론	
12:10-13:10	점심시간	
13:10-13:15	워크숍 4 : 사회적경제 Moderator : Sun H-Hsin / General Secretary, Taiwan Social Welfare League	
13:15-13:55	HK	공주(共住)공생(共生)홍콩 저소득 한부모 가정을 위한 전환적 사회주택 Yee-Ting Mak / Social Housing Team, St. James' Settlement
13:55-14:35	KR	동자동 쪽방촌의 문턱없는은행 이야기 / 사랑방마을주민협동회
14:35-14:45	차 시간	
14:45-15:25	JP	농업을 먹을 거리와 직업으로 : 작은 농업 현장에서 시작되는 미래에 대한 도전 오지마 키요코 / 주식회사 에토 채원 대표이사
15:25-16:05	TW	거리를 포용도시의 한 부분으로 : 비정식공간과 도시빈곤의 행동과 상상 Wu, Yen-Te / 인생백미
16:05-16:15	종합토론	
16:15-16:25	휴식 시간	
16:25-17:00	종합토론과전망	
18:30-	저녁식사	

자료제공 및 문의처 :

연구기획실 남원석 연구위원(2149-1177) / 안누리 연구원(2149-1163)