

차례

I	연구개요	18
1	연구배경 및 필요성	18
2	연구내용과 방법	19
II	이론적 검토	22
1	통반장제도의 연혁과 기능	22
1 1	역사적 연혁	22
1 2	법적 근거	22
1 3	기능	23
1 4	지위	24
2	주민자치위원회제도의 연혁과 기능	25
2 1	연혁	25
2 2	기능	26
2 3	위상	26
2 4	유사사례	27
3	선행연구 분석	28
3 1	통반장제도의 선행연구	28
3 2	주민자치위원회제도 선행연구	30
4	해외사례 분석 : 일본의 주민자치회와 주민자치센터를 중심으로	32
4 1	자치회의 개념과 연혁	32
4 2	주민자치회의 조직기반	33
4 3	주민자치회의 운영과 재정	34
4 4	자치회의 사례 : 도쿄도 미타카시의 오사와하라 정회	34

4 5	근린생활자치체를 위한 주민자치센터	37
III	서울시 통반장과 주민자치위원회 현황과 문제점	44
1	통반장제도의 현황과 문제점	44
1 1	현황	44
1 2	문제점	48
2	주민자치위원회제도의 현황과 문제점	49
2 1	현황	49
2 2	문제점	51
2 3	개선방안	56
3	주민자치회(住民自治會)로의 제도화 방안과 시범실시	59
3 1	주민자치회의 제도화	59
3 2	주민자치회의 시범실시	64
4	환경변화와 제도 재설계	69
4 1	통장제도의 재설계	71
4 2	주민자치회 제도설계	72
4 3	마을공동체 만들기	75
4 4	아파트입주자대표회의	77
4 5	소결	81
IV	전문가 의견조사	84
1	조사설계	84
1 1	조사개요	84
1 2	응답자특성	84
2	통장제도의 혁신방안에 대한 전문가 인식	85
3	주민자치위원회제도의 혁신방안에 대한 전문가 인식	87
4	시사점	92

V	서울시 통반장과 주민자치위원회 혁신방안	96
1	혁신의 관점	96
1 1	행정관리적 관점	96
1 2	주민자치적 관점	97
2	혁신의 방향	99
2 1	자치시대에 부합한 명칭	99
2 2	행정통장과 자치통장의 구분과 선택	101
2 3	주민자치회의 시범실시	103
2 4	주거형태에 부합한 주민자치회의 제도설계	105
3	혁신방안	106
3 1	통장제도의 혁신방안	106
3 2	주민자치위원회제도의 혁신방안	107
VI	결론 및 정책제언	112
	참고문헌	116
	부록	120
	Abstract	154

표차례

표 2-1	정회의 사업내용	35
표 2-2	정회의 임원	36
표 2-3	정회의 조직	36
표 2-4	커뮤니티홀의 시설배치	39
표 3-1	서울시 통과 반의 자치구별 현황	47
표 3-2	서울시 주민자치위원회의 수와 자치위원 수 현황	50
표 3-3	서울시 주민자치위원의 선출방법에 따른 현황	50
표 3-4	서울시 주민자치위원의 선출방법에 따른 현황	51
표 3-5	서울시 주민자치위원의 소속단체별 현황	51
표 3-6	서울시 주민자치위원의 직종별 현황	51
표 3-7	주민자치위원의 역할과 자세	55
표 3-8	기본조례상 주민자치위원회의 권한과 이양되어야 할 동장의 권한	58
표 3-9	지방행정체제개편추진위원회가 제안하는 주민자치 모델	62
표 3-10	주민자치위원회와 주민자치회의 비교	64
표 3-11	주민자치회 시범실시의 수행업무(예시)	66
표 3-12	성동구 마장동 주민자치회 위·수탁사무	67
표 3-13	성동구 마장동 주민자치회 분과위원회별 사무	68
표 3-14	자치발전 관점에서 제도개혁의 강도와 유형	74
표 3-15	2013년도 서울시 마을만들기 공모사업	75
표 3-16	아파트 관리방식 간 비교	80
표 4-1	전문가 의견조사 조사설계	84
표 4-2	응답자 특성	84
표 4-3	통장의 기능 재정립 방향	85

표 4-4	통장제도 혁신부문 우선순위	85
표 4-5	통장선출 방식	86
표 4-6	통장기능 보완방안	86
표 4-7	통장제도 혁신방안	87
표 4-8	주민자치위원회의 역할 재정립 방향	88
표 4-9	주민자치위원회 혁신부문 우선순위	88
표 4-10	주민자치위원 선출방식	89
표 4-11	주민자치위원회의 사무권한	89
표 4-12	통반장과 주민자치위원회 제도의 통합적 개선방안	90
표 4-13	자치계층구조에 대한 방향성	91
표 4-14	주민자치회와 행정과의 협력방안	92
표 5-1	아파트 관리방식 간 비교	98
표 5-2	행정통장과 자치통장의 구분과 선택	102
표 5-3	주민자치회의 3가지 모델	104

그림차례

그림 2-1	오사와하라 정회의 관할구역	35
그림 3-1	아파트관리의 참여자	78
그림 5-1	주거형태에 따른 차별화된 자치시스템 도입	105
그림 5-2	주민주도형 주민자치회 모델	109
그림 5-3	통합형 주민자치회 모델	110
그림 5-4	협력형 주민자치회 모델	110