

차례

| | | |
|------------|------------------------------|-----------|
| I | 연구개요 | 14 |
| 1 | 연구의 배경과 목적 | 14 |
| 2 | 연구의 내용과 방법 | 17 |
| | | |
| II | 정부합동평가에 대한 이론적 검토 | 20 |
| 1 | 개념과 연혁 | 20 |
| 1 1 | 개념 | 20 |
| 1 2 | 연혁 | 25 |
| 2 | 선행연구 | 27 |
| 3 | 자치분권패러다임에 적합한 정부합동평가를 위한 분석틀 | 29 |
| 3 1 | 평가제도 | 29 |
| 3 2 | 자치분권패러다임의 평가제도 | 31 |
| | | |
| III | 정부합동평가의 구조와 문제점 | 36 |
| 1 | 제도의 일반적 구조와 문제점 | 36 |
| 2 | 평가대상 선정과 평가지표 구성의 문제점 | 38 |
| 3 | 평가결과 환류의 문제점 | 43 |
| 4 | 서울시 정부합동평가에 대한 문제제기 | 46 |
| 4 1 | 서울시 정부합동평가의 성적현황 | 46 |
| 4 2 | 서울시 자체분석 결과 | 48 |
| 4 3 | 정부합동평가에 대한 문제점 제기와 자체노력 | 50 |

| | | |
|-----------|--------------------------------|-----------|
| IV | 지방자치발전을 위한 정부합동평가의 개혁방안 | 54 |
| 1 | 지방자치단체의 평가설계과정에 참여 | 54 |
| 2 | 서열화보다는 역량향상 | 55 |
| 3 | 조직평가와 정책평가의 분리 | 57 |
| 4 | 도시지역과 비도시지역의 평가지표 분리 | 60 |
| 5 | 국고보조사업 예산규모를 반영한 가중치 부여 | 61 |
| 6 | 평가시책과 평가지표를 미리 제시 | 63 |
| 7 | 다양한 기준에 의한 평가대상 자치단체의 분류 | 64 |
| 8 | 시책선정의 대표성 확보 | 66 |
| 9 | 평가지표의 일관성 확보 | 68 |
| 10 | 자체평가와 연동 | 69 |
| V | 서울시의 대응방안 | 72 |
| 1 | 내부평가제도를 정부합동평가와 연계 | 72 |
| 2 | 평가담당기관의 역량강화와 리더십 확보 | 73 |
| 3 | 평가등급 향상이 가능한 분야를 집중관리 | 74 |
| 4 | 자치구에 대한 정부합동평가 대비를 위한 평가실시 | 75 |
| 5 | 평가지표 실적 입력 담당자에 대한 교육강화 | 75 |
| 6 | 평가시스템상의 불합리한 문제점에 대한 개선방안 건의 | 76 |
| VI | 결론 및 정책제언 | 78 |
| | 참고문헌 | 84 |
| | 부 록 | 86 |

표차례

| | | |
|-------|-------------------------------|----|
| 표 2-1 | 평가제도의 시기와 명칭 | 26 |
| 표 2-2 | 평가제도의 종류 | 30 |
| 표 2-3 | 평가에 대한 2가지 패러다임 | 33 |
| 표 3-1 | 정부합동평가 등급의 시·도별 배분 | 36 |
| 표 3-2 | 정부합동평가의 평가대상 분야의 변천 | 40 |
| 표 3-3 | 2013년 정부합동평가의 시·도별 등급수 | 45 |
| 표 3-4 | 2013년 정부합동평가의 분야별 등급 | 47 |
| 표 3-5 | 서울시 정부합동평가의 연도별 평가등급 | 48 |
| 표 3-6 | 서울시 정부합동평가에 대한 분야별 지표개선 건의 건수 | 51 |
| 표 4-1 | 일반행정분야 평가시책과 평가지표 체계 | 58 |
| 표 4-2 | 조직인사관리분야의 평가시책과 가중치 | 58 |
| 표 4-3 | 일반행정분야의 평가시책과 세부지표 | 60 |
| 표 4-4 | 서민생활안정 분야의 평가시책과 가중치 | 61 |
| 표 4-5 | 지방비투자비율 세세부지표의 증빙자료 | 62 |
| 표 4-6 | 북한이탈주민 지원 세부지표의 산식 | 64 |
| 표 4-7 | 지방자치단체의 재정자립도 | 65 |
| 표 4-8 | 2013년도 정부합동평가의 평가분야와 평가시책 | 67 |
| 표 4-9 | 2013년도와 2014년도 정부합동평가 평가지표 비교 | 68 |
| 표 5-1 | 서울시 평가제도의 종류 | 72 |

그림차례

| | | |
|--------|--------------------|----|
| 그림 2-1 | 조직과 정책의 하위 개념도 | 21 |
| 그림 2-2 | 지방자치단체의 사무구성 | 23 |
| 그림 3-1 | 연도별 정부합동평가의 분야수 변화 | 41 |
| 그림 3-2 | 연도별 정부합동평가의 시책수 변화 | 41 |
| 그림 3-3 | 연도별 정부합동평가의 지표수 변화 | 42 |