

해외출장(일본 도쿄) 요약

부서 : 미래융합전략실 / 경제경영연구실

자료제공 : 김원호 / 황민섭

작성일 : 2024년 2월 14일

게시요망일 : 2024년 2월 21일

제목 : [해외출장노트] 도쿄도 공무원 직급 운영 사례 조사

※ 서울연구원은 2012년 10월부터 해외출장보고서를 발췌, 요약하여 공개하고 있습니다.

○ 출장배경

- 수탁과제인 「서울시 공무원 조직의 효율적인 직급체계 연구용역」 연구의 일환으로 일본 도쿄의 도청사와 관련 연구기관을 방문하여 도쿄 공무원 직급 운영 관련 사례를 조사함

○ 시사점

1) 도쿄도 장기계획 수립 과정에서 조직과 인사 관련 구조개혁을 중요한 과제로 인식

- 2021년 도쿄도는 2040년을 염두에 두고 장기계획에 해당하는 '미래의 도쿄' 전략을 수립하여 현재 추진 중에 있음
- 해당 계획에는 미래 도쿄 모습을 비전으로 설정하여 제시하는 동시에 이를 실현하기 위해 2030년까지 노력해야 할 전략과 추진 프로젝트를 제안하고 있음
- 도정의 전반적인 구조개혁이 계획 전체에 공통적으로 적용되는 기본 스탠스이며, 조직과 인사의 구조개혁 차원에서 도정을 활성화하기 위해 공무원 직급체계 개편도 지속적으로 추진하고 있음

2) 도쿄도 중간관리자 계층 강화 방향으로 인력구조 개편 추진

- 최근 7년간 직급별 인력 비중 변화를 살펴보면, 1급(주사)의 비중은 점차 감소하는 반면, 2급(주임)과 4급(과장)의 비중은 점차 증가하는 추세를 보임
- 특히 중간관리자에 해당하는 3, 4급의 비중을 강화하고 있어 향후 서울시 공무원 직급구조 개편에 참고할 수 있을 것으로 판단됨

[표] 도쿄도 행정직 급료표(1) 해당 공무원의 직급별 비율 변화(단위: %)

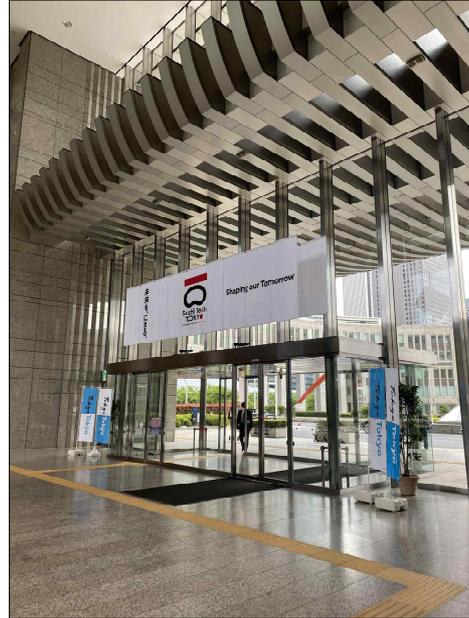
연도 \ 직급	1급 (주사)	2급 (주임)	3급 (과장대리)	4급 (과장)	5급 (부장)
2015	35.3	25.5	30.7	6.4	2.1
2016	25.8	26.6	29.1	6.5	2.1
2017	35.8	27.2	28.6	6.6	2.0
2019	35.2	28.1	27.6	6.9	2.1
2020	34.7	28.7	27.5	7.1	2.1
2021	33.7	29.5	27.4	7.2	2.1
2022	32.6	30.2	27.9	7.2	2.1

3) 직급체계 개편 및 정원관리 자율성 부여 등 지방공무원 인사제도 지속 혁신 추진

- 도쿄도의 경우 인사제도 혁신의 가장 모범적인 사례에 해당되며 지속적으로 직급체계 개편을 실시하고 있음
- 특히 우리나라의 일반행정직에 해당하는 부문은 직급이 매우 복잡하고 다단계의 구조를 지니고 있어 조직문화가 관료화되기 쉬운데 이를 점차 단순화시키는 방향으로 도쿄도가 개편을 추진하고 있음
- 또한 정원 관리 자율성과 관련하여 일본 중앙정부는 각 지방자치단체가 인력 규모를 결정할 수 있도록 정보를 제공하며, 지방자치단체는 정수 조례 등을 통해 스스로 인력 규모를 결정할 수 있도록 자율성을 보장받고 있음
- 중앙정부는 각 지방자치단체로부터 얻은 지방공무원의 정원관리 상황을 공표하고, 전국의 평균 및 유사 지방자치단체 간 정원 비교가 가능한 참고 지표를 제공함
- 지방자치단체는 중앙정부가 제공하는 전국의 지방자치단체 정원 및 관련 지표를 참고하여 지방공무원의 정원을 관리함
- 지방자치단체는 필치규제에 의해 국가가 정하는 인원을 제외하고 스스로 행정 수요에 부합하는 인력 규모를 산정하고 운영하는 것이 가능함

○ 주요 현장사진

■ 도쿄도청 방문



자료제공 및 문의처 :
경제경영연구실 황민섭 연구위원 (2149-1126)