



2022년 제1차

---

# 연구자문위원회 개최 결과 보고

---

2022. 8. 23.

서울연구원

# 목 차

I . 회의 개요	3
-----------	---

II . 연구자문위원회 주요 내용	6
--------------------	---

• 주요 내용 요약	6
• 연구가 필요한 의제	8
• 연구원 역할 및 운영 방향	10
• 연구 수행 방식	11
• 연구자료 운영	13
• 연구자문위원회 운영 방향	13

【첨부자료 1】 연구자문위원회 1분과 위원별 의견 .....	14
【첨부자료 2】 연구자문위원회 2분과 위원별 의견 .....	18
【첨부자료 3】 연구자문위원회 1분과 녹취록 .....	22
【첨부자료 4】 연구자문위원회 2분과 녹취록 .....	34
【첨부자료 5】 2022년 제1차 연구자문위원회 행사 사진 .....	47

# 1

## 회의 개요

### ☐ 연구자문위원회 1분과 (교통, 안전·환경, 도시·주택)

- 일 시 : 2022년 8월 12일(금) 14:00~15:30
- 장 소 : 서울연구원 중회의실
- 참여위원 : 14명 (이사진 4인, 연구자문위원 10인)

#### 1) 이사진

- 정\*\*
- 김\*\*
- 장\*\*
- 최\*\*

#### 2) 연구자문위원

##### ① 교통 분야

- 이\*\*
- 유\*\*
- 박\*\*

##### ② 환경 분야

- 정\*\*

##### ③ 도시 분야

- 조\*\*
- 지\*\*
- 남\*\*
- 송\*\*

##### ④ 경제 분야

- 이\*\*
- 신\*\*

## ☐ 연구자문위원회 2분과 (사회, 경제, 정치·행정)

- 일 시 : 2022년 8월 12일(금) 15:30~17:00
- 장 소 : 서울연구원 중회의실
- 참여위원 : 11명

### ① 사회 분야

- 정\*\*
- 양\*\*
- 한\*\*
- 김\*\*

### ② 경제 분야

- 모\*\*
- 권\*\*
- 허\*\*
- 고\*\*
- 손\*\*

### ③ 정치·행정 분야

- 나\*\*
- 박\*\*

## □ 회의 진행 순서

1부 시간	2부 시간	진행순서
14:00~14:10 (10분)	15:30~15:40 (10분)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 인사말</li> <li>▸ 연구자문위원 및 주요 임원 소개</li> </ul>
14:10~14:15 (5분)	15:40~15:45 (5분)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 서울연구원 소개 및 연구자문위원회 운영계획 공유               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 일반 현황</li> <li>2. 비전체계 및 추진전략</li> <li>3. 연구자문위원회 운영계획</li> </ol> </li> </ul>
14:15~14:30 (15분)	15:45~16:00 (15분)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 주요 자문 의제 발표               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 서울연구원 혁신방안</li> <li>2. 차년도 연구의제 발굴 계획</li> </ol> </li> </ul>
14:30~15:20 (50분)	16:00~16:50 (50분)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 서울연구원 혁신방안 및 내년도 연구의제에 대한 자문</li> </ul>
15:20~15:30 (10분)	16:50~17:00 (10분)	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 연구자문위원회 향후 운영 계획 및 일정 공유</li> <li>▸ 폐회 및 기념 촬영</li> </ul>

## □ 요약

분류	내용	
연구 의제	1. 서울의 글로벌 도시경쟁력 제고방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울시 체류 유형별 외국인에 대한 기초조사 수행</li> <li>○ 서울시 글로벌 경쟁력 제고를 위한 이민 정책, 영어 상용화정책 연구</li> <li>○ 서울시 우수 정책에 대한 글로벌 홍보전략 구상</li> <li>○ 서울시 정책의 ODA 사업화, 정책 수출 대상에 대한 전체적 리뷰 필요</li> <li>○ 지식경제서비스 분야에서 서울의 세계적인 위상 확보 및 유지 전략 도출</li> <li>○ 도시 차원의 외교 경쟁력 제고 방안 모색</li> <li>○ 서울시의 글로벌 비전 강조</li> </ul>
	2. 서울 대도시권 연구	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 종합적·관계적 측면을 고려한 서울 대도시권 연구를 진행</li> </ul>
	3. 디지털 헬스케어 및 통합방역체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 활력징후 빅데이터를 이용한 보건·건강연구 추진</li> <li>○ 도시 외교 차원에서 감염병 정보 교류 방안</li> <li>○ 취약계층의 의료 접근성 강화 및 시민 주치의 구상</li> <li>○ 통합 감염병 대응체계 고도화를 위한 ‘서울보건협의체’ 구상</li> </ul>
	4. 지방 분권	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지방분권에 대한 선도적 연구 필요</li> <li>○ 정부의 규제혁신과 서울시 규제의 정합성에 대한 연구</li> </ul>
	5. 기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재난 발생 시 시민참여의 중요성 인식 및 관련 정책 연구</li> <li>○ 소상공인 비즈니스 환경과 경쟁력 강화 방안에 대한 체계적 연구 필요</li> </ul>
연구원 역할 및 운영	1. 플랫폼 역할 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울연구원과 市 투출기관 간의 역할 분담 및 로드맵 필요</li> <li>○ 데이터 플랫폼, 인적 플랫폼을 위한 전략적 역할 수행 필요</li> <li>○ 서울 대도시권의 동반성장이 필수, 연구 협업 네트워크 강화</li> </ul>
	2. 글로벌 기관으로 확장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울의 정책을 타 글로벌 도시에 홍보하는 역할 수행</li> <li>○ 글로벌 이슈에 대해 세계 연구기관과 공동연구 확대</li> <li>○ 서울연구원이 글로벌 공공재 역할 수행</li> <li>○ 글로벌 싱크탱크와 지속적인 교류를 통해 국제적 관계의 확장성 도모</li> </ul>
	3. 평가 기능 수행	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 새로운 정책 수립 시 리스크 및 효과 측정을 주요 역할로 수행</li> <li>○ 복지사업에 대한 평가는 서울연구원에서 수행할 필요</li> <li>○ 서울시 재정 사업의 사전 평가 시스템 도입 및 연구원의 평가 업무 담당</li> </ul>
	4. 연구원 조직 문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연구자들 간 서로 소통, 브레인스토밍의 기능 강화 필요</li> <li>○ 내부적 효율성을 추구할 수 있는 조직 개편</li> </ul>
	5. 기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연구원 고객층의 확장</li> <li>○ 정책·행정분야 연구인력 보강 필요</li> <li>○ 주거·부동산 등 연구의 시의성에 맞게 연구 인력, 예산 등 적절히 배분</li> </ul>

연구 수행 방식	1. 융복합연구의 실질적 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전략적인 융복합 이슈 발굴 및 연구진 구성</li> <li>○ 메가트렌드도 융합적으로 파악해야 실질적인 융합연구 가능</li> <li>○ 융복합연구의 실질적 추진을 위해 연구환경 인프라, 지원 및 평가제도 개혁 필요</li> <li>○ 융복합연구에 적합한 조직·문화 개편</li> </ul>
	2. 장기적·미래 연구 수행	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울연구원만의 기초 데이터를 활용하여 장기적·거시적 연구 강화</li> <li>○ 미래연구 수행 중요, 연구기관의 시의성은 ‘문제에 대한 선제적 파악’</li> <li>○ 기초, 정책 등 장기적 연구과제에 중점 뒤야</li> <li>○ 중립적·객관적인 기초연구, 전략적인 현안연구 모두 수행해야</li> </ul>
	3. 차별화된 현안연구 수행	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울시의 긴급 연구 용역과 서울연구원 현안연구의 중복성 검토</li> <li>○ 국정 이슈가 아닌 서울시민에게 구체적으로 와닿는 현안연구 수행 필요</li> </ul>
	4. 연구과제의 효율적 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정책과제는 더 길게, 현안과제는 더 짧게 운영할 것</li> </ul>
연구 자료 운영		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연구 활동의 모든 데이터가 축적될 수 있도록 정보시스템 개편 필요</li> <li>○ 서울연구원만이 제공할 수 있는 서울에 특화된 지포 제공 필요</li> <li>○ 시민·타 연구기관이 활용할 수 있도록 연구데이터 아카이빙 강화</li> <li>○ 서울의 역사, 경험에 대해 체계적으로 정리할 필요</li> </ul>
연구 자문 위원회 운영		<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울시의 미래 비전 및 주요 정책과제에 대한 평가와 리스크 측정</li> <li>○ 서울시 정책에 대한 담론을 만들고 철학을 강화하는 기능 수행</li> </ul>

## □ 연구가 필요한 의제 (또는 연구 중점 방향)

### 1) 서울의 글로벌 도시경쟁력 제고 방안

- 서울시 체류유형별 외국인 대한 심층연구 수행
  - 전문가, 주재원, 유학생, 근로자, 관광객 등 서울시 외국인 집단 내 다양성과 이질성이 크나, 외국인 문제가 주로 조선족의 특성과 문제로 치환되는 경향
  - 글로벌 경쟁력 향상을 위해 다양한 외국인이 서울 공간 내 어떤 경제활동을 영위하고, 서울에 대해 어떤 문제 의식을 갖고 있는지 파악
- 서울시 외국인 이민 정책 연구
  - 중앙정부에서 추진 예정인 이민청 설립계획에 대응해 서울시도 이에 대한 고민 필요
  - 또한, 현재 별도로 수립되어있는 외국인 정책을 도시 정책 내 함께 녹여내야
- 서울시 우수 정책에 대한 글로벌 홍보전략 구상
- 지식경제서비스 분야에서 서울의 세계적인 위상 확보 전략
- 서울시 정책의 ODA 사업화, 정책 수출 대상에 대한 전체적 리뷰
  - 각 분야마다 어떤 우수 정책을 수출할 수 있는지 검토해보는 작업 필요
- 도시 차원의 외교 경쟁력 제고 방안 모색
  - 서울은 최근 5년간 세계 도시 convening power 5위권. 이를 극대화 할 수 있는 방안 모색
- 서울시의 글로벌 비전 강조
- 플랫폼 도시 관광 활성화 방안, 플랫폼 지원 전략

### 2) 서울 대도시권 연구 진행

- 서울과 긴밀한 연계가 있는 주변 지역도 함께 연구 대상으로 포함
- 종합적·관계적 측면을 고려한 서울 대도시권 연구를 진행
  - 서울의 도시 문제는 서울을 포함한 대도시권의 유기적 관계 속에서 파악해야
  - 대도시권 내 각 지자체의 역할, 관계, 위상 등을 모두 고려하여 실질적인 해결책을 도출

### 3) 디지털 헬스케어 및 통합방역체계 구축

- **활력징후 빅데이터를 이용한 연구 추진**
  - 스마트기기를 통해 수집된 활력징후(맥박, 혈압 등) 빅데이터를 서울시 지역별, 계층별, 연령별 분석을 통한 연구 수행
  - 디지털 헬스케어를 통한 예방적 건강관리 강화에 대한 보건경제학적 측면도 연구 가능
- **도시 외교 차원에서 감염병 정보 교류 방안**
  - 서울시의 의료 인프라, 원격 의료 플랫폼 등을 활용하여 글로벌 도시 간 감염병 정보 및 병원체자원 수집·활용방안 구상
- **취약계층의 의료 접근성 강화 및 시민 주치의 구상**
- **통합 감염병 대응체계 고도화를 위한 ‘서울보건협의체’ 연구**
  - 현재는 서울시 내 자치구 간의 소통도 되지 않는 현실
  - 25개 자치구의 보건 네트워크, 통합 방역체계를 디지털 헬스케어 시스템으로 구축할 수 있는 방안 모색

### 4) 지방 분권

- 지방분권에 대한 선도적 연구 필요
- 정부의 규제혁신과 서울시 규제의 정합성에 대한 연구 필요

### 5) 기타

- **재난 발생 시 시민참여의 중요성 인식 및 관련 정책 연구**
  - 앞으로 대형 재난은 지속적으로 발생할 것. 도시의 회복력 차원에서 인프라 구축보다 시민의 대응이 더욱 중요
- **소상공인 비즈니스 환경과 경쟁력 강화 방안에 대한 체계적 연구 필요**
  - 소상공인 정책이 사실상 금융정책으로 운영되고 있는 현시점에 대한 장기적 고찰

## □ 연구원 역할 및 운영

### 1) 플랫폼 역할 강화

- 서울연구원과 市 투출기관 간의 역할 분담 및 로드맵 필요
  - 市 투출기관 내 기능의 조정, MeTTA 등
  - 연구원의 복지기능 강화를 위해 서울연구원, 서울시복지재단, 여성가족재단과의 역할 분담 및 협업 필요
  - 예) 서울연구원: 중장기 비전 제시, 복지재단·여성가족재단: 단기적 사업 수행
- 데이터 플랫폼, 인적 플랫폼을 위한 전략적 역할 수행 필요
  - 데이터 플랫폼: 서울시의 여러 데이터 취합·관리 및 체계화
  - 인적 플랫폼: 서울시 내 관련 전문가 네트워킹, 전체 지역 차원뿐 아니라 로컬, 자치구 단위의 협력체계 구축
  - 전략적으로 서울시, 여러 전문기관, 민간 전문가 등 활발한 토론을 수행
- 서울 대도시권의 동반성장이 필수, 연구 협업 네트워크 강화
  - 서울만의 지속가능한 성장은 어려움. 대도시권을 구성하는 다른 지자체와의 동반성장 필요

### 2) 글로벌 기관으로 확장

- 서울의 정책을 타 글로벌 도시에 홍보하는 역할 수행
- 글로벌 이슈에 대해 세계 연구기관과 공동연구 확대
- 서울연구원이 글로벌 공공재 역할 수행
  - 서울이 겪은 도시 문제와 해결방안 등을 해외 도시들과 공유
- 글로벌 싱크탱크와 지속적인 교류를 통해 국제적 관계의 확장성 도모

### 3) 연구원 위상 제고를 위한 평가 기능 수행

- 새로운 정책 수립 시 리스크 및 효과 측정을 주요 역할로 수행
- 복지사업에 대한 평가는 서울연구원에서 수행

- 예) 서울연구원: 중장기 비전 제시, 서울복지재단·여성가족재단: 단기적 사업 수행
- 향후 인력 충원 시 복지분야에서는 중장기 비전을 제시하고 사업평가를 수행할 수 있는 전문가 채용 필요

#### ○ 서울시 재정 사업의 사전 평가 시스템 도입 및 연구원의 역할 수행 필요

- 현재 사후평가 시스템은 재정 사업에 대한 견제가 되지 않아 예산 낭비가 큼
- 서울연구원에서 市 재정 사업을 사전심의하는 역할을 통해 균형과 견제 가능

### 4) 연구원 운영 관련

#### ○ 서울시 외 연구원 고객층의 확장 필요

- 현재 서울연구원은 서울시 공무원만이 주요 대상이지만, 향후 민간 기업, 교육기관, 서울시 각종 정비사업을 진행하는 업체 등 이들의 수요를 파악하고 이들을 사전에 조정할 수 있는 역할도 함께 수행

#### ○ 연구자들 간 서로 소통, 브레인스토밍의 기능 강화 필요

#### ○ 정책·행정분야 연구인력 보강 필요

#### ○ 주거·부동산 등 연구의 시의성에 맞게 연구 인력, 예산 등 적절히 배분

## □ 연구 수행 방식

### 1) 융복합연구의 실질적 추진

#### ○ 전략적인 융복합 이슈 발굴 및 연구진 구성

- 융복합연구는 서울연구원만이 할 수 있는 유일한 장점이자 경쟁력을 위해 나아갈 길
- 현재 발표 자료로 제공한 시정연구계획은 분야별로 키워드가 제시되어 융복합 이슈가 오히려 묻혀있는 경향 → 문제 중심으로 접근하되 전체 분야를 융합해서 발굴

#### ○ 메가트렌드도 융합적으로 파악해야 실질적인 융합연구 가능

- 비정규직 제로화와 글로벌 유니콘기업과 플랫폼 기업의 활성화는 공존할 수 없음
- 장기 요양보호사의 처우 개선과 다문화정책 등 산업과 산업이 충돌하는 부분들이 존

재하기 때문에 실질적 융합연구 필요

- **융복합연구의 실질적 추진을 위해 인프라, 지원 및 평가제도 개혁 필요**
  - 현재의 연구환경 인프라는 단순히 모여있을 뿐 전문가 간의 연계가 없는 구조
  - 실질적 협업을 할 수 있도록 연구환경 인프라 전면 개편
  - 현재 융복합연구 장려를 위해 부여하는 가산점 등은 형식적으로 작용 → 실제 일하는 방식을 바꾸기 위해 평가체계를 다시 개편해야
- **융복합연구에 적합한 조직 · 문화 개편**
  - 다양한 영역과 학계가 결합된 주제에 대해서도 일부 분야에 한정된 경향
  - 융합연구 주제와 비교해 다소 경직된 조직 구조 형태, 주제와 관련된 전 분야를 망라할 수 있는 조직 구조 필요. 예) 그린 인프라: 보건, 복지, 건강, 기후변화, 공원 녹지, 도시계획 등

## 2) 장기적 · 미래 연구 수행

- 서울연구원만이 갖고 있는 기초 데이터를 통해 장기적 · 거시적 연구 강화
- 미래 연구의 중요성 강조, 연구기관의 시의성은 ‘문제에 대한 선제적 파악’
  - 현안 대응은 의외로 미래연구 수행 시 빠르게 파악 가능
  - 서울시의 현안 대응은 문제 중심의 행정 · 정책적 대응이지만, 연구기관은 문제에 대해 선제적으로 파악하고 있어야 함
- 기초, 정책 등 장기적 연구과제에 중점 뒤야
- 독립적 · 객관적인 기초연구, 전략적인 현안연구 모두 수행

## 3) 차별화된 현안연구 수행

- 서울시의 긴급 연구 용역과 서울연구원 현안연구의 중복성 검토
  - 긴급 연구 용역과 연구 목표, 내용의 중복성은 없는지 검토
  - 연구 용역을 서울시와 서울연구원이 같이 검토하는 방안 등 합리화 방안 검토
- 서울시민에게 구체적으로 와닿는 현안연구 수행
  - 현재 수행과제 중 서울시가 할 수 없는 국가 이슈도 다수 포함

- 주택금융 제도개선에 대한 문제는 서울시보다 국가 단위의 논의 문제
- 주택 금융제도 개선보다 주택 가격 변동성이 커지는 시기에 주택금융을 이용한 서울시민들의 문제점은 무엇인지 파악하는 등 서울시와 관련된 현안 중심 연구를 적극적으로 발굴

#### 4) 연구과제의 효율적 운영

- 정책과제는 더 길게, 현안과제는 더 짧게 운영

#### ☐ 연구자료 운영

- 연구 활동의 모든 데이터가 축적될 수 있도록 정보시스템 개편 필요
  - 연구책임자가 이직하면 보고서만 남고 연구 활동의 모든 것이 축적되지 않음
  - 연구 활동의 모든 데이터가 중앙 서버에 축적될 수 있도록 정보시스템 개편
- 서울연구원만이 제공할 수 있는 서울에 특화된 지표 제공 필요
  - 서울 경제현황, 부동산 현황, 교통 현황 등 서울에 대한 세부 지표 제공 및 발표
- 시민·타 연구기관이 활용할 수 있도록 연구데이터 아카이빙 강화
- 서울의 역사, 경험에 대해 체계적으로 정리할 필요

#### ☐ 연구자문위원회 운영 방향

- 서울시의 미래 비전 및 주요 정책과제에 대한 평가와 리스크 측정
- 서울시 정책에 대한 담론을 만들고 철학을 강화하는 기능 수행

## 부록1

## 제1차 연구자문위원회 개최 사진



1분과(교통, 환경, 도시) 전체회의



2분과(사회, 경제, 정치·행정) 전체회의

