

차례

I	연구의 개요	28
1	배경 및 목적	28
2	주요내용 및 방법	31
2 1	주요내용	31
2 2	방법	31
II	지방소비세의 운영실태 및 문제점	34
1	조세의 기본이해	34
1 1	개념	34
1 2	기능 및 역할	34
1 3	구분기준과 종류	35
1 4	체계	36
2	지방소비세 개요	37
2 1	의의	37
2 2	도입목적	37
2 3	주요내용	38
2 4	주요연혁	38
3	지방소비세 운영현황 및 실태	40
3 1	배분 및 산식 방법	40
3 2	운영규모	42
3 3	지역상생발전기금	45
4	지방소비세 운영의 문제점	49
4 1	재원규모의 문제	49

4 2	배분구조의 문제	50
4 3	배분지표의 문제	52
4 4	배분기준의 문제	53
4 5	지역상생발전기금의 문제	54
III	지방소비세율 변화와 서울시 재정영향	60
1	전제조건	60
2	지방소비세와 연계된 이전재원	60
2 1	재정관계 구조	60
2 2	지방소비세와 연계된 이전재원 구분	62
3	지방소비세율 변화와 서울시 재정영향	64
3 1	지방소비세 도입 이후 서울시 재정현황	64
3 2	지방소비세율 변화에 따른 서울시 가용재원 검토	65
IV	지방소비세 발전을 위한 서울시 정책방향	68
1	지방소비세율 인상 필요성	68
1 1	중앙-지방정부 간 신뢰에 근거한 지방재정 운영 필요	68
1 2	국고보조사업 확대 시행에 따른 지방비 부담 증가	69
1 3	중앙정부의 사회복지사무 지방이양에 따른 재원수요 뒷받침 필요	70
2	지방소비세율 확대의 적정규모	71
2 1	단기	71
2 2	중·장기	72
3	권역별 가중치 조정	73
3 1	서울시 재정력 지수 7년간 제자리 걸음	73
3 2	보통교부세 교부 후 서울시 기준재정수요충족도 타 시·도와 수준 비슷	74

3 3	서울시 국가보조사업의 기준보조율 차등적용	74
3 4	지방이양산업으로 인한 서울시 재정압박 증가	75
3 5	수도권 역차별 해소	76
4	지역상생발전기금 개선	78
4 1	수도권 지역의 ‘교육비 특별회계’ 및 ‘조정교부금’ 산정방식 조정	78
4 2	지역상생발전기금의 지속가능성 확보를 위한 ‘융자관리계정’ 활성화	79
4 3	지역상생발전기금의 성과분석 방안 마련	80
	참고문헌	84
	Abstract	88

표차례

표 2-1	조세의 분류	35
표 2-2	지방소비세 관련 주요연혁	39
표 2-3	지역별 소비지출 등을 고려한 안분액 계산식	40
표 2-4	권역별 가중치에 대한 지방소비세 배분 예시	41
표 2-5	취득세 등의 보전에 충당하는 안분액 계산식	41
표 2-6	연도별 지방소비세 운영 규모(지역상생발전기금 미산정)	43
표 2-7	재정지원계정과 용자관리계정 차이	47
표 2-8	시·도별 지역상생발전기금 출연 및 배분 현황	48
표 2-9	취득세 영구 인하에 따른 서울시 손실 예상액	49
표 2-10	서울시 전체 및 복지예산 연평균 증가율(2011~2014년)	49
표 2-11	시·도별 통합재정자립도	50
표 2-12	시·도별 주민 1인당 세출예산액	51
표 2-13	시·도별 민간최종소비지출 규모 및 권역별 가중치 적용 여부 결과 비교	53
표 3-1	지방소비세와 연계된 이전재원	63
표 3-2	지방소비세 증가액 대비 서울시 순세입 구조	64
표 3-3	지방소비세와 연계된 이전재원	65
표 3-4	지방소비세율 변화에 따른 서울시 가용재원 검토	66
표 4-1	국고보조금 및 지방비부담 현황(2008~2013년)	70
표 4-2	17개 시·도 복지사업 소요예산	72
표 4-3	지방소비세율 1%p 확대 시 전국 지방세수 변화	72
표 4-4	서울시 재정력 지수(2004~2013년)	73
표 4-5	시·도 간 재정력지수	74
표 4-6	국고보조사업 기준보조율 차등지원 및 서울시 추가부담	75

표 4-7	서울시 분권교부세 사업 지방비 부담 현황(2005~2014년)	76
표 4-8	권역별 가중치 조정 시 지역상생발전기금 출연 적정규모 예상	80

그림차례

그림 1-1	지방의 자주재원 확충을 위한 논의사항들	29
그림 1-2	연구의 배경 및 목적	30
그림 2-1	대한민국 조세체계	36
그림 2-2	서울시 예산편성 현황 및 지방소비세 비중(2014년)	44
그림 2-3	지역상생발전기금의 문제점	57
그림 3-1	지역소비세율 변화와 서울시 재정영향 분석의 전제조건	60
그림 3-2	중앙정부-지방정부-교육자치단체 간 재정관계 구조	61
그림 4-1	서울시 취득세 현황(2013년)	69
그림 4-2	사회복지 지방이양사업(67개)의 예산추이	71
그림 4-3	베이비부머 지역별 분포	78
그림 4-4	교육비특별회계 및 조정교부금 개선 방안	78
그림 4-5	융자관리계정 활성화 방안	79
그림 4-6	지역상생발전기금 성과분석 지표(안)	81