

# 차례

<b>I</b>	<b>연구의 개요</b>	<b>46</b>
1	연구의 배경 및 목적	46
2	연구의 내용 및 방법	50
<b>II</b>	<b>기초자료 분석 및 연구의 쟁점</b>	<b>54</b>
1	복지 정의, 관련 법률 및 시설	54
1 1	복지 정의	54
1 2	복지시설의 정의	54
2	서울시 보건복지 분야의 사업현황 및 계획	59
2 1	서울시의 복지예산 현황 및 전망	59
2 2	서울시 보건복지 분야별 사업 현황 및 계획	60
3	서울시 복지 분야의 재정운용 계획	69
3 1	서울시 재정전망 및 운용방향	69
3 2	서울시 재정투자계획	70
4	연구의 쟁점	71
4 1	비용부문 연구의 쟁점	71
4 2	수요 및 편익 부문 연구의 쟁점	72
4 3	사례 연구의 쟁점	73
<b>III</b>	<b>비용의 산정</b>	<b>76</b>
1	서론	76
1 1	보건복지 분야 비용의 정의	76
2	보건복지 분야 사업계획서 작성 및 기술성 분석	78
2 1	사업부지의 적합성	79
2 2	시설별 사업면적 추정	79
3	비용추정	80
3 1	비용추정의 전제	80

3 2	보건복지 분야 비용의 항목과 추정방법	80
3 3	비용 산정 시 유의 사항	89
3 4	비용의 처리	90
<b>IV</b>	<b>수요 및 편익의 산정</b>	<b>94</b>
1	보건복지 시설의 수요 분석 방법론	94
1 1	수요 분석 방법 개요	94
1 2	정량적 분석법	95
1 3	정성적 분석법 : 델파이 기법	99
1 4	간편법	101
2	보건복지 편익에 대한 이론적 설명	104
2 1	기본 모형	104
2 2	사회보건복지 서비스 공급량 변화의 편익 측정	106
2 3	지불의사금액과 수용의사금액의 비교	107
2 4	민간부문의 보건복지 서비스를 대체하는 경우	109
3	보건복지 시설의 편익 유형 검토	110
3 1	사회보건복지 시설의 가치	110
3 2	비시장재화의 가치 유형	111
4	보건복지 시설의 편익 산정 방법론	114
4 1	비시장재화 가치 평가 방법	114
4 2	사회보건복지 시설의 편익 평가 방법	119
4 3	편익 식별(적용방법)	122
<b>V</b>	<b>경제성 및 재무성 분석의 가이드라인</b>	<b>128</b>
1	경제성 및 재무성 분석이란?	128
2	경제성 분석 가이드라인	130
2 1	분석기법 및 기본전제	130
2 2	분석방법	134
3	재무성 분석 가이드라인	137
3 1	재무성 분석 수입의 측정 방법	137

3 2	재무성 분석의 분석기법, 기본전제 및 분석방법	138
<b>VI</b>	<b>사례연구</b>	<b>144</b>
1	어린이집	144
1 1	사업개요(○○구 ○○동 복합주민센터)	144
1 2	비용의 산정	145
1 3	수요 및 편익의 산정	147
2	노인복지시설	150
2 1	사업개요(○○구 ○○동 복지시설 건립사업)	150
2 2	비용의 산정	151
2 3	수요 및 편익의 산정	153
3	종합복지관	158
3 1	사업개요(○○구 ○○동 종합사회복지관)	158
3 2	비용의 산정	158
3 3	수요 및 편익의 산정	160
4	임대주택	162
4 1	사업개요	162
4 2	비용의 산정	163
4 3	수요 및 편익의 산정	164
5	사회보건시설	166
5 1	사업개요(○○구 어린이재활병원)	166
5 2	비용의 산정	167
5 3	수요 및 편익의 산정	170
	<b>참고문헌</b>	<b>176</b>
	<b>부록</b>	<b>180</b>
	<b>Abstract</b>	<b>190</b>

## 표차례

표 1-1	「서울시 투·융자심사의 경제성 분석을 위한 가이드라인 연구」 시리즈	46
표 2-1	서울시정운영계획(2011~2014)	61
표 2-2	2012년 서울공공투자관리센터가 검토한 투·융자심사사업 중 보건복지 관련 사업	62
표 2-3	일반 및 장애인 복지시설 현황	62
표 2-4	서울시 노인복지시설 현황(2012)	63
표 2-5	서울시 어린이집 및 유치원 현황	63
표 2-6	사회복지시설 공급계획	64
표 2-7	노인복지시설 확충계획	64
표 2-8	장애인복지시설 확충계획	65
표 2-9	국공립 어린이집 확충계획	65
표 2-10	서울시 임대주택공급계획 및 실적	66
표 2-11	주거분야 공급계획	67
표 2-12	서울시 보건소 및 보건분소 현황(2011)	67
표 2-13	서울시립병원 현황(2012)	68
표 2-14	보건시설 확충계획	69
표 2-15	복지분야 재정투자계획(2012~2016)	70
표 3-1	비용의 구성내용	77
표 3-2	비용의 항목 및 내용	78
표 3-3	공사비 산정의 방법	81
표 3-4	경제성 분석과 재무성 분석 시 토지비 반영	82
표 3-5	보상비의 산정 방법	83
표 3-6	지목별 보상배율	83
표 3-7	비용의 항목 및 참고자료	88
표 4-1	사회보건복지 시설의 수요분석 방법	95
표 4-2	수요추정 대상 시설 및 유사시설 개요	98
표 4-3	유사시설 자료를 이용한 중력모형의 산정	98

표 4-4	대상 사회보건복지 시설의 증력모형을 이용한 수요 추정	99
표 4-5	텔파이 기법의 일반적인 절차	101
표 4-6	간편법을 이용한 S종합사회복지관 수요 추정 1	103
표 4-7	간편법을 이용한 S종합사회복지관 수요 추정 2	104
표 4-8	비시장재화 공급량/질 변화의 후생 측정	109
표 4-9	사회보건복지 서비스의 편익 유형	113
표 4-10	비시장재화의 편익 추정 방법	116
표 4-11	사회보건복지 시설 제공 서비스의 편익 평가 방법	120
표 4-12	사회보건복지 시설 편익 식별을 위한 검토표	125
표 5-1	투·융자심사의 경제성 분석과 재무성 분석의 차이	129
표 5-2	경제성 분석기법의 비교	131
표 5-3	토지매입비 처리 방법	132
표 5-4	잔존가치의 처리 방법	133
표 5-5	○○시설의 경제적 편익(예시)	134
표 5-6	○○시설의 연차별 비용 투입(예시)	135
표 6-1	시립·구립 어린이집 편익항목 검토표	148
표 6-2	노인복지시설 편익 검토표	154
표 6-3	종합복지관 편익 검토표	161
표 6-4	임대주택 편익 검토표	165
표 6-6	병원 편익 검토표	171

## 그림차례

그림 1-1	가이드라인 연구 수행 배경 및 목적	47
그림 1-2	보건복지 분야 경제성 분석 가이드라인 연구의 배경 및 목적	49
그림 2-1	서울시 전체예산 대비 사회복지예산 점유율	59
그림 4-1	비시장재 공급량 변화의 편익 측정	106
그림 4-2	경제적 추가치의 유형	112
그림 4-3	비시장재화의 가치평가 기법	115
그림 5-1	엑셀을 이용한 경제성 분석(예시)	136
그림 5-2	엑셀을 이용한 경제성 분석(예시)	137
그림 6-1	병원인력 운영계획	169