

차례

I	연구의 개요	14
1	연구의 배경과 필요성	14
2	연구의 내용과 방법	17
II	주민참여에 대한 이론적 분석	20
1	주민참여의 개념과 유형	20
1 1	주민참여의 개념	20
1 2	유사 개념과 구별	21
1 3	Arnstein의 주민참여이론과 유형	24
2	주민참여와 민주주의	28
2 1	주민참여와 민주주의	28
2 2	참여와 대표성	31
2 3	참여민주주의와 참여수준	32
3	주민참여와 행정개혁	34
3 1	주민참여와 권한부여(empowerment)	34
3 2	참여철학과 행정개혁	37
4	주민참여와 제도화	41
4 1	제도설계의 철학	41
4 2	실질적 제도화의 사례	43
III	서울시 주민참여제도의 현황과 문제	48
1	개요	48

2	청책토론회를 통한 주민참여	49
2 1	청책토론회 추진배경	49
2 2	청책토론회 개최현황	50
2 3	청책토론회의 문제점	52
3	주민참여예산제도를 통한 주민참여와 제도화 사례 분석	53
3 1	주민참여예산제도의 개요	53
3 2	서울시 참여예산제도의 주민참여 현황	56
3 3	주민참여예산의 내용	58
3 4	주민참여예산의 자치구별 배분결과	59
3 5	주민참여예산제도의 문제점	60
4	마을공동체사업을 통한 주민참여 제도화과정	61
4 1	서울마을공동체사업의 추진과정과 성과	61
4 2	정책추진을 위한 ‘주민주도· 주민참여형’ 상향식 접근방법	68
IV	주민참여 활성화를 위한 제도화방안	78
1	주민참여정책의 비전	78
2	주민참여 제도화를 위한 정책목표 설정	80
2 1	행정사무권한 중에서 주민참여가 가능한 사무 분리	80
2 2	참여의 계층설계	82
2 3	참여인(參與人)에 대한 교육	85
2 4	상향식 참여제도의 설계	86
3	주민참여 제도화를 위한 전제조건	93
3 1	주민참여 활성화를 위한 조직 신설	93
3 2	주민참여권한 이관을 위한 자치행정 분권개혁	96
4	주민참여기준 설정	97
5	주민참여의식 고취방안	98

V	결론	104
	참고문헌	108
	부록	110
	Abstract	120

표 차례

표 1-1	주민참여의 발전단계	15
표 2-1	행정의 주민 인식과 주민의 참여정도	36
표 2-2	서울시 참여제도의 제도화과정	42
표 3-1	청책토론회 패널 분석	51
표 3-2	2012년 서울시 주민참여예산위원회의 구성	56
표 3-3	사업분야별 참여예산사업현황	59
표 3-4	서울시 마을공동체 사업 투자현황	63
표 3-5	2013년 서울시 마을공동체 주요 특성	66
표 3-6	서울시 마을공동체 주제별 현황	68
표 4-1	행정참여와 자치참여의 계층구조	82

그림 차례

그림 1-1	연구흐름도	17
그림 2-1	주민참여의 4분위표	24
그림 2-2	주민참여의 권한부여 계단(empowerment step)	35
그림 4-1	자치구의 행정사무 구분	96
그림 5-1	주민참여방식	105
그림 5-2	주민참여기법 도입유형	106