

# 해외출장(함부르크, 스톡홀름, 코펜하겐) 요약

부서: 도시공간연구실

과제코드: 2023-ER-24

과제명: 서울시의회청사 건립 등 기본계획 및 타당성 조사

출장자: 임희지, 양은정, 정민영

작성일: 2023.11.29

게시요망일: 2023.11.30

## 제목: [해외출장노트] 북유럽(함부르크, 스톡홀름, 코펜하겐) 시의회청사 조성사례

※ 서울연구원은 2012년 10월부터 해외출장보고서를 발책, 요약하여 공개하고 있습니다.

### 1. 출장목적

- 수탁과제로 수행 중인 「서울시의회 청사 건립 등 기본계획 및 타당성 조사」 연구와 관련하여 북유럽 민주주의에 의한 독특한 “시의회와 시장단” 구성 방식을 이해하고, 시민이 대표인 시의회가 중심이 되는 행정청사의 공간구성과 시민 친화 공간 사례를 조사 분석하여 서울시의회 청사 건립 방향을 마련하고자 함

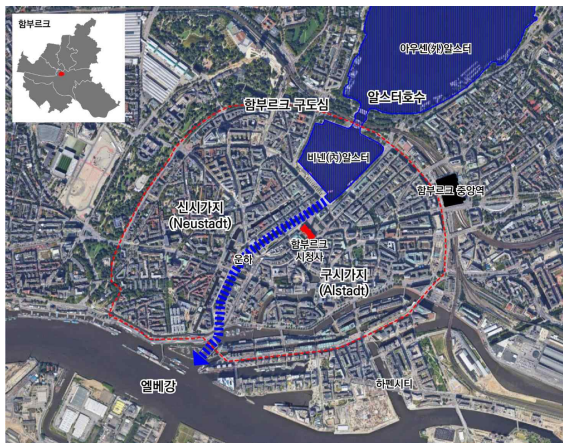
### 2. 함부르크 시청사 주요 내용 (출처: 함부르크 시청 홈페이지)

#### 1) 개요

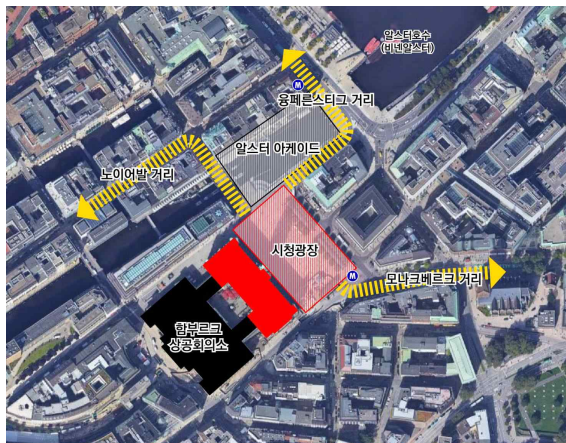


(그림) 함부르크 시청사 전경

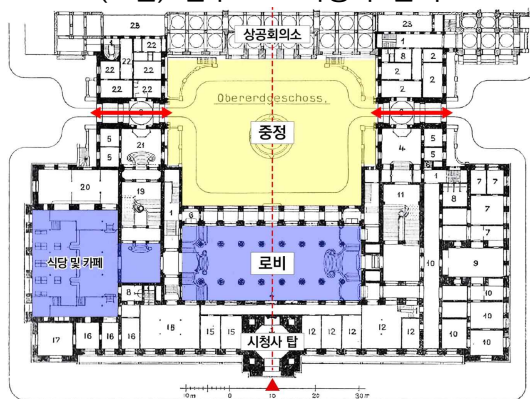
- 위치: Rathausmarkt 1, 20095 Hamburg, Germany
- 의원 수: 121명
- 규모: 지상 4층, 지하 1층
- 높이: 약 112m
- 연면적: 약 17,000㎡
- 건립연도: 1897년
- 함부르크 시청사는 구도심의 중심에 위치하며, 북쪽으로 알스터호수와 운하를 두고 있음. 1842년 대화재로 옛 시청사가 소실된 후, 1886년 건설을 시작하여 1897년 완공됨.
- 전면부에는 시청광장이 조성되어 있음. 시청광장은 함부르크 주요 거리의 시작점이며 광장 지하로는 시청역이 위치하여 교통의 중심점 역할을 함. 각종 행사가 열리며 시민이 이용할 수 있는 개방 공간으로 기능함.



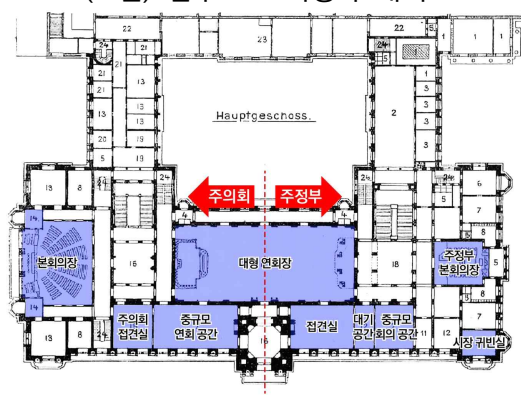
(그림) 함부르크 시청사 입지



(그림) 함부르크 시청사 배치도



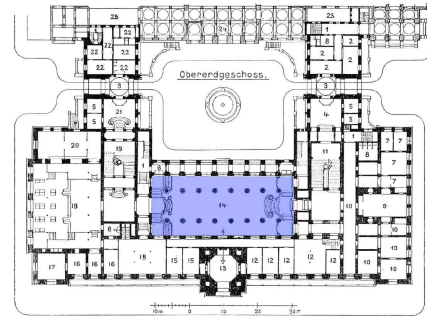
(그림) 1층 평면도



(그림) 2층 평면도

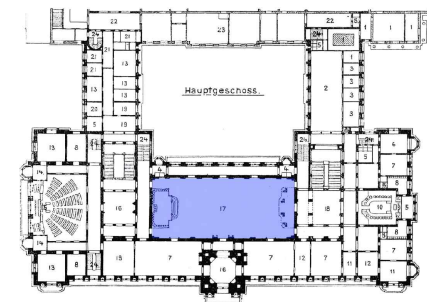
## 2) 주요 공간

- 로비(Lobby): 1층에 위치. 시청 개방 시간 동안 출입이 자유로우며 중정과 연결됨. 입구 측 양옆 벽면의 진열장에는 함부르크 지방자치단체 조직 구조와 현재 구성원, 함부르크 관련 행사 및 출간물에 관한 상설 전시가 열리며, 기둥 주변 공간에서는 다양한 주제의 무료 전시가 정기적으로 열림.



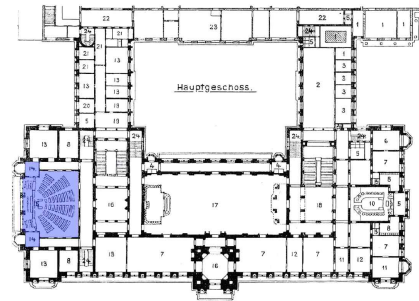
(그림) 로비 모습(좌)과 1층 평면도(우)

- 대형 연회장(Large Ballroom) 및 회의 공간: 2층에 위치. 길이 46m, 면적 720㎡로 시청사에서 가장 큰 공간이며 540명 수용 가능. 거대한 벽화는 정착 이전의 원시시대부터 20세기 초 함부르크 항구까지의 역사를 보여줌. 대규모 리셉션 및 연회에 사용.



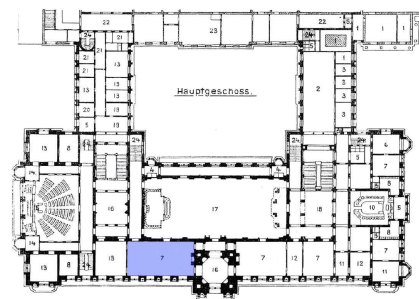
(그림) 대형 연회장 모습(좌)과 2층 평면도(우)

- 본회의장(Plenary Hall): 회의 공간은 2층, 방청석은 3층에 위치함. 함부르크 주의회의 주요 공식 회의가 열리는 곳이며, 모든 회의는 온오프라인으로 실시간 공개 및 기록됨. 본회의는 사전 신청을 통해 방청할 수 있으며, 위원회 회의는 별도의 등록 없이 참여 가능.



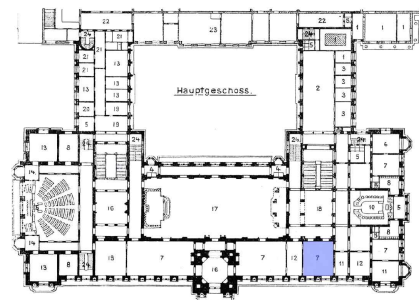
(그림) 본회의장 모습(좌)과 2층 평면도(우)

- 중규모 연회 공간(Imperial Hall) 및 다목적 회의 공간: 2층에 위치. 시청에서 두 번째로 큰 연회 공간이며, 내부 장식과 가구를 통해 함부르크의 역사를 드러냄. 각 위원회의 내부 회의와 전문가 자문회의가 이뤄지며, 손님을 맞이하거나 시민을 초대하는 등 여러 용도로 사용.



(그림) 중규모 연회 공간 모습(좌)과 2층 평면도(우)

- 중규모 회의 공간(Phoenix Hall): 2층에 위치. 상원 손님과의 토론 주최 장소이며, 매달 첫 번째 금요일에 결혼식장으로 이용됨.



(그림) 중규모 회의 공간 모습(좌)과 2층 평면도(우)

### 3. 스톡홀름 시청사 주요 내용 (출처: 스톡홀름 시청, Stockholmskällan 홈페이지)

#### 1) 개요

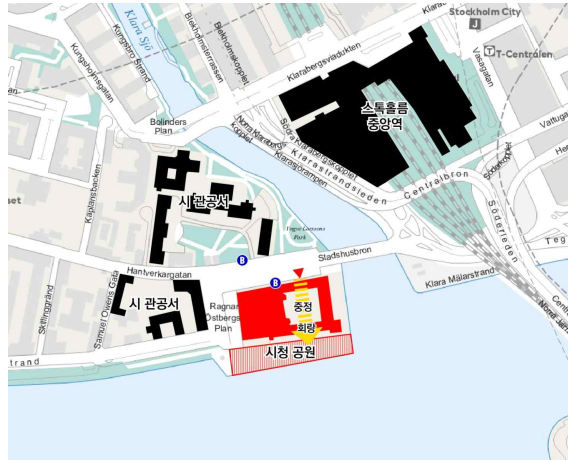


(그림) 스톡홀름 시청사 전경

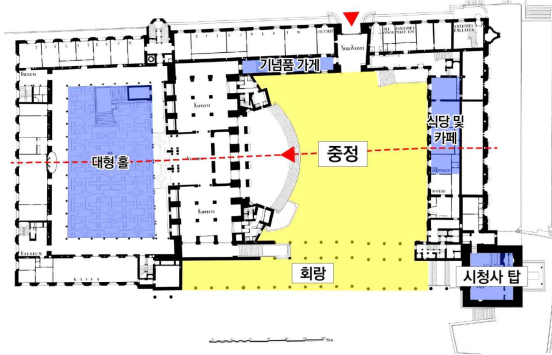
- 위치: Hantverkargatan 1, 111 52 Stockholm, Sweden
- 의원 수: 101명
- 규모: 지상 6층, 지하 1층
- 높이: 106m(시청사 탑 기준)
- 건립연도: 1923년
- 스톡홀름 시청사는 쿡스홀름 동쪽 끝에 위치하며, 시청사 남쪽으로 멜라렌 호수를 두고 있음. 스톡홀름 정치인과 공무원의 업무를 위한 공간으로 계획됨.
- 스톡홀름 시청사 북쪽과 서쪽으로 시 관공서가 위치함. 시청사는 시의회 회의와 행사에 주로 이용되고 있어 실제 업무를 처리하기 위한 공간이 인접해있음.
- 남쪽에는 시청 공원이 위치함. 시청사 북쪽 입구부터 시청 공원까지 연결되어 통경축을 이루며, 휴식 공간이 마련되어 있어 시민들이 자유롭게 이용할 수 있음.



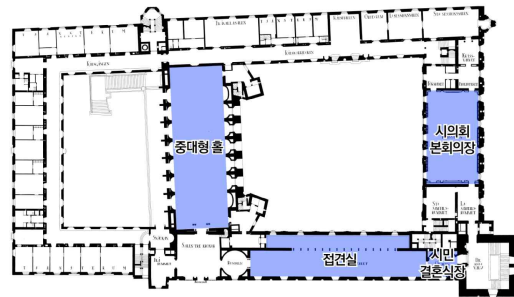
(그림) 스톡홀름 시청사 입지



(그림) 스톡홀름 시청사 배치도



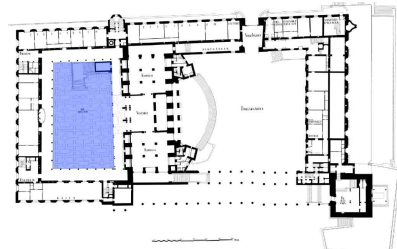
(그림) 1층 평면도



(그림) 2층 평면도

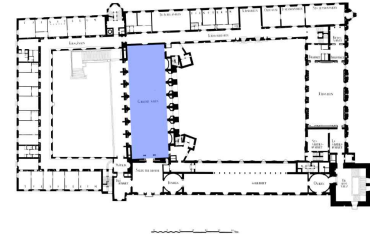
## 2) 주요 공간

- 대형 홀(Blue Hall): 1층에 위치하며, 5개 층으로 구성되어 있음. 매년 12월 10일에 노벨상 수상 축하 만찬회가 열림. 북쪽의 계단을 통해 수상자가 입장하며, 이를 고려하여 계단을 설계함. 설계 당시 파란색 벽으로 계획되었으나 붉은 벽돌이 주는 아름다움을 유지하고자 계획을 변경하였고, 처음 계획대로 붙여진 'Blue Hall'이란 이름은 그대로 사용하고 있음.



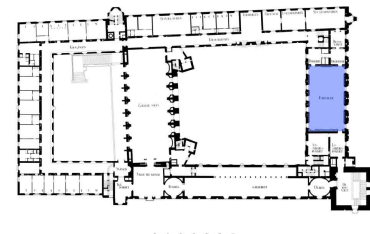
(그림) 대형 홀 모습(좌)과 1층 평면도(우)

- 중대형 홀(Golden Hall) 및 연회 공간: 2층에 위치하며, 4개 층으로 구성되어 있음. 노벨상 만찬회 후 무도회가 열리는 장소. 'Golden Hall'은 내부의 모자이크가 금으로 만들어져 붙여진 이름이며, 모자이크로 만들어진 그림에는 9세기부터 1920년대까지의 스웨덴 역사가 묘사되어 있음.



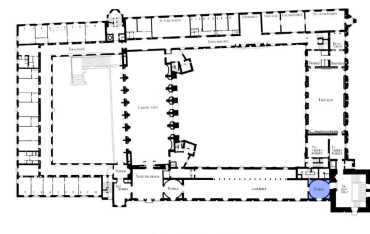
(그림) 중대형 홀 모습(좌)과 2층 평면도(우)

- 시의회 본회의장(Council Chamber): 2층에 위치함. 4개 층으로 구성되어 있고 시의원 101석과 남측과 북측 방청석으로 구성되어 있음. 시의원 좌석은 여당과 야당으로 나뉘어 배치됨. 남측 방청석은 4층, 북측 방청석은 3층과 4층으로 출입하며, 남측은 시민, 북측은 언론사가 이용함. 회기 시 약 200명 정도 자유롭게 방청할 수 있음.



(그림) 시의회 본회의장 모습(좌)과 2층 평면도(우)

- 시민 결혼식장(Oval Room): 2층에 위치하며 2개 층으로 구성되어 있음. 결혼식 용도로 시민에게 개방된 공간으로 매주 토요일에 식을 올릴 수 있음.



(그림) 시민 결혼식장 모습(좌)과 2층 평면도(우)

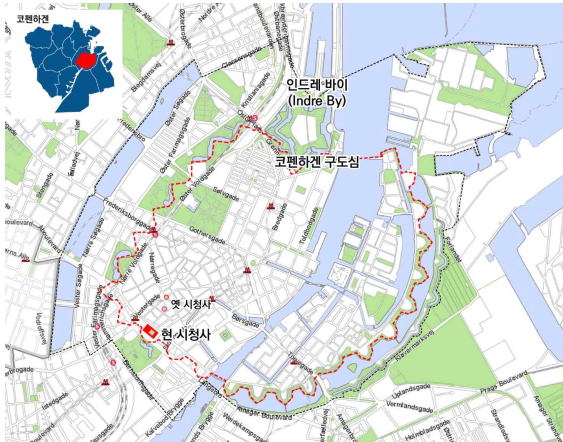
#### 4. 코펜하겐 시청사 주요 내용 (출처: 코펜하겐 시청 홈페이지, Planer over Københavns Raadhus)

##### 1) 개요

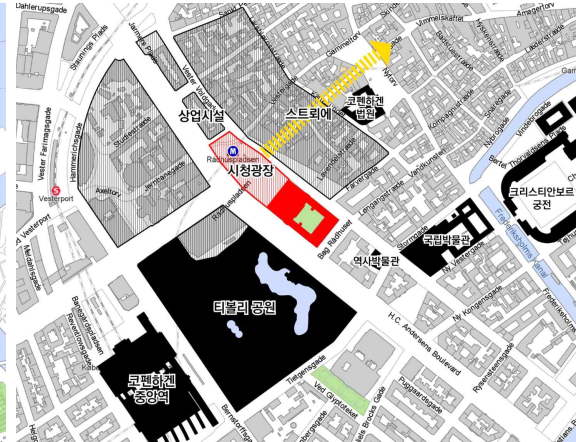


(그림) 코펜하겐 시청사 전경

- 위치: Rådhuspladsen 1, 1553 København, Denmark
- 의원 수: 55명
- 규모: 지상 4층, 지하 1층
- 높이: 105m
- 건립연도: 1905년
- 코펜하겐 시청사는 코펜하겐의 중심이자 도심의 남서쪽에 위치함. 1728년과 1795년 두 번의 화재로 옛 시청사가 소실된 후, 1815년 현재 코펜하겐 법원 청사를 시청과 법원이 함께 사용하였으며, 1905년 새로운 자리에 시청사가 완공되어 지금까지 사용되고 있음.
- 코펜하겐 시청사 전면부에는 시청광장이 약 29,300㎡로 구성되어 있음. 광장 지하로 시청역이 위치하며 광장 한쪽에 역 입구가 위치함. 시에서 주관하는 다양한 공식 행사와 축제, 시민들의 시위와 집회 장소로 사용됨.



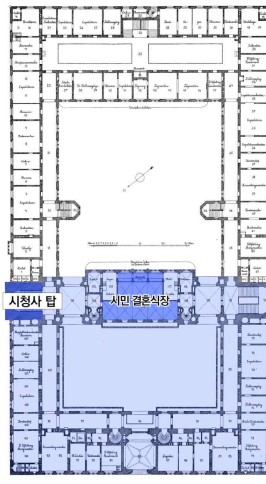
(그림) 코펜하겐 시청사 입지



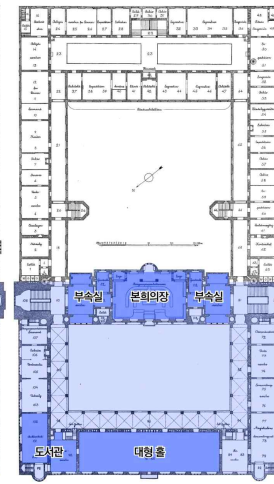
(그림) 코펜하겐 시청사 배치도



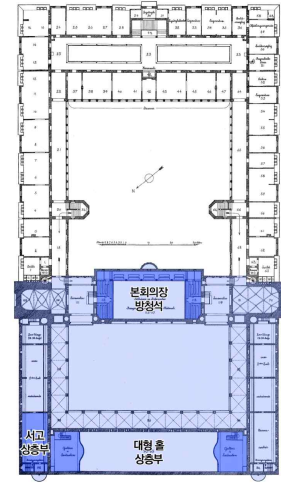
(그림) 1층 평면도



(그림) 2층 평면도



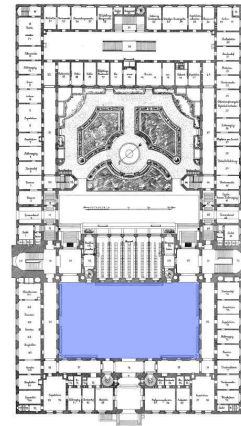
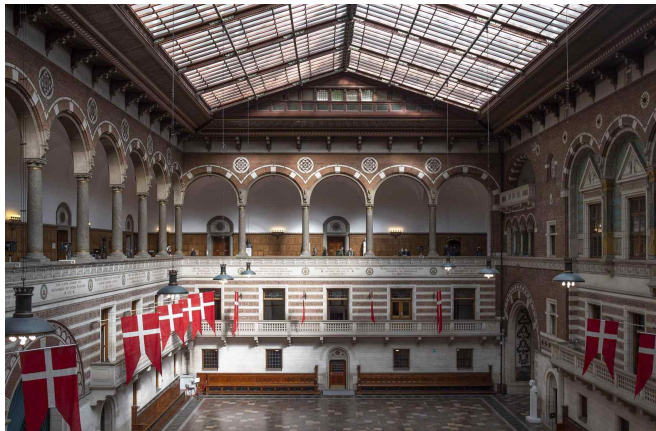
(그림) 3층 평면도



(그림) 4층 평면도

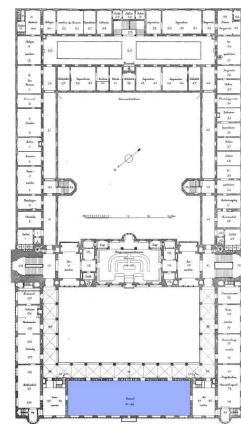
## 2) 주요 공간

- 로비 및 다목적 공간: 1층에 위치. 4개 층으로 구성되어 있으며, 2층은 발코니, 3층은 복도에서 내려다볼 수 있음. 로비와 로비를 둘러싼 통로 공간까지 출입이 자유로움. 2층 결혼식장으로 향하는 안내표지판과 발판이 배치되어 있으며, 당일 결혼식을 올리는 사람들이 대기하는 모습을 볼 수 있음. 여러 전시 및 행사 개최 장소로 사용되며, 문화 및 기타 비상업적 목적으로만 대여 가능.



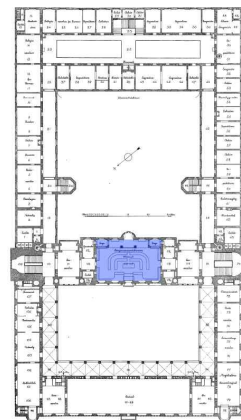
(그림) 로비 모습(좌)과 1층 평면도(우)

- 대형 홀 및 다목적 공간: 3층에 위치. 2개 층으로 구성되어 있으며, 문화 및 기타 비상업적 목적으로만 대여 가능함.



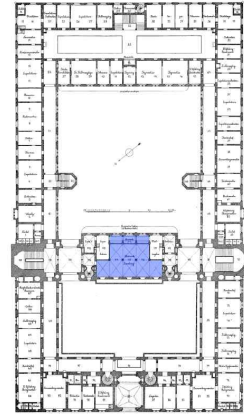
(그림) 대형 홀 모습(좌)과 3층 평면도(우)

- 본회의장: 3층에 위치. 2개 층으로 구성되어 있으며, 3층은 회의 공간, 4층은 방청석으로 사용됨. 시의원 좌석은 7개의 상임위원회별로 배치됨.



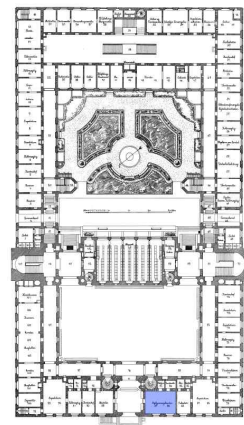
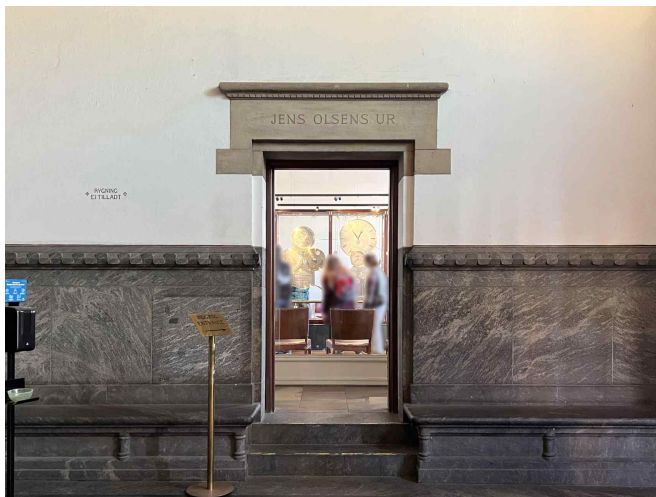
(그림) 본회의장 모습(좌)과 3층 평면도(우)

- 시민 결혼식장: 2층에 위치. 정해진 요일과 시간에 사전 예약을 통해 식을 올릴 수 있음.



(그림) 시민 결혼식장 모습(좌)과 2층 평면도(우)

- 전시 공간 : 천문시계 전시관: 1층에 있으며 입구 홀의 오른쪽에 위치함. 엔스 올센이 설계한 천문시계는 코펜하겐 시청사의 주요 방문 요소로 기능함.



(그림) 천문시계 전시관 입구 모습(좌)과 1층 평면도(우)

## 5. 시사점

1) 북유럽 도시들은 오랜 민주주의 역사와 경험을 통하여 “깨끗한 정치, 신뢰받는 정치”로 평가될 만큼 정치 및 행정 시스템이 잘 갖추어져 있으며, 청사 공간도 이러한 시스템에 맞춰 개방적이면서도 시민이 중심이 되도록 구성되어 서울시의 청사 건립 방향을 마련하는데 시사하는 바가 상당히 큼.

- 직접선거로 선출한 시의원은 무보수 명예직 정치인으로서 정해진 시간에 시의회에 출석하여 주요 현안을 논의·결정하며, 시장과 주요 집행조직도 다수당의 시의원들로 구성되어 시청사도 시의회 중심으로 공간이 구성됨.
- 따라서, 시의회 중심으로 구성된 시청사는 시민들을 대표하는 기관으로서 기본적으로 시설과 의정활동이 시민들에게 개방되어 방청이 가능하며, 시민들의 다양한 활동을 수용할 수 있는 공간과 시설이 청사의 중심을 형성하고 있음.

2) 북유럽의 시청사는 도시의 중심에 위치하여 시민들이 휴식하고 즐기고 모일 수 있는 광장과 다양한 행사와 전시가 개최되는 로비의 다목적 홀이 시민의 중심 공간으로 개방되며, 크고 작은 홀들을 마련하여 의정활동 외에 각종 연회나 시민행사 등을 수용하고, 의정 활동의 중심인 본회의장도 시민들에게 개방되어 상시 방청이 가능하도록 시민중심으로 만들어져 있는 것이 특징임.

- 함부르크 시청사의 로비 홀은 다양한 전시가 수시로 개최되고 있으며, 2층에는 시민이 참여하거나 대여 가능한 대형 홀을 만들어 다양한 대규모 행사나 각종 연회를 개최하고 있음.
- 스톡홀름 시청사는 세계적으로 알려진 노벨상 수상식 외에도 다양한 행사와 연회를 개최할 수 있는 다목적 홀을 마련하고 있으며, 그 외에 대형 홀과 결혼식 등 시민에게 개방되는 대형 갤러리 공간을 갖추고 있음.
- 코펜하겐 시청사도 다양한 전시와 각종 행사가 개최될 수 있는 대형 홀을 로비와 별도로 마련하고 있으며, 그 외에 시민 결혼식과 각종 연회를 개최할 수 있는 다양한 스케일의 홀을 마련하고 있음.