

서울시 일자리창출 활력형 녹색성장 촉진 방안

이정택*

한국직업능력개발원 선임연구위원

jtleee@krivet.re.kr

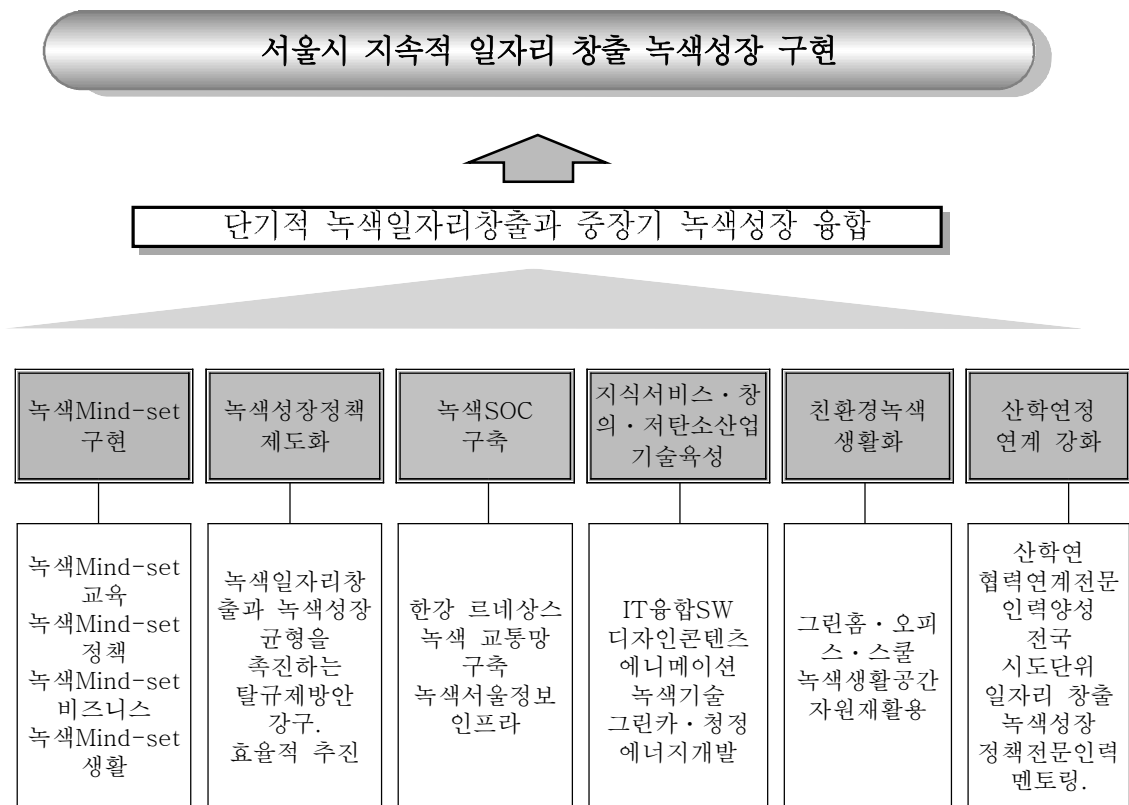
I. 기본방향

- 환경적·사회적·경제적 지속가능한 양질의 일자리창출이 궁극적으로 바람직한 과제이나 일자리 자체 부족이 국가적 과제인 현실을 직시하여 단기적으로는 고용의 양 확대를, 중장기적으로는 고용의 질 제고를 목적으로 한, 일자리 창출 활력형 녹색성장 촉진 실행안 마련이 중요
- 녹색성장 전략은 첨단기술발달로 인하여 고용 없는 성장전략도 높은 효율성을 가져올 수 있으나, 일자리창출 활력형 녹색성장이 과제이므로 고용과 녹색성장 간 융합의 시너지효과를 제고시킬 정책방안 제시

* 저자 학력, 경력 및 최근 연구:

- 미국 하와이주립대 (University of Hawaii at Manoa) 사회학 박사
- 아시아태평양 경제 협력체 인적자원개발실무그룹의장 (APEC HRD Working Group Lead Shepherd) 역임
- 한국외국어대학교 국제학부 겸임교수
- 최고학습책임자 (CLO) 역량개발 연구

- 단기 목적과 중장기 목적을 동시에 추구하여 양자 간 융합의 시너지효과를 제고시킬 정책방안 제시를 체계적으로 제시하는 방식도 고려될 수 있으나, 본고는 단기 목적을 2009년에 중점 추진하되 2010년부터 고용의 양 추구하고 고용의 질 추구를 동시에 추구하되 당해 연도 경제성장속도와 패를 같이하여 성장이 예상되면 질을 강조하는 쪽으로 성장이 더디면 양을 강조하는 식의 방식으로 실행하기 위한 방안 제시
- 경제·문화·환경·복지·시민도시의 기존 서울시정방향과 패를 같이 하되 고용창출 활력형 녹색성장 대책 각각의 안들이 경제·문화·환경·복지·시민도시 요소 간 상호 연계가 이루어지고 연계의 시너지효과가 제고되도록 추진안을 작성
- 2009년에 집중적으로 추진될 고용창출 (job creation)과 중장기적으로 추진될 녹색성장 (green growth) 정책은 추진 상 우선순위의 차이일 뿐 기본적으로는 고용과 성장이 동반될 수 밖에 없도록 녹색성장 정책프로그램이 고용창출 촉진형으로 디자인



[그림 1] 서울시 지속적 일자리 창출 녹색성장 구현 추진방향

II. 일자리창출 활력형 녹색성장 추진 5 영역 역량강화 방안

1. 녹색 Mind-set 구현

○ 추진배경

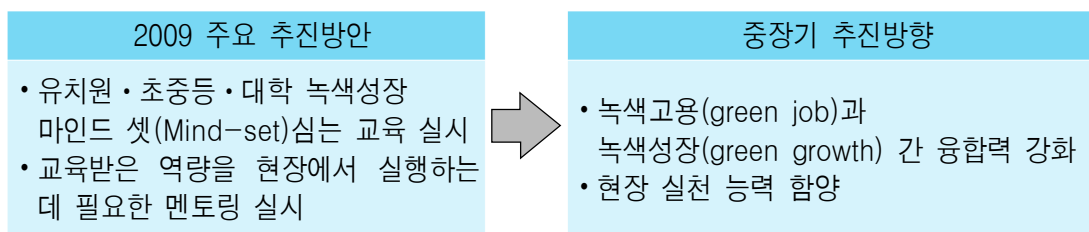
- 국가과제인 저탄소 녹색성장 인력양성 사업은 유치원, 국민학교 시기부터 자라나는 어린이들의 생태학적 녹색성장 마음가짐이 정착되도록 해야 함. 따라서 저탄소 녹색성장 핵심리더 인프라구축을 위한 유치원, 초중고등, 대학 수준별 생태학적 녹색성장 역량개발을 위한 멘토링제 개발 방안 제시가 필요 함
- 유치원 수준, 중고등 수준, 대학수준 별로 생태학적 녹색성장 역량 개발을 위한 멘토링제 방안을 제시하여 일자리창출 활력형 녹색성장 추진이 실질적 실행이 되도록 준비

○ 2009년 주요 역량강화 방안

- 유치원 수준 생태학적 녹색성장 역량 틀 및 멘토링제 방안 제시
- 초등 수준 생태학적 녹색성장 역량 틀 및 멘토링제 방안 제시
- 중고등 수준 생태학적 녹색성장 역량 틀 및 멘토링제 방안 제시
- 대학 수준 생태학적 녹색성장 역량 틀 및 멘토링제 방안 제시

○ 중장기 추진 방안

- 전국 세대별 생태학적 녹색성장 역량 틀 및 멘토링제 방안을 제시하고 실질적 추진 단계 마다의 경험을 바탕으로 수정보완해 가면서 이와 같은 실행을 21세기 녹색성장 과 녹색고용을 균형적·선도적으로 실행해 가는 촉진제로 활용
- 멘토링 방안의 체계화와 현장중심 실천성 담보로 글로벌 스탠다드·첨단 IT hard/soft 웨어·연구와 개발의 융합성 제고의 기본정신으로 자리매김



[그림 2] 녹색 Mind-set 2009-중장기 융합 방안

2. 녹색성장정책 제도화

○ 추진배경

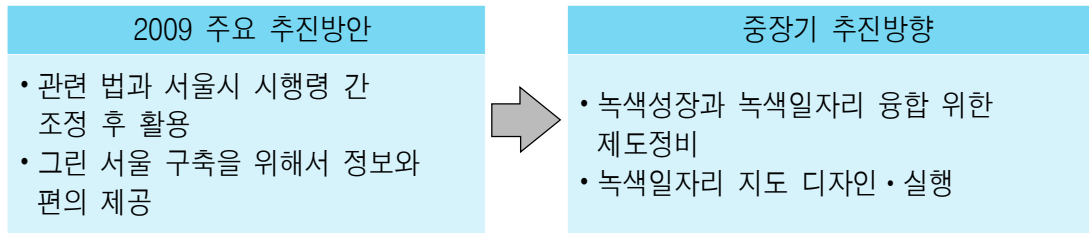
- 녹색경영의 고성과 달성을 위해서는 규제보다는 지원정책 수립이 효과적·효율적이며 이와 같은 장려정책이 산업계의 적극적 협조 담보와 국제적 추세에 부합
- 대한상공회의소, 한국무역협회, 중소기업중앙회, 한국경영자협회 등 경제4단체를 포함, 한국철강협회, 대한석유협회, 한국자동차공업협회 등 12개 업종 단체들의 대국회 저탄소 녹색성장기본법안에 대한 더 이상의 반대 정서를 차단하고 산업계, 학계, 연구개발, 국회와 정부의 일치단결의 국가 차원의 추진력 발휘
- 중앙정부와 녹색성장위원회의 녹색성장기본법과 기후변화대책기본법 (총량제한 배출권거래제도, 탄소세 부과, 혼잡통행료 징수 확대 등 중장기 도입방안 검토 중인 조항들)의 향후 개선 내용과 패를 같이하면서 조정해 나가는 것이 국가적으로 필요하고 수요자 이익에도 부합하므로 중앙-지방 간 긴밀한 협력과 조정이 필요

○ 2009년 주요 역량강화 방안

- 녹색성장기본법과 기후변화대책기본법에 상충되지 않으면서 각종 지원추진체계를 구축하는데 필요한 법·제도·시행령 조정 역량 및 실행안 설계 역량을 해당 공무원들에게 교육시켜 강화
- 그린홈·그린빌딩 구축 시 서울시에서 필요한 정보지원과 편의제공
- 녹색기술제품 조달에 필요한 정보와 편의 제공
- 녹색한강 만들기, 녹지공간 복원사업 구축과 실행

○ 중장기 추진 방안

- 녹색성장과 녹색일자리 융합의 국내·국제 선도지역으로서 서울이 거듭나기 위해서 필요한 제도 정비 지속
- 녹색일자리 지도 (green job map)를 서울시 특성과 전략에 맞춰 작성하고 이 지도에 따라 필요한 일자리를 채울 능력을 양성하기 위한 대책 수립 (중기 과제), 지속적 실행 (장기과제)



[그림 3] 녹색 성장정책 제도화 2009-중장기 융합 방안

3. 녹색 SOC구축

○ 추진배경

- SOC는 크게 한강르네상스, 서울 녹색 교통망 구축, 녹색서울정보인프라 구축의 세 축으로 구성
- 인프라 구축의 수월성 없이 녹색성장과 녹색일자리 융합의 시너지효과 거양은 불가능
- 서울시-기업-R&D기관-지역사회 간 협력과 조정의 미흡 없인 녹색서울건설은 불가능
- 선택과 집중의 전략 수립과 실행의 고효과성 제고를 위한 인프라 구축 중요성 부각

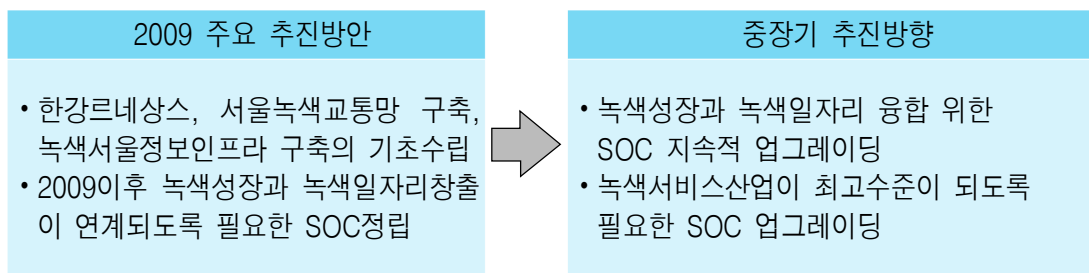
○ 2009년 주요 역량강화 방안

- 한강 살리기에 있어서 수해 예방·수자원 확보·수질 개선·녹색 생활공간 창조·자전거 저탄소 교통 인프라 구축·각 영역별 일자리 창출 전략과 실행의 추진
- 녹색교통망 구축에 있어서 친환경차 개발 정부방침과 조율된 저탄소 녹색교통망구축, 환승시설·간선급행버스체계 및 자전거도로 네트워크 구축을 상호연결시키는 데 필요한 역량구축과 인력활용에 의한 구축
- 녹색서울정보인프라 구축에 있어서는 지식서비스·창의산업 육성을 디자인하고 지식서비스·패션·디자인·디지털콘텐츠 산업 육성방안 수립 후 소요인력양성책 책정이 필수적임. 이어서 녹색성장과 녹색일자리 창출 간 연계확보책 마련

○ 중장기 추진 방안

- 한강살리기의 녹색성장과 녹색일자리가 균형있게 업그레이드 되도록 하여 문화생활질·친환경·서비스산업 육성 간 시너지효과가 지속적으로 제고되도록 점검과 지속적 업그레이드 철저

- 친환경녹색교통망 구축이 세계적인 우수사례가 되는 데 필요한 요건구비와 지속적 점검
- 서울의 모든 녹색서비스산업이 세계적으로 우수한 수준이 되도록 지속적 업그레이딩
- u-City, u-Tour, TOPIS 정보제공 간 융합의 질과 수준을 지속적으로 업그레이드 하여 교통정보 유통, 활용, 생활의 질 제고를 위한 개인의 다양성 추구 간 연계의 시너지효과 지속적 추구



[그림 4] 녹색 SOC 구축 2009-중장기 융합 방안

4. 지식서비스·창의·저탄소산업기술 육성

○ 추진배경

- 지식서비스·창의·저탄소산업기술 인력양성을 기존 서울시가 추구하고 있는 방식에 추가하여 국제적으로 통용되는 인력양성을 추구 (영어, 일본어, 중국어, 프랑스어, 스페인어, 러시아어, 독일어 등 언어구사력 제고)
- 지식서비스·창의·저탄소산업기술 분야별 세부영역에서 고용력을 갖출 외국어 통용 인력 양성
- 지식서비스·창의·저탄소산업기술 분야 외국어 통용가능 전문인력 풀제 가동하여 인력수요 폭 증대

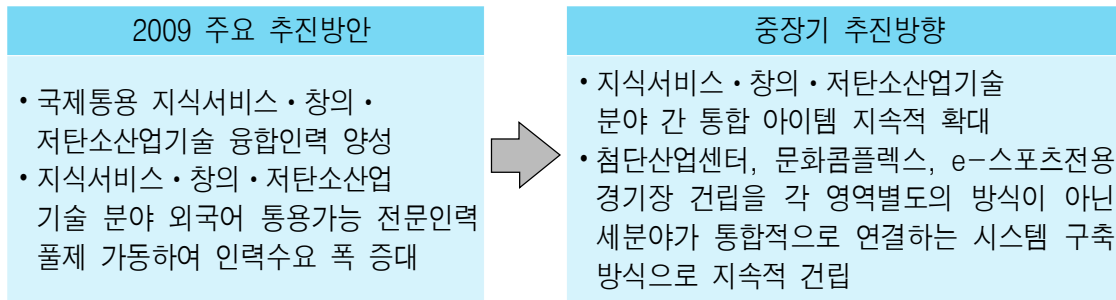
○ 2009년 주요 역량강화 방안

- 영어, 일본어, 중국어, 프랑스어, 스페인어, 러시아어, 독일어 등 외국어로 지식서비스·창의·저탄소산업기술 개발 양성코스를 대학에 개설하고 대학으로부터 제안서 받아 재정지원

- 지식서비스·창의·저탄소산업기술 분야 외국어 통용가능 전문인력 풀제 가동을 위한 세 분야 융합력 신장 코스 개발 (예, 서울시 청계천 등 수질개선 시키는 오리 등 애니메이션 콘텐츠 개발을 지식서비스·창의·저탄소산업기술 분야 전문가 합동으로 제작하여 국제박람회 출품, 국내 전시, 훈련교재 활용, 게임산업으로 재개발, 해외 시장 마케팅으로 연결)
- 필요한 인력양성 코스 질 개선, 맞춤형 훈련개발, 평가 개선

○ 중장기 추진 방안

- 2009년 개발된 역량의 지속적 추진과 곤련 영역 간 융합력 지속적 개선
- 지식서비스·창의·저탄소산업기술 분야 간 통합 아이템 지속적 확대
- 첨단산업센터, 문화콤플렉스, e-스포츠전용 경기장 건립을 각 영역별도의 방식이 아닌 세 분야가 통합적으로 연결하는 시스템 구축 방식으로 지속적 건립



[그림 5] 지식서비스·창의·저탄소산업기술 육성 2009-중장기 융합 방안

5. 친환경녹색생활화

○ 추진배경

- 범 부처 녹색뉴딜사업 주력분야 중 하나인 친환경·녹색생활에 명시되어 있는 핵심 사업들 (산림 바이오매스 (biomass), 그린홈-그린빌딩, 녹색생활공간 조성)과 연계
- 목질계 바이오에너지 활용시설지원과 산림탄소순환마을 조성을 위한 경기도를 중심으로 한 공동협력 방안 마련

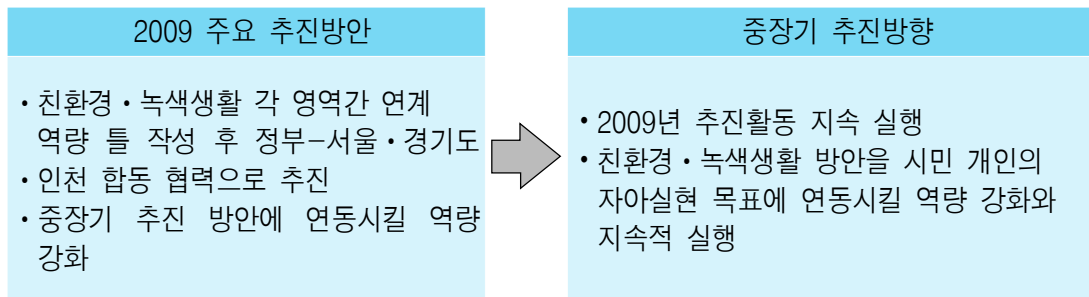
- 농어촌 테마공원 조성사업 추진을 경기도, 인천특별시와 공동으로 추진
- 산림재해예방 및 훼손산림 복원 사업을 경기도, 인천시와 공동으로 추진
- 그린 홈, 그린 스쿨, 공공부문 LED (발광 다이오드)조명 교체 사업 확산

○ 2009년 주요 역량강화 방안

- 친환경·녹색생활 인프라 구축 역량과 중앙부처-서울시 협력역량, 행동계획 프로그램 실행
- 한강 Eco-River화 조성과 생태하천 지속복원, 건축물 옥상 (green roof), 벽면 녹화 (green wall), Eco Road조성, 유희시설 문화공간 조성
- 실행과 동시에 시행착오 점검 후 수정보완
- 중장기 추진 방안에 연동시킬 역량 강화

○ 중장기 추진 방안

- 2009년 추진활동 지속 실행
- 한강 르네상스, 그린 오피스·빌딩, Eco Road, 그린생활공간을 시민 개인의 자아실현과 연동시켜 지속적으로 평가를 통해서 업그레이딩 추진 방안 수립하고 실행



[그림 6] 친환경녹색 생활화 2009-중장기 융합 방안

III. 중앙정부-서울시 산학연정 연계강화 방안

○ 추진배경

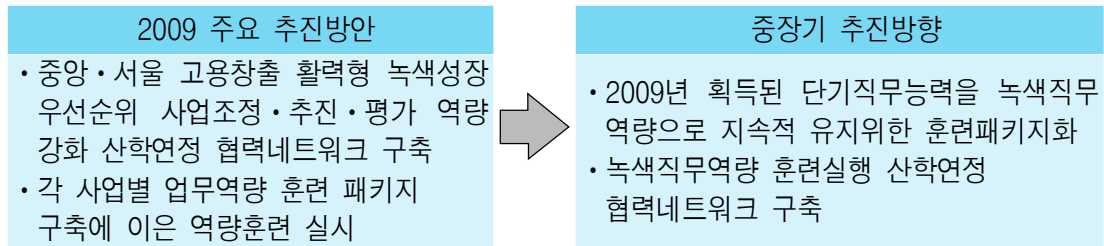
- 「일자리 창출을 위한 녹색 New Deal 사업 추진방안」(2009. 1)이 범 정부부처 합동으로 수립되어 추진되고 있는 바, 서울시의 방안도 중앙 정부와 패를 같이 하여 추진하는 것이 연계의 시너지 극대화를 위해 바람직
- 중앙정부-서울시 간 연계구도 하에서 고용창출형 녹색성장 추진을 산학연정의 효율적 역할 분담구도로 실행하면 사업추진 우선순위, 추진방향, 선택과 집중 등 이해충돌 영역에 있어서 이해당사자 간 협력과 조정이 보다 수월

○ 2009년 주요 역량강화 방안

- 정부도 일자리 창출 속도, 산업연관효과, 인력확보 및 투자조정 용이성 등을 기준으로 총 9개 핵심사업 중, ‘4大江 살리기’, ‘녹색 숲 가꾸기’, ‘녹색교통망 확충’에 우선순위를 두고 실시하고 있으므로 서울시도 이에 발맞추어 한강 르네상스, 친환경녹색교통망, 녹색서울정보인프라 구축 역량 강화에 주력함으로써 중앙정부-서울시 간 고용창출 활력형 녹색성장 추진의 효과성을 높일 수 있음. 따라서, 이 연계의 역량을 높이기 위한 산학연정 협력방안은 정부와 서울시 사업 간 상충부분 조정, 각 사업 추진시기 조정, 연관성이 높은 중앙·서울 사업들 간 패키지화와 동시추진, 서울시 단독의 추진사업들을 중앙·서울 패키지화에 유기적이고 시스템적으로 연계, 각 사업 평가 등 주요 영역 각각의 실행 산학연정 협력위원회 구성과 운용
- 건설·토목·디지털 콘텐츠·정원 가꾸기·데이터 베이스·청정 에너지 기술·그린홈 디자인 등 교육훈련 패키지 디자인과 실행을 위한 산학연정 인적·물적 네트워크 구축

○ 중장기 추진 방안

- 2009년 추진된 역량을 시스템적으로 매년 추진되도록 체제와 실행 점검
- 2009년 획득된 단기 일자리들이 지속적 녹색일자리로 자리잡을 수 있도록 단기 일자리들을 분류하고 체계를 갖춰 재정비하여 각 분류 간 직무역량 강화를 위한 훈련 패키지 작성을 산학연정 위원회를 중심으로 추진



[그림 7] 산학연정 연계 강화 2009-중장기 융합 방안

IV. 녹색고용-녹색성장 융합의 미래 발전 방향과 추진방안

○ 추진배경

- 서울시 일자리 창출형 녹색성장 구현이 우리나라 녹색뉴딜의 선도단 (flagship)이 되는 조건은 서울시 사업의 일자리 창출과 환경보전에 있어서 전략적 일관성, 서울 시민 공감대 확보에 의한 추진에 있어서 선택과 집중, 예산확보와 집행 등 정책의 실행력, 적정 인센티브 제공에 의한 기업의 적극적 동참에 있음. 이를 위해 녹색고용-녹색성장 융합 전략과 실행이 필요
- 이 융합이 지속가능 시스템으로 자리매김되려면 필요한 제도나 환경정비, 인프라 구축에 앞서 무엇보다도 공무원, 기업, 학교, 시민들의 마음가짐 (mind-set)이 확고하지 않으면 안됨. 주체들 중 가장 핵심인 시민들의 녹색성장 마인드가 확고할수록 녹색일자리 창출은 지속적 추진력을 갖게 됨. 시민들의 이 녹색일자리 창출 마인드 셋이 구축되도록 녹색고용-녹색성장 융합 비전(전략)과 실행이 필요

○ 융합의 미래 발전 방향

- 기업의 역동적 참여. 공공근로와 R&D 부문을 제외한 한강 르네상스, 녹색교통망 구축 (환승시설 구축 등), 그리고 지식서비스·창의·저탄소산업기술 부문 (녹색성장·고용융합 학습 솔루션, 폐기물의 에너지화 포함 친환경 신기술과 공법개발 등) 대부분 사업에 있어 기업은 사업 수행과 고용의 주체
- 기업의 녹색일자리 창출 세제혜택과 제도적 인센티브 제공에 있어서 정책 일관성 유지 (고용보험료 일부 경감, 그린 홈·그린 빌딩 투자기업에 장기저리융자 포함 금융지원 등)
- 그린 칼라 육성조직 (기업 포함)에 사업계약 시 가산점 부여하고 사업완료 시 세제혜택

○ 성공적 추진을 위한 제언

- 녹색뉴딜사업 (Green New Deal)은 2008년 7월 영국 신경제파운데이션 (New economics Foundation)의 재정지원으로 한 전문가그룹에 의해 처음 제안
- 녹색전략은 유엔을 필두로 (U.N. Environment Plan) 미국, 영국, 프랑스, 독일, 일본, 중국, 한국, 남아프리카 등 전 세계에서 국가전략사업으로 추진 중
- 오바마 미 대통령도 8250억불 경기부양패키지 일환으로 5백만 그린칼라 고용 창출 선언
- 이 명박 정부도 백만 일자리 창출을 위한 재생 에너지, 환경친화 테크놀로지와 인프라 구축 추진
- 따라서 위의 국제국내 추세를 감안하여 녹색성장과 녹색일자리 융합의 국내·국제 선도로서 서울의 성공적 추진을 위한 제언을 하고자 함
- 일자리 창출을 「맑고 매력있는 세계도시 서울」 만들기의 장식용 또는 일시적 수단으로 추진하지 말고, 2009년 임시·단기·단순 직무 고용과 양질 고용의 병행 추진, 2009년 이후 녹색 고용 (녹색 산업에 양질의 괜찮은 일자리 (decent work))으로 선순환되기 위한 중장기 전략 수립으로 접근해야 함
- 노숙자, 실업자 등 취약계층이 거리에서 떠도는 풍경이 사라지지 않은 채, 그린 오피스·그린 빌딩·Eco Road·한강 르네상스가 조화를 이루는 「맑고 매력있는 세계도시 서울」의 건설은 영원히 불가능함을 각인하고, 취약계층의 자아실현 정신교육과 직업훈련을 엄격한 과정과 희망의 손길로 지속적 실행
- 인프라구축-품격있는 문화생활 콘텐츠, 2009년 실행-장기 전략, 중앙정부-서울, 서울-경기-인천 간 협력, 목표-주력 분야-핵심 사업 간 상호연계를 위한 전략 수립과 실행방안을 정부, 기업, R&D, 지역사회단체, 시민을 대표하는 전문가로 협력과 조정 네트워크를 구성하여 추진

참고문헌

- 「관련 부처 녹색뉴딜사업 추진계획」, 행정안전부, 2009. 1
- 일자리 창출을 위한 「녹색 New Deal 사업」 추진방안. 국무회의 보고자료. 2009. 1
- Worldchanging: A User's Guide for the 21st Century, Alex Steffen, 2006:Harry N. Abrams, Inc
- <http://www.goodworkcanada.ca/>
- http://www.seoul.go.kr/v2007/seoul/publicinfo/minsun_4th_6project/main.html?Sid=505_00