

# **제118회 정기이사회 회의록**

- 일 시 : 2016. 11. 23.(수) 07:30
- 장 소 : 달개비(서울특별시의회 본관 옆)
- 참석자 : 이사 9명, 감사 1명

- 이사 :
- 감사 :

## **□ 심의안건**

- [제1안건] 이사선임(안)
- [제2안건] 2017년도 사업계획 및 수입·지출예산(안)
- [제3안건] 2016년도 상근임원(원장) 연봉결정(안)
- [제4안건] 보수규정 일부개정(안)
- [제5안건] 임·직원 퇴직금 지급규정 일부개정(안)

## **□ 회의록 내용**

- : 안녕하십니까? 서울연구원 기획조정본부장입니다. 바쁘신 가운데 2016년도 정기이사회에 참석해 주신 이사님과 감사님께 감사의 말씀을 드립니다.  
오늘 이사회의 성원을 보고 드리겠습니다. 재적이사 11분 중 9분이 참석하여 정관 제25조의 규정에 의거하여 성원이 되었습니다.
- : 성원이 되었으므로 서울연구원 제118회 정기 이사회를 개최하겠습니다. 오늘 이사회는 이사선임(안), 2017년도 사업계획 및 수입·지출예산(안), 2016년도 상근임원(원장) 연봉결정(안),

보수규정 일부개정(안), 임·직원 퇴직금 지급규정 일부개정(안)을 심의하도록 하겠습니다.

첫 번째 안건으로 이사선임(안)을 상정하겠습니다. 기획조정본부장께서 제안 설명을 하여 주시기 바랍니다.

○ : 서울연구원 이사회 이사선임(안)을 다음과 같이 의결한다. 제안사유는 2017년 1월 6일자로 임기가 만료되는 임의직 이사의 후임이사를 정관 제14조 제2항에 따라 선임하고자 하며, 을 연임 추천하는 내용입니다.

정관 제15조 제1항에 따르면 '임의직 이사의 임기는 3년으로 하며 연임할 수 있다'로 규정 되어 있으며, 절차는 원장의 추천하고 이사회 의결을 거쳐 서울특별시장이 임명하게 되어 있습니다.

○ : 이사선임(안)에 대해서 의견 있으면 말씀하여 주시기 바랍니다.

의견이 없음으로 본 안건은 원안 의결하도록 하겠습니다.

두 번째 안건으로 2017년도 사업계획 및 수입·지출예산(안)을 상정하겠습니다.

께서는 제안 설명을 해주시기 바랍니다.

○ : 2017년도 사업계획 및 수입·지출예산(안)을 다음과 같이 의결한다. 제안사유는 2017년도에 수행할 연구 사업을 확정하고, 이에 따른 사업비와 연구원의 시설·운영에 소요되는 예산(안)을 심의 의결하고자 합니다. 주요내용은 연구사업 계획은 총 235개 수행 예정입니다. 자체연구과제는 165개 수행예정이며, 정책연구 63개, 기초자료 축적을 위한 기초연구는 27개, 현안연

구 26개, 수시연구 49개를 수행할 예정입니다. 수탁연구과제는 70개를 수행할 예정입니다.

다음은 수입·지출예산(안)입니다. 총규모는 2016년 294억 3220만원 대비 11억 2480만원(3.8%) 증액된 305억 5700만원입니다. 수입예산으로 서울시 출연금은 219억 4762만원으로 20116년 대비 9억 7542만원 증액된 금액이고, 연구원 자체수입은 86억 938만원으로 2016년 대비 1억 4938만원 증액된 규모입니다.

지출예산을 보고 드리겠습니다. 연구사업비는 72억 4691만원으로 2016년 대비 1억 2309만원 증액, 경영사업비는 55억 6048만원으로 20116년 대비 2억 7385만원 증액, 인건비는 118억 4967만원으로 2016년 대비 4억 6242만원 증액, 예비비는 4994만원, 수탁연구비 지출예산은 58억 5000만원으로 2016년 대비 2억 6550만원 증액된 규모입니다. 세부내용은 '2017년도 수입·지출예산(안)'에 제시해 드렸습니다.

- : 이사님들 의견이나 궁금한 점 있으시면 말씀해 주시기 바랍니다. 자료를 미리 보내주어서 검토 했습니다. 이사님들 의견 주시죠.
- : 자체사업 부분에 대해서는 서울시 관련 부서들과 논의가 된 부분인가요?
- : 네, 과제는 모든 과에서 의견을 받고, 연구원과 의견교환을 했습니다. 과제규모는 금년과 비교하여 목표를 세우고, 연구 내용에 대해서는 협의를 한 사항입니다.

- : 과정은 비슷하지 않겠습니까, 서울시에서 제안하는 과제는 정책기획관을 통해서 진행하기 때문에 서울시의 수요는 반영된 거 같습니다.
- : 네, 조직담당관을 통해서 진행하고 있습니다.
- : 대부분 전년도에 결정을 했었는데, 요즘은 수시로 요구되는 과제가 많습니다. 절반 정도는 전년도에 정하고, 나머지는 서울시의 수요를 반영하여 수행하고 있습니다.
- : 서울시의 요구는 명확한 거 같고, 연구원에서 자체 발굴해서 기획하는 내부 절차는 어떻게 되는지요?
- : 연구원 내부에서 자체 워크숍을 실시하고 있습니다. 각 연구실별로 자문위원들 의견을 듣고 있고, 연구원 전체로는 연구 자문위원회를 통해 의견을 듣고 있습니다. 그리고 과제선정을 위해 간부진 워크숍을 3차례 실시하고 있습니다.
- : 자체과제도 해당부서 의견을 듣고 계신가요?
- : 네, 의견을 듣고 있습니다. 저희가 선정한 과제를 해당부서에 보내서 의견을 받고 있습니다.
- : 시의회 제안도 받고 있나요?
- : 네, 받고 있습니다.

- : 과제수의 적정선은 어떻게 판단하십니까?
- . : 내부에서 연구진의 상황을 고려하고 있습니다.
- : 연구책임 1인당 몇 개 과제를 수행하고 있습니까?
- : 3.5개 정도 됩니다.
- . , : 자체연구 사업으로 기획한 것이 72억인데, 큰 과제와 작은 과제가 있겠지만, 165개 과제를 수행한다는 것은 과제당 5천만 원으로 작은 과제들에 한정된 것으로 생각됩니다. 수탁연구비도 70개 58억 정도니까 7~8천만 원 정도로 개수는 많아 보이지만 어떻게 보면 분산된 것일 수도 있겠다는 생각이 듭니다.
- : 시에서 많이 요구해서 연구원 박사님이 고생하고 있습니다.
- : 저도 사실 비슷한 생각을 했는데요, 개수로 하는 게 쉽긴 합니다. 결국 양과 질의 이슈인거 같은데, 원론적이지만 서울시의 요구에 부합하는 건 당연한 미션이라고 생각합니다. 요구에 부응하더라도 정책에 대한 임팩트라고 할까요, 서울연구원 고유의 분야에서 중요한 연구를 한다는 장기적인 목표를 가지고, 임팩트를 어느 정도 줄 수 있는 것인가라는 관점에서 선택과 집중을 통해서 연구의 질을 보다 높이는 방법은 없을까하는 원론적인 생각을 해봅니다. 이상입니다.

- : 예산중에 증가율을 보면 인건비가 높아 보이는데요.
- : 인건비 증가율에는 내년에 직원을 채용하는 부분이 포함되어 있고, 임금 인상률은 정부에서 정하는 가이드라인을 넘을 수는 없습니다. 현재 연구직 정원이 79명인데 현원은 71명입니다. 시의회에서도 결원이 많다는 지적을 하고 있어서 내년에는 채용을 통해 연구 인력을 늘릴 예정입니다.
- : 이사님 의견 있으신가요?
- : 사업계획이나 연구내용이 좋은 거 같습니다.
- : 내년이 대선이기 때문에 국책연구원들은 차기 정부에 바라는 발제들을 할 예정으로 알고 있습니다. 혹시 정부와 지방, 정부와 서울시와의 관계에 있어서 차기 정부에 요구하는 주제가 필요하지 않을까요?
- : 다른 시도연구원들은 지역개발 문제가 있어서 많이 한다고 들었습니다. 연구원에서는 중앙정부와 관련된 연구는 잘 안 하고 있었는데, 이사님 말씀을 들어보니 서울시 차원에서의 규제 문제나 정책적으로 함께 협력내지는 요청할 사항들에 대해 연구가 필요하다는 생각이 듭니다.
- : 이사님 의견은 어떠신가요?
- : 연구원에서 잘 하실 것으로 생각합니다.

- : 서울시의 도시고속도로나 상하수도 시설들이 30년이 넘어가고 있어서 SOC부분에서는 노후화되는 도시로 진행되고 있는 데요, 각 부서별로 추진하고 있지만, 소규모 도시도 아니고 압축적으로 도시공간을 만들었기 때문에 그 부분에 대해 안전 분야와 공유하여 관리계획이 업그레이드되어야 하는 거시적이고 전체적인 정책연구가 필요하지 않을까 생각합니다.
- : 아주 좋은 말씀입니다. 지금 말씀하신 부분은 하드웨어의 노후화와 관련된 문제인데, 서울연구원은 소프트웨어 분야를 수행하고 있고 시립대가 엔지니어링 분야에 강하니까 협업이 필요하다고 생각 됩니다.
- : 저희들이 지난 9월에 '서울의 미래 세미나'를 했는데 그때 가장 우려했던 것이 인프라 노후화에 대한 것이었습니다. 앞으로 20년 후의 서울은 주택의 90%가 30년이 넘고, 다리는 몇 개가 30년이 넘는지 조사해서 발표도 했습니다. 그래서 저희들이 문제의식을 가지고 서울시와 협의를 해 보니, 안전본부에서 금년에 건설기술연구원에 용역을 발주 했고, 내년에도 5억 원의 연구를 발주하겠다는 계획이 있는 것으로 알고 있습니다.  
그러나 정책기획관님 관점에서 보실 때 연구원에서 수행할 필요가 있다고 판단이 되어 제안해 주시면, 연구원에서 진행하도록 하겠습니다.
- : 서울연구원의 설립 필요성과 같은 것인데요, 가끔 그런 과제가 필요해서 건설기술연구원에 용역으로 나가는 것은 괜찮은데, 서울시가 안고 갈 아주 지속적인 과제라고 생각하면 항상 건설기술연구원에 의뢰하는 것은 생각해 볼 필요가 있지 않을까 생각

해 봅니다. 시간을 두고 생각해 볼 필요가 있을 것 같습니다.

연구사업과 관련해서 한두 가지 말씀드릴까 합니다. 작은 규모의 연구보다는 연구과제 규모를 A형, B형, C형 등으로 표준화 한다든지, 여러분야가 함께 종합적으로 연구해야 할 필요가 있고, 필요하면 3 억 이상 과제, 연구책임 혼자서 반년 동안 연구를 한다든지, 이런 것들이 필요할 것 같습니다.

연구계획을 수립하고, 보고할 때도 정책, 수시의 구분도 좋지만 사업의 규모라든지, 여러 가지가 필요하지 않을까 싶습니다.

항상 문제가 되겠는데, 6개 연구부서에서 각각 과제를 도출하여 수합을 하면 전체 연구과제 목록이 나오는데, 도시의 문제라는 것이 분야별로 문제가 생기는 것이 아니잖아요, 보행환경을 보면, 일부는 대기, 일부는 교통, 일부는 도로 등으로 큰 문제 일수록 개선이 필요합니다. 각각의 과에다 필요한 것이 무엇이냐 하면, 중복 또는 발굴이 안 될 수도 있습니다. 분야로 나눈다면 칸막이가 되는데, 그것을 어떻게 극복할 수 있느냐, 그래야 큰 과제를 수행할 수 있고 중요한 과제를 할 수 있을 것 같습니다. 이런 부분은 개선해 볼 필요가 있다고 생각됩니다.

그리고 2016년 실적 및 성과가 2017년 계획을 수립할 때 도움이 되려면, 2016년에 부족했던 부분을 찾아 낼 수 있어야 2017년도에 발전적으로 나아갈 수 있다고 생각됩니다. 물론 자체적으로 검토했겠지만, 자체진단이나 이런 것들이 중요할 것으로 생각됩니다.

우리가 하고 있는 것이 잘하고 있는 것인지 항상 분석해야 하고, 많이 하는 것이 좋은 것인지, 서울시 정책반영에 대해서 연구원의 연구과제 일부에 대해서는 자신의 성과를 객관적으로 보는 연구가 있어야 할 것이고, 항상 자신의 성과를 조사하는 것을 제안하고 싶습니다.

○ : 저희들이 고민하고 있는 것을 잘 짚어 주셨습니다.

2014년도에 제가 원장으로 부임했는데, 그 당시 자체 연구 사업비가 35억 원 이었습니다. 내년에 72억 원으로 2배 정도 증가 했습니다. 다른 말로하면 인력은 거의 그대로인데, 연구 사업비가 두 배로 됐으니까 양적으로만 해결할 일이 아니라 질적으로 변화가 있어야 하고, 특히 서울시의 미래나 당면한 과제의 맥락적인 연구나 중핵적인 연구를 했으면 좋겠다고 생각했습니다.

그래서 이사장님께서 말씀하신 작은 과제를 여러 개 하는 것보다는 대형 과제도 하고, 조사도 많이 실시하는 것이 연구비 증액에 담겨 있는 뜻이었습니다. 현실이 기대한 만큼 만족스럽지는 못한 사항이 있습니다만, 지금 말씀하신대로 중요한 과제에 대해서는 상응하는 수준에 준비가 되도록 하겠습니다.

이사장님께서 마지막으로 말씀하신 연구원이 잘 하고 있는 것이냐, 하는 것을 체크하고, 평가하는 시스템이 필요한 것 같습니다. 특히 경영평가를 받고 있는데, 순위를 가지고 연구원이 잘한다고 말하긴 힘들 것 같습니다.

그래서 자체적으로 임팩트 리포트를 준비하고 있습니다. 내년이 서울연구원 25주년이어서 저희들도 그동안 해왔던 것들을 돌아보고, 특히 저성장 시대의 서울시 행정과 정책이 다른 방향으로 갈 수 있어서 컨설팅 등을 통해서 논의해 보도록 하겠습니다. 염려하는 바를 잘 새겨서 내년 계획을 더 충실히 하도록 하겠습니다.

○ : 더 이사 의견이 없으시면, 2017년도 사업계획 및 수입·지출예산(안)에 대하여 원안 의결하도록 하겠습니다.

세 번째 안건으로 2016년도 상근임원(원장) 연봉결정(안)을 상정하겠습니다. 본부장께서는 제안 설명해 주시기 바랍니다.

- : 2016년도 상근임원(원장) 연봉결정(안) 입니다. 서울연구원 2016년도 상근임원(원장)의 연봉을 다음과 같이 의결한다. '2015년 출자·출연기관 경영평가 결과'에 따라 대표평가 A등급으로 상근임원(원장) 연봉을 3% 인상하고자 합니다. 시행일은 상근임원(원장)의 연봉은 2016년 1월 1일부터 적용하는 내용입니다.
- : 2016년도 상근임원(원장) 연봉결정(안)에 대해서 의견 있으면 말씀하여 주시기 바랍니다.  
의견이 없음으로 본 안건은 원안 의결하도록 하겠습니다.  
다음 안건은 보수규정 일부개정(안)입니다. 본부장께서 제안 설명해 주시기 바랍니다.
- : 보수규정 일부개정(안)입니다. 보규규정 일부개정(안)을 다음과 같이 의결하고자 합니다. 제안사유는 임금피크제 시행에 따른 근거 조항 신설입니다. 주요내용으로는 청년고용 촉진을 위한 임금피크제 도입과 임금피크제 운영을 위한 세부사항은 원장이 별도로 정하는 내용입니다.
- : 임금피크제 도입 목적이 청년고용창출에만 있는 건 아니지 않나요?
- : 중앙정부의 지침에 따른 사항입니다. 연구원의 연구직은 3년 계약직으로 성과에 따라서 연봉을 동결하거나 심지어 감액하기도 합니다. 행정자치부에서는 연구직은 임금피크제 대상에서 제외한다고 결정하여 연구원의 경우에는 행정직에만 적용하는 제도

입니다.

- : 보수규정 개정(안)에 대하여 의견이나 궁금하신 내용이 있으시면 말씀해 주시기 바랍니다.  
없으시면 본 안건은 원안의결 하도록 하겠습니다.  
다음 안건은 임·직원 퇴직급 지급규정 일부개정(안)입니다.  
본부장께서는 제안 설명을 해주시기 바랍니다.
  
- : 임·직원 퇴직금 지급규정 일부개정(안)입니다. 제안사유는 임금피크제 시행에 따른 퇴직금 중간정산 근거를 신설하는 내용입니다.  
「근로자퇴직급여 보장법」 제8조 제2항의 규정에 따라 퇴직금 중간 정산 사유의 근거 규정을 마련하는 내용과 동법 제8조 제1항 규정에 따라 퇴직금 지급제한을 삭제하는 내용입니다. 서울연구원의 경우 현재 퇴직금 누진제를 적용하고 있지 않습니다. 법적으로 최소 한의 퇴직금 수준을 보장하고 있기 때문에 보수규정 제11조 제1항에 의해 퇴직금 감액조항은 「근로자퇴직급여 보장법」 제8조에 위반될 수 있다고 해석을 받았습니다.
  
- : 확인은 어디서 받았습니까?
  
- : 노무법인에서 확인을 받았습니다.
  
- : 이 내용은 조직담당관에서도 검토를 했습니다.
  
- : 본 안건에 대해서 감사님 의견 있으신가요?

- : 네, 의견 없습니다.
- : 임·직원 퇴직금 지급규정 일부개정(안)에 대하여 더 이상 의견이 없으시면, 본 안건은 원안의결 하겠습니다.  
바쁘신 가운데 이사회에 참석하여 주신 이사님들과 감사님께 감사의 말씀을 드립니다. 그리고 연구원 관계자 여러분 수고 하셨습니다. 이상으로 서울연구원 제118회 정기이사회를 마치겠습니다.

의사록을 확인하고 이에 서명함.

2016. 11.

이사장 :

이사 :

감사 :