

목차

01 연구의 개요	2
1_연구의 배경 및 목적	2
2_연구의 내용 및 방법	4
02 서울형 거버넌스 진단을 위한 예비적 논의	8
1_거버넌스를 둘러싼 개념적 논의	8
2_서울형 거버넌스 기초 현황	20
03 서울시 거버넌스 실태분석	40
1_거버넌스 선도정책 주요 현황	40
2_서울시 거버넌스 운영 실태 조사	57
3_거버넌스 구조 및 운영체계: 4대 사업 분야를 중심으로	74
04 서울형 거버넌스의 주요 정책과제	122
1_거버넌스에 관한 민관 간 인식차 존재 및 상호신뢰 부족	122
2_시정거버넌스 제도적 기반 재정비	126
3_거버넌스 충위를 상호 연계·조정할 수 있는 체계 미흡	135
4_지역사회거버넌스(Community Governance)의 취약한 기반	143
05 협치서울 기본구상 및 전략적 방안	154
1_협치서울 기본구상	154
2_협치서울 2.0 실현을 위한 전략적 방안	159

참고문헌	251
부록	253
Abatract	271



표

[표 2-1] 거버넌스에 대한 개념 정의	8
[표 2-2] 정책영역별 거버넌스 매핑 분석지표	19
[표 2-3] 서울시 정보공개 현황	22
[표 2-4] 서울시 정보공개처리 주요 현황(2014년)	23
[표 2-5] 서울시 정보공개 처리기간 현황(2014년)	23
[표 2-6] 주민참여예산제 사업 현황(2015년)	24
[표 2-7] 서울시 청책토론회 수	27
[표 2-8] 설치근거 및 법적 성격에 따른 기능 구분(2014년)	29
[표 2-9] 위원회 연도별 증감 현황	30
[표 2-10] 실·본부·국별 위원회 현황(2014년)	31
[표 2-11] 위원회 위원 구성 현황(2013년)	32
[표 2-12] 2014년 위원회 운영 실적	32
[표 2-13] 서울시 위원회 회의록 공개 현황(2011년 12월 말 기준)	33
[표 2-14] 서울시 민간위탁사업 주요 현황(2015년 3월)	35
[표 3-1] 서울시 거버넌스 선도정책(사업)	56
[표 3-2] 실태조사 개요	57
[표 3-3] 실태조사 주요 내용	58
[표 3-4] 성북마을사회적경제센터 예산 구성	92
[표 4-1] 민간사회 주체의 사회적자본 형성 수준	146
[표 5-1] 「서울시 협치 기본조례」(안)의 주요 내용	189
[표 5-2] 위원회 관라운영팀(가칭)의 주요 역할	191

[표 5-3] 사업추진의 핵심 요소	210
[표 5-4] 서울파트너십의 「협정서」(안)의 주요 내용	212
[표 5-5] 예산과 기금의 비교	237
[표 5-6] 사회적자본 매핑 구성체계(안)	245



그림

[그림 2-1] 거버넌스의 다양한 형태	10
[그림 2-2] 거버넌스의 발전 단계	15
[그림 2-3] 절차적 합리성에 기반한 고려 요소	16
[그림 2-4] 바람직한 거버넌스 조건	16
[그림 2-5] 바람직한 거버넌스 실현을 위한 제도적 환경	17
[그림 2-6] 시민참여 단계	20
[그림 2-7] 정보공개 추진절차	21
[그림 2-8] 주민참여예산제 운영 프로세스	25
[그림 2-9] 청책토론회 추진 절차	28
[그림 3-1] 서울시 선도정책(사업) 주요 현황	41
[그림 3-2] 서울시 마을공동체 거버넌스 운영체계	44
[그림 3-3] 원전하나줄이기 시민위원회 거버넌스 체계	54
[그림 3-4] 거버넌스의 긍정적 효과 인식	59
[그림 3-5] 시정 운영에서 거버넌스 확대 필요성	60
[그림 3-6] 민간의 정책참여 수준(범위)	60
[그림 3-7] 거버넌스 활성화를 위한 요소	61
[그림 3-8] 향후 거버넌스 강화확대 분야	62
[그림 3-9] 공공과 민간의 동반자 인식	63
[그림 3-10] 민간주체의 전문성과 역량 확보	64
[그림 3-11] 민간주체에 대한 역할과 권한 부여	64

[그림 3-12] 민간의 주요 정책참여 단계	65
[그림 3-13] 서울시 정책에의 참여 창구	65
[그림 3-14] 거버넌스형 정책에 도움을 주는 제도	66
[그림 3-15] 위원회제의 책임성 여부	67
[그림 3-16] 민간위탁제도의 문제점	68
[그림 3-17] 바람직한 민간위탁제 운영을 위한 요소	68
[그림 3-18] 정책추진을 위한 핵심 정보	69
[그림 3-19] 민간의 정책의제나 사업의 수용 여부	70
[그림 3-20] 정책집행 단계에서 주요 민간참여 방식	71
[그림 3-21] 거버넌스 운영과정에서 개선 요소(복수응답)	72
[그림 3-22] 민관협력형 정책(사업) 추진 활성화에 필요한 요소	73
[그림 3-23] 창신·송인 주거재생 거버넌스 구조도	75
[그림 3-24] 창신·송인 도시재생 현장 거버넌스 구조	78
[그림 3-25] 마을공동체 사업의 거버넌스 구조	87
[그림 3-26] 성북마을공동체 현장단위 거버넌스 구조도	90
[그림 3-27] 마을사업 추진 절차	95
[그림 3-28] <성북마을사회적경제지원센터> 사업추진 절차	96
[그림 3-29] 서울숲 거버넌스 구조도	101
[그림 3-30] 서울숲 거버넌스 구조 및 관계도	104
[그림 4-1] 분야별 거버넌스 구조	136
[그림 4-2] 주요 사업의 추진체계	137
[그림 4-3] 상층거버넌스 주요 역할	140
[그림 4-4] 지역사회 단위 거버넌스 구조	141
[그림 4-5] 지역사회 기반 거버넌스 구조	144
[그림 5-1] 협치서울 2.0 비전과 추진전략	156

[그림 5-2] 협치친화형 정책프로세스 구축	162
[그림 5-3] 광역-지역사회의 이층제(two-tiers) 중간지원기구 운영모델	171
[그림 5-4] 풀뿌리형 중간지원기구 운영체계	174
[그림 5-5] 중간지원기구의 공익신탁 운영 모델	177
[그림 5-6] SH공사 시유자산 위탁사업에서 중간지원기구의 참여 방안	180
[그림 5-7] 온라인 정책네트워크 구조 및 관계	183
[그림 5-8] 사회적경제 공모사업 추진체계	186
[그림 5-9] 운영위원회 운영모델(안)	192
[그림 5-10] <주민혁신위원회>(가칭) 중심의 근린(마을) 거버넌스 구조	195
[그림 5-11] ‘서울파트너십’의 참여주체와 포괄범위	212
[그림 5-12] 지역사회 협치를 실현하는 융합형 협치의 기본모델	217
[그림 5-13] 지역사회 혁신계획 추진절차	221
[그림 5-14] 마을재생계획 수립 절차	226
[그림 5-15] 지역사회파트너십 구성(안)	229
[그림 5-16] 「공동체재생 포괄예산제」(안)	239
[그림 5-17] 「공동체발전특별회계」 예산운용 절차(안)	242