

목 차

제1장 연구의 개요	3
제1절 연구의 배경 및 목적	3
제2절 연구의 내용 및 방법	6
제2장 서울시 투·융자심사의 개요, 현황 및 문제점	11
제1절 서울시 투·융자심사의 개요 및 수행체계	11
1. 투·융자심사제도의 개념 및 목적	11
2. 투·융자심사제도의 법적 근거 및 관련 지침	12
제2절 서울시 투·융자심사 현황 및 문제점	15
1. 서울시 투·융자심사 현황 분석	15
2. 투·융자사업 심사분석 의뢰서의 문제점	20
제3절 서울시 투·융자사업 심사분석 매뉴얼의 개요 및 문제점	23
제3장 일반지침	29
제1절 서울시 투·융자심사 수행체계와 서울공공투자관리센터의 역할	29
1. 서울시의 투·융자심사 수행체계	29
2. 서울공공투자관리센터의 투·융자사업 심사분석 의뢰서 검토	32
제2절 서울시 투·융자심사에서 재무성·경제성 분석의 의미	35
1. 투·융자심사에서의 재무성·경제성 분석의 역할 및 의미	35
2. 재무성·경제성 분석 지침의 범위	39
제3절 서울시 투·융자심사 사업 중 재무성·경제성 분석 적용대상	42
1. 경제성 분석 대상사업	42
2. 재무성·경제성 분석의 검토 제외사업	44
제4절 비용추정의 일반지침	45
1. 비용의 정의	45
2. 비용의 항목과 추정방법	47
3. 비용의 처리	53

제5절 경제성 분석의 일반지침	55
1. 경제적 편익 추정	55
2. 경제성 분석의 분석기법, 기본전제 및 분석방법	66
제6절 재무성 분석의 일반지침	76
1. 재무성 분석을 왜 하는가?	76
2. 재무성 분석의 정의	77
3. 재무성 분석의 분석기법, 기본전제 및 분석방법	80
제4장 문화체육분야 지침	85
제1절 개요	85
1. 시설의 정의	85
2. 편익추정의 개요	87
제2절 수요의 추정	87
1. 수요추정 방법의 개요	87
2. 중력모형의 적용 방안	90
3. 텔파이 기법의 적용방안	97
4. 결합기법의 적용 방안	100
5. 간편법의 적용 방안	107
6. 소결	109
제3절 편익의 추정	110
1. 조건부 가치추정법을 이용하는 방법	110
2. 여행비용 평가법을 이용하는 방법	123
3. 유사시설에 대한 WTP 정보를 활용한 간편법의 적용	128
4. 객단가를 이용하는 방법	132
5. 공공체육시설의 편익 추정 예시	138
6. 복합문화시설에 대한 편익 추정	139

제5장 일반행정 및 산업분야 지침	143
제1절 개요	143
1. 일반행정 및 산업시설의 유형	143
2. 편익추정의 개요	147
제2절 일반행정분야의 수요 및 편익 추정방법	150
1. 수요추정 방법	151
2. 편익추정 방법	153
3. 사례연구	157
제3절 산업분야의 수요 및 편익 추정방법	158
1. 수요추정 방법	158
2. 편익추정 방법	160
3. 사례연구	166
제4절 예비타당성조사 사례 소개	168
참고문헌	179
부 록	189
영문요약	205

표 목 차

〈표 2-1〉 투·융자심사 대상	14
〈표 2-2〉 투·융자사업 심사분석 의뢰서 건수 및 예산규모액	16
〈표 2-3〉 기관별 투·융자사업 심사분석 의뢰서 건수	16
〈표 2-4〉 기관별, 분야별 사업 구분('07~'11)	17
〈표 2-5〉 서울시 투·융자사업 심사분석 의뢰서 사업구분	17
〈표 2-6〉 2009~2011년도 B/C분석 결과	18
〈표 2-7〉 투·융자사업 심사분석 의뢰서 심사 결과	19
〈표 2-8〉 투·융자사업 심사분석 의뢰서 심사 결과	20
〈표 3-1〉 지방자치단체 사업예산 운영규정(예시)	39
〈표 3-2〉 서울시 투자관리의 사업 분류 중 대분류	40
〈표 3-3〉 지침연구를 위한 사업유형 분류	41
〈표 3-4〉 이 보고서의 지침 내용 및 진행 중인 분야별 지침 연구	41
〈표 3-5〉 재무성·경제성 검토 제외 대상사업	44
〈표 3-6〉 비용의 구성내용	45
〈표 3-7〉 비용의 항목 및 내용	46
〈표 3-8〉 공사비 산정의 방법	47
〈표 3-9〉 경제성 분석과 재무성 분석 시 토지비 반영	48
〈표 3-10〉 보상비의 산정방법	49
〈표 3-11〉 지목별 보상배율	49
〈표 3-12〉 비용의 항목 및 참고자료	53
〈표 3-13〉 편익의 유형 분류	57
〈표 3-14〉 경제적 편익의 정의	58
〈표 3-15〉 도로·철도부문 사업 시행에 따른 편익항목(예시)	61
〈표 3-16〉 수자원 사업의 유형별 편익항목	62
〈표 3-17〉 환경시설(환경에너지종합시설) 편익항목(예시)	63
〈표 3-18〉 경제성 분석기법의 비교	68
〈표 3-19〉 우리나라 국고채(5년) 실질금리 추이	70
〈표 3-20〉 토지매입비 처리 방법	72

〈표 3-21〉 잔존가치의 처리 방법	73
〈표 3-22〉 ○○시설의 경제적 편익(예시)	74
〈표 3-23〉 ○○시설의 연차별 비용 투입(예시)	75
〈표 3-24〉 투·융자심사의 경제성 분석과 재무성 분석의 차이	79
〈표 3-25〉 재무성 분석의 수입 항목 예시	80
〈표 4-1〉 수요 추정기법의 개요	88
〈표 4-2〉 이용객 수요 추정기법의 비교	89
〈표 4-3〉 교하도서관의 주요시설 개요	92
〈표 4-4〉 이용객 수요 추정 대상 및 유사시설의 비교	92
〈표 4-5〉 교하도서관 이용객 인원 현황	93
〈표 4-6〉 영향권 내 기준점	93
〈표 4-7〉 동·읍별 인구구조와 거리 현황(교하도서관 기준)	94
〈표 4-8〉 동별 인구구조와 거리 현황(청량리동 공공도서관 기준)	96
〈표 4-9〉 동별 청량리동 공공도서관에 대한 이용객 수요 추정결과	96
〈표 4-10〉 대전시 주요 관광지의 최근 5년간 관광객 추이	101
〈표 4-11〉 과거 10년 동안의 대전시 방문객 추이(2000~2009년)	103
〈표 4-12〉 EXPO 전시관 이용객 수 추정 결과	106
〈표 4-13〉 지역도서관의 기능별 구분	108
〈표 4-14〉 지역도서관의 봉사권역	108
〈표 4-15〉 문화시설에 대한 예비타당성조사 및 타당성제조사 연구사례	110
〈표 4-16〉 공공도서관의 경제적 편익 추정에 CVM이 적용된 사례	111
〈표 4-17〉 4개 구로부터의 방문관련 정보	126
〈표 4-18〉 입장료 수준별 방문자 수 예측치	127
〈표 4-19〉 A 박물관 사업 개요	129
〈표 4-20〉 5년간 지불의사 금액 총합	129
〈표 4-21〉 연간 편익 산출표	130
〈표 4-22〉 경제성 분석표	131
〈표 4-23〉 차종별·속도별 차량운행비용(2010년 가격 기준)	136

〈표 4-24〉 비업무통행 시간가치와 소비자물가지수	137
〈표 5-1〉 일반행정분야 설정기준 및 정책사업 유형화(예시)	144
〈표 5-2〉 산업·중소기업분야 설정기준 및 정책사업 유형화(예시)	146
〈표 5-3〉 일반행정분야 수요추정 방법	152
〈표 5-4〉 일반행정분야 편익추정 방법	156
〈표 5-5〉 산업분야 수요추정 방법	160
〈표 5-6〉 KDJ Center 전시시설 임대요율	163
〈표 5-7〉 타 전시시설의 기준 임대요율	163
〈표 5-8〉 전시장의 매출증대 기여도 도출결과	164
〈표 5-9〉 산업분야 편익산정 방법	166
〈표 5-10〉 산업단지 사업의 편익 분석 결과(예시)	168
〈표 5-11〉 HD 드라마타운 내 세부시설의 편익(자체시설 구축 시)	171
〈표 5-12〉 DTC 이용확률 추정	175

그림 목차

〈그림 1-1〉 지방재정 투·융자사업 추진 절차	3
〈그림 1-2〉 연구의 개요	5
〈그림 1-3〉 연구의 내용 및 방법	7
〈그림 2-1〉 투·융자심사제도의 개요 및 목적	11
〈그림 2-2〉 투·융자사업 심사분석 의뢰서 문제점 및 해결방안	21
〈그림 2-3〉 투자심사분석 매뉴얼(2007)의 문제점	24
〈그림 2-4〉 투자심사분석 매뉴얼(2007)의 획일적 적용 예시	24
〈그림 3-1〉 투자심사 업무 흐름도	30
〈그림 3-2〉 서울공공투자관리센터 운영에 따른 투·융자사업 심사분석 의뢰서 검토 업무 절차	30
〈그림 3-3〉 서울공공투자관리센터 타당성 검토와 서울시 투·융자심사 시스템	31
〈그림 3-4〉 서울공공투자관리센터 타당성 검토 업무 흐름	32
〈그림 3-5〉 소비자잉여(순편익)의 개념	56
〈그림 3-6〉 엑셀을 이용한 경제성 분석(예시)	75
〈그림 3-7〉 엑셀을 이용한 경제성 분석(예시)	76
〈그림 4-1〉 델파이 기법의 특징	98
〈그림 4-2〉 통계청의 장래인구추계 결과	105
〈그림 4-3〉 문화시설에 CVM을 적용하는 절차	112
〈그림 4-4〉 CVM 설문지 작성절차	114
〈그림 4-5〉 이중경계 모형에서 지불의사를 유도하는 핵심적인 부분	117
〈그림 4-6〉 1.5경계 모형에서 지불의사를 유도하는 핵심적인 부분	120
〈그림 4-7〉 여행비용 평가법의 운용 절차	125
〈그림 4-8〉 평가대상 문화시설에 대한 수요곡선	127