

## 공급과잉 경제, 진단과 처방

### ○ 공급과잉 경제의 문제

- 공급과잉 경제의 문제점은 수요부진과 그에 따른 물가하락이 겹쳐 이것이 기업수익에 나쁜 영향을 미치고 결국 고용이 악화되는 상황을 초래하는 점
- 이것은 결국 세계경제가 침체하고 대공황에 직면하여 실업의 문제가 속출·만연하는 상황을 초래할 위험성을 가짐
- 1930년대 세계 대공황의 경우 미국과 독일의 경우 전체 인구의 3분의 1이 직업을 잃을 정도로 공급과잉 경제의 파급효과가 막대함

### ○ 공급과잉 경제의 개념

- 공급과잉 경제의 개념은 수요에 비해 공급이 과다하게 많은 상황이 상당기간 지속되는 경제적 상태를 지칭함
- 따라서 공급과잉 경제는 수요측, 공급측, 수요와 공급 복합측 요인으로 유발될 수 있음
- 수요측 요인은 정상적인 공급에 비해 과소수요가 발생해서 초래되는 상황이며, 공급측은 수요는 정상적인데 비해 초과공급이 발생하여 초래되는 상황임
- 이에 비해 수요는 감소하는 대신, 공급은 증가함으로써 발생하는 수요 공급 복합측면의 요인이 있음
- 이 중에서 강도가 가장 높은 것은 복합적 측면의 요인으로 발생하는 공급과잉 경제라 할 수 있음

[표] 공급과잉 경제의 요인과 강도

요인	수요측	공급측	수요-공급 복합
공통점	수요 < 공급		
강도	보통	보통	가장 높음

○ 공급과잉 경제의 세계적 요인

- 세계 공급과잉 경제의 수요측면 요인

- 첫째, 세계적으로 10%대에 육박하는 고령화 사회(65세 이상의 고령 인구가 7% 이상인 사회)의 진전이 수요의 감소를 가져오는 요인이 되고 있음. 고령화 사회의 도래에 따라 수요를 유발시키기 못하는 상황이 되고 있음

[표] 세계 주요국의 고령화 정도

	세계	한국	일본	프랑스	독일	영국	이태리	미국	스웨덴
65세이상 인구율	10.0	7.2	23.2	20.5	23.2	20.6	24.1	16.1	22.4

자료: UN, *World Population Prospects: The 2000 Revision*, 2001

- 둘째, 라이프 스타일의 변화와 그에 따른 소비패턴의 변화. 20세기의 대량생산과 대량소비 대신 여가에 대한 수요증가라는 라이프스타일의 변화가 상품에 대한 소비를 감소시키고 있음
  - 셋째, IT관련 산업의 시장규모가 축소되었는데 2001년의 경우 전세계 반도체 시장의 규모가 전년도에 비해 32%나 감소했음
- 세계 공급과잉 경제의 공급측면 요인
- 첫째, 정보기술(IT)의 발달에 의한 생산성의 급격한 증가. IT의 발달은 경제학의 정설이던 수확체감의 법칙 대신 수확체증의 경제를 초래했으며 이것이 상품 생산성을 급격히 향상시키게 되었음

- 둘째, 세계의 공장으로서 급부상하고 있는 중국의 공급과잉과 이것이 세계시장에 쏟아짐으로써 세계경제의 공급과잉을 유발하고 있음. 중국의 공급과잉은 1) 거대 중국시장을 선점하기 위해 중국으로 붓물처럼 몰려들고 있는 외국인직접투자(FDI)와 이들에 의한 무차별적인 자본투자가 공급과잉을 초래하며, 2) 여기다 중국정부의 미성숙한 시장경제정책도 공급과잉 경제를 부추기는 요인이 되고 있음

- 중국의 미성숙한 시장경제정책은 수익성이 떨어지는 부실기업이 시장에서 퇴출되기는커녕, 각종 금융 및 제도상의 특혜조치로 인해 재차 저가 공세에 나서도록 하고 있는 형편임
- 그래서 중국 공산품 중 90%가 공급과잉 상태에 있음
- 내수시장의 한계로 중국내에서 소화되지 못한 중국산 제품들이 세계시장으로 눈을 돌림 → 중국의 대미흑자는 1,000달러 이상이며 (2001년), 일본에서는 중국이 사상 처음으로 미국을 제치고 1위의 수입대상국이 되었음

- 셋째, 한국을 비롯한 아시아 국가들의 세계시장을 겨냥한 대규모 시설투자와 공급증가. 90년대 중반 한국·대만·싱가포르 등은 반도체·PC 등 IT부문의 세계적 생산국이 되었으며, 전기전자·자동차·일반기계·석유화학·철강 부문에서도 이들 국가의 생산량이 폭발적으로 증가했음

#### ○ 공급과잉 경제의 양상과 전망

- 공급과잉 경제의 양상은 기술혁신의 가속화에 따라 더욱 심화될 전망이다
- 공급과잉 경제는 기술혁신의 가속화에 따라 더욱 심화될 전망이다
- 이에 더해 IT에 기반한 미국경제의 생산성과 향후 중국이 IT분야의

생산기지로 부상하고 인도도 이 대열에 합류할 것이 예상됨에 따라 기존 제조업 뿐 아니라 IT관련 산업에도 공급과잉이 초래될 것임

- 더구나 의료기술의 발달에 따라 고령화사회가 더욱 진전될 것이며 이에 따라 구매력 약화가 불가피할 것이며 이것이 공급과잉 경제를 가속화시키는 요인으로 작용할 것임
- 세계적으로 주요 업종별 공급과잉의 상황은 산업별로 차별적이지만 석유화학, 철강, 조선, 반도체의 순으로 나타나고 있음

[표] 산업별 세계적 공급과잉

산업	반도체	자동차	조선	철강	석유화학
상황	7%(2001년)	과잉생산능력 2300만대(2001)	9%(2001년)	10% (공급과잉지속)	15%

자료: 삼성경제연구소, 「공급과잉경제의 도래와 그 파장」, 2001.

#### ○ 공급과잉 경제의 영향

- 세계경제에 대한 영향
  - 첫째, 디플레이션의 위협인데, 물가하락 하에서 경기침체 상황이 초래될 수 있음
  - 둘째, 경기침체는 수출과 투자를 위축시키게 될 것이며, 이는 세계적으로 고용사정을 악화시키는 요인이 될 수 있음
  - 셋째, 이같은 상황은 산업전반에 걸쳐 수출을 위한 국가간 경쟁을 가속화시키게 될 것임
- 한국경제에 대한 영향
  - 첫째, 한국경제를 떠받치고 있는 반도체, 자동차, 철강 등의 산업이 공급과잉 상태에 놓이게 됨에 따라 이들 주력 산업의 침체 및 구조

조정, 고용악화가 예상됨

- 둘째, 한국의 대외 수출사정이 악화되고 그에 따라 산업활동 및 경기침체 상황이 도래될 수 있으며, 이것이 고용의 악화와 실업의 문제를 야기할 소지가 많음
- 셋째, 경제사정이 악화됨에 따라 업체간 통폐합 및 사업의 철수, 비효율적인 생산설비의 감축 등의 결과가 초래될 수 있음

- 서울경제에 대한 영향

- 첫째, 전반적인 산업의 구조조정이 불가피 할 것이지만, 그 중에서도 서울의 산업 구성 중 낮은 임금과 열악한 입지를 기반으로 한 일부 저부가가치 산업들의 구조조정이 급류를 타게 될 것임
- 둘째, 고령화에 대응하는 실버산업이나 고령층의 수요를 겨냥한 복지서비스 산업 등이 형성될 것이며, 이들의 라이프 스타일에 적합한 산업들이 발달할 수 있을 것임
- 셋째, 공급과잉 경제의 진원지 중의 하나인 중국 등 후발국가들의 저가·저기술 제품 보다 경쟁력이 있는 제조업의 고부가가치화와 현상이 일어날 것이며, 이것이 제조업 공동화를 일정부분 방지하는 역할을 할 것임

○ 공급과잉 경제에 대한 대응

- 한국의 대응

- 첫째, 공급과잉 경제에 직면하고 있는 세계의 모든 국가들이 공동으로 대응한다는 차원에서 국제간 협력과 제휴를 통해 과잉설비 투자를 축소. 특히 동북아 3국은 산업구조가 유사하고 경합제품이 많기 때문에 생산·설비조정, 과도한 가격경쟁 지양 등에서 협력시 효과가 기대됨
- 둘째, 경쟁력을 상실하고 있는 분야를 과감히 포기하는 대신 차세대

유망분야인 IT, BT, NT 등에 집중적으로 투자함

- 셋째, 산업발전의 축을 양적인 성장에서 고급화, 원천기술화, 여가·문화화로 전환함으로써 중국 등 후발국가는 물론이고, 선진국과의 경쟁력에서 우위를 확보할 수 있는 산업체제로의 전환을 모색함
- 넷째, 고령화 사회에서의 수요를 창출할 수 있는 실버계층을 대상으로 이들의 소비를 창출할 수 있는 산업의 활성화를 도모함

- 서울의 대응

- 첫째, 대량소비에서 여가와 서비스에 대한 수요로의 변화추세에 적절한 여가 및 문화산업의 활성화를 도모함으로써 이들 분야의 발전을 도모함
- 둘째, 공급과잉 경제에도 경쟁력 있는 상품에 대한 소비는 여전히 유발됨을 감안하여 신산업을 중심으로 한 서울경제를 고부가가치화·첨단화시키며, 이들 산업발전의 기반이 되는 도시환경을 정비하고, 생활여건을 개선할 필요성이 큼. 청계천 복원이나 뉴타운 개발시 이러한 여건을 고려해야 함
- 셋째, 저가 상품이 유입됨에 따라 제조업의 공동화가 가속화될 위험성도 있음을 감안하여 산업의 고도화·소프트화가 필수적이며, 이를 위해 준공업지역의 적절한 정비가 필요함

김현호 · 서울시정개발연구원 초빙부연구위원