

부록.

도시계획체계 개선을 위한 전문가 설문 조사지

이 조사에 조사된 모든 내용은 통계목적 이외에는 절대로 사용할 수 없으며 그 비밀이 보호되도록 통계법(제33조)에 규정되어 있습니다.	서울시 도시계획체계 개선을 위한 전문가 설문조사		 서울연구원 The Seoul Institute	
	ID			

안녕하십니까?

서울연구원(서울시 출연 연구기관)에서는 현재 서울시에서 운영 중인 도시계획체계(도시기본계획-생활권계획-도시관리계획)의 현황을 진단하고, 최근 사회적제도적 여건 변화에 대응하여 서울시 도시계획체계의 개선방향을 모색하는 연구를 수행하고 있습니다.

이번 설문조사는 도시계획 분야 전문가를 대상으로 ① 서울시 도시계획체계 운영현황과 이슈, ② 개별 계획의 성과와 문제점, ③ 서울시 도시계획체계 개선방향에 대한 의견을 조사하기 위한 것입니다. 이 밖에도 ④ 앞으로 대내외 여건 변화에 대응하기 위한 도시계획 역할에 대한 전문가 의견을 종합하여, 효율적이고 정합성 있는 도시계획체계 운영을 위한 개선방향을 제시하는 데 기초자료로 활용하고자 합니다.

바쁘시더라도 잠시 시간을 내어 설문에 협조해 주신다면, 서울의 도시계획체계 개선방향을 모색하는 데 많은 도움이 되겠습니다. 귀하께서 응답하신 내용은 통계법 제33조 및 제34조에 의해 엄격히 보호되며, 통계 작성 목적 이외의 어떠한 다른 용도로도 사용되지 않음을 약속드립니다.

감사합니다.

2022년 8월

서울연구원장

[주관기관] 서울연구원 도시공간연구실 맹다미 연구위원(책임) / 성수연 연구원

[조사수행] 협동조합 리콴

제33조(비밀의 보호)

- ① 통계의 작성과정에서 알려진 사항으로서 개인이나 법인 또는 단체 등의 비밀에 속하는 사항은 보호되어야 한다.
- ② 통계의 작성을 위하여 수집된 개인이나 법인 또는 단체 등의 비밀에 속하는 자료는 통계작성 외의 목적으로 사용되어서는 아니 된다.

제34조(통계종사자 등의 의무)

통계종사자, 통계종사자이었던 자 또는 통계작성기관으로부터 통계작성업무의 전부/일부를 위탁 받아 그 업무에 종사하거나 종사하였던 자는 직무상 알게 된 사항을 업무 외의 목적으로 사용하거나 다른 자에게 제공하여서는 아니 된다.

■ 응답자 기초 사항

SQ1. 귀하의 연령은 어떻게 되십니까?
 ① 30세 미만 ② 30대 ③ 40대 ④ 50대 ⑤ 60세 이상

SQ2. 귀하의 직업은 어떻게 되십니까? (☑️ 쿼터 확인)
 ① 대학 교수 ② 연구직 ③ 공기업 종사자 ④ 민간기업 종사자
 ⑤ 서울시 공무원 ⑥ 자치구 공무원 ⑦ 기타()

SQ3. 귀하께서 현재 해당 분야에 종사하신 지는 얼마나 되셨습니까?
 ① 5년 미만 ② 5~10년 미만 ③ 10~15년 미만 ④ 15~20년 미만 ⑤ 20년 이상

서울시 도시계획체계 운영 현황 및 이슈 관련

※ 서울시 도시계획체계는 기존의 도시기본계획-도시관리계획의 2단으로 구성되어 있었으나, 2018년 중간단계 계획인 생활권계획을 수립하여 '도시기본계획-생활권계획-도시관리계획'의 3단 체계로 개편하였습니다. 한편 2015년부터는 도시기본계획 모니터링 체계를 구축하고 있습니다.

〈 개편 전 〉

〈 개편 후 〉

Q1. 귀하께서는 기존의 도시계획체계에서 생활권계획이 추가된 현재의 서울시 도시계획 3단 체계(도시기본계획-생활권계획-도시관리계획+도시기본계획 모니터링)의 전반적인 운영 현황에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 3단 도시계획체계 도입 취지에 맞게 잘 운영되고 있다.
- ② 3단 도시계획체계 도입 취지에 맞게 비교적 잘 운영되고 있다.
- ③ 3단 도시계획체계 도입 취지에 다소 부합하지 않는 방향으로 운영되고 있다.
- ④ 3단 도시계획체계 도입 취지에 매우 부합하지 않는 방향으로 운영되고 있다.

Q1-1. 서울시 도시계획체계를 3단 체계로 개편함에 따른 가장 큰 성과는 무엇이라고 생각하십니까?

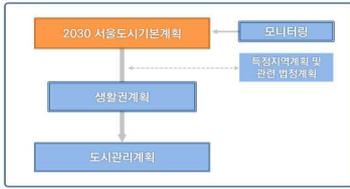
- ① 2018년 생활권계획 도입으로 도시기본계획을 생활권별로 구체화하였다.
- ② 생활권계획을 통해 도시관리계획에 가이드라인을 제시하고 있다.
- ③ 도시계획체계 개편으로 특정지역계획과 생활권계획 등 관련 계획들 간 내용적 연계를 강화하였다.
- ④ 2015년 도시기본계획 모니터링을 도입하여 도시기본계획의 성과 진단체계를 마련하였다.
- ⑤ 기타()

Q1-2. 현재 운영 중인 서울시 도시계획체계의 가장 큰 문제점은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 생활권계획을 도입하였으나, 도시기본계획을 생활권별로 구체화하는 데에는 한계가 있다.
- ② 생활권계획이 도시관리계획에 가이드라인을 제시하는 역할이 미흡하다.
- ③ 생활권계획과 특정지역계획 간 내용이 중복되거나 연계가 미흡하고, 계획별 역할분담이 모호하다.
- ④ 도시기본계획 모니터링을 도입했으나, 도시계획의 환류체계(feedback)가 작동하지 않고 있다.
- ⑤ 기타()

개별 도시기본계획의 역할과 성과, 문제점/개선 방향 관련

도시계획체계 내 도시기본계획 관련



- 서울시에서는 1997년 '2011 서울도시기본계획'을 수립한 이후 '2020 서울도시기본계획'(2006), '2030 서울플랜'(2014) 등 총 세 차례의 법정 도시기본계획을 수립
- 현재 '2040 서울도시기본계획'을 수립 중입니다 (2022.6.24. 공청회 개최).

• 도시기본계획의 정의 (국토계획법 및 도시군기본계획 수립지침에 따름)

기본 공간구조와 장기 발전방향 제시하는 종합계획 (국토계획법 제2조)	최상위 공간계획 (수립지침 제1장 제3절)	정책계획이자 전략계획의 성격 (수립지침 제1장 제3절)
- 상위 계획을 수용하여 미래상 제시 - 주민 삶의 질 향상, 도시 환경을 건전하고 지속가능하게 발전시키는 정책방향 제시	- 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시관리계획의 지침적 계획 위상 - 타 법에 의한 부문별 계획이나 지침 등은 도시기본계획에 따르도록 함	- 지자체의 국토 이용개발과 보전에 관한 정책을 계획하고 이를 실현하기 위해 행정 역할을 집중해야 할 전략 수립

Q2. 귀하께서는 도시기본계획의 법적 정의와 성격을 감안할 때, 2030 서울도시기본계획이 당초 아래의 취지에 어느 정도 부합하여 수립·실행되고 있다고 생각하십니까?

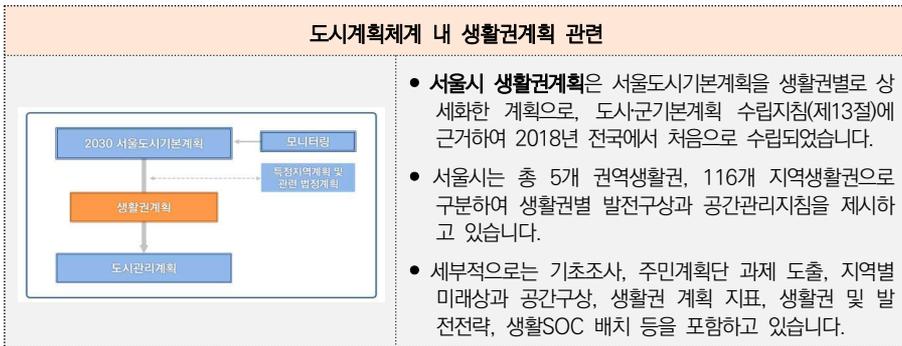
	매우 적절하다	적절한 편이다	미흡한 편이다	매우 미흡하다
국토계획법에 근거한 최상위 공간계획으로서 관련 정책 및 계획에 방향성 제시	①	②	③	④
서울시의 기본 공간구조와 장기 발전방향(미래상) 제시	①	②	③	④
행정적 역량을 집중하기 위한 정책의 실현전략 수립	①	②	③	④

Q2-1. 2014년 수립된 '2030 서울도시기본계획'의 주요 성과는 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주세요. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 종전 부문별 계획 중심에서 이슈 중심의 전략계획으로 도시기본계획의 틀과 내용을 전환하였다.
- ② 중심지체계를 단핵 구조(1도심-5부도심)에서 다핵 구조(3도심-7광역중심)로 재편하였다.
- ③ 계획내용을 권역별로 구체화하고, 생활권계획의 기반을 마련하였다.
- ④ 도시계획조례에 모니터링의 근거를 마련하고, 도시기본계획 모니터링 체계를 구축하였다.
- ⑤ 시민참여단 등 다양한 주체가 계획 수립과정에 참여하였다.
- ⑥ 기타()

Q2-2. 향후 서울시가 도시기본계획을 수립·실행하는 데 있어 우선적으로 개선이 필요한 문제점은 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 계획의 수립재정비 주기와 민선시장 임기가 mismatch 되고 있다.
- ② 부문별 계획이 물리적인 공간계획을 넘어, 사회문화교육 등 광범위한 범위를 포괄하고 있다.
- ③ 계획내용(중심지 등 공간구조 구성, 토지이용계획, 권역별 구성)의 구체성이 미흡하다.
- ④ 계획 수립과정에서 시민참여 범위와 참여방식 등의 개선이 필요하다.
- ⑤ 수립과정 등 관련 제도의 경직적인 운영으로, 재정비 주기 및 계획내용 조정 등에 한계가 있다.
- ⑥ 기타()



Q3. 귀하께서는 생활권계획의 제도적 정의와 성격을 감안할 때, 서울생활권계획이 당초 아래의 취지에 어느 정도 부합하여 수립·실행되고 있다고 생각하십니까?

	매우 적절하다	적절한 편이다	미흡한 편이다	매우 미흡하다
기본계획을 생활권별로 구체화, 지역 특성을 반영한 계획 수립	①	②	③	④
중심지별 육성 및 발전방향 제시	①	②	③	④
특성주거지역 관리 및 경관 관리방향 제시	①	②	③	④
생활권별 생활SOC시설 공급방향 제시	①	②	③	④

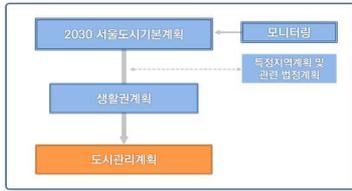
Q3-1. 귀하께서 생각하시는 2030 서울 생활권계획의 주요 성과는 무엇입니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 도시기본계획과 도시관리계획의 중간단계 계획을 도입하여 수립 자체에 큰 의의가 있다.
- ② 지역 현황 및 개별적으로 추진되던 계획과 사업을 생활권 단위로 종합화하였다.
- ③ 권역생활권계획을 통해 중심지 범역을 설정하고 발전방향을 제시하였다.
- ④ 주민참여 과정을 거쳐 지역 주민들이 원하는 발전방향과 과제를 제시하였다.
- ⑤ 생활권계획을 자치구의 도시계획 및 사업 입안 근거로 활용할 수 있게 되었다.
- ⑥ 기타()

Q3-2. 향후 서울시가 생활권계획을 수립·실행하는 데 있어 개선이 필요한 문제점은 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 계획내용이 종합적·나열식으로 구성되어 있고, 지역 간 차별성이 미흡하다.
- ② 도시관리계획에 대한 가이드 역할이 미흡하다.
- ③ 권역생활권계획과 지역생활권계획의 내용이 중복적이고, 역할분담이 모호하다.
- ④ 서울시 주도로 생활권계획을 수립하였으며, 자치구는 주민참여 등에 제한적으로만 참여하였다.
- ⑤ 계획 수립의 공간적 단위(권역, 지역)와 행정구역(자치구)이 일치하지 않는다.
- ⑥ 주민참여 방식이 직접참여에 한정되었으며, 주민참여단 대표성 등의 문제가 있다.
- ⑦ 기타()

도시계획체계 내 도시관리계획 (지구단위계획) 관련



- 서울시 도시관리계획은 국토계획법에 근거하여 도시기본계획에서 제시한 장기적 발전방향을 공간에 구체화하는 법정 중기계획입니다.
- 도시관리계획은 지구단위계획, 용도지역·구역지구, 도시계획시설, 정비사업 등에 대한 계획을 포함하며, 이 중 지구단위계획은 대표적인 도시관리계획에 해당합니다.
- 서울시 지구단위계획은 2000년 제도 신설 이후 2010년 수립기준에 의해 실행되어 왔으며, 2020년에는 수립기준을 전면 재정비하고 지구단위계획 관리 기본계획을 수립하였습니다.

Q4. 귀하께서는 도시관리계획의 제도적 정의와 성격을 감안할 때, 서울시 지구단위계획이 당초 아래의 취지에 어느 정도 부합하여 수립·실행되고 있다고 생각하십니까?

	매우 적절하다	적절한 편이다	미흡한 편이다	매우 미흡하다
개별 건축물에 대한 용도·밀도관리 수단	①	②	③	④
지역·장소 단위의 지역맞춤형 도시관리 수단	①	②	③	④

Q4-1. 귀하께서 생각하시는 서울시 지구단위계획의 주요 성과는 무엇입니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오.

(1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 도시기본계획 등 상위 계획을 구체화하여 정책 목표를 실현하였다.
- ② 지역별, 장소별 특성에 부합하는 도시관리의 틀을 마련하였다.
- ③ 중점 계획항목 및 인센티브 요소 등을 통해 지역 특성에 맞는 건축계획을 유도하였다.
- ④ 정비사업 등 타 법에 의한 사업계획의 사후 관리수단으로 활용되고 있다.
- ⑤ 지역별 현안 대응 수단으로 활용되고 있다.
- ⑥ 기타(_____)

Q4-2. 향후 서울시가 지구단위계획을 수립·실행하는 데 있어 개선이 필요한 문제점은 무엇이라고 생각하십니까?

순서대로 2개까지 선택해 주십시오 (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 도시기본계획 및 생활관계계획과의 정합성이 미흡하다.
- ② 지구단위계획 유형별로 중점 계획요소의 차별성이 미흡하고 획일적으로 구성되어 있다.
- ③ 지구단위계획이 용도지역 변경을 위한 수단으로 활용되고 있다.
- ④ 계획 유도보다는 규제수단으로 인식되고 있다.
- ⑤ 지구단위계획 재정비 시 오랜 시간이 소요되어 지역별 이슈 대응에 한계가 있다.
- ⑥ 기타(_____)

서울시 도시계획체계의 개선 방향 관련

Q5. 현재 서울시 도시계획체계 내 계획 수립과정에서 나타나는 문제점을 개선하기 위해 가장 필요한 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 계획의 **재정비 시점 및 주기의 유연한 조정**
- ② 대도시 특성에 맞는 계획 수립 절차를 마련하기 위한 **제도 및 수립지침 재정비**
- ③ 부분 재정비 시 **수립절차 간소화**, 계획의 내용적 범위 **경량화**
- ④ 수립과정에서 이해관계자 간 **역할분담, 참여 범위와 방식 다양화**
- ⑤ 기타()

Q6. 현재 서울시 도시계획체계 내 계획 내용상의 문제점을 개선하기 위해 가장 필요한 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 특정지역계획, 타 법에 의한 계획 등 **계획내용 간 연계반영**
- ② 계획 목적에 부합하는 항목과 범위 중심으로 **계획내용 경량화**
- ③ 계획 내용의 간소화 등 **재정비 시 계획내용 조정**
- ④ 계획 성격에 부합하는 **내용적 스케일 설정** (예: 정책방향 제시, 실현전략 제시, 구체적인 지침 제시 등)
- ⑤ 기타()

Q7. 현재 서울시 도시계획체계 운영상에서 나타나는 문제점을 개선하기 위해 가장 필요한 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 계획별 **역할과 위상 명확화** (생활권계획 등은 법적 근거 마련)
- ② 도시기본계획-생활권계획-도시관리계획 간 **수직적 정합성 제고**
- ③ 계획을 실행하기 위한 **또다른 후속계획 수립 지양**
- ④ 계획의 실행 과정에서 관련 실국 간 **긴밀한 협력체계 구축**
- ⑤ 기타()

미래의 여건 변화 대응을 위한 도시계획의 역할 관련

Q8. 귀하께서는 향후 10년 내 예상되는 여건 변화 중, 도시계획체계 운영 측면에서 가장 중요하게 고려해야 할 여건 변화는 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오.

(1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 인구감소고령화 등 인구구조 변화
- ② 기후변화
- ③ 코로나19 팬데믹
- ④ 광역화 가속
- ⑤ 수도권 광역교통망 확충
- ⑥ 디지털 전환
- ⑦ 국토계획법 등 관련법 개정
- ⑧ 관련 계획(법정비법정) 재정비
- ⑨ 국정시정의 운영방향 변화
- ⑩ 기타()

Q9. 최근의 여건 변화를 고려할 때, 향후 서울시 도시계획의 가장 중요한 역할은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 서울의 경쟁력 제고를 위한 **공간구조와 장기적인 발전방향 제시**
- ② 관련 부서 및 계획 간 **협업조정 역할**
- ③ 현안에 대응하여 실제 사업을 실현할 수 있도록 **선제적으로 공간구상 제시**
- ④ 지역별 특성에 맞는 **도시 관리에 방향성 제시**
- ⑤ 기타()

Q10. 귀하께서는 향후 서울도시기본계획 수립·실행을 위해 가장 우선적으로 개선해야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 민선시정과 기본계획의 수립 주기 미스매치 개선
- ② 기본계획 재정비 시 공간계획에 중점을 두고 개편
- ③ 후속계획이나 사업, 예산 등 실질적 실현수단과의 연계 강화
- ④ 계획 수립과정에서 시민참여 범위 조정 및 참여방식 다양화
- ⑤ 재정비 주기 및 계획내용의 유연한 조정을 위해 기본계획 수립지침 개정
- ⑥ 기타(_____)

Q11. 귀하께서는 향후 서울시 생활권계획 수립·실행을 위해 가장 우선적으로 개선해야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 계획내용의 간소화
- ② 도시관리계획에 구체적인 지침 제시
- ③ 권역생활권계획은 서울시가, 지역생활권계획은 자치구 주도로 수립
- ④ 권역생활권계획은 기본계획을 구체화하고 중심지 육성방향 제시, 지역생활권계획은 지역맞춤형 계획내용으로 구성
- ⑤ 주민참여 방식 및 주민참여단 구성 개선
- ⑥ 기타(_____)

Q12. 귀하께서는 향후 지구단위계획 수립·실행을 위해 가장 우선적으로 개선해야 할 사항은 무엇이라고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 상위 계획과의 정합성 있는 관리방향 제시
- ② 지역별 특성을 고려하여 차별화된 계획내용 구성
- ③ 지구단위계획을 통한 장소 단위의 입체적(3D) 조성관리 역할 강화
- ④ 유형별 중점 계획요소, 인센티브 등 활용하여 계획 유도기능 강화
- ⑤ 지역 현안에 대응할 수 있도록 지구단위계획 내용 경량화
- ⑥ 기타(_____)

Q13. 향후 여건 변화에 대응하기 위해 도시기본계획 모니터링은 어떤 역할에 중점을 두어야 한다고 생각하십니까? 순서대로 2개까지 선택해 주십시오. (1순위: _____), (2순위: _____)

- ① 성과지표 진단을 통해 도시기본계획의 실행력 제고
- ② 차기 도시기본계획의 재정비 방향 설정
- ③ 현 도시기본계획의 성과를 진단하여 차기 도시기본계획 내용에 반영
- ④ 정기적으로 도시변화를 진단하여 도시기본계획의 적시성 제고
- ⑤ 도시기본계획이 대응해야 할 이슈나 신규 어젠다 발굴
- ⑥ 기타(_____)

Q14. 이 밖에도 서울시 도시계획체계 개선을 위한 의견이 있다면 자유롭게 말씀해주세요.

※ 귀중한 시간 내어 주셔서 감사의 말씀을 드립니다 ※