

# 해외출장(프랑스, 룩셈부르크, 독일) 요약

부서 : 도시공간연구실

과제코드 : 2023-ER-21

과제명 : 서울시 균형발전 수준 및 성과 측정·분석

출장자 : 이주일

작성일 : 2024년 02월 21일

게시요망일 : 2024년 02월 22일

## 제목 : [해외출장노트] 파리대도시권 및 EU의 모니터링·평가체계

※ 서울연구원은 2012년 10월부터 해외출장보고서를 발췌, 요약하여 공개하고 있습니다.

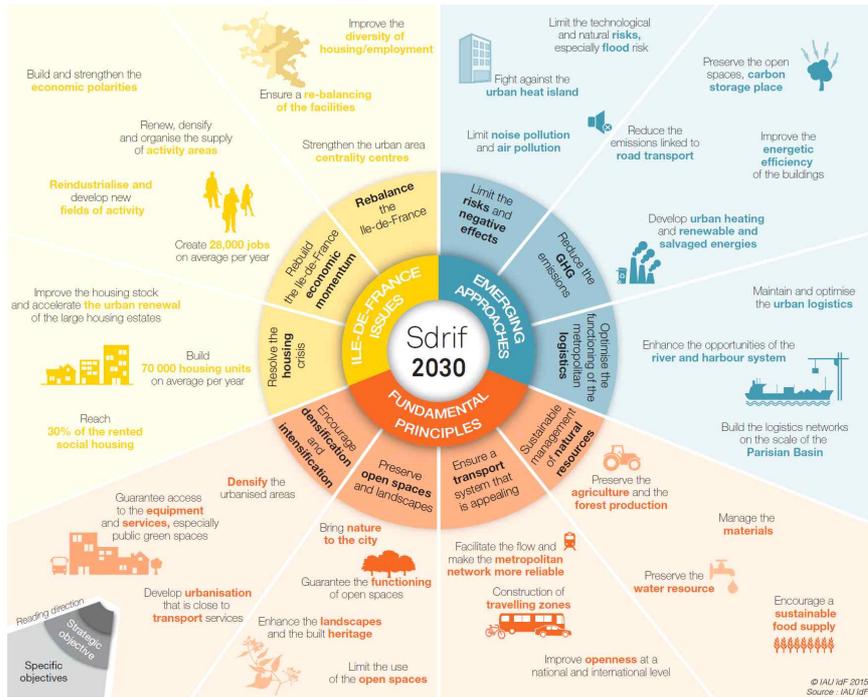
### 1. 출장 목적

- 유럽 대도시의 모니터링 리포트의 지표와 분석 방법 및 평가 기준, 대도시권 균형발전 관련 정책 등을 전문가 면담 및 사례조사를 통하여 파악하고 관련 자료를 수집하여, 서울시 균형발전 모니터링 및 성과측정에 활용할 수 있는 시사점을 도출

### 2. 출장 내용

#### 1) 프랑스 파리대도시권 SDRIF2030과 모니터링·평가 체계

- 파리대도시권 마스터플랜인 SDRIF2030은 프랑스의 수도권인 일드프랑스지역을 대상으로 하는 대도시권계획으로 2013년 12월 승인됨
- SDRIF2030은 파리대도시권의 많은 영역(주택, 교통, 경제, 환경 등)을 다루고 있으며, 특히 지역계획문서와 호환되어 지역의 각종 부문별 계획에 반영
- SDRIF2030의 공공정책과 토지이용계획 등은 5년마다의 평가를 통해 사회의 급속한 변화를 반영하여 개정하도록 의무화되어 있음
- 광범위하고 복잡한 SDRIF2030을 모니터링·평가하기 위하여 목표 트리를 작성하고 범위를 구체화
- 평가는 5년 마다 이루어지며, 이를 위한 모니터링은 매년 시행
- 2019년 첫 번째 평가가 시행되었고, 2024년에는 두 번째 평가가 예정
- 평가는 모니터링을 기초로 목표를 결과로 이끄는 인과관계를 조사하고, 기대했던 특정 결과가 달성되지 못한 이유를 설명함
- 따라서 평가의 주요 활동은 평가정보 제공, 효과측정, 인과관계 검색으로 구성
- SDRIF2030의 모니터링은 실행, 효과, 영향이라는 세 가지의 시간적 차원을 측정하는 것에 중점을 두고 시행



[그림 1] 프랑스 SDRIF2030의 모니터링을 위한 목표 트리  
 자료 : 파리지역연구소 제공

- SDRIF2030 모니터링의 지표 : 10개 전략목표에 대하여 총 19개의 영향지표 설정 (전략목표별 0~4개)

주제	전략목표	지표
단결되고 탄탄한 일드프랑스	주택위기 해결	주택에 지출되는 가계 예산의 비율 / 가구 평균 소득과 노후주택 평균 구입 가격의 변 / 전체 주택 재고 중 빈집이 차지하는 비율
	경제적 역동성 회복	경제활력지수의 변화(일드프랑스에서의 해외 기업 회사 수 및 일자리 수, 일드프랑스와 프랑스의 GDP 변화 비교)
	일드프랑스 재균형	연대기금 배분지수(조세상품 분포, 가구 생활수준, 연대기금 배분지수)
보존되고 환영받는 일드프랑스	밀집화와 집약화의 장려	지방자치단체의 강도(밀도, 시설 및 지역서비스, 녹지공간, 대중교통 등)
	오픈스페이스와 경관의 보존	오픈스페이스에 대한 압력과 도전을 결합하는 지방자치단체 수
	대중교통의 매력화와 도로 이용의 최적화	대중교통 일일 운행 횟수 및 점유율 / 일일 여행의 교통수단 변화 / 채택근무의 교통수단 분포 / 연간 대중교통 운행 횟수
	지속가능한 천연자원 관리	천연자원 지역의 면적 / 천연자원 공간의 표면 변화
혁신적인 일드프랑스	대도시 물류 운영 최적화	물류 교통의 교통수단 분포 / 수단별 물류 흐름(내부, 입고, 출고)의 변화 / 도로를 통해 교환되는 물품의 종류별 분포 / 허가된 창고 면적
	온실가스 배출 감축 위험 및 방해 요소 제한	-
		온실가스 배출량 / 부문별 온실가스 배출량 분포

- 34개 구체적 목표에 대하여 총 98개의 성과지표 설정

주제	전략목표	구체적 목표	지표
단결되고 탄탄한 일드프랑스	주택위기 해결	연간 70,000호 주택 건설	예상 주택수 / 주택 재고 / 허가된 신규 주택수
		사회임대주택 비중 30%	사회임대주택 비율 / 사회주택 건설수 / 신청자수 및 사회주택 배정
		주택재고의 개선과 도시재생 가속화	잠재적 가치없는 개인 자산 비율 / 재건축 대비 철거 주택수
	경제적 역동성 회복	연간 28,000개 일자리 창출	직업밸런스 / 실업률 / 활동 부문별 일자리수
		새로운 활동분야의 재산업화 및 개발	산업별 일자리 점유율 / 새로운 활동분야의 일자리 / 주요 산업 부문의 급여 고용 분포
		활동공간의 갱신, 최적화, 조 직화	경제활동이 차지하는 건물 연면적의 변화 / 직업별 건축물 연면 적 분포 / 승인된 산업별 창고 연면적
	일드프랑스 재균형	중심지역 도심 기능 강화	경제적 중심지의 일자리 비율 / 경제적 특성의 전략적 기능
		대형 시설의 매력을 극대화	중심도시의 주택 및 일자리 비율 / 외부에서 중심도시지역으로 의 통근통행 비율 / 도심부의 주택 재고 변화 / 도시지역 고용 변화 / 대중교통 이용 통근통행 비율 변화
		주택-고용 다양성 개선	광역 환승역 중심 반경 800m 이내의 주요 시설을 비율 / 주 요 대중교통 시설에 대한 평균 접근성 / 관광 숙박업소 수 / 1000㎡ 이상 상업시설 분포
보존되고 환영받는 일드프랑스	밀집화와 집약화의 장려	도시화된 공간의 최적화	인구 및 고용 밀도 / 주거지역 주택밀도 / 기존 도시화 공간의 주택밀도
		시설 및 서비스, 특히 공공 녹지공간으로의 접근성 보장	공공녹지공간의 제공 / 시설에의 접근성 수준
		대중교통 근처의 도시개발	역세권 인구밀도 및 고용 밀도 / 역세권 주택밀도
	오픈스페이 스와 경관의 보존	오픈스페이스 소비 제한	농지, 산림 및 자연 지역의 소비 / 확장으로 생기는 새로운 주 거 및 경제 공간의 비율
		오픈스페이스 기능 보장	농지, 숲, 자연 지역의 파편화 / 숲 외곽의 특성
		도시에 자연을 담다	농지, 숲, 자연 및 개방형 도시공간 비율 / 도시식생지수 / 도 시 내 오픈스페이스 면적 / 공공녹지공간 제공
	대중교통의 매력화와 도로 이용의 최적화	대도시권 네트워크의 간소화 및 안정화	대중교통 및 자동차를 이용한 일일 이동 범위 및 평균 기간
		이동지역의 구조화	3km 미만의 일일 이동 비율 / 3km 미만의 일일 이동 수단분담
		유럽 및 국제적 개방성 개발	공항 이용자수 / LGV 교통량
	지속가능한 천연자원 관리	농업 생산 및 임업 보존	농축산업 평균 생산량 / 잠재적 목재 생산 / 농장 수 및 면적
		식량의 자급 자족 장려	유기농 농장 비율 / 주요 농장 분포 / 농식품 1차 가공을 위한 산업 설비
		수자원 보존	토양 피복율 / 지표수와 지하수의 상태 / 습지면적
	광물 자원의 관리	지역중속성 비율 / 전략적 매립지의 광물 이력 관리 / 채석장 면적 / 비유해 및 불활성 폐기물의 총 저장 용량 / 정화능력 / 지역별 광물 생산	지역중속성 비율 / 전략적 매립지의 광물 이력 관리 / 채석장 면적 / 비유해 및 불활성 폐기물의 총 저장 용량 / 정화능력 / 지역별 광물 생산
		향만 및 하천 컨테이너 수송 / 수상으로 운송되는 물품의 유통 량	향만 및 하천 컨테이너 수송 / 수상으로 운송되는 물품의 유통 량
		도시 물류의 유지 및 최적화	물류 거점의 전국대비 비율 / 항구 및 연결도로의 교통량
혁신적인 일드프랑스	대도시 물류 운영 최적화	물류 네트워크의 구조화	대도시권 및 국제 물류 거점 점유율 / 수단별 화물 흐름 및 평 균 거리 / 향만 처리 용량
		대기 오염 제한	고농도 NO2 노출 인구 비율 / 질소산화물 배출량 / 연간 이산화 질소 배출량 / 활동별 질소산화물 배출량 분포 / PM10 배출 분포
		소음 공해 제한	도로, 철도 등 소음에 노출된 인구 비율 / 한계치 초과 도로, 철도 등 소음
	위험 및 방해 요소 제한	도시 열섬 완화	도시열섬 취약지역 인구 비율 / 열섬효과에 민감한 인구수
		자연재해(특히, 홍수) 위험 대 응	홍수 위험 노출 인구 비율 / 홍수 취약지역 주택수 / 과거 홍 수지역에 위치한 도시면적 / 임계값이 높은 위험지역 부지
		도로 운송 관련 온실가스 배 출 감축	도로 교통 온실가스 배출량 / 물류의 수단분담 / 일일 통행의 수단분담 / 자가용 일일 평균 이동거리
	온실가스 배출 감축	건물 에너지 효율 향상	주거 및 3차 부문 온실가스 배출량 / 주거용 건물과 3차 건물 에너지 소비 / 개인 및 집단 주택의 비율
		지역난방, 재생에너지 및 회 수에너지 개발	재생에너지 및 회수에너지 생산 비율 / 열병합발전 전기 사용 주택수 / 난방 네트워크의 에너지 혼합 / 재생 가능한 전기에너 지 설치

## 2) EU SDGs Monitoring Report

- 2015년 9월 UN에서는 지속 가능한 개발을 위한 2030 의제와 17가지 지속 가능한 개발 목표(SDGs)를 채택
- 유럽연합(EU)은 2030 의제를 이행하기 위해 다양한 정책을 추진하고, 그 진행 상황을 평가하는 모니터링을 정기적으로 시행
- Eurostat은 2017년부터 EU 차원에서 SDGs를 향한 진행 상황을 평가하고 시각화하여 연례 보고서를 발행하고 있으며, 2023년 일곱 번째 보고서를 발행함
- 모니터링 보고서는 선택된 지표에 따라 EU가 2030년까지 SDGs를 위해서 어느 정도 나아갔는지에 대한 객관적인 평가를 제시하는 것을 목적으로 함
- 또한, 최근 5년 동안의 이용 가능한 데이터를 활용하여 단기 추세가 제시되고, 추세가 지속되었는지 또는 특정 시점에 반전이 있었는지의 여부를 함께 보여줌
- EU SDG의 지표는 17개 SDG에 따라 사회적, 경제적, 환경적, 제도적 측면의 총 100개의 지표로 구성 (각 SDG는 5~6개의 지표로 구성)
- 또한, 지표의 추세에 따라 구체적인 정책목표를 설정

주요 지표	정책 목표
빈곤이나 사회적 배제의 위험에 처한 사람 수 (SDG 1)	2030년까지 최소 500만 명의 어린이를 포함하여 빈곤이나 사회적 배제의 위험에 처한 사람의 수를 1,500만 명 감축
유기농법 적용 지역 (SDG 2)	2030년까지 EU 농경지의 최소 25%가 유기농업으로 재배하도록 함
미세먼지(PM2.5) 노출로 인한 조기사망 (SDG 3, SDG 11)	2030년까지 대기 오염이 건강에 미치는 영향을 최소 55% 감축
교통사고로 사망한 사람 (SDG 3, SDG 11)	2019년부터 2030년까지 EU 전체 교통사고 사망자 수를 절반으로 감축
읽기, 수학, 과학 분야에서 낮은 성취도 (SDG 4)	읽기, 수학, 과학 분야에서 성취도가 낮은 15세 학생의 비율은 2030년까지 15% 미만으로 감축
유아교육 참여 (SDG 4)	2030년까지 3세부터 초등 의무 교육 시작 연령 사이의 아동 중 최소 96%가 유아 교육 및 보육에 참여
교육 및 훈련 조기 이탈자 (SDG 4)	교육 및 훈련을 통해 조기 이탈하는 비율을 2030년까지 9% 미만으로 감축
고등교육 수준 (SDG 4, SDG 9)	25~34세 중 고등교육을 받은 사람의 비율은 2030년까지 최소 45%가 되도록 장려
성별 고용 격차 (SDG 5)	2019년 대비 2030년까지 성별 고용 격차를 절반으로 감축
1차 및 최종 에너지 소비 (SDG 7)	2020년에 수립된 2030년 에너지 소비 예측과 비교하여 2030년 최종 에너지 소비를 최소 11.7% 감축
총 최종에너지 소비에서 재생에너지의 비중 (SDG 7, SDG 13)	2030년까지 EU의 전체 에너지 소비에서 재생에너지 비중을 42.5%로 증가
고용되지도 교육훈련도 받지 않은 청년 (NEET) (SDG 8)	2030년까지 15~29세 청년층(NEET) 중 취업, 교육, 훈련 중이 아닌 비율을 9%로 감축
고용률 (SDG 8)	2030년까지 20~64세 인구의 최소 78%가 고용
R&D에 대한 국내 총 지출 (SDG 9)	R&D에 대한 공공 및 민간 투자를 GDP의 3%로 증가
초고속 인터넷 접속 가구 비율 (SDG 9, SDG 17)	2030년까지 유럽의 모든 가구가 기가비트 네트워크 사용
생활폐기물 재활용률 (SDG 11)	2030년까지 생활폐기물 재활용 준비 및 재활용 비율을 최소 60중량%로 증가
순환자재 사용률(SDG 12)	2030년까지 EU의 순환 물질 사용률을 두 배로 증가
순 온실가스 배출량(SDG 13)	1990년 대비 2030년까지 온실가스 순배출량 55% 감소
토지 이용, 토지 이용 변화 및 임업으로 인한 순 온실가스 배출량(LULUCF) (SDG 13)	LULUCF 부문의 순 온실가스 제거량은 2030년까지 3억 1천만 톤의 CO2 환산량에 도달
해양보호지역 (SDG 14)	2030년까지 EU 해역의 최소 30%를 보호
육상보호지역 (SDG 15)	2030년까지 EU 토지 면적의 최소 30%를 보호
공적개발원조 (SDG 17)	2030년 의제 기간 내에 국민총소득(GNI)의 0.7%를 ODA로 제공

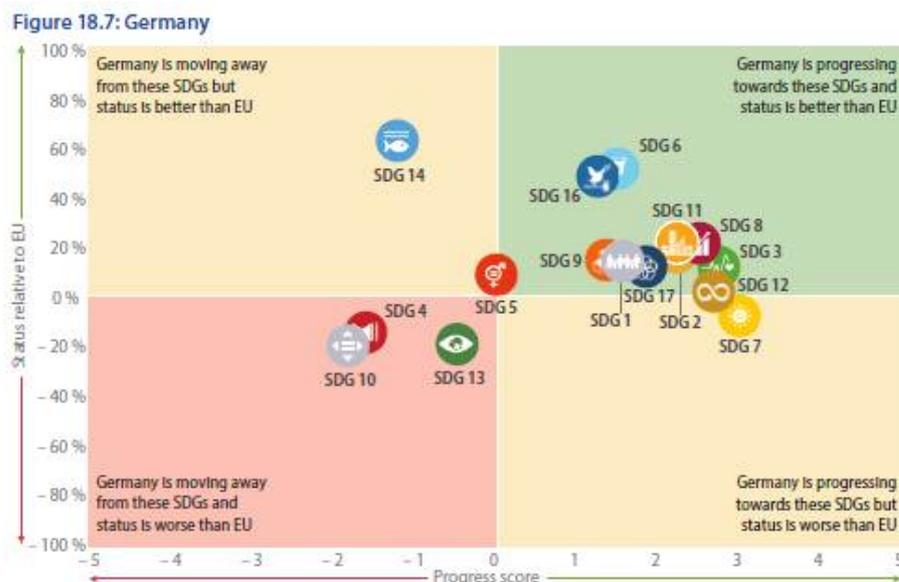
- 지표의 추세를 분석하여 아래와 같이 SD 목표 및 정책목표를 향한 진척상황을 나타내는 기호로 표현
- 또한, 정량화된 EU 정책목표와 정량화 되지 않은 목표에 따라 해석을 달리함
- 전체적으로는 “현저한 진척이 있음”, “완만한 진척이 있음”, “진척이 없음”, “진척이 충분하지 않거나 약간 목표에서 멀어짐”, “목표에서 멀어지거나 현저히 멀어짐”의 5단계로 구분

Symbol	With quantitative target	Without quantitative target
🎯	Trends for indicators marked with this 'target' symbol are calculated against an official and quantified EU policy target. In this case the arrow symbols should be interpreted according to the left-hand column below. Trends for all other indicators should be interpreted according to the right-hand column below.	
↑	Significant progress towards the EU target	Significant progress towards SD objectives
↗	Moderate progress towards the EU target	Moderate progress towards SD objectives
→	[Category not applicable]	No progress towards SD objectives
↘	Insufficient progress towards the EU target	Moderate movement away from SD objectives
↓	Movement away from the EU target	Significant movement away from SD objectives
:	Calculation of trend not possible (for example, time series too short)	

[그림 2] EU SDGs Monitoring의 진척 상황을 나타내는 기호 설명

(출처 : Monitoring report in progress towards the SDGs in an EU context, eurostat, 2023)

- 또한, 국가별로 SDG별 진척상황과 EU에서의 수준을 평가하기 위한 그래프를 작성하여 제공



[그림 3] EU SDGs Monitoring 국가별 SDG 진척상황과 EU에서의 수준 평가 그래프 사례 (독일)

(출처 : Monitoring report in progress towards the SDGs in an EU context, eurostat, 2023)

### 3) 슈투트가르트 local level SDGs Monitoring Report

- UN의 SDG와 EU의 SDG를 참고하여 슈투트가르트는 Local level의 SDG 지표를 설정하고 이를 모니터링
- 모니터링 지표는 슈투트가르트의 실정에 맞추어 총 67개의 주요 지표와 총 96개 세부 분석지표로 구성
- EU SDGs의 지표와 비교하면 슈투트가르트의 상황에 맞추어 보다 구체적으로 설정된 것이 특징
- SDG별로 설정된 주요 지표는 아래와 같음

SDGs	주요 지표
SDG 1 : 빈곤 퇴치	최저사회보장혜택 수혜자 / 빈곤률 / 순사회비용비율
SDG 2 : 기아종식	과체중 어린이 / 유기농 농업 / 질소 과잉
SDG 3 : 건강과 웰빙	운동 능력이 뛰어난 선별된 아이들 / 스포츠 조직 수준 / 도시의 신체활동 공간 / 보육원의 신체활동 촉진 / 조기 사망률 / 자살률 / 의료진 / 집 근처 일차 진료기관 / 요양원 / 공기 질 / 소음 공해
SDG 4 : 양질의 교육	중학교 진학률 / 육아 / 언어 장애 어린이 / 졸업자격별 졸업자 / 중일 초등학교 / 생태학적 지속가능성과 관련된 교육 프로그램 / 슈투트가르트 도서관에서의 대출 / 문화예산
SDG 5 : 성평등	취업률 / 여성의 상대적 빈곤 / 슈투트가르트 시의회 여성 / 관리직 여성
SDG 6 : 깨끗한 물과 위생	폐수 처리 / 지표수의 질
SDG 7 : 모두를 위한 깨끗한 에너지	최종 에너지 소비에서 재생에너지가 차지하는 비중 / 태양광 전력 생산 / 도시 지역의 신재생에너지 생산 / 최종 에너지 소비 / 에너지 생산성
SDG 8 : 양질의 일자리와 경제성장	국내 총생산 / 실업률 / 장기 실업률 / 취업률 / 소득이 증가된 사람 / 무역세율
SDG 9 : 산업, 혁신, 사회기반시설	스타트업 / 우수한 인재 / 개인가구 브로드밴드 서비스율
SDG 10 : 불평등 감소	외국인 상대적 빈곤율 / 외국인 상대적 취업률 / 시민의 만남의 장소 / 소득 분포
SDG 11 : 지속가능한 도시와 공동체	임차료 / 사회주택을 위한 숙박서비스 / 재생 가능한 난방 에너지로 완성된 주거용 건물 / 교통수단분담율 / 자전거 분담율 / 임대 자전거 / 전기자동차 / 대중교통 접근성 / 교통사고 / 토지이용 / 휴양지
SDG 12 : 지속가능한 생산과 소비	식수 소비 / 폐기물 양 / EMAS 인증 사이트 / 지속가능한 조달
SDG 13 : 기후변화와 대응	산림 지역 / 공공장소의 나무들 / 온실가스 배출
SDG 14 : 해양생태계 보존	-
SDG 15 : 육상생태계 보호	토양지수 / 오염지역 / 수로의 재생 대책 / 생물다양성
SDG 16 : 정의, 평화, 효과적인 제도	전자정부 / 원격 근무 / 범죄 / 총지방채 / 영구적인 업무 수행을 위한 현금 잉여/요구량 / 젊은이들의 참여 / 비공식 시민참여 / 주민참여예산
SDG 17 : 지구촌 협력	남반구의 쌍둥이 도시 / 프로젝트 및 자문 서비스

자료제공 및 문의처 :  
도시공간연구실 이주일 선임연구위원(2149-1085)